

Notă informativă
la proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrei Guvernului
nr. 1075/2007 cu privire la aprobarea Regulamentului privind consolidarea
terenurilor agricole

1. Autorul proiectului
Prezentul proiect de hotărîre a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul respectiv are ca scop aducerea în concordanță a Regulamentului privind consolidarea terenurilor agricole, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1075/2007, cu prevederile legislației în vigoare. Prin Hotărîrea Parlamentului nr. 189/2017 pentru aprobarea listei ministerelor a fost aprobată lista ministerelor, respectiv, în conformitate cu prevederile art. 2 din hotărîrea respectivă Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Mediului, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor a fost reorganizat în Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului. De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 3 al Hotărîrei nominalizate Guvernul, în termen de 3 luni, urma să aducă actele sale normative în concordanță cu prezenta hotărîre. Totodată, Ministerul în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 695/2017, are misiunea de elaborare și promovare a politicilor în domeniul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului și nu de implementare a politicilor respective, cum este reglementat în Hotărîrea Guvernului nr. 1075/2007. Menționăm că domeniul agriculturii are un nivel scăzut de competitivitate din cauza mai multor factori. Pornind de la acest considerent și avînd în vedere viziunea strategică asupra sectorului, Republica Moldova, în mod cert, trebuie să asigure o competitivitate sporită prin restructurarea și modernizarea agriculturii, consolidarea terenurilor și prin creșterea treptată a cotei de produse agricole cu valoare adăugată înaltă, ținînd cont, de necesitățile de securitate alimentară. În acest sens, Strategia națională de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 409/2014 pune accentul pe modernizarea sectorului, îmbunătățirea nivelului de învățămînt și a sistemelor asociate, precum și pe facilitarea accesului la piețele de inputuri și outputuri. Respectiv, unul din obiectivul general al prezentei Strategii este „Creșterea competitivității sectorului agroalimentar prin restructurarea și modernizarea pieței”. Ca obiectiv specific este fixat <i>”Sprijinirea practicilor de gestionare a terenurilor agricole și a apei”</i>. Una dintre cele mai eficiente modalități de a asigura gestionarea durabilă a resurselor naturale în agricultură este utilizarea practicilor inovatoare de gestionare a terenurilor agricole și a apei. Este nevoie de sprijin pentru consolidarea terenurilor (inclusiv metodologic), care va da posibilitate agricultorilor să utilizeze practici

moderne de cultivare a terenurilor prin rotația culturilor agricole și diversificarea produselor agricole, să utilizeze sisteme și tehnici de irigare rentabile pe terenurile consolidate, etc.

În ultimii ani, potrivit datelor din Cadastrul funciar, suprafața totală a țării constituie 3 384,6 mii ha, circa 2,0 mil. ha sau 73% este teren cu destinație agricolă.

Astfel, nivelul de fragmentare a terenurilor nu s-a schimbat semnificativ de la procesul de privatizare, care s-a încheiat în anul 2000.

În timp ce nivelul variază de la sat la sat (unii proprietari au primit doar 3 parcele, în timp ce alții au primit până la 12 parcele), datele ultimului recensământ general agricol arată că o exploatație agricolă, în medie, este împărțită în 3 parcele. Mărimea medie a unei parcele de teren agricol este de aproximativ 0,8 ha. Numărul mediu de parcele pe exploatații agricole (ferme) ca proprietari separate înregistrate în cadastru este egal cu 4,4 parcele. Cel mai mare nivel de fragmentare se află în partea centrală a Republicii Moldova. Astfel, consolidarea terenurilor continuă să fie un factor critic pentru bunăstarea populației rurale.

Reieșind din cele expuse, este necesar aducerea în concordanță a Regulamentului privind consolidarea terenurilor agricole, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1075/2007, cu prevederile legislației în vigoare, care va da posibilitatea persoanelor fizice și juridice ce consolidează terenurilor agricole, în cadrul unor proiecte, să faciliteze de înlensirile prevăzute de legislația națională și ca rezultat atingerea obiectivelor fixate în Strategia nominalizată mai sus.

3.Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrei Guvernului nr. 1075/2007 cu privire la aprobarea Regulamentului privind consolidarea terenurilor agricole, instituie cadrul juridic al Republicii Moldova în domeniul funciar și nu contravine principiilor de funcționare a pieții interne a Uniunii Europene și nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Se propune ca textul hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrei Guvernului nr. 1075/2007 cu privire la aprobarea Regulamentului privind consolidarea terenurilor agricole, de adus în concordanță cu prevederile legislației în vigoare (nominalizate mai sus) și anume:

În tot textul Regulamentului, sintagmele „Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare”, la orice formă gramaticală, se substituie cu sintagma „autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul relațiilor funciare” la forma gramaticală corespunzătoare, deoarece Ministerul nu are funcția de implementare a politicii statului în domeniul consolidării terenurilor agricole;

La moment autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul relațiilor funciare este Agenția Relații Funciare și Cadastru.

În Regulamentul respectiv se schimbă procedura de selectare a întreprinderilor care urmează să implementeze proiectele de consolidare a terenurilor agricole, respectiv întreprinderile vor fi selectate prin intermediul procedurilor de achiziții conform prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.”;

În contextul ultimilor modificări în legislația națională ce ține de autentificare a contractelor de înstrăinare a terenurilor agricole și modul vânzare - cumpărarea a terenurilor, din conținutul regulamentului respectiv, la punctul 102 textul „de către persoanele cu funcții de răspundere abilitate ale autorităților administrației publice locale”, conform Legii nr. 1453-XV din 8 noiembrie 2002 „Cu privire la notariat”, s-a substituit cu textul de notari și alte persoane abilitate prin lege cu atribuții de autentificare a actelor juridice, cu excepția contractelor de vânzare-cumpărare a terenurilor agricole proprietate privată cu suprafața de pînă la 0,25 hectare, atribuite conform art. 12 din Codul funciar nr. 828/1991, confirmate prin certificatul eliberat de primăria respectivă.”, deoarece în cazul dat nu e necesar autentificarea acestora.
5. Fundamentarea economico-financiară Implementarea prevederilor prezentul proiect al hotărîrii Guvernului nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul public.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare În rezultatul aprobării actului normativ propus, nu va fi necesar abrogarea sau modificarea altor acte normative.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrei Guvernului nr. 404/1994 despre aprobarea Principiilor de bază pentru restabilirea terenurilor degradate, proiectul, nota informativă, au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului www.madrm.gov.md. compartimentul Transparența decizională, directoriul Proiecte în discuție.

Secretar General de Stat

Iurie UȘURELU

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**HOTĂRÎRE****cu privire la modificarea Hotărîrei Guvernului nr. 1075/2007 cu privire la aprobarea Regulamentului privind consolidarea terenurilor agricole**

nr. ____ din _____ 2019

În temeiul Art. 1, Art. 3, din Hotărîrea Parlamentului nr. 189/2017 pentru aprobarea listei ministerelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 265-273, art. 444), art. 70¹-70⁵ din Codul funciar nr. 828/1991 publicat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.107, art.817), cu modificările și completările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE

Hotărîrea Guvernului nr. 1075/2007 cu privire la aprobarea Regulamentului privind consolidarea terenurilor agricole (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.161-164, art. 1123) se modifică după cum urmează:

1. La Hotărîrea Guvernului:

1) textul ”În scopul realizării Programului de consolidare a terenurilor agricole, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 554 din 22 mai 2006 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.83-86, art.606)”, se substituie cu textul ”În scopul realizării Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 409/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.152, art.451)”

2) la punctul 2, cuvintele „Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare”, se substituie cu textul „Autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul relațiilor funciare”;

3) punctul 4, va avea următorul conținut: ”Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, în comun cu autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul relațiilor funciare, în termen de două luni, de la alocarea, din bugetul de stat, a mijloacelor financiare prevăzute pentru acest scop, va organiza cursuri de perfecționare pentru:

angajații autorităților administrației publice locale din domeniul relațiilor funciare și cadastru, consolidării terenurilor agricole;

specialiștii întreprinderilor de stat și private - pe problemele elaborării și implementării proiectelor de consolidare a terenurilor agricole.”;

4) la punctul 5, cuvintele „Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare”, se substituie cu textul „Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului”

2. La Regulamentul privind consolidarea terenurilor agricole:

1) În tot textul Regulamentului, sintagmele „Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare”, la orice formă gramaticală, se substituie cu sintagma „autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul relațiilor funciare” la forma gramaticală corespunzătoare;

2) la punctul 4, textul ”în baza Regulamentului cu privire la atestarea specialiștilor în domeniul consolidării terenurilor agricole, aprobat de Guvern”, se substituie cu textul ”prin intermediul procedurilor de achiziții conform prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.”;

3) la punctul 21, textul ”atestată în domeniu, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la atestarea specialiștilor în domeniul consolidării terenurilor, aprobat de Guvern” se substituie cu textul ”cu studii în domeniul cadastrului/organizării(amenajării) teritoriului”;

4) la punctul 23, după cuvîntul ”autorizat” se completează cu textul ”/împuternicit”;

5) la punctul 24, după cuvîntul ”autorizația” se completează cu textul ”/împuternicirea”;

6) la punctul 25, după cuvîntul ”autorizația” se completează cu textul ”/împuternicirea”;

7) la punctul 45, textul ”în baza unor regulamente speciale, aprobate în modul stabilit”, se substituie cu textul ”în baza unor reglementări, aprobate de autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul relațiilor funciare”

8) la punctul 46, cuvintele ”de cadrul juridic în vigoare”, se substituie cu textul ”în baza unor reglementări, aprobate de autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul gospodăririi apelor”

9) la punctul 102 textul” de către persoanele cu funcții de răspundere abilitate ale autorităților administrației publice locale, conform Legii nr. 1453-XV din 8 noiembrie 2002 “Cu privire la notariat”, se substituie cu textul ” de notari și alte persoane abilitate prin lege cu atribuții de autentificare a actelor juridice, cu excepția contractelor de vânzare-cumpărare a terenurilor agricole proprietate privată cu suprafața de pînă la 0,25 hectare, atribuite conform art. 12 din Codul funciar nr. 828/1991, confirmate prin certificatul eliberat de primăria respectivă.”;

10) la punctul 104, textul ”de către persoana cu funcții de răspundere abilitată a autorității administrației publice locale, conform Legii nr.1453-XV din 8 noiembrie 2002 cu privire la notariat”, se substituie cu cuvintele ”în conformitate cu prevederile”;

11) la punctul 111, subpunctul b) cuvintele ” semnat de întreprinderea de stat în domeniul consolidării”, se substituie cu cuvintele ”semnat de autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul relațiilor funciare”;

12) la punctul 124, subpunctul a) cuvintele ” instituției de stat specializate în domeniu” ”, se substituie cu cuvintele ”autorității administrative responsabile de implementarea politicilor în domeniul relațiilor funciare”;

13) la punctul 126, textul ”Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare va elabora și va aproba, în termen de o lună”, se substituie cu textul „autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul relațiilor funciare va elabora și va aproba, în termen de 3 luni”;

la subpunctul b), după cuvîntul ”autorizația” se completează cu textul ”/împuternicirea”;
subpunctele s) și t) se exclud.

PRIM-MINISTRU

Pavel FILIP

Contrasemnează:

Ministru al Agriculturii, Dezvoltării
Regionale și Mediului

Nicolai CIUBUC