

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____ 2018

Chișinău

**privind modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 643/2003
cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a
structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei**

În temeiul prevederilor Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 14–17, art. 40), cu modificările ulterioare,

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Hotărîrea Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 99 - 103, art. 680) se modifică după cum urmează:

- 1) pe tot parcursul textului Hotărîrii și al anexelor:
 - a) cuvintele „Agenția Turismului” la orice caz gramatical se substituie cu cuvintele „Agenția Servicii Publice” la cazul gramatical corespunzător;
 - b) cuvintele „act de clasificare” la orice caz gramatical se substituie cu cuvintele „certificat de clasificare” la cazul gramatical corespunzător;
- 2) punctele 2, 3 și 5 se abrogă;
- 3) anexa nr. 1 la Hotărîrea Guvernului se modifică, după cum urmează:
 - a) la punctul 2:

la noțiunea „structură de primire turistică cu funcțiuni de cazare”, cuvintele „străini și interni, inclusiv colaboratorilor instituțiilor cărora le aparțin structurile respective” se exclud;

noțiunea „reconfirmare” se exclude;

b) la punctul 7:

la noțiunea „pensiune agroturistică” după cuvântul „rurală” se includ cuvintele „sau pe teren cu destinație agricolă, fără schimbarea destinației terenului respectiv,”;

după noțiunea „pensiune agroturistică” se include noțiunea de „casă rurală” cu următorul cuprins:

„casă rurală – structură de cazare turistică și, după caz, de alimentare, organizată în baza unei case (gospodării) proprietate privată care respectă stilul arhitectural tradițional (regional, zonal sau local), cu o capacitate de pînă la 3 camere pentru cazarea a maximum 10 persoane, respectînd în deservirea turiștilor tradițiile populare de trai, muncă și odihnă. Alimentația turiștilor la casa rurală se asigură cu produse din producția proprie sau cu produse crescute în gospodăriile din localitate ori din localitățile din preajmă.

Categoriile de clasificare a caselor rurale sunt: 3, 2, 1 stele.”;

c) la punctul 11:

textul ”copia de pe certificatul de înregistrare a agentului economic;” se abrogă;

textul ”copia de pe autorizația de funcționare, emisă de autoritățile administrației publice locale;” se substituie cu textul ”confirmarea notificării privind inițierea activității de comerț depuse la autoritatea administrației publice locale pe al cărei teritoriu se va desfășura activitatea turistică;”;

textul ”copia de pe certificatul de absolvire a cursurilor de perfecționare profesională din cadrul Centrului Național de Perfecționare a Cadrelor din Industria Turismului sau din cadrul altor instituții în domeniu acreditate, în condițiile legii” se substituie cu textul ”o copie a diplomei de studii superioare de licență/masterat în domeniul turismului sau o copie a certificatului de absolvire a cursurilor de perfecționare profesională.”;

d) la punctul 13 textul ”și, respectiv, nu vor avea dreptul la desfășurarea activității” se abrogă;

e) la punctul 20 cuvintele ”în termen de 15 zile” se exclud;

f) la punctul 21:

cuvintele ”sau a expirării termenului de valabilitate a actului de clasificare” se exclud;

textul ”sau pînă la expirarea termenului de valabilitate. În același termen este obligatorie solicitarea eliberării unui nou act de clasificare, în cazul trecerii structurii în administrarea altei persoane juridice sau fizice.” se abrogă;

g) la denumirea capitolului V cuvântul ”ridicarea” se exclude;

h) la punctul 23 textul ”În cazul depistării nerespectării criteriilor vizate, se aplică procedura de declasificare, de ridicare sau de anulare a actului de clasificare.” se substituie cu textul ”În cazul în care, după obținerea de către titular a certificatului de clasificare, se va constata neîndeplinirea unor condiții importante prevăzute pentru eliberarea certificatului de clasificare, Agenția Servicii Publice nu-i va putea anula certificatul de clasificare, dar îi va notifica neregularitățile constatate, modul de remediere a tuturor deficiențelor identificate, termenul în care titularul trebuie să respecte această obligație și care nu poate fi mai mic de 30 de zile.”

i) după punctul 23 se include un punct nou 23¹ cu următorul conținut:

”23¹. Agenția Servicii Publice va anula certificatul de clasificare dacă va constata o gravă atingere interesului public, securității naționale, ordinii sau sănătății publice ce nu poate fi remediată sau dacă deficiențele identificate nu au fost remediate în termenul stabilit la punctul 23.”

j) la punctul 24 cuvintele ”este obligată, pentru a-și prelungi activitatea,” se exclud;

k) punctele 25, 26, 27, 28, 29, 30 se abrogă.

l) la Anexa nr.1 la Normele metodologice de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei, compartimentul ”Anexăm documentația necesară pentru clasificare”:

textul ”copia de pe certificatul de înregistrare a agentului economic;” se abrogă;

textul ”copia de pe autorizația de funcționare, emisă de autoritățile administrației publice locale;” se substituie cu textul ”confirmarea notificării privind inițierea activității de comerț depuse la autoritatea administrației publice locale pe al cărei teritoriu se va desfășura activitatea turistică;”;

textul ”copia de pe certificatul de absolvire a cursurilor de perfecționare profesională din cadrul Centrului Național de Perfecționare a Cadrelor din Industria Turismului sau din cadrul altor instituții în domeniu acreditate, în condițiile legii” se substituie cu textul ”o copie a diplomei de studii superioare de licență/masterat în domeniul turismului sau o copie a certificatului de absolvire a cursurilor de perfecționare profesională.”;

m) la Anexa nr.6 la Normele metodologice de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei:

cuvintele „Valabil până la: _____” se exclud;

cuvintele „L.Ș., Reconfirmat la _____, Funcția _____, Semnătura” se exclud;

g) la Anexa nr.7 la Normele metodologice de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei, cuvintele „L.Ș., Reconfirmat la _____, Funcția _____, Semnătura” se exclud;

4) anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului se modifică, după cum urmează:

a) poziția nr. 168 din Tabelul nr. 1, poziția nr. 57 din Tabelul nr. 2, poziția nr. 78 din Tabelul nr. 3, poziția nr. 74 din Tabelul nr. 4, poziția nr. 35 din Tabelul nr. 5 și poziția nr. 32 din Tabelul nr. 6 se exclud;

b) la Tabelul nr. 3:

la denumire, cuvintele „și agroturistice” se substituie cu cuvintele „pensiunilor agroturistice și caselor rurale”;

în ultima coloană după cuvântul „agroturistică” se completează cu cuvintele „casă rurală”;

5) la anexa nr. 3 la Hotărîrea Guvernului poziția 124 se exclude.

PRIM – MINISTRU

Pavel FILIP

Contrasemnează:

Ministrul economiei și infrastructurii

Chiril GABURICI

**Analiza preliminară a impactului de reglementare la proiectul
Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu
privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a
structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei**

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ)	Analiza impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei
Data	25.10.2018
Autoritatea administrației publice autor	Ministerul Economiei și Infrastructurii
Subdiviziunea	Direcția politici economice și mediul de afaceri, Secția reglementarea mediului de afaceri și IMM
Persoana responsabilă și informația de contact	Victor Ciobanu, Consultant principal, tel. 022 250-646, e-mail: victor.ciobanu@mei.gov.md

1. Stabilirea complexității analizei impactului de reglementare

Complexitatea analizei impactului de reglementare este determinată după următoarele criterii, cu acordarea punctajului respectiv:

Criteriul	Punctajul (de la 1 la 3)
1) Nivelul de interes public față de intervenția propusă	2
2) Gradul de inovație al intervenției propuse	1
3) Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse	1
TOTAL	4

Argumentarea/descifrarea succintă a punctajului atribuit:

1) Nivelul de interes public față de intervenția propusă este estimat drept mediu (2 puncte), deoarece sunt relevante doar 2 categorii de beneficiari ai modificărilor care se conțin în proiectul hotărârii de Guvern:

a) structurile de primire turistică vizate în Hotărârea Guvernului nr. 643/2003, care vor să dețină și să distribuie informația despre nivelul de confort al lor, exprimat prin numărul de "stele";

b) persoanele fizice sau juridice care beneficiază de serviciile structurilor de primire turistică și vor să cunoască nivelul de confort al acestora.

2) Intervenția propusă nu este nouă, clasificarea unităților de cazare turistică în Republica Moldova se realizează de mai bine de 15 ani. Gradul de inovație este neesențial (1 punct), deoarece nu se propune nici o normă juridică nouă, acestea fiind deja stabilite în acte normative superioare. Inovațiile care pot fi evidențiate în proiect se referă la:

a) transferarea atribuțiilor de clasificare a structurilor de primire turistică de la Agenția Turismului (lichidată prin absorbție de către Agenția de Investiții) la Agenția Servicii Publice;

b) includerea caselor rurale în tipurile unităților de primire turistică cu funcțiuni de cazare (prevedere preluată din Legea nr. 352/2006);

c) amplasarea pensiunilor agroturistice pe teren agricol, fără schimbarea destinației acestuia.

3) Proiectul hotărârii de Guvern vizează o mică parte a societății, respectiv, mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse este estimată drept mică din următoarele considerente.

Clasificarea unităților de primire turistică și acordarea numărului de stele ajută potențialii consumatori ai serviciilor de cazare turistică să aleagă o unitate de cazare care să corespundă așteptărilor sale privind nivelul de confort al acesteia. Pe de altă parte, clasificarea este benevolă, ceea ce înseamnă că o parte dintre unitățile de cazare nu se vor clasifica (nu vor indica nivelul de confort), respectiv, consumatorii serviciilor de cazare turistică vor fi nevoiți să se informeze suplimentar despre condițiile oferite de unitatea de cazare.

Conform prevederilor pct. 10 din Metodologia de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1230/2006, analiza (AIR) este efectuată simplificat, deoarece nici unul dintre criterii nu a acumulat separat 3 puncte și nici suma acestora nu a acumulat 6 puncte.

2. Definirea problemei

Determinați clar și concis (într-o frază) problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate.

Principala problemă care urmează a fi soluționată este transferarea atribuțiilor de clasificare a structurilor de primire turistică de la Agenția Turismului la Agenția Servicii Publice.

Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor cu indicarea surselor acestora. Descrieți clar cauzele care au dus la apariția problemei.

Din anul 2009 până în anul 2018 elaborarea și implementarea politicii statului în domeniul turismului se realizau de către Agenția Turismului, organul central de specialitate în domeniul turismului, subordonat Guvernului. În rezultatul reformei administrației publice centrale, precum și în conformitate cu amendamentele operate prin Legea nr. 109/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova, atribuțiile Agenției Turismului privind *efectuarea clasificării structurilor de primire turistică* au fost transferate în competența Agenției Servicii Publice.

Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua în viitor fără o intervenție adițională. Evoluția descrisă aici se mai numește scenariul de bază sau opțiunea “a nu face nimic”. Identificați întregul spectru de efecte negative și pozitive ale stării actuale de fapt și de drept.

Clasificarea unităților de primire turistică are drept scop determinarea și indicarea nivelului de confort al unității de cazare turistică, reprezentat prin numărul de ”stele” acordat. Acest lucru ajută potențialii consumatori ai serviciilor de cazare turistică să aleagă o unitate de cazare care să corespundă așteptărilor sale privind nivelul de confort al acesteia. Până în anul 2017 clasificarea structurilor de primire turistică a fost obligatorie. În rezultatul reformelor cadrului normativ, în scopul diminuării poverii statului asupra agenților economici, clasificarea a devenit benevolă, ceea ce poate fi apreciat drept un aspect pozitiv.

În același timp, prin excluderea obligativității clasificării se prezumă că o parte din unitățile de cazare nu se vor clasifica (nu vor indica nivelul de confort), respectiv, consumatorii serviciilor de cazare turistică vor fi nevoiți să se informeze suplimentar despre condițiile oferite de unitatea de cazare neclasificată. Acest aspect poate fi considerat drept unul negativ în relația cu potențialii beneficiari ai serviciilor de cazare, deoarece aceștia vor avea nevoie de mai mult timp pentru a se informa despre condițiile de cazare. Neclasificarea poate avea impact negativ și asupra structurilor de primire turistică, deoarece neindicarea nivelului de confort conduce la neîncredere, din partea consumatorului, față de condițiile de cazare propuse.

Cu toate cele expuse, urmare modificărilor operate în actele normative de nivel superior, Guvernul este obligat să aducă actele sale normative în concordanță cu actele normative superioare.

Descrieți reglementările existente care condiționează intervenția statului și cadrul juridic actual, aplicabil raporturilor analizate, și se identifică carențele prevederilor normative în vigoare.

Apariția problemei este legată de reforma autorităților administrației publice centrale, în rezultatul căreia atribuțiile Agenției Turismului (lichidată prin absorbție de către Agenția de Investiții) au fost distribuite între mai multe autorități.

În rezultatul modificării cadrului normativ, competențele de clasificare a structurilor de primire turistică au fost atribuite Agenției Servicii Publice, prevederi stabilite în Legea nr. 352/2006. În același timp, *Hotărîrea Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei* păstrează prevederile vechi, conform cărora clasificarea structurilor de primire turistică se efectuează de către Agenția Turismului. În acest sens, principala problemă care necesită intervenția statului este transferarea atribuțiilor de clasificare a structurilor de primire turistică de la Agenția Turismului la Agenția Servicii Publice.

Totodată, este de remarcat faptul că Guvernul este obligat să aducă actele sale normative în concordanță cu amendamentele operate printr-un șir de acte normative superioare, și anume:

- Legea nr. 109/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova;
- Legea nr. 236/2017 pentru modificarea și completarea Codului funciar nr. 828/1991;
- Legea nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative;
- Legea nr. 153 din 01.07.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative;
- Legea nr. 280/2007 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

3. Stabilirea obiectivelor.

Stabiliți principalele obiective ale intervenției din partea statului, care sînt legate direct de problemă și cauzele acesteia.

Obiectivul de bază al proiectului elaborat este actualizarea Hotărîrii Guvernului nr. 643/2003 în conformitate cu modificările operate în cadrul normativ superior.

Totodată, implementarea prevederilor ce se conțin în prezentul proiect de hotărîre de Guvern are drept scop atingerea următoarelor obiective:

- facilitarea accesului agenților economici la informația despre mecanismul de clasificare a structurilor de primire turistică;
- extinderea tipurilor unităților de cazare turistică;
- majorarea ratei de utilizare a locurilor în unitățile de cazare turistică;
- majorarea numărului cetățenilor străini care beneficiază de serviciile structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare;
- diversificarea posibilităților de amplasare a pensiunilor agroturistice;

- diminuarea numărului adresărilor agenților economici și cetățenilor care solicită informație despre condițiile de clasificare a structurilor de primire turistică, etc.

4. Identificarea opțiunilor.

A) *Faceți referință la opțiunea “a nu face nimic”.*

Opțiunea “a nu face nimic” nu poate fi examinată drept o opțiune realistă, deoarece Guvernul este obligat să aducă actele sale normative în concordanță cu actele normative superioare. Suplimentar, neajustarea Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 la cerințele stabilite în actele normative superioare crează impedimente în implementarea, de către autoritățile statului, a normelor stipulate în acestea, generând confuzie și neclaritate în mediul de afaceri.

B) *Descrieți pe cât de larg posibil opțiunea (intervenția) recomandată (Elaborarea Proiectului).*

Opțiunea recomandată conform proiectului hotărârii de Guvern înaintat reiese din prevederile actelor normative modificate pe parcurs, respectiv, proiectul conține ajustarea Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 la prevederile actelor normative superioare sus-menționate, și anume:

- Legea nr. 109/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova;
- Legea nr. 236/2017 pentru modificarea și completarea Codului funciar nr. 828/1991;
- Legea nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative;
- Legea nr. 153 din 01.07.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative;
- Legea nr. 280/2007 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

În acest sens, se propune:

- transferarea atribuțiilor de clasificare a structurilor de primire turistică de la Agenția Turismului la Agenția Servicii Publice;
- includerea noțiunii de „casă rurală” în lista tipurilor structurilor de primire turistică;
- ajustarea (neesențială) mecanismului de clasificare la prevederile Legii nr. 352/2006;
- substituirea noțiunii „act de clasificare” cu noțiunea „certificat de clasificare”;
- completarea noțiunii de ”pensiune agroturistică” în sensul posibilității amplasării acestora pe terenuri cu destinație agricolă, fără schimbarea destinației terenurilor respective;
- substituirea, în lista actelor prezentate la solicitarea clasificării, a ”copiei de pe autorizația de funcționare, emisă de autoritățile administrației publice locale” cu ”confirmarea notificării privind inițierea activității de comerț depuse la autoritatea administrației publice locale pe al cărei teritoriu se va desfășura activitatea turistică”;

- excluderea necesității deținerii brevetului de turism de către personalul structurilor de primire turistică.

C) *Expuneți întregul spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie stabilite în cadrul intervenției propuse (succint se expune conținutul proiectului).*

Proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei propune următoarele soluții/modificări de bază:

1) pe tot parcursul textului Hotărârii și al anexelor:

a) cuvintele „Agenția Turismului” la orice caz gramatical se substituie cu cuvintele „Agenția Servicii Publice” la cazul gramatical corespunzător (*modificări operate prin Legea nr. 109/2018 pentru modificarea Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova*);

b) cuvintele „act de clasificare” la orice caz gramatical se substituie prin cuvintele „certificat de clasificare” la cazul gramatical corespunzător (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative*);

2) punctele 2, 3 și 5 se abrogă (*în baza modificărilor operate prin Legea nr. 185/2017, în rezultatul cărora clasificarea a devenit benevolă*);

3) anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului se modifică, după cum urmează:

a) la punctul 2:

la noțiunea „structură de primire turistică cu funcțiuni de cazare”, cuvintele „străini și interni, inclusiv colaboratorilor instituțiilor cărora le aparțin structurile respective” se exclud; (*normă veche, care nu se mai regăsește în Legea nr. 352/2006*)

noțiunea „reconfirmare” se exclude; (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, în rezultatul cărora a fost exclus termenul de valabilitate al certificatului de clasificare*);

b) la punctul 7:

la noțiunea „pensiune agroturistică” după cuvântul „rurală” se includ cuvintele „sau pe teren cu destinație agricolă, fără schimbarea destinației terenului respectiv,” (*modificări operate prin Legea nr. 236/2017 pentru modificarea și completarea Codului funciar nr. 828/1991*);

după noțiunea „pensiune agroturistică” se include noțiunea de „casă rurală” cu următorul cuprins:

„casă rurală – structură de cazare turistică și, după caz, de alimentare, organizată în baza unei case (gospodării) proprietate privată care respectă stilul arhitectural tradițional (regional, zonal sau local), cu o capacitate de pînă la 3 camere pentru cazarea a maximum 10 persoane, respectînd în deservirea turiștilor tradițiile populare de trai, muncă și odihnă. Alimentația turiștilor la casa rurală se asigură cu produse din producția

proprie sau cu produse crescute în gospodăriile din localitate ori din localitățile din preajmă;” (*modificări operate prin Legea nr. 109/2018 pentru modificarea Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova*);

c) la punctul 11:

textul ”copia de pe certificatul de înregistrare a agentului economic;” se abrogă (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017*);

textul ”copia de pe autorizația de funcționare, emisă de autoritățile administrației publice locale;” se substituie cu textul ”confirmarea notificării privind inițierea activității de comerț depuse la autoritatea administrației publice locale pe al cărei teritoriu se va desfășura activitatea turistică;” (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017*);

textul ”copia de pe certificatul de absolvire a cursurilor de perfecționare profesională din cadrul Centrului Național de Perfecționare a Cadrelor din Industria Turismului sau din cadrul altor instituții în domeniu acreditate, în condițiile legii” se substituie cu textul ”o copie a diplomei de studii superioare de licență/masterat în domeniul turismului sau o copie a certificatului de absolvire a cursurilor de perfecționare profesională.” (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017*);

d) la punctul 13 textul ”și, respectiv, nu vor avea dreptul la desfășurarea activității” se abrogă (*în baza modificărilor operate prin Legea nr. 185/2017, în rezultatul cărora clasificarea a devenit benevolă*);

e) la punctul 20 cuvintele ”în termen de 15 zile” se exclud (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017*);

f) la punctul 21:

cuvintele ”sau a expirării termenului de valabilitate a actului de clasificare” se exclud (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017, în rezultatul cărora a fost exclus termenul de valabilitate al certificatului de clasificare*);

textul ”sau pînă la expirarea termenului de valabilitate. În același termen este obligatorie solicitarea eliberării unui nou act de clasificare, în cazul trecerii structurii în administrarea altei persoane juridice sau fizice.” se abrogă (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017, în rezultatul cărora a fost exclus termenul de valabilitate al certificatului de clasificare*);

g) la denumirea capitolului V cuvîntul ”ridicarea” se exclude (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017*);

h) la punctul 23 textul ”În cazul depistării nerespectării criteriilor vizate, se aplică procedura de declasificare, de ridicare sau de anulare a actului de clasificare.” se substituie cu textul ”În cazul în care, după obținerea de către titular a certificatului de clasificare, se va constata neîndeplinirea unor condiții importante prevăzute pentru eliberarea certificatului de clasificare, Agenția Servicii Publice nu-i va putea anula certificatul de clasificare, dar îi va notifica neregularitățile constatate, modul de remediere a tuturor deficiențelor identificate, termenul în care titularul trebuie să respecte această

obligatie și care nu poate fi mai mic de 30 de zile.” (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017*);

i) după punctul 23 se include un punct nou 23¹ cu următorul conținut:

”23¹. Agenția Servicii Publice va anula certificatul de clasificare dacă va constata o gravă atingere interesului public, securității naționale, ordinii sau sănătății publice ce nu poate fi remediată sau dacă deficiențele identificate nu au fost remediate în termenul stabilit la punctul 23.” (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017*);

j) la punctul 24 cuvintele ”este obligată, pentru a-și prelungi activitatea,” se exclude (*în baza modificărilor operate prin Legea nr. 185/2017, în rezultatul cărora clasificarea a devenit benevolă*);

k) punctele 25, 26, 27, 28, 29, 30 se abrogă (*în baza modificărilor operate prin Legea nr. 185/2017, în rezultatul cărora clasificarea a devenit benevolă*);

l) la anexa nr.1 la Normele metodologice de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei, compartimentul ”Anexăm documentația necesară pentru clasificare”:

textul ”copie de pe certificatul de înregistrare a agentului economic,” se abrogă (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017*);

textul ”copie de pe autorizația de funcționare, emisă de autoritățile administrației publice locale,” se substituie cu textul ”confirmarea notificării privind inițierea activității de comerț depuse la autoritatea administrației publice locale pe al cărei teritoriu se va desfășura activitatea turistică,” (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017*);

textul ”copie de pe certificatul de absolvire a cursurilor de perfecționare profesională din cadrul Centrului Național de Perfecționare a Cadrelor din Industria Turismului sau din cadrul altor instituții în domeniu acreditate, în condițiile legii” se substituie cu textul ”o copie a diplomei de studii superioare de licență/masterat în domeniul turismului sau o copie a certificatului de absolvire a cursurilor de perfecționare profesională.” (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017*);

m) la anexa nr.6 la Normele metodologice de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei:

cuvintele „Valabil până la: _____” se exclud;

cuvintele „L.Ș., Reconfirmat la _____, Funcția _____, Semnătura” se exclud (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017, în rezultatul cărora a fost exclus termenul de valabilitate al certificatului de clasificare*);

g) la anexa nr.7 la Normele metodologice de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei, cuvintele „L.Ș., Reconfirmat la _____, Funcția _____, Semnătura” se exclude (*modificări operate prin Legea nr. 185/2017, în rezultatul cărora a fost exclus termenul de valabilitate al certificatului de clasificare*);

4) anexa nr. 2 la Hotărîrea Guvernului se modifică, după cum urmează:

a) poziția nr. 168 din Tabelul nr. 1, poziția nr. 57 din Tabelul nr. 2, poziția nr. 78 din Tabelul nr. 3, poziția nr. 74 din Tabelul nr. 4, poziția nr. 35 din Tabelul nr. 5 și poziția nr. 32 din Tabelul nr. 6 se exclude (*modificări operate prin Legea nr. 280/2007 pentru modificarea și completarea unor acte legislative*);

b) la Tabelul nr. 3:

la denumire, cuvintele „și agroturistice” se substituie cu cuvintele „pensiunilor agroturistice și caselor rurale”;

în ultima coloană după cuvântul „agroturistică” se completează cu cuvintele „casă rurală” (în baza *modificărilor operate prin Legea nr. 109/2018*);

5) la anexa nr. 3 la Hotărîrea Guvernului poziția 124 se exclude (*modificări operate prin Legea nr. 280/2007 pentru modificarea și completarea unor acte legislative*).

5. Analiza și compararea opțiunilor.

Pentru fiecare opțiune analizată, se descriu principalele costuri și beneficii.

Opțiunea “a nu face nimic” nu generează costuri, dar nici beneficii. Mai mult ca atât, neajustarea Hotărîrii Guvernului nr. 643/2003 la cerințele stabilite în actele normative superioare crează impedimente în implementarea, de către autoritățile statului, a normelor stipulate în acestea, generînd confuzie și neclaritate în mediul de afaceri.

Opțiunea recomandată conform proiectului hotărîrii de Guvern conține, în esență, redirectionarea, de la Agenția Turismului la Agenția Servicii Publice, a atribuțiilor, dar și a cheltuielilor aferente clasificării structurilor de primire turistică. În acest context, sunt de remarcat următoarele.

Conform prevederilor alin. (9) al art. 18¹ din Legea nr. 352/2006, certificatul de clasificare se eliberează gratis, pe termen nedeterminat. Totodată, modificările ce se operează în Hotărîrea Guvernului nr. 643/2003 vor genera cheltuieli minore, cum ar fi:

- deplasarea angajaților Agenției Servicii Publice la structurile de primire turistică, pentru verificarea respectării cerințelor de clasificare;
- editarea unor noi certificate de clasificare, etc.

Respectiv, Agenția Servicii Publice urmează să planifice în bugetul său mijloacele financiare necesare pentru acțiunile sus-menționate.

Cu referire la agenții economice, aceștia nu vor suporta cheltuieli, deoarece:

- 1) clasificarea este benevolă;
- 2) certificatul de clasificare se eliberează gratis;
- 3) certificatul de clasificare se eliberează pe termen nedeterminat, respectiv, nu este necesară reperfectarea acestuia după o anumită perioadă;
- 4) proiectul nu prevede instituirea anumitor taxe sau plăți.

Suplimentar celor expuse, este de remarcat rolul structurilor de primire turistică în dezvoltarea turismului în Republica Moldova.

În acest context, remarcăm că Republica Moldova este o destinație turistică care prezintă interes major pentru cetățenii străini, numărul acestora fiind în creștere permanentă (vezi tabelul nr. 1).

Tabelul nr. 1. Datele statistice privind traversarea frontierei de stat de către cetățeni străini în perioada anilor 2011-2017, intrări, mln persoane

Anul	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Total, mln persoane	2,20	2,27	2,36	2,23	2,86	3,4	3,9

Ținând cont de creșterea importantă a numărului vizitatorilor Republicii Moldova, este esențială majorarea capacităților unităților de cazare în deservirea turiștilor interni și străini, dar și diversificarea tipurilor acestora, precum și ridicarea nivelului de confort al serviciilor propuse. Conform datelor înregistrate la Biroul Național de Statistică, numărul unităților de cazare turistică oscilează pe parcursul anilor, trendul general fiind unul pozitiv. Tendințe de majorare a numărului acestora se atestă la hoteluri, la pensiuni turistice și agroturistice (vezi tabelul nr. 2).

Tabelul nr. 2. Numărul unităților de cazare turistică din Republica Moldova în anii 2011 – 2017, conform tipurilor unităților de cazare.

Anul	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Hoteluri	85	87	94	100	96	96	106
Pensiuni turistice și agroturistice	15	19	19	24	26	26	28
Cămine pentru vizitatori	6	6	6	5	4	3	3
Structuri de întremare	7	7	7	7	7	8	8
Alte structuri de odihnă (vile turistice, sate de vacanță, bungalouri, campinguri)	63	62	63	63	57	61	62
Tabere de vacanță pentru copii	71	76	75	76	59	58	61
Total	247	257	264	275	249	252	268

Capacitatea unităților de cazare turistică, exprimată în număr de camere și număr de locuri, de asemenea variază pe parcursul anilor, creșterea fiind una neesențială (vezi tabelele nr. 3 și nr. 4)

Tabelul nr. 3. Capacitatea existentă a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare în anii 2011 - 2017, numărul de camere

Anul	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Hoteluri	2222	2317	2405	2563	2542	2628	2766
Pensiuni turistice și agroturistice	391	428	397	457	428	452	409
Cămine pentru vizitatori	251	251	251	185	176	170	170
Structuri de întremare	1054	1054	1054	1054	1054	1086	1092
Alte structuri de odihnă (vile turistice, bungalouri, sate de vacanță, campinguri)	1727	1804	1843	1668	1401	1496	1491
Tabere de vacanță pentru copii	2527	2454	2435	2602	2134	2022	2283
Total	8172	8308	8385	8529	7735	7854	8211

Tabelul nr. 4. Capacitatea existentă a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare în anii 2011 - 2017, numărul de locuri

Anul	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Hoteluri	3938	4059	4241	4610	4623	4961	5148
Pensiuni turistice și agroturistice	813	905	867	990	909	955	867
Cămine pentru vizitatori	703	703	703	552	540	511	545
Structuri de întremare	2082	2082	2082	2084	2084	2130	2136
Alte structuri de odihnă (vile turistice, bungalouri, sate de vacanță, campinguri)	4519	4473	4685	4144	3539	3968	3902
Tabere de vacanță pentru copii	15456	15716	15489	16168	13617	12716	13393
Total	27511	27938	28067	28548	25312	25241	25991

Cele 268 unități de cazare turistică, cu o capacitate de 8,2 mii camere și 26 mii locuri de cazare, au fost frecventate în anul 2017 de 337,2 mii turiști, dintre care – peste 145,2 mii sunt cetățeni străini. De remarcat majorarea considerabilă din anul 2011 până în anul 2017 (aproape de 2 ori) a numărului cetățenilor străini care au beneficiat de serviciile structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare (vezi tabelul nr. 5).

Tabelul nr. 5. Numărul turiștilor cazați în structurile de primire turistică în anii 2011 – 2017, persoane

Anii	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Turiști străini	75000	88956	95640	93897	94381	121 340	145 165
Turiști locali	173309	179233	175901	189104	184474	184 967	192 042
Total, număr turiști	248 309	268 189	271 541	283 001	278 855	306 307	337 207

Totodată, este de remarcat că rata de ocupare a locurilor de cazare din structurile de primire turistică cu funcțiuni de cazare este la un nivel destul de jos - 34.9% (vezi tabelul nr. 6). Cea mai joasă rată de utilizare a capacităților de cazare se atestă la pensiunile turistice/agroturistice, la alte structuri de odihnă (vile turistice, bungalouri, sate de vacanță, campinguri) și la hoteluri – 23,1%.

În acest sens, modificările propuse prin proiectul Hotărârii de Guvern urmăresc drept scop și îmbunătățirea indicilor de utilizare netă a capacităților de cazare.

Tabelul nr. 6. Indicii de utilizare netă a capacităților de cazare (rata de ocupare a locurilor de cazare), pe ani, în procente

Anul	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Hoteluri	14.9%	15.8%	17.3%	18.2%	18.5%	19.4%	23.1%
Pensiuni turistice și agroturistice	15.7%	16.6%	15.7%	14.2%	10.7%	16.1%	13.5%
Cămine pentru vizitatori	53.9%	53.5%	52.0%	50.6%	54.9%	57.2%	59.2%
Structuri de întremare	64.6%	66.8%	67.8%	70.2%	71.7%	72.6%	67.2%

<i>Alte structuri de odihnă (vile turistice, bungalouri, sate de vacanță, campinguri)</i>	8.3%	14.7%	16.0%	18.5%	14.9%	20.7%	20.2%
<i>Tabere de vacanță pentru copii</i>	45.4%	35.7%	46.9%	54.8%	55.5%	42.3%	45.8%
Total	32.2%	30.7%	34.0%	35.5%	35.6%	34.3%	34.9%

Generalizînd informația expusă, constatăm că structurile de primire turistică cu funcțiuni de cazare urmează să depună eforturi de îmbunătățire a condițiilor de cazare, dar și de promovare a serviciilor oferite, unul din mecanisme fiind și clasificarea unităților de cazare.

Suplimentar, este de menționat că includerea noțiunii de „casă rurală” în lista tipurilor structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare (prevedere preluată din Legea nr. 352/2006) și extinderea posibilității de amplasare a pensiunilor agroturistice pe terenuri agricole, fără a schimba destinația acestora, va impulsiona dezvoltarea serviciilor de cazare turistică în spațiul rural, iar în rezultat – majorarea numărului de locuri de muncă și a venitului populației din spațiul rural.

6. Consultarea.

Principalele părți interesate în intervenția/opțiunea propusă sunt statul, mediul de afaceri (structurile de primire turistică) și cetățenii –potențialii beneficiari ai serviciilor de cazare turistică.

Proiectul hotărîrii de Guvern și Analiza Impactului de Reglementare (AIR) au fost discutate și susținute unanim în cadrul unei ședințe de lucru din data de 25 octombrie 2018, la care au participat reprezentanți ai Ministerului Economiei și Infrastructurii, Agenției Servicii Publice, Agenției de Investiții, Proiectului de competitivitate al USAID și ai asociațiilor de specialitate: Asociația Națională a Agenților Economici din Turism (ANAT), Federația de Promovare a Turismului din Moldova, Asociația Națională a Turismului Receptor și Intern din Moldova (ANTRIM), Asociația Națională a Turismului Rural, Ecologic și Cultural (ANTREC), Asociația Proprietarilor Pensiunilor Turistice Rurale ”Cheia Satului”. Procesul-verbal al ședinței și lista participanților se anexează.

În conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 610/2018, prezentul proiect se transmite Cancelariei de Stat pentru înregistrare, după care, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, va fi transmis spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile.

În conformitate cu prevederile art. 32 al Legii nr. 100/2017 privind actele normative și art. 10 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi supus consultărilor publice, și anume:

- plasat pe pagina web a Ministerului Economiei și Infrastructurii, rubrica Transparența/Anunțuri privind consultările publice;
- plasat pe site-ul particip.gov.md;
- discutat suplimentar, în caz de necesitate, în cadrul ședințelor de lucru cu reprezentanții mediului de afaceri, asociațiilor de branșă și autorităților interesate.

Anexa nr. 1 la AIR

**Lista persoanelor invitate la ședința privind proiectul de modificare a
Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de
clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei,
25 octombrie 2018, ora 8.30, bir. 246**

<i>Nr d/o</i>	<i>Nume, prenume</i>	<i>Organizația pe care o reprezintă</i>	<i>Funcția în organizație</i>	<i>Telefon</i>	<i>Adresa electronică</i>	<i>Semnătu ra</i>
1.	Victor CIOBANU	Ministerul Economiei și Infrastructurii	Consultant principal	022 250 646 060 66 83 85	victor.ciobanu@mei.gov.md	prezent
2.	Constantin ȚURCANU	Ministerul Economiei și Infrastructurii	Consultant principal	022 250 613	constantin.turcanu@mei.gov. md	prezent
3.	Nicolai RÎJCOV	Agenția Servicii Publice	Jurisconsult, Direcția juridică, Secția normativ - juridică	022 50 49 73	nicolai.rjcov@registru.md	prezent
4.	Sergiu MELNIC	Agenția Servicii Publice	Specialist coordonator, Direcția licențiere a unităților de drept	022 20 78 71	sergiu.melnic@asp.gov.md	prezent
5.	Olesea VULPE	Agenția de Investiții	Șef Direcție turism	068195509	olesea.vulpe@invest.gov.m d office@invest.gov.md	prezentă

6.	Gabriel MĂRGINEANU	Asociația Patronală a Industriei Turismului (APIT)	Președinte	069 74 83 86 079 28 33 91	turismpatronat@yahoo.com	lipsă
7.	Ana COLȚA	Asociația Națională a Agenților Economici din Turism (ANAT)	Președinte	022 87 46 58 078 88 68 79	presedinte@anat.md	prezentă
8.	Elena CERNICOVA	Asociația Națională a Agenților Economici din Turism (ANAT)	Director executiv	062 17 27 75	office@anat.md	prezentă
9.		Asociația Națională a Hotelurilor și Restaurantelor			info@hra.md	lipsă
10.	Cătălina ADAM	Federația de Promovare a Turismului din Moldova	BOARD President	069 479 082	katalina.adam@gmail.com office@fptm.md	prezentă
11.	Emilian DZUGAS	Asociația Națională a Turismului Receptor și Intern din Moldova (ANTRIM)	Președinte	069 19 81 00	executive@antrim.md emilian.dzugas@tatrabis.md	prezent
12.	Natalia ȚURCANU	ANTRIM	Director executiv	069 28 70 60	natalia.turcanu@gmail.com	lipsă
13.	Svetlana LAZĂR	Asociația Națională a Turismului Rural, Ecologic și Cultural (ANTREC)	Președinte	069 10 40 14	antrec@moldova-tourism.md svetlana.lazar@gmail.com	prezentă
14.	Aurelia DUCA-GRIBINCEA	Asociația Proprietarilor	Președinte	022 24 15 98 079 65 14 64	cheia.satului@gmail.com	prezentă

		Pensiunilor Turistice Rurale				
15.	Oleg UȚICA	Proiectul de competitivitate al USAID	Expert	060 47 54 44	olegutica@gmail.com	prezent

Anexa nr. 2 la AIR

Aprobat

Vitalie IURCU,
Secretar de stat

**Proces-verbal al ședinței din 25 octombrie 2018
referitoare la examinarea proiectului hotărârii de Guvern
privind modificarea *Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea
Normelor metodologice și criteriilor de clasificare
a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei***

Subiectul	Examinarea proiectului hotărârii de Guvern privind modificarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei</i> și a Analizei Impactului de Reglementare (AIR)
Data desfășurării	Joi, 25 octombrie 2018
Timpul / Durata	8.30 – 10.00
Adresa	Ministerul Economiei și Infrastructurii, Piața Marii Adunări Naționale, nr. 1
Biroul	Sala 246, etajul 2
Organizat de	Ministerul Economiei și Infrastructurii
Moderator	Victor Ciobanu, consultant principal, Secția reglementarea mediului de afaceri și IMM, Direcția politici economice și mediul de afaceri, Ministerul Economiei și Infrastructurii

Au participat:

1. **Victor Ciobanu**, consultant principal, Secția reglementarea mediului de afaceri și IMM, Direcția politici economice și mediul de afaceri, Ministerul Economiei și Infrastructurii
2. **Constantin Țurcanu**, consultant principal, Secția reglementarea mediului de afaceri și IMM, Direcția politici economice și mediul de afaceri, Ministerul Economiei și Infrastructurii
3. **Olesea Vulpe**, șef Direcție turism, Agenția de Investiții
4. **Nicolai Rîjcov**, Jurisconsult, Direcția juridică, Secția normativ –juridică, Agenția Servicii Publice
5. **Sergiu Melnic**, Specialist coordonator, Direcția licențiere a unităților de drept, Agenția Servicii Publice
6. **Ana Colța**, președinte, Asociația Națională a Agenților Economici din Turism (ANAT)
7. **Elena Cernicova**, Director executiv, Asociația Națională a Agenților Economici din Turism (ANAT)
8. **Cătălina Adam**, BOARD President, Federația de Promovare a Turismului din Moldova
9. **Emilian Dzugas**, Președinte, Asociația Națională a Turismului Receptor și Intern din Moldova (ANTRIM)
10. **Svetlana Lazăr**, Președinte, Asociația Națională a Turismului Rural, Ecologic și Cultural (ANTREC)
11. **Aurelia Duca-Gribincea**, Președinte, Asociația Proprietarilor Pensiunilor Turistice Rurale ”Cheia Satului”
12. **Oleg Uțica**, expert, Proiectul de competitivitate al USAID

Au fost invitați, dar n-au participat:

1. *Asociația Națională a Hotelurilor și Restaurantelor*
2. *Asociația Patronală a Industriei Turismului (APIT)*

Ședința a fost moderată de **Victor Ciobanu**, consultant principal, Ministerul Economiei și Infrastructurii.

Victor Ciobanu a informat că proiectul Hotărârii de Guvern supus discuției a fost elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii. Temei pentru elaborarea și promovarea proiectului respectiv servesc prevederile Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova, cu modificările ulterioare. Astfel, art. (6), litera m) din Legea nr. 352/2006 stipulează că Ministerul Economiei și Infrastructurii elaborează și prezintă Guvernului, spre aprobare, normele metodologice și criteriile de clasificare a structurilor de primire turistică.

Scopul urmărit este de a aduce în concordanță actele normative ale Guvernului cu amendamentele operate la Legea nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova prin Legea nr. 109/2018, precum și în conformitate cu modificările operate prin Legea nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, Legea nr. 236/2017 pentru modificarea și completarea Codului funciar nr. 828/1991, - Legea nr. 153 din 01.07.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative și Legea nr. 280/2007 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

S-a menționat că, proiectul este unul mai mult tehnic, de preluare a normelor juridice din actele normative superioare și includere a acestora în Hotărârea Guvernului nr. 643/2003.

În continuare a fost supus discuției, separat pe fiecare prevedere, proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea *Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei*. Totodată, s-a menționat și impactul pe care îl va avea acesta asupra mediului de afaceri, făcând trimitere la Analiza Impactului de Reglementare (AIR) anexată la proiectul vizat al hotărârii de Guvern.

În cadrul dezbatelor, dat fiind faptul că proiectul doar transpune norme din legile sus-menționate, a fost anunțată susținerea unanimă a proiectului hotărârii de Guvern.

Totodată, a fost exprimată opinia că, datorită liberalizării prea extinse a domeniului, în rezultatul căreia clasificarea unităților de cazare a devenit benevolă, s-a creat confuzie și dificultate în informarea corectă a cetățenilor, în special, a celor străini, despre nivelul de confort (numărul de stele) al structurilor de primire turistică care nu vor să se clasifice.

Concomitent, s-a evidențiat necesitatea modificării legislației, în special a Legii nr. 352/2006, pentru a soluționa următoarele probleme:

- modificarea în legea 352/2006 a prevederii ”structurile de primire turistică ce dețin mai mult de 10 spații de cazare (camere și/sau apartamente) au dreptul să obțină certificatul de clasificare”, deoarece această prevede nu oferă dreptul de a se clasifica unităților de cazare care au până la 10 camere;
- excluderea din Legea 352/2006 a prevederilor privind termenul de valabilitate și, respectiv, reconfirmarea certificatului de clasificare, deoarece conform art. 18¹, alin (9) Certificatul de clasificare se eliberează pe termen nedeterminat;
- includerea în cadrul normativ cu privire la structurile de primire turistică a apartamentelor care se dau în chirie turiștilor, precum și a altor tipuri de posibilități de cazare turistică, cum ar fi hostelul, căsuța vânătorului, căsuța pescarului, etc.

În rezultatul ședinței, s-a decis:

1. Se susține și se propune spre promovare proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea *Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei*, responsabil - Ministerul Economiei și Infrastructurii.
2. De examinat posibilitatea inițierii modificării legislației, în contextul aspectelor expuse în cadrul ședinței, responsabil - Ministerul Economiei și Infrastructurii.

A consemnat

Victor Ciobanu, consultant principal

Coordonat

**Vasile Vulpe, șef Direcție politici economice
și mediul de afaceri**

**Nota informativă la proiectul hotărîrii Guvernului
privind modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 643/2003
cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a
structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei**

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Prezentul proiect este elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Temei pentru elaborarea și promovarea proiectului respectiv servesc prevederile Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova, cu modificările ulterioare. Astfel, art. (6), litera m) din Legea nr. 352/2006 stipulează că Ministerul Economiei și Infrastructurii elaborează și prezintă Guvernului, spre aprobare, normele metodologice și criteriile de clasificare a structurilor de primire turistică și a agenților economici din industria turismului. Scopul urmărit este de a aduce în concordanță actele normative ale Guvernului cu amendamentele operate la Legea nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova prin Legea nr. 109/2018, precum și în conformitate cu modificările operate prin Legea nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, Legea nr. 236/2017 pentru modificarea și completarea Codului funciar nr. 828/1991, Legea nr. 153/2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative și Legea nr. 280/2007 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul hotărîrii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Principalul aspect al modificărilor la Hotărîrea Guvernului nr. 643/2003 țin de transferarea competențelor de clasificare a structurilor de primire turistică de la Agenția Turismului la Agenția Servicii Publice. În acest context, sunt de menționat următoarele. Din anul 2009 pînă în anul 2018 elaborarea și implementarea politicii statului în domeniul turismului se realizau de către Agenția Turismului, organul central de specialitate în domeniul turismului, subordonat Guvernului. În rezultatul reformei administrației publice centrale, precum și în conformitate cu amendamentele operate prin Legea nr. 109/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova,

atribuțiile Agenției Turismului privind *efectuarea clasificării structurilor de primire turistică* au fost transferate *în competența Agenției Servicii Publice*.

În același timp, este de menționat că Hotărîrea Guvernului nr. 643/2003 urmează a fi actualizată în conformitate cu modificările actelor normative din ultima perioadă.

În contextul celor expuse, se propune:

- transferarea atribuțiilor de clasificare a structurilor de primire turistică de la Agenția Turismului la Agenția Servicii Publice (modificări operate prin Legea nr. 109/2018 pentru modificarea Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova);

- includerea noțiunii de „casă rurală” (modificări operate prin Legea nr. 109/2018 pentru modificarea Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova);

- substituirea noțiunii „act de clasificare” cu noțiunea „certificat de clasificare” (modificări operate prin Legea nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative);

- modificarea mecanismului de clasificare în concordanță cu prevederile Legii nr. 352/2006 (modificări operate prin Legea nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative);

- completarea noțiunii de pensiune agroturistică în sensul posibilității amplasării acestora pe terenuri cu destinație agricolă, fără schimbarea destinației terenurilor respective (modificări operate prin Legea nr. 236/2017 pentru modificarea și completarea Codului funciar nr. 828/1991);

- substituirea, în lista actelor prezentate la solicitarea clasificării, a ”copiei de pe autorizația de funcționare, emisă de autoritățile administrației publice locale” cu ”confirmarea notificării privind inițierea activității de comerț depuse la autoritatea administrației publice locale pe al cărei teritoriu se va desfășura activitatea turistică” (modificări operate prin Legea nr. 153/2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative);

- excluderea necesității deținerii brevetului de turism de către personalul structurilor de primire turistică (modificări operate prin Legea nr. 280/2007 pentru modificarea și completarea unor acte legislative), etc.

5. Fundamentarea economico-financiară

Conform prevederilor art. 18¹, alin. (9) al Legii nr. 352/2006 certificatul de clasificare se eliberează gratis, pe termen nedeterminat. Totodată, modificările ce se operează în Hotărîrea Guvernului nr. 643/2003 vor genera cheltuieli minore, cum ar fi:

- deplasarea angajaților Agenției Servicii Publice la structurile de primire turistică, pentru verificarea respectării cerințelor de clasificare;

- editarea unor noi certificate de clasificare, etc.

Respectiv, Agenția Servicii Publice urmează să planifice în bugetul său mijloacele financiare necesare pentru acțiunile sus-menționate.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Prezentul proiect nu necesită modificarea sau elaborarea unor acte normative noi.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, prezentul proiect se transmite Cancelariei de Stat pentru înregistrare. Totodată, proiectul hotărârii de Guvern și Analiza Impactului de Reglementare (AIR) au fost discutate și susținute unanim în cadrul unei ședințe de lucru din data de 25 octombrie 2018, la care au participat reprezentanți ai Ministerului Economiei și Infrastructurii, Agenției Servicii Publice, Agenției de Investiții, Proiectului de competitivitate al USAID și ai asociațiilor de specialitate: Asociația Națională a Agenților Economici din Turism (ANAT), Federația de Promovare a Turismului din Moldova, Asociația Națională a Turismului Receptor și Intern din Moldova (ANTRIM), Asociația Națională a Turismului Rural, Ecologic și Cultural (ANTREC), Asociația Proprietarilor Pensiunilor Turistice Rurale "Cheia Satului".
8. Constatările expertizei anticorupție
Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice
Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului de hotărâre cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislative va fi inclusă după recepționarea expertizei juridice.
11. Constatările altor expertize
În conformitate cu prevederile Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, la proiectul hotărârii de Guvern se anexează Analiza Impactului de Reglementare (AIR), elaborată în corespundere cu Metodologia de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1230/2006.

Secretar general de stat

Iulia COSTIN



nr. 06/2 - 10863

din 30.10.2018

Cancelaria de Stat

Prin prezenta, informăm că, prin demersul cu nr. 06/2-9563 din 20.09.2018 Ministerul Economiei și Infrastructurii a transmis Cancelariei de Stat cererea privind înregistrarea în lista proiectelor care urmează a fi examinate în cadrul ședinței secretarilor generali de stat a proiectului *hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei*. Proiectul a fost înregistrat cu numărul unic **52/MEI/2018**.

Conform prevederilor Procesului-verbal al ședinței din 04 octombrie 2018 a secretarilor generali de stat, proiectul nu s-a considerat a fi anunțat pentru inițierea procedurii de avizare/expertizare și a fost restituit pentru elaborarea Analizei Impactului de Reglementare.

În contextul celor expuse, se transmite repetat Cancelariei de Stat cererea privind înregistrarea în lista proiectelor care urmează a fi examinate în cadrul ședinței secretarilor generali de stat a proiectului *hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei*.

Cerere privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului hotărârii Guvernului care urmează a fi anunțat în cadrul ședinței secretarilor generali de stat

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Tipul și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei

Digitally signed by Costin Iulia
Date: 2018.10.30 16:17:56 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Economiei și Infrastructurii
3.	Justificarea depunerii cererii (<i>indicația corespunzătoare sau remarca precum că proiectul este elaborat din inițiativa autorului</i>)	Scopul urmărit este de a aduce în concordanță actele normative ale Guvernului cu amendamentele operate la Legea nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova prin Legea nr. 109/2018, precum și în conformitate cu modificările operate prin Legea nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, Legea nr. 236/2017 pentru modificarea și completarea Codului funciar nr. 828/1991, Legea nr. 153/2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative și Legea nr. 280/2007 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Finanțelor Agenția Servicii Publice Agenția de Investiții Ministerul Justiției – expertiza juridică Centrul Național Anticorupție – expertiza anticorupție
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile
6.	Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului	Ciobanu Victor, consultant principal, Secția reglementarea mediului de afaceri și IMM, tel. 022 250-646, e-mail: victor.ciobanu@mei.gov.md
7.	Anexe (<i>proiectul actului care se solicită a fi înregistrat, nota informativă cu documentele de însoțire</i>)	1. Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei – 4 file. 2. Nota informativă la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei – 3 file.

		3. Analiza Impactului de Reglementare a activității de întreprinzător (AIR) – 16 file
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	

Secretar general de stat

Iulia COSTIN

Ex. Victor Ciobanu, tel. 022 250 646