

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului
Legii pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Ministerul Economiei și Infrastructurii
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Prezentul proiect de lege a fost elaborat în temeiul art. 41 alin. (2) din Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016 (<i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova</i>, 2016, nr. 114-122, art. 225). Proiectul conține prevederi atât din Directiva 2002/39, Directiva 2008/6, Regulamentul 2018/644 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, cât și din Convenția Uniunii poștale universale, ratificată prin Legea nr. 44/2018. Conform proiectului, odată cu intrarea în vigoare a Legii pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016, furnizorului de serviciu poștal universal îi sunt rezervate serviciile de trimiteri de corespondență în limita de greutate de până la 100 gr cu tarif pentru distribuie egal sau mai mare de 3 ori decât tariful furnizorului de serviciu poștal universal stabilit pentru trimiterile de corespondență din prima treaptă de greutate, iar către anul 2021 drepturi exclusive nu se mențin (prevederi transpuse din Directiva 2002/39, Directiva 2008/6). În proiect este stabilit mecanismul de finanțare a serviciilor gratuite destinate nevăzătorilor și prizonierilor de război ca urmare a liberalizării pieței de servicii poștale. Scopul proiectului constă în completarea cadrului normativ în vederea continuării liberalizării sectorului poștal, asigurării realizării angajamentelor Republicii Moldova potrivit Acordului de Asociere RM-UE, prin transpunerea legislației UE în legislația națională.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Conform Anexei XXVIII – C „Norme aplicabile serviciilor poștale și de curierat” din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014 (publicat în <i>Monitorul Oficial</i> nr.185-199/442 din 18.07.2014) Republica Moldova și-a asumat angajamentul să apropie treptat legislația sa de următoarele acte din legislația UE și instrumente internaționale, în termenele prevăzute. Proiectul actului normativ transpune integral: 1. Directiva 2002/39 a Parlamentului European și a Consiliului din 10 iunie 2002 de modificare a Directivei 97/67/CE privind continuarea deschiderii spre concurență a serviciilor poștale ale Comunității, publicată în <i>Jurnalul Oficial al Comunităților Europene</i> L 176 din 5 iulie 2002, care potrivit Acordului de Asociere RM – UE urmează să fie transpusă în termen de 5 ani de la data intrării în vigoare a prezentului Acord; 2. Directiva 2008/6/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 februarie 2008 de modificare a Directivei 97/67/CE cu privire la realizarea integrală a pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității, publicată în <i>Jurnalul Oficial al Comunităților Europene</i> L 52 din 27 februarie 2008 care potrivit Acordului de Asociere RM – UE urmează să fie transpusă în termen de 7 ani de la data intrării în vigoare a prezentului Acord. Totodată, la data de 2 mai 2018, Uniunea Europeană a aprobat Regulamentul 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, publicat în <i>Jurnalul Oficial al Uniunii Europene</i> L 112/19 din 2 mai 2018. Acest Regulament nu este prevăzut în Anexa Acordului de Asociere, dar este <i>transpus parțial art. 2</i> în proiectul de lege de modificare a Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016, cât și pus în sarcina autorității de reglementare transpunerea acestui regulament prin elaborarea și aprobarea de către Guvern a reglementărilor privind serviciile de distribuie a coletelor. Au fost elaborate 3 tabele de concordanță pentru fiecare act UE în parte.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Potrivit proiectului se propun modificări: a) au fost introduse noi noțiuni necesare pentru reglementarea prestării serviciilor poștale (pct. 2); b) au fost introduse funcții noi pentru autoritatea de reglementare (pct. 5); c) au fost introduse prevederi privind prelucrarea trimitărilor care conțin obiecte interzise în circuitul poștal (pct. 7); d) au fost introduse principiile de stabilire a tarifelor (pct. 8); e) au fost introduse prevederi suplimentare privind utilizarea datelor cu caracter personal (pct. 10); f) conform Convenției UPU, a fost introdusă prevederea privind utilizarea formularelor UPU (pct.11); g) a fost stabilit mecanismul de finanțare a serviciului poștal universal și a serviciilor poștale gratuite (pct. 13); h) a fost introdusă prevederea privind stabilirea limitei de greutate a serviciilor poștale rezervate de până la 100 gr către anul 2019, iar către anul 2021 piața serviciilor poștale se va liberaliza total (pct. 16); i) a fost revăzut regimul de autorizare generală, în scopul îmbunătățirii prestării serviciilor poștale (pct. 19 și 20); j) proiectul prevede ajustarea cadrului normativ la cel existent.
5. Fundamentarea economico-financiară
Proiectul de lege conține prevederi privind finanțarea serviciului poștal universal prin aplicarea tarifelor la serviciile poștale incluse în sfera serviciului poștal universal prestate de către furnizorul de serviciu poștal universal, orientate în funcție de costuri. Trebuie de menționat că la prestarea serviciilor poștale din sfera serviciului poștal universal, furnizorul de serviciu poștal universal (Î.S. „Poșta Moldovei”) în anul 2017 a înregistrat un deficit bugetar de peste 25 milioane lei, urmare a tarifelor poștale neajustate, stabilite încă în anul 2012 (tarife aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 821/2012, ordinul Î.S. „Poșta Moldovei” nr. 259 din 26.12.2012 și ordinul Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor nr. 17 din 06.03.2015). De exemplu, Î.S. „Poșta Moldovei” percepe un tarif de 1,2 lei pentru o scrisoare de 20 g, pe când pentru aceeași scrisoare „New Post International MLD” S.R.L. (Nova Poshta) percepe un tarif de 11,96 euro. Deficitul bugetar, a Î.S. „Poșta Moldovei” a fost acoperit din veniturile de la prestarea altor servicii prestate de către furnizorul de serviciu poștal universal (servicii de plată, distribuirea trimitărilor poștale internaționale de intrare ce fac obiectul comerțului electronic). Totodată, în proiect este reglementată finanțarea serviciilor poștale gratuite destinate nevăzătorilor și prizonierilor de război, prestate de către furnizorul de serviciu poștal universal, de la bugetul de stat. Mărimea alocațiilor bugetare se calculează în baza costurilor suportate în anul bugetar precedent. În anul 2018 costurile pentru prestarea acestor servicii a constituit 45572 lei. La implementarea proiectului, nu este necesară instituirea unor noi structuri, angajarea personalului adițional, respectiv, în acest sens, nu vor fi necesare cheltuieli din bugetul de stat, cu excepția cuantumului alocației bugetare anuale pentru prestarea serviciilor poștale gratuite, în mărime de circa 46 mii lei (conform calculelor pentru anul 2018 cuantumul alocației bugetare este de 45572 lei).
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Pentru implementarea proiectului va fi necesară modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1457/2016 pentru aprobarea Regulilor privind prestarea serviciilor poștale, inclusiv ajustarea cadrului normativ de către Guvern la prevederile proiectului.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului se prezintă spre examinare și avizare în modul stabilit de cadrul normativ.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasată pe pagina web oficială Ministerului Economiei și Infrastructurii (www.mei.gov.md).

Proiectul hotărârii de Guvern și nota informativă sunt plasate pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii (compartimentul „Transparența”, directoriul Transparență decizională/Anunțuri privind consultările publice”), și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

Secretar general de stat

Iulia COSTIN