

Notă informativă

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Denumirea autorului

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, cu participarea altor autorități publice, precum și societății civile.

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative este elaborat pentru a transpune total Directiva 2000/43/CE a Consiliului Uniunii Europene din 29 iunie 2000 privind punerea în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. L180/22 din 19 iulie 2000. Proiectul respectiv a fost elaborat în conformitate cu prevederile Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană în perioada 2017–2019 (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1472 din 30 decembrie 2016). Republica Moldova și-a asumat responsabilitatea pentru crearea și menținerea unui cadru normativ ajustat la aquis-ul comunitar, ceea ce presupune inclusiv obligația armonizării în legislația și practica națională a directivelor europene în domeniul asigurării egalității de șanse între femei și bărbați și egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică.

Dreptul oricărei persoane la egalitate în fața legii și la protecție împotriva discriminării constituie un drept universal recunoscut prin Declarația universală a drepturilor omului, prin Convenția Organizației Națiunilor Unite privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor, prin Convenția internațională privind eliminarea tuturor formelor de discriminare rasială, prin pactele Națiunilor Unite privind drepturile civile și politice și drepturile economice, sociale și culturale și prin Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

Descrierea gradului de compatibilitate

Ținem să menționăm că procesul de armonizare a cadrului legislativ național la prevederile Directivei sus-menționate a fost inițiat anterior, în anul 2012 fiind adoptată Legea nr.121 din 25.05.2012 cu privire la asigurarea egalității care a avut drept scop crearea cadrului necesar pentru aplicarea directivei. Astfel, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (MSMPS), urmează să asigure coordonarea procesului de analiză a legislației naționale în vederea armonizării complete a acesteia la prevederile Directivei 2000/43/CE. În acest sens, a fost elaborat și supus

consultărilor publice un Tabel de concordanță care a reflectat actele legislative, ce urmează a fi completate în corespundere cu Directiva menționată.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul are drept scop revizuirea cadrului legislativ național, în speță, Legea nr. 158 din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și Legea nr. 52 din 3 aprilie 2014 cu privire la Avocatul Poporului, prin transpunerea art. 3 și art. 7 din Directiva 2000/43/CE, în vederea respectării drepturilor omului în fața legii și în vederea protejării împotriva discriminării a tuturor persoanelor, drepturi recunoscute atât de legislația Uniunii Europene, cât și de Declarația Universală a Drepturilor Omului, precum și de alte tratate internaționale.

Prin proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative MSMPS își propune să armonizeze 2 acte legislative la prevederile Directivei sus-menționate, care ar asigura punerea deplină în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică în materie de încadrare în serviciul public, de asigurare a respectării drepturilor și libertăților omului de către autorități.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea mijloacelor financiare de la bugetul de stat.

Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prevederile proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative se referă la:

1. Completarea articolului 5 „Principiile fundamentale ale serviciului public” al Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, cu două principii precum ”egalitatea și non-discriminarea” ce va contribui la asigurarea realizării unui serviciu public profesionist fără discriminare.

2. Completarea articolului 17 „Dreptul de a întemeia și de a se afilia la sindicate și alte organizații” al aceleiași legi cu un nou punct ce ar stipula expres posibilitatea de a obține beneficiile oferite de la sindicate și alte organizații de către funcționarii publici care au aderat la aceste organizații.

3. Completarea articolul 18 „Competența de examinare a cererilor” al Legii nr. 52 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) cu toate criteriile garantate de standardele internaționale, inclusiv Directiva 43 și Declarația Universală a Drepturilor Omului, pentru a asigura compatibilitatea prevederilor naționale la cadrul normativ internațional.

Impactul proiectului

Adoptarea prezentului proiect va contribui la armonizarea legislației naționale în contextul asigurării egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică.

Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative a fost plasat pe pagina oficială din Internet a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale www.msmps.gov.md, directoriul Transparența, secțiunea Proiecte supuse consultărilor publice. Totodată, menționăm că pe parcursul perioadei de elaborare a documentului, au fost desfășurate două consultări publice, cu participarea reprezentanților Cămarilor de Stat, Confederației Naționale a Sindicatelor, Oficiului Avocatul Poporului, Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității.

Constatările expertizei de compatibilitate

Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers se circumscrie politicii europene în domeniul combaterii discriminării, pe segmentul legislativ asigurarea egalității de tratament între persoane. Din perspectiva proiectului examinat, la nivelul Dreptului UE incident prezintă relevanță directă Directiva 2000/43/CE a Consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau de origine etnică.

Transpunerea Directivei 2000/43/CE este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, Capitolul 4 „Ocuparea forței de muncă, politica socială și egalitatea de șanse”, art. 32 (f) și Anexa III a Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană.

Având în vedere cele menționate, apreciem că în urma evaluării realizate, proiectul de Lege și-a atins finalitatea propusă, asigurând de o manieră corectă transpunerea art. 3 (a), (b), (d) și art. 7 din Directiva 2000/43/CE.

Secretar de Stat

Viorica DUMBRĂVEANU