

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____ 2018

**privind aprobarea modificărilor
ce se operează în Hotărîrea Guvernului
nr. 972/2010**

Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă modificările ce se operează în Hotărîrea Guvernului nr. 972/2010 cu privire la Programul de atragere a remitențelor în economie ”PARE 1+1” pentru anii 2010-2018 (se anexează).

PRIM-MINISTRU

Pavel FILIP

Contrasemnează:

Ministrul economiei și infrastructurii

Chiril GABURICI

Ministrul finanțelor

Octavian ARMAȘU

Modificările ce se operează în Hotărîrea Guvernului nr. 972/2010

Hotărîrea Guvernului nr. 972/2010 cu privire la Programul de atragere a remitențelor în economie "PARE 1+1" pentru anii 2010-2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.211-212, art.1091), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

- 1) în denumirea și în cuprinsul hotărîrii, precum și în denumirea și în cuprinsul anexelor la aceasta, sintagma "pentru anii 2010-2018" se substituie cu sintagma "pentru anii 2010-2021", respectiv, sintagma "anexa nr.3" se substituie cu sintagma "anexa nr.2";
- 2) în hotărîre:
 - a) la punctul 3, alineatele unu și doi, cuvîntul "proiectului" se substituie cu cuvîntul "Programului";
 - b) la punctul 3¹, sintagma "schemă de ajutor de stat" se substituie cu sintagma "schemă de ajutor de minimis";
- 3) în anexa nr.1:
 - a) după punctul 6 se adaugă punctul 6¹, cu următorul cuprins:

"În sensul prezentului Program se definesc următoarele noțiuni:

lucrător migrant – cetățean al Republicii Moldova, plecat peste hotarele țării cu scopul desfășurării activității de muncă, care poate confirma prin documente justificative și/sau de proveniență, că mijloacele financiare pe care le deține provin din remitențe;

rude de gradul I în cadrul Programului – soț - soție, părinți - copii, părinți înfietori - copii înfiați;

solicitant – persoana fizică lucrător migrant sau rudă de gradul I care a depus Cererea de participare la Program, îndeplinind criteriile de eligibilitate pentru participare;

criterii de eligibilitate – condiții obligatorii care urmează să fie îndeplinite de către solicitant pentru a putea depune cererea de participare și documentele necesare pentru a participa la Program;

documente care confirmă gradul de rudenie – buletinul de identitate, certificatul de naștere, certificatul de înfiere, certificatul de căsătorie;

remitențe – resursele financiare ale lucrătorilor migranți, obținute din munca peste hotarele Republicii Moldova și transmise în țară;

documente justificative și/sau de proveniență a remitențelor:

- a) contractele de muncă ale lucrătorului migrant și/sau certificate de confirmare a salariului, veniturilor lucrătorului migrant, cu o vechime de cel mult 5 (cinci) ani la data depunerii Cererii de participare la Program;
- b) extrase din conturi bancare sau copiile dispozițiilor de transfer bancar a remitențelor;
- c) declarații vamale;
- d) alte documente justificative care confirmă proveniența remitențelor;

beneficiar al Programului – lucrătorul migrant sau rudă de gradul I a lucrătorului migrant care a participat la Componenta a II-a a Programului, precum și întreprinderea fondată de lucrătorul migrant sau de ruda de gradul I a lucrătorului migrant, care a încheiat contractul de finanțare nerambursabilă, a investit mijloacele financiare din remitențe conform planului de afaceri și a beneficiat de resurse financiare nerambursabile din contul Programului;

finanțare nerambursabilă – mijloacele financiare acordate beneficiarului cu titlu nerambursabil, în baza Regulii ”1+1” în scopul implementării proiectului investițional conform planului de afaceri, aprobat de către Comitetul de supraveghere al Programului;

investiție – achiziția efectuată din contul întreprinderii, cu un termen de până la 3 (trei) ani la data înaintării cererii de finanțare la Componenta III a Programului.

Regula ”1+1” – fiecare leu investit din remitențe și confirmat prin documente justificative și/sau de proveniență pentru implementarea planului de afaceri depus în cadrul Programului, va fi suplinat cu 1 (unu) leu din cadrul Programului sub formă de finanțare nerambursabilă, în limita a 250000 lei.”

b) punctul 8:

la Componenta I, litera b), sintagma ”www.mec.gov.md” se substituie cu sintagma ”www.mei.gov.md”;

la Componenta a II-a:

subpunctul 1), literele b) și c) se exclud;

subpunctul 2), primul alineat se modifică și va avea următorul cuprins:

”Dosarele depuse de către solicitanți vor fi evaluate de către ODIMM ținându-se cont de îndeplinirea tuturor criteriilor de eligibilitate.”;

subpunctul 4), la alineatul doi, sintagma ”și nu au înregistrat pierderi pe parcursul ultimilor 3 ani” se substituie cu sintagma ”și au înregistrat profit pe parcursul ultimilor 3 ani”;

la Componenta a III-a:

se completează cu alineatul trei cu următorul cuprins:

”Solicitantul în calitate de lucrător migrant sau rudă de gradul I poate beneficia de finanțare nerambursabilă în cadrul Programului o singură dată.”;

subpunctul 1), se completează cu alineatul doi cu următorul cuprins:

”Costuri/bunuri neeligibile:

1) bunuri și servicii procurate de la persoane fizice care nu sînt înregistrate ca subiecți ai activității de antreprenoriat;

- 2) bunurile cu grad de uzură avansat;
- 3) bunuri procurate prin intermediul operațiunilor de schimb al mărfurilor, operațiunilor de compensare și contracte de cesiune;
- 4) taxa pe valoarea adăugată;
- 5) comisioane bancare, costurile garanțiilor bancare și cheltuieli similare;
- 6) costuri de schimb valutar, taxe și pierderi ocazionate de schimburile valutare;
- 7) cheltuieli de transport;
- 8) cheltuieli de asigurare;
- 9) taxe vamale și alte cheltuieli adiacente procedurii de vămuire;
- 10) cheltuieli de instruire;
- 11) costul serviciilor de instalare, montare precum și lucrări de mecanizare;
- 12) lucrări de construcție și montare;
- 13) achiziția de mică valoare și scurtă durată cu valoarea mai mică sau egală de 3000 lei;
- 14) achiziția materialelor de construcție din contul finanțării nerambursabile;
- 15) obiectul investiției din remitențe și finanțare nerambursabilă care au fost finanțate din contul altor programe/proiecte de asistență.”;

subpunctul 1):

la alineatul doi, se exclude sintagma ”cu excepția echipamentului de producție”;

al treilea alineat se exclude;

la Componenta a IV-a, la alineatul doi, cuvântul ”decontării” se substituie cu cuvântul ”transferării”.

Nota informativă
la proiectul hotărîrii Guvernului
privind modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 972/2010

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect de hotărîre este elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii, în colaborare cu Organizația pentru Dezvoltarea Întreprinderilor Mici și Mijlocii (ODIMM).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Temei pentru elaborarea și promovarea proiectului respectiv de modificare și completare a Hotărîrii Guvernului nr. 972/2010 cu privire la Programul de Atragere a Remitențelor în Economie "PARE 1+1" servesc prevederile Legii nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, precum și necesitatea asigurării unei continuități în procesul de elaborare și implementare a măsurilor de suport pentru întreprinderile mici și mijlocii reflectate prin obiectivele prevăzute în Programul de activitate a Guvernului Republicii Moldova pentru anii 2016-2018, Strategia de dezvoltare a sectorului întreprinderile mici și mijlocii pentru anii 2012-2020, Planul de acțiuni pentru anii 2017-2019 privind susținerea integrării cetățenilor reîntorși de peste hotare și Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană în perioada 2017-2019.

Impactul și obiectivul principal al Programului sunt în deplină concordanță cu prioritățile Guvernului Republicii Moldova, iar pe perioada implementării Programului "PARE 1+1" (2010-2018) s-a constatat că acesta contribuie în mod direct la realizarea obiectivului de politică socio-economică, prin:

- creșterea investițiilor productive în activitățile de afaceri din Republica Moldova provenite din remitențe;
- sprijinirea la întoarcerea lucrătorilor migrați, cetățeni ai Republicii Moldova;
- sprijinirea familiilor dependente de mijloacele financiare provenite din remitențe în generarea de investiții.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărîrii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalul aspect al modificărilor la Hotărîrea Guvernului nr. 972/100 ține de necesitatea extinderii termenului de activitate al Programului "PARE 1+1" (acesta expirînd în data de 29.10.2018), revizuirii componentelor acestuia și maximizarea impactului Programului în crearea și dezvoltarea business-ului mic și mijlociu în Republica Moldova. În acest context, se propune:

- extinderea termenului de activitate a Programului "PARE 1+1" pînă în anul 2021;
- în vederea aplicării univoce al Programului "PARE 1+1", se propune completarea Programului cu un punct nou privind noțiunile de bază definite, cum ar fi: lucrător migrant; rude de gradul I; solicitant; criterii de eligibilitate; documente care confirmă gradul de rudenie; remitențe; documente justificative și/sau de proveniență a remitențelor; beneficiar al Programului; finanțare nerambursabilă, investiție; Regula "1+1";
- la Componenta a II-a "Instruire și suport antreprenorial";

a) pentru optimizarea setului de documente necesare pentru aplicarea la Program se propune reducerea numărului de acte depuse, de la 8 la 6, cu excluderea ca documente separate cererea de participare la instruire și nota de concept, aceasta fiind parte componentă a cererii de participare la Program;

b) se propune selectarea beneficiarilor pentru participare la componenta instruire, ținându-se cont de îndeplinirea criteriilor de eligibilitate pentru participare la Program. Modificarea în cauză se impune din necesitatea asigurării prelucrării mai rapide a dosarelor de aplicare la Program de către solicitanți, dat fiind obligativitatea acestora de a participa la cursuri de instruire antreprenorială în cadrul Programului;

c) se propune ca să nu fie obligatorie participarea la Program doar a întreprinderilor ce au înregistrat profit pe parcursul ultimilor 3 ani, dat fiind faptul că, întreprinderile care nu au înregistrat pierderi (situațiile financiare fiind prezentate la zero), de facto nu semnifică o întreprindere dezvoltată și gestionată corect. Astfel, participarea la cursurile de instruire antreprenorială inclusiv a întreprinderilor care nu au înregistrat pierderi, va contribui la dezvoltarea culturii antreprenoriale a solicitantului;

- la *Componenta a III-a "Finanțare a afacerilor/Regula 1+1"*:

a) pentru a introduce claritate în procedura de aplicare la Program, se impune reformularea și stipularea dreptului solicitatului în calitate de lucrător migrant și/sau rude de gradul I al acestuia de a beneficia de finanțare nerambursabilă în cadrul Programului o singură dată;

b) în vederea gestionării eficiente a resurselor financiare alocate în cadrul Programului, precum și monitorizarea bunurilor procurate din contul acestuia, se impune introducerea unor clarități prin completarea cu un alineat nou "Costuri/bunuri neeligibile", care va include 15 categorii de costuri/bunuri neeligibile la număr.

5. Fundamentarea economico-financiară

În conformitate cu Cadrul Bugetar pe termen mediu pe perioada 2019-2021 și Strategia sectorială de cheltuieli în domeniul dezvoltării sectorului privat, pentru finanțarea Programului "PARE 1+1" pentru anii 2019-2021 este prevăzută alocarea a circa 40 mil. lei anual, care vor permite cofinanțarea a circa 480 de afaceri ale lucrătorilor migranți și/sau rude de gradul I ale acestora.

Totodată, de către ODIMM au fost atrase resurse financiare externe în cadrul Proiectului "Support to SMEs in rural areas" finanțat de către Delegația Uniunii Europene în Republica Moldova, pentru implementarea Programului "PARE 1+1" fiind alocate 2,5 mil. Euro, aproximativ 49 mil. lei pentru o perioadă de 3 ani (2019-2021) astfel, urmare modificărilor ce se operează în Hotărârea Guvernului nr. 972/2010 va fi posibilă cofinanțarea suplimentară a circa 500 de afaceri ale lucrătorilor migranți și/sau rudelor de gradul I ale acestora.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect de hotărâre nu necesită modificarea, abrogarea sau elaborarea unor acte normative noi.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, prezentul proiect se transmite Cancelariei de Stat pentru înregistrare.

8. Constatările expertizei anticorupție

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul hotărîrii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului de hotărîre cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă după recepționarea expertizei juridice.

11. Constatările altor expertize

Proiectul de hotărîre a Guvernului nu conține nici un aspect nou ce vizează reglementarea activității de întreprinzător, respectiv, nu este necesară elaborarea Analizei Impactului de Reglementare (AIR).

Secretar general de stat

Iulia COSTIN