

Notă informativă la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1100/2000
1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul menționat supra este elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și reflectă modificarea Legii nr. 1100-XIV din 30 iunie 2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice și are drept scop excluderea concurenței neloiale în domeniul produselor alcoolice.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite
Elaborarea proiectului respectiv reiese din necesitățile sectorului iar daoptarea prezentului proiect de lege are drept scop crearea premiselor pentru dezvoltarea sustenabilă a sectorului. Prin proiectul de lege nominalizat se preconizează operarea unor modificări și completări, unele din ele de ordin general, cum ar fi clarificarea a tot ce este alcool etilic, distilate și producție alcoolică, introducerea unor noțiuni de bază dar și excluderea unor bariere impuse în calea comerțului și a progresului producătorilor prin aplicarea de noi tehnologii, spre exemplu în domeniul îmbutelierii.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul dat nu constituie obiectul unei armonizări a cadrului normativ național cu cel al Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Lipsa unei clasificări deseori lasă loc pentru interpretări eronate ale prevederilor actelor normative aferente domeniului care, în mare parte, nu sunt în favoarea actorilor din sector. Și, pentru a exclude posibilitate apariției unor clauze se propune completarea legii cu produsele care pot fi atribuite alcoolului etilic, distilatelor dar și producției alcoolice precum și cu unele noțiuni care, până la momentul actual, nu au fost prevăzute dar și care, în opinia elaboratorului, pentru a avea un lanț clar și explicit, trebuie să se regăsească într-un singur act normativ. Iar, odată cu înregistrarea primelor indicații geografice în domeniul băuturilor alcoolice și în contextul creșterii interesului față de produsele ecologice se propune de indicat și mențiunea respectivă în actul normativ modificat. La fel, se propune excluderea din actul normativ respectiv a tuturor prevederilor ce țin de „dopul cu dispersie” - noțiune, condiții de aplicare și de testare a acestora. Menținerea în continuare a obligativității de aplicare, la îmbutelierea produselor alcoolice tari, a dopului cu dispersie, împiedică agenții economici din Republica Moldova, să fie competitivi pe piață, deoarece nu se cunoaște altă practică în lume care ar aplica dopul cu dispersie. Considerăm că, utilizarea în exclusivitate a dopurilor cu dispersie constituie o barieră în calea comerțului și a progresului privind utilizarea noilor tipuri de ambalaje, ceea ce diminuează capacitatea de concurență a producătorilor și importatorilor. Aceasta nu permite producătorilor autohtoni să opereze noi tehnologii de îmbuteliere cu dopuri din plută, lemn, sticlă. La fel, proiectul respectiv vine cu scopul excluderii unor prevederi care, în opinia elaboratorului, și-au pierdut actualitatea deoarece, odată cu desfășurarea reformelor de reorganizare a administrației publice centrale Ministerul nu mai are în subordine instituții care ar fi împuternicite cu funcții de evaluare a calității și control în domeniile reglementate de Legea nr. 1100/2000 (excluderea articolului 17⁸).

Totodată, articolul 17⁷ specifică clar că evaluarea conformității se efectuează conform unor reguli specificate în actele normative aprobate de Guvern și care sunt acele proceduri de evaluare a conformității.

Excluderea articolului 21 din legea prenotată este argumentată prin faptul că prevederile acestuia vine în contradicție cu art. 3, alin. (2), lit. b) din aceeași lege care prescrie că condițiile Legii 1100/2000 nu se răsfrâng asupra fabricării producției alcoolice în condiții de casă, fabricate pentru consum personal. Conform prevederilor Legii nr. 78/2004 fabricarea producției alcoolice în condiții de casă, pentru consum personal, nu este reglementată de acte normative. Astfel, instituțiile statului, abilitate cu atribuții de supraveghere și control asupra producerii și circulației producției alcoolice, nu au acces în gospodăriile populației, deoarece producerea în condiții de casă pentru consum propriu nu este o activitate luată în evidență (înregistrată în Registrul vitivinicol și/sau licențiată) și nu cade sub incidența Legii nr. 1100/2000. Totodată, în cazul în care persoana fizică, intuiește să comercializeze produsul fabricat (vinul), atunci acesta urmează să se conformeze cerințelor stabilite în actele normative ce reglementează domeniul (dotarea cu utilaj, asigurarea calității produsului, înregistrarea în Registrul vitivinicol) fiind luat în evidență de către organele statului.

Propunerile de modificare ale articolului 24 mai sunt impuse și de constrângerile agenților economici, în ceea ce ține de verificarea calității producției alcoolice de către o singură instituție dar și de reorganizarea ÎS „Centrul Național pentru Verificarea Producției Alcoolice” și au drept scop excluderea acestora.

Modificarea articolul 27, din legea actuală, legate de certificarea produselor alcoolice destinate exportului au scopul de a menționa, pentru o mai bună claritate, că produsele alcoolice comercializate la export urmează a fi însoțite de certificat de conformitate sau certificat VI 1, după caz.

Si, în cele din urmă, prin modificările respective se propune de a aduce în concordanță prevederile art. 28, alin. (2), lit. b) cu cele ale art. 13, alin. (2¹), lit. a), care au fost introduse prin modificările operate recent.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentului proiect nu necesită cheltuieli financiare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare aprobării proiectului respectiv va fi necesară modificarea unor acte normative, aprobate de Guvern (HG nr. 317/2012; HG nr. 1068/2013) și abrogarea Ordinul MAIA nr. 87/2013.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul urmează a fi înaintat pentru avizare Ministerului Economiei și Infrastructurii, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și supus expertizei de către Centrul Național Anticorupție, Ministerul Justiției. La fel proiectul urmează a fi supus expertizei de către Grupul de lucru pentru Reglementarea activității de Întreprinzător.

În scopul respectării prevederilor Legii privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege, poate fi accesat pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (www.madrm.gov.md), la rubrica "Transparență decizională - Proiecte de documente" și pe portalul guvernamental particip.gov.md.

Secretar de stat,
Vasile LUCA
/semnat electronic/