

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la formarea și certificarea operatorilor în domeniul tehnicii frigului, care conține hidroclorofluorocarburi și gaze fluorurate cu efect de seră

1. Denumirea autorului, și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la formarea și certificarea operatorilor în domeniul tehnicii frigului, care conține hidroclorofluorocarburi și gaze fluorurate cu efect de seră, a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile acestuia

Proiectul Hotărîrii Guvernului își propune drept obiectiv crearea cadrului legal în vederea stabilirii cerințelor minime pentru formarea și evaluarea operatorilor în domeniul tehnicii frigului, care conține hidroclorofluorocarburi (HCFC) și gaze fluorurate cu efect de seră (gaze F), reglementarea condițiilor de certificare a operatorilor și stabilirea criteriilor de recunoaștere reciprocă a certificatelor de operator.

Elaborarea actului normativ este fundamentată prin necesitatea aducerii în concordanță a legislației Republicii Moldova cu regulamentele și directivele UE și necesitatea implementării uniforme a prevederilor Convenției pentru protecția stratului de ozon și ale Protocolului referitor la substanțele care distrug stratul de ozon, ratificate prin Hotărîrea Parlamentului nr. 966-XIII din 24.07.1996 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1996, nr. 54-55, art.528). De asemenea, proiectul a fost elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr. 112 din 02 iulie 2014 privind ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, care prevede transpunerea articolului 10 al Regulamentului UE nr.517/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind gazele fluorurate cu efect de seră și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 842/2006. Articolul menționat se referă la formarea și certificarea operatorilor care desfășoară activități în domeniul tehnicii frigului și prevede instruirea și evaluarea periodică a operatorilor în vederea aprecierii cunoștințelor teoretice și competențelor practice ale acestora, familiarizarea cu noile tehnologii în domeniul tehnicii frigului și dezvoltarea abilităților profesionale de manipulare în condiții de siguranță a echipamentelor.

Necesitatea aprobării și implementării Regulamentului cu privire la formarea și certificarea operatorilor în domeniul tehnicii frigului, care conține HCFC și gaze F, reiese din:

1) prevederile pct. 11 al Regulamentului cu privire la regimul comercial și reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon, aprobat prin Legea nr. 852 din 14.02.2002, care specifică faptul că activitățile în domeniul tehnicii frigului pot fi desfășurate doar de către operatori calificați, care sunt instruiți și atestați o dată la trei ani, conform programelor elaborate de către instituțiile abilitate;

2) prevederile pct. 29 al Programului de suprimare eşalonată a hidroclorofluorocarburilor halogenate pentru anii 2016-2040 și a Planului de acțiuni

pentru implementarea acestuia în anii 2016-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 856 din 13.07.2016, care stabilește necesitatea elaborării și implementării "unui sistem permanent de instruire și calificare a personalului tehnic de specialitate care efectuează operațiuni de montare, asamblare și deservire a echipamentelor și instalațiilor frigorifice de uz casnic, comercial și industrial, precum și de condiționare a aerului, ce conțin substanțele chimice incluse în grupa I din anexa C la Protocolul de la Montreal".

Scopul principal al Regulamentului constă în stabilirea cerințelor minime pentru formarea și certificarea operatorilor în domeniul tehnicii frigului, care conține hidroclorofluorocarburi și gaze fluorurate cu efect de seră, precum și a condițiilor pentru recunoașterea reciprocă a certificatelor eliberate în conformitate cu cerințele prezentului Regulament.

Aprobarea proiectului hotărârii de Guvern va contribui la lichidarea lacunelor normative în domeniu, va stabili condițiile de certificare a operatorilor și va asigura desfășurarea în siguranță a activităților, ce implică tehnologii și echipamente din domeniul tehnicii frigului, care conține HCFC și gaze F.

Totodată, aprobarea actului normativ va asigura monitorizarea procesului de formare profesională continuă a operatorilor în domeniul tehnicii frigului, care conține HCFC și gaze F, va contribui la îmbunătățirea calității serviciilor prestate de către operatori și va permite ținerea evidenței operatorilor ce activează în domeniul respectiv.

Finalitățile urmărite prin promovarea Regulamentului sunt:

- stabilirea condițiilor pentru formarea și certificarea operatorilor în domeniul tehnicii frigului, care conține hidroclorofluorocarburi și gaze fluorurate cu efect de seră;
- instituirea Registrului de evidență a certificatelor de operator și stabilirea regulilor de ținere a acestuia;
- stabilirea criteriilor de recunoaștere reciprocă a certificatelor operatorilor, bazate pe cerințele minime privind competențele și cunoștințele, prevăzute în Anexa nr.1 la Regulament, eliberate de organisme de certificare acreditate în alte țări.

3. Descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

În contextul armonizării legislației Republicii Moldova la legislația Uniunii Europene, aprobarea Regulamentului cu privire la formarea și certificarea operatorilor în domeniul tehnicii frigului, care conține hidroclorofluorocarburi și gaze fluorurate cu efect de seră, reprezintă o soluție pentru îndeplinirea prevederilor Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană.

Astfel, proiectul nominalizat transpune parțial prevederile art.10 al Regulamentului (UE) nr. 517/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind gazele fluorurate cu efect de seră și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 842/2006 (Text cu relevanță pentru SEE) publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 150/ 195 20.05.2014.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărîrii de Guvern prevede stabilirea cerințelor minime de formare și certificare a operatorilor în domeniul tehnicii frigului, care conține hidroclorofluorocarburi și gaze fluorurate cu efect de seră, precum și reglementarea recunoașterii reciproce a certificatelor de operator, eliberate de către organismele acreditate din alte statele.

Conținutul actului normativ propus: Proiectul Regulamentului este constituit din 7 capitole (54 puncte) și 5 anexe:

- capitolul I "*Dispoziții generale*" stabilește scopul, obiectivele, domeniul de aplicare, atribuțiile autorităților implicate în procesul de formare și certificare a operatorilor;
- capitolul II "*Formarea și evaluarea*" reglementează cerințele și condițiile de formare profesională continuă a operatorilor, precum și de evaluare a cunoștințelor și competențelor acestora;
- capitolul III "*Certificarea*" include prevederi referitoare la procedura de certificare a operatorilor în domeniul tehnicii frigului, care conține HCFC și gaze F;
- capitolul IV "*Suspendarea valabilității, retragerea și reperfectarea certificatului de operator*" descrie temeiurile legale pentru suspendarea valabilității și retragerea certificatului de operator, precum și stabilește procedura de reperfectare a certificatului;
- capitolul V "*Recunoașterea reciprocă a certificatului de operator*" stabilește condițiile de recunoaștere a certificatelor de operator emise de organismele acreditate din statele membre ale Uniunii Europene;
- capitolul VI "*Registrul de evidență a certificatelor de operator*" stabilește condițiile de ținere a Registrului;
- capitolul VII "*Dispoziții finale și tranzitorii*" reglementează obligațiile autorităților responsabile privind executarea actului normativ.

Regulamentul cu privire la formarea și certificarea operatorilor în domeniul tehnicii frigului, care conține hidroclorofluorocarburi și gaze fluorurate cu efect de seră, include 5 anexe:

- Cerințe minime privind competențele și cunoștințele care trebuie verificate de centru de instruire și evaluare, Anexa nr. 1;
- Lista substanțelor chimice - hidroclorofluorocarburi (HCFC) și gaze fluorurate cu efect de seră (HFC), Anexa nr. 2;
- Criterii privind desemnarea centrelor de instruire și evaluare, Anexa nr. 3;
- Cerințe minime privind dotarea tehnică a întreprinderilor, angajații cărora desfășoară activități în domeniul tehnicii frigului, Anexa nr. 4;
- Modelul certificatului de operator în domeniul tehnicii frigului, care conține HCFC și gaze F, Anexa nr. 5.

5. Fundamentarea economico-financiară

Realizarea prevederilor hotărîrii de Guvern va contribui la protecția mediului și asigurarea sănătății populației, la minimizarea impactului activităților economice asupra mediului înconjurător.

Implementarea Regulamentului se va efectua în limita alocațiilor bugetare și nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din partea statului. Totodată, impactul financiar al actului normativ asupra operatorilor constă în necesitatea achitării cursurilor de instruire, la care aceștia vor participa o dată la trei ani. Costul cursurilor va fi stabilit de către centrul de instruire și evaluare, conform prevederilor legislației în vigoare. Certificatul de operator va fi eliberat solicitanților de către autoritatea responsabilă, fără careva implicări financiare din partea operatorilor. Urmare participării la cursurile de instruire și evaluării cunoștințelor și competențelor acumulate, persoanele vor obține certificatul de operator, care le va oferi posibilitatea să activeze legal în domeniul tehnicii frigului.

În vederea evitării costurilor administrative excesive, instruirea și evaluarea ar putea fi organizată în baza programelor de calificare existente, cu condiția ca cunoștințele și competențele formate în cadrul acestor instruirii să fie conforme cu cerințele minime prevăzute de prezentul Regulament.

6. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare:

Legislația în vigoare conține doar prevederi generale privind necesitatea pregătirii și reciclării cadrelor (*art. 15 al Legii nr. 1515-XI din 16.06.1993 privind protecția mediului înconjurător*) și mențiuni privind necesitatea instruirii periodice a personalului tehnic de specialitate care activează în domeniul tehnicii frigului (*pct. 11 al Regulamentului cu privire la regimul comercial și reglementarea utilizării hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon, aprobat prin Legea 852/2002 și pct. 29 al Programului de suprimare eşalonată a HCFC pentru anii 2016-2040, aprobat prin Hotărîrea Guvernului 856/2016*).

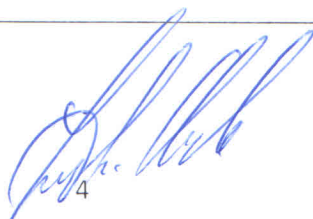
În același timp, legislația națională nu conține prevederi specifice privind procedura de formare și certificare a operatorilor în domeniul tehnicii frigului, care conține HCFC și gaze F.

7. Avizare și consultarea publică a proiectului

În procesul de elaborare și promovare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional. Proiectul Hotărîrii Guvernului a fost plasat pe pagina web a MADRM și pe pagina web particip.gov.md pentru a fi supus consultărilor publice.

Proiectul actului normativ urmează a fi consultat și avizat de către Ministerul Economiei, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, Ministerul Justiției, Centrul Național Anticorupție, Centrul de Armonizare a Legislației, Asociația Obștească a Frigotehniștilor.

Secretar general de stat



Iurie UȘURELU