

Analiza impactului de reglementare

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ)	Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
Data:	15 ianuarie 2019
Autoritatea administrației publice autor:	Agenția Relații Funciare și Cadastru
Subdiviziunea:	Direcția geodezie, cartografie și geoinformatică
Persoana responsabilă și informația de contact:	Cușnir Lucia – consultant superior al Direcției geodezie, cartografie și geoinformatică-0 88 12 54, e-mail: lucia.cusnir@arfc.gov.md

Componentele analizei impactului de reglementare

1. Stabilirea complexității analizei impactului de reglementare

Criteriul	Punctajul (de la 1 la 3)
Nivelul de interes public față de intervenția propusă	2
Gradul de inovație al intervenției propuse	1
Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse	2
TOTAL	5

Argumentare/descifrarea succintă a punctajului atribuit:

Nivelul de interes public a fost apreciat cu punctajul 2 - *nivel de interes public mediu, corespunzător unor grupuri sociale distincte, restrânse, care nu reprezintă majoritatea societății sau o parte importantă a unui sector economic*, deoarece proiectul hotărârii vine cu îmbunătățirea cadrului normativ prin reglementarea unor situații neacoperite cu norme legale și completării cadrului normativ cu reglementări lipsa cărora împiedică implementarea prevederilor ce țin de aspectele activității topografice, geodezice, cartografice și geoinformatică de către autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicii date, precum și de agenții economici care execută acest tip de activitate.

Gradul de inovație a fost apreciat cu punctajul 1 - *întrucât intervenția nu este nouă*, fiind la moment reglementată prin Legea nr. 185 din 21 septembrie 2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative și Legea nr.160 din 27 iulie

2011 privind reglementarea prin autorizarea activității de întreprinzător, precum și alte acte normative ce vizează activitatea topografică, geodezică, cartografică și geoinformatică.

Mărimea potențialelor impacturi a fost apreciat cu punctajul 2 - *ar putea fi afectată neesențial o parte mică a societății îndeosebi cei ce activează în sectorul economic*, astfel încât parteneriatul de colaborare a mediului public și privat ar asigura o activitate clară în domeniu topografic, geodezic, cartografic și geoinformatic, creând posibilități noi de afaceri, în special pentru întreprinderi mici și mijlocii.

2. Definirea problemei

Reieșind din competențele sale, Agenția Relații Funciare și Cadastru asigură promovarea unei politici unice în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii; efectuează atestarea specialiștilor; coordonează și administrează activitățile ce țin de crearea infrastructurii de date spațiale la nivel național.

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative vine să perfecționeze cadrul normativ național ce ține de aspectele activității topografice, geodezice și geoinformative.

Prin acest proiect se propun modificări și completări la Legea nr.778-XV din 27 decembrie 2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, Legea nr.254 din 17.11.2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, Legea nr.160 din 27 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizarea activității de întreprinzător.

Problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate:

- 1) corelarea cu prevederile Legii nr.185 din 21 septembrie 2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.
- 2) punerea în aplicare a normelor prevăzute în Legea nr.778 din 27 decembrie 2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică.
- 3) ajustarea redacțională a unor noțiuni și expuneri.
- 4) corespunderea cu cadrul legal care prevede formele de organizare în care poate fi desfășurată activitatea de întreprinzător.
- 5) clarificarea și rectificarea în ceea ce ține temeiuri și modul de suspendare și/sau retragere a actului permisiv

Cauzele care au adus la apariția problemelor sunt:

- Obligația conformării în procesul de elaborare a cadrului normativ în domeniul geodeziei și cartografiei cu Legea nr.185 din 21 septembrie 2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Astfel, modificările și completările se referă la:

Legea cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică nr.778-XV din 27 decembrie 2001.

Legea cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, în redacția actuală,

intervine în vederea aducerii în concordanță cu Legea nr.185 din 21 septembrie 2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, cu legea nr.160 din 27 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizarea activității de întreprinzător.

- art. 1 vine în redacție nouă prin substituirea noțiunii “certificat de competență” cu noțiunea „certificat topo-geodezic și cartografic”. Se propune distinct de definit noțiunea de act permisiv, pentru sensibilizarea și înțelegerea corectă.

- art.3:

- alin. (1) vine întru ajustarea redacțională a unor noțiuni și expuneri:

- alin. (2).- se propune substituirea textului „crearea și actualizarea” cu cuvântul „dezvoltarea” întrucât, conform prevederilor punctului 2 al Hotărîrii de Guvern nr.731 din 05.08.1997 Fondul Național de Date Geospațiale are statut de serviciu, respectiv pentru subdiviziunea structurală sintagma este necesară și caracteristică.

Pentru a corespunde cadrului legal care prevede formele de organizare în care poate fi desfășurată activitatea de întreprinzător, modificarea vine cu completarea alineatului (3) la articolul 5 pentru punerea în aplicare a normelor prevăzute în Legea nr.778 din 27 decembrie 2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică.

Din lipsa de descriere a procedurii suplimentare de suspendare și retragere a certificatului, pentru desfășurarea activității în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii precum și de a prevedea în mod expres în Legea cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică nr.778-XV din 27 decembrie 2001 - se propune de a include art. 6⁵, 6⁶ privind temeiurile suplimentare de suspendare și retragere a certificatului topo-geodezic și cartographic.

Aceste modificări vor aduce o claritate privind suspendarea și retragerea certificatului în domeniu care este argumentată de prevederile Art.11, alin.2 al Legii nr 160 din 27 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Art.16 după cuvântul “penală” de completat cu textul “și contravențională”. Modificarea dată vine întru aducerea în concordanță cu Codul contavențional al Republicii Moldova nr.218 din 24 octombrie 2008.

Legea nr.254 din 17 11.2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale.

Prin modificarea care se propune, la art.12 alin. (3) se înlocuiește cuvântul „Tarifele” cu sintagma „Metodologia de formare a tarifelor”.

Dorim să precizăm că , Metodologia de formare a tarifelor, cu descrierea lor va fi aprobată de către Guvern, iar entitățile publice își vor elabora tarifele conform metodologiei date luând în considerație specificul fiecărei instituții și setului de date spațiale care îl dețin.

Legea nr.160 din 27 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizarea activității de întreprinzător.

Potrivit prevederilor pct.25 și 26 din sect.III „Actele permissive care se încadrează în categoria certificatelor” ale anexei nr.1 la Legea nr.160 din 27.07.2011 „Privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător”, sunt prevăzute 2 tipuri de acte permissive „certificat cartografie” și „certificat topo-geodezic”. Modificările ce se operează este de a comasa două certificate de calificare în unul pentru a reduce numărul actelor permissive.

3. Stabilirea obiectivelor

Modificările și completările propuse în prezentul proiect, sunt elaborate în vederea îmbunătățirii cadrului juridic, reglementării unor situații neacoperite cu norme legale, precum și în vederea completării cadrului normativ cu reglementări lipsa cărora se observă la aplicarea în practică a legislației.

4. Identificarea opțiunilor

Opțiuni existente la momentul elaborării AIR sunt următoarele:

- Opțiunea 1: „a nu face nimic” - este opțiunea prin care nu se vor opera modificările în actele legislative propuse.
- Opțiunea 2: „Adoptarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative” - reprezintă opțiunea prin care se propune intervenția corespunzătoare.

5. Analiza și compararea opțiunilor

Opțiunea 1: „a nu face nimic”

Această opțiune presupune menținerea în vigoare a prevederilor din Legile ce se propun spre modificare (Legea nr.778-XV din 27 decembrie 2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, Legea nr.254 din 17.11.2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, Legea nr.160 din 27 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător).

Dacă este aleasă această opțiune, situația în domeniu nu va avansa și nu vor fi soluționate problemele descrise în compartimentul „Definirea problemei”.

Beneficiile opțiunii 1:

Posibilele beneficii ale opțiunii 1 sunt:

- a) Stabilirea prevederilor.
- b) Lipsa cheltuielilor din partea statului.
- c) Situația actuală va rămâne fără schimbare.

Costurile opțiunii 1:

Nu au fost identificate costuri suplimentare pentru opțiunea dată în momentul elaborării AIR.

Riscurile opțiunii 1:

- Stagnarea situației din cauza neaplicării unor măsuri care ar permite reglementarea corectă în domeniu, din motiv că situația în cauză nu răspunde necesităților activităților curente.

Opțiunea 2: „Adoptarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative”.

Această opțiune presupune adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte legislative. Printre principalele schimbări introduse de această opțiune, precum și efectul de la aceste schimbări sunt următoarele:

- Aducerea în concordanță cu prevederile Legii nr.185 din 21 septembrie 2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.
- Definirea noțiunilor care vor fi utilizate uniform în actele normative tehnice în vigoare.
- Sensibilizarea și înțelegerea corectă de către executorii lucrărilor topografo-geodezice a noțiunilor noi.
- Asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.

Beneficiile opțiunii 2:

- Stimularea activității în domeniul geodezie, cartografie și geoinformatică.
- Ridicarea responsabilității executorului de lucrări în domeniu.
- Ridicarea calității executării lucrărilor în domeniul geodezie, cartografie și geoinformatică.

Costurile opțiunii 2:

Proiectul de lege a fost elaborat ținând cont de implicarea unor costuri atât din partea statului cât și din partea agenților economici.

Pe viitor, actul permisiv de domeniu se va elibera contra cost, conform metodologiei de calcul aprobate de Guvern, prevedere stipulată în Nomenclatorul actelor permissive.

Conform art.9 din Legea 160 /2011 modificat prin Legea 181 din 22.07.2016 :

(1) Orice plată de eliberare a actelor permissive trebuie să fie expres prevăzută în Nomenclatorul actelor permissive.

(2) Orice plată efectuată autorităților emitente, care ține direct sau indirect de emiterea unui act permisiv, va fi stabilită în act legislativ. Plățile stabilite pentru emiterea actului permisiv și pentru serviciile aferente emiterii nu trebuie să depășească costurile de elaborare și emitere a actului permisiv în cauză și de prestare a serviciilor aferente sau totalitatea veniturilor obținute din plățile respective nu trebuie să depășească costurile aferente emiterii actelor permissive.

Totodată, menționăm și faptul că încălcarea legislației privind geodezia, cartografia și topografia se va sancționa cu amendă în unități convenționale, conform articolului 93 din Codul contravențional al Republicii Moldova.

Riscurile opțiunii 2:

Proiectul de lege a fost elaborat ținând cont de minimizarea riscurilor în urma implementării acestuia. Totuși, ar putea apărea riscul de interpretare duală a normelor sau de neconcordanță cu normele legale actuale.

6. Implementarea și monitorizarea (se completează pentru analiza complexă)

7. Consultarea

Proiectul prenotat a fost plasat pe pagina web a Agenției Relații Funciare și Cadastru, precum și pe portalul www.particip.gov.md întru asigurarea părților interesate pentru a putea prezenta recomandări asupra acestuia.

Proiectul a fost supus consultărilor publice cu următoarele părți interesate Ministerul Apărării, Ministerul Economiei și Infrastructurii, Agenția Servicii

Publice, Agenția pentru Supraveghere Tehnică, Î.S. Institutul "INGEOCAD", Î.S. Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului, Uniunea Geodezilor, Geologilor și Inginerilor Cadastrali, Uniunea Geodezilor din Moldova.

Comentariile, obiecțiile și propunerile părților consultate au fost analizate și luate în considerație la îmbunătățirea proiectului actului normativ.

În rezultatul examinării propunerilor la proiect a fost întocmit tabelul de sinteză a recomandărilor (se anexează) cu expunerea argumentelor privind neacceptarea sau acceptarea parțială a propunerilor.

Anexe :

După avizarea pozitivă a actului de Analiză a Impactului de Reglementare a proiectului Hotărârii de către Comisia de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, acesta urmează să fie remis spre expertiza juridică și ulterior promovat în modul stabilit.

1. Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.
2. Nota informativă întocmită pe marginea proiectului de Hotărâre.
3. Sinteza obiecțiilor/propunerilor întocmită pe marginea proiectului de Hotărâre.

Componentele analizei impactului de reglementare

1. Stabilirea complexității analizei impactului de reglementare

Criteriul	Punctajul (de la 1 la 3)
Nivelul de interes public față de intervenția propusă	2
Gradul de inovație al intervenției propuse	1
Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse	2
TOTAL	5

Argumentare/descifrarea succință a punctajului atribuit:

Nivelul de interes public a fost apreciat cu punctajul 2 - nivel de interes public mediu, corespunzător unor grupuri sociale distincte, restrânse, care nu reprezintă majoritatea societății sau o parte importantă a unui sector economic, deoarece proiectul hotărârii vine cu îmbunătățirea cadrului normativ prin reglementarea unor situații neacoperite cu norme legale și completării cadrului normativ cu reglementări lipsa cărora împiedică implementarea prevederilor ce țin de aspectele activității topografice, geodezice, cartografice și geoinformatică de către autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicii date, precum și de agenții economici care execută acest tip de activitate.

Gradul de inovație a fost apreciat cu punctajul 1 - întrucât intervenția nu este nouă, fiind la moment reglementată prin Legea nr. 185 din 21 septembrie 2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative și Legea nr. 160 din 27 iulie