

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea
proiectului de lege privind modificarea unor acte legislative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărîrii Guvernului *pentru aprobarea proiectului de lege privind modificarea unor acte legislative* a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (în continuare MADRM) în comun cu autoritatea administrativă din subordine - Agenția de Mediu, în vederea necesității excluderii prevederilor contradictorii din actele legislative în domeniul protecției mediului referitoare la conturile la care sunt virate taxele pentru eliberarea actelor permise perfectate de către Agenția de Mediu.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Aplicarea prevederilor Legii nr. 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative la capitolul eliberarea actelor permise în domeniul protecției mediului înconjurător, dar și a prevederilor Hotărîrii Guvernului nr. 549 din 13.06.2018 *cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu* au scos la iveală unele aspecte contradictorii în legislația de mediu în ceea ce vizează autoritățile responsabile pentru eliberarea actelor permise, precum și conturile la care se transferă taxele pentru eliberarea actelor permise.

Deși, conform actelor normative menționate organul emitent al actelor permise în domeniul protecției mediului este Agenția de Mediu, în unele acte legislative cum ar fi Legea regnului animal nr. 439-XIII din 27 aprilie 1995, Legea regnului vegetal nr. 239-XVI din 8 noiembrie 2007, Legea nr. 1422-XII din 17 decembrie 1997 privind protecția aerului atmosferic mai figurează autoritatea centrală de mediu și gestionare a resurselor naturale ca emitent al actelor permise. De asemenea, în aceste acte este prevăzut și un cont la care se transferă taxele achitate pentru eliberarea actelor permise (contul Fondului Ecologic Național), care, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 281 din 16 decembrie 2016 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, a fost lichidat.

Astfel, se impune necesitatea operării urgente a modificărilor în actele legislative ce reglementează sistemul de autorizare în domeniul protecției mediului pentru a debloca situația creată.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de lege nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative **se propun modificări și ajustări la 6 legi** ce reglementează domeniul protecției mediului după cum urmează:

- **Legea regnului animal nr. 439-XIII din 27 aprilie 1995** – se includ modificări în **art. 19, art. 26 și anexa nr. 1** prin care cuvintele „autoritatea centrală abilitată cu gestiunea resurselor naturale și cu protecția mediului”, care pînă la crearea Agenției de Mediu elibera actele permise în domeniul gestionării regnului animal, se substituie cu cuvintele „Agenția de Mediu”, autoritate care a preluat recent această funcție. De asemenea, modificările vizează și redirectionarea taxelor ce se încasează în procesul de eliberare a actelor permise la contul special deschis de autoritatea emitentă în acest scop, dat fiind faptul că contul Fondului Ecologic Național este închis de la începutul anului 2017.

- **Legea nr. 851-XIII din 29 mai 1996 privind expertiza ecologică** - se includ aceleași modificări cu referire la autoritatea emitentă a actelor permise în **art. 21** și la contul special al acesteia la care se virează încasările pentru eliberarea actelor permise în **art. 22**;

- **Legea nr. 1422-XII din 17 decembrie 1997 privind protecția aerului atmosferic** – se introduc unele clarificări în ceea ce privește conturile la care se transferă taxele pentru actele permise în domeniul aerului și plățile pentru poluarea aerului. Astfel, în **art. 12** se specifică că taxele pentru eliberarea actelor permise se transferă la contul special al autorității emitente și nu la Fondul Ecologic Național, iar în **art. 13** se specifică că plățile pentru poluarea mediului care se calculează și se achită în conformitate cu prevederile Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului se transferă în bugetul de stat și nu la contul fondurilor ecologice. De asemenea, se introduc modificări și la **art. 21** prin care se stabilește că nu autoritatea centrală de mediu și gestionare a resurselor naturale este responsabilă de realizarea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și de expertiză ecologică asupra activităților planificate, dar Agenția de Mediu, care a fost investită cu aceste funcții. La fel, Agenția de Mediu realizează și monitoringul calității aerului atmosferic, funcția fiind preluată de la Serviciul Hidrometeorologic de Stat, respectiv în **art. 29** s-au propus modificările corespunzătoare.

- **Legea nr. 1246 din 28 septembrie 2000 pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția privind comerțul internațional cu specii sălbatice de faună și floră pe cale de dispariție (CITES)** – în legea respectivă se menționează că organul de gestiune CITES este autoritatea centrală de mediu – Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului. Conform prevederilor Legii regnului animal nr. 439-XIII din 27 aprilie 1995 și Legii regnului vegetal nr. 239-XVI din 8 noiembrie 2007 organul de gestiune CITES eliberează Permisul CITES – act permisiv. Conform Nomenclatorului actelor permise (Legea nr. 160/2011) responsabil pentru eliberarea Permisului CITES este Agenția de Mediu – autoritate subordonată Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului. Respectiv, pentru a putea debloca această situație se propune completarea **art. 2** cu prevederea că Ministerul poate delega exercitarea funcției de organ de gestiune CITES – Agenției de Mediu, astfel Agenția va putea elibera permisul CITES în baza unei delegări prin Ordin al ministrului a funcției respective.

- **Legea nr. 149-XVI din 8 iunie 2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura** - se introduc unele clarificări în ceea ce privește conturile la care se transferă taxele pentru actele permise în domeniul piscicol. Astfel, în **art. 12** se specifică că taxele pentru eliberarea actelor permise se transferă la contul special al autorității emitente și nu la Fondul Ecologic Național.

În **art. 22** se specifică că activitățile de ameliorare piscicolă se finanțează din Fondul Ecologic Național și nu din fondurile ecologice, dat fiind faptul că prin modificările operate prin Legea nr. 281 din 16 decembrie 2016 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative Fondul Ecologic Național și fondurile ecologice locale au fost comasate într-un singur fond – Fondul Ecologic Național – linie bugetară de cheltuieli pentru implementarea proiectelor de mediu. De asemenea, se introduc modificări și la **art.42** prin care se stabilește că mijloacele bănești încasate în rezultatul încălcării legislației de mediu pentru reparația prejudiciului cauzat resurselor biologice acvatice din obiectivele acvatice naturale se virează la contul special al Agenției de Mediu și nu a Inspectoratului pentru Protecția Mediului, dat fiind faptul că aceste mijloace urmează a fi folosite pentru lucrările de construcție și exploatare a obiectivelor piscicole, pentru lucrările curente de ameliorare piscicolă funcții pe care le va exercita Agenția de Mediu, Inspectoratul realizând doar funcții de control în domeniul mediului.

- **Legea regnului vegetal nr. 239-XVI din 8 noiembrie 2007** - se includ modificări în **art. 12, 15, 16, 21, 27 și 40** prin care cuvintele „autoritatea centrală abilitată cu gestiunea resurselor naturale și cu protecția mediului”, care pînă la crearea Agenției de Mediu elibera actele permise în domeniul gestionării regnului vegetal, se substituie cu cuvintele „Agenția de Mediu”, autoritate care a preluat recent această funcție. De asemenea, modificările vizează și redirecționarea taxelor ce se încasează în procesul de eliberare a actelor permise la contul special deschis de autoritatea emitentă în acest scop, dat fiind faptul că contul Fondului Ecologic Național este închis de la începutul anului 2017.

5. Fundamentarea economico-financiară

Punerea în aplicare a proiectului de lege nu necesită resurse financiare suplimentare ale bugetului de stat. La contul special care a fost creat în cadrul Agenției de Mediu urmează să se acumuleze sursele financiare încasate de la achitarea taxei pentru eliberarea actelor permise de mediu, care sunt menite să acopere cheltuielile necesare pentru emiterea actului permisiv și pentru serviciile aferente emiterii. Suma acumulărilor respective la contul special al Agenției de Mediu este planificată în proiectul Legii bugetului de stat pentru anul 2019.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de lege nu prevede necesitatea elaborării, modificării sau abrogării unor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

După acceptarea proiectului în cadrul ședinței secretarilor generali de stat, proiectul va fi supus avizării, expertizării și consultărilor publice conform prevederilor Legii 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Secretar general de stat



Iurie UȘURELU