

Nota informativă
la proiectul hotărîrii Guvernului privind aprobarea Concepției Sistemului
Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărîrii Guvernului privind aprobarea Concepției Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor” are scop ajustarea cadrului normativ conform noilor prevederi a Legii apelor nr. 272/2011 (modificată prin Legea nr. 249/2018) și Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

Proiectul a fost elaborat cu suportul consultanților din cadrul proiectului „Consolidarea cadrului instituțional în sectorul alimentării cu apă și sanitație din Republica Moldova” finanțat de către Agenția Austriacă pentru Dezvoltare și Agenția Elveția pentru Dezvoltare și Cooperare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

În prezent pentru fiecare țară devine deosebit de actuală necesitatea de a organiza: monitorizarea și controlul asupra stării resurselor de apă, utilizarea rațională și durabilă a resurselor de apă de suprafață și subterane și protecția acestora, gestionarea eficientă a domeniului alimentării cu apă și sanitației, efectuarea controlului de stat asupra utilizării resurselor de apă, evidența și gestionarea construcțiilor hidrotehnice și a zonelor protejate, calcularea bilanțului apei. În calitate de autoritate publică centrală Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (în continuare Ministerul), este responsabil de promovarea și realizarea politicii de stat în acest domeniu, prin elaborarea actelor normative, eliberarea permiselor și autorizațiilor, efectuarea controalelor privind respectarea legislației de mediu, organizarea expertizelor ecologice.

Majoritatea dificultăților care se profilează în legătură cu adoptarea deciziilor pe direcțiile fundamentale ale activității Ministerului sunt cauzate de asigurarea informațională insuficientă. Deseori, evidențele informaționale sunt organizate în așa mod că pot cuprinde activitatea unui departament doar fragmentar; deci, o parte din evidențe sunt realizate pe suport de hîrtie (registre), sau în formă de tabele electronice, iar cealaltă parte este automatizată, astfel că sistemele existente funcționează în mod autonom, fără integrare reciprocă, dublînd uneori evidența acelorași obiecte informaționale.

O examinare detaliată a Legii apelor și a Regulamentului Cadastrului de stat al apelor aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 763/2013, a arătat faptul că acesta nu conține tot spectrul de informație care este necesar pentru o gestionare durabilă și o protecție eficientă a resurselor de apă din Republica Moldova, dar și a elementelor asociate apei precum zonele protejate și gestionarea apelor la nivel de bazin hidrografic. Astfel, Legea apelor a fost modificată (prin Legea nr. 249/2018) ce ține de Cadastrul de stat al apelor, respectiv, Hotărîrea Guvernului nr. 763/2013 urmează a fi modificată conform noilor prevederi a legii menționat.

Aprobată în anul 2016, prin Hotărîrea Guvernului nr. 672, Concepția-cadru și Regulamentul cu privire la funcționarea Sistemului informațional al resurselor de apă din Republica Moldova necesită careva modificări și ajustări conform noilor prevederi ale Legii apelor. Principalele modificări sunt efectuate în Anexa nr. 3 a Hotărîrii, care presupun o nouă listă de sisteme informaționale care vor forma spațiul informațional al resurselor de apă din Republica Moldova.

De asemenea, o influență eminentă asupra situației existente este separarea departamentală a evidenței obiectelor domeniului de protecția a resurselor de apă, atît în cadrul Ministerului propriu-zis, cît și în raport cu alte organe ale administrației publice centrale. Pentru evidența și pronosticarea modificărilor produse în domeniile de activitate ale Ministerului, pentru analiza economică eficientă, emiterea deciziilor administrative este necesară o informație precisă, veridică și operativă. În calitate de asemenea instrument apar sistemele informaționale automatizate ce formează resursele informaționale specializate departamentale.

Concepția Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor” reprezintă o viziune asupra creării și funcționării spațiului informațional al domeniilor ce țin de protecția,

gestionarea și evidența resurselor de apă de suprafață și subterane, a construcțiilor hidrotehnice și a zonelor protejate, drept care include scopurile și sarcinile cheie, principiile, caracteristicile de bază, aspectele funcționalității și arhitecturii conceptuale ale sistemului.

Sistemul informațional automatizat „Cadastrul de stat al apelor” are destinația să asigure și să reglementeze accesul operativ la informația privind resursele de apă și la luarea operativă a deciziilor. Sistemul asigură susținerea informațională a sistemului de management în domeniul protecției resurselor de apă, fapt ce permite sporirea calității factorilor naturali și asigurarea dreptului populației la apă. Sistemul va permite furnizarea informației relevante conducerii țării, organelor administrației publice, societății civile, organizațiilor naționale și internaționale, persoanelor juridice și fizice.

Fără crearea unui atare spațiu informațional este imposibil de a asigura monitorizarea și protecția resurselor de apă, or folosirea rațională a acestei resurse naturale este una dintre condițiile de bază ale dezvoltării durabile a țării.

Crearea Sistemului informațional automatizat „Cadastrul de stat al apelor”, va fi asigurată prin dezvoltarea/extinderea Sistemului Informațional al Resurselor de Apă (SIRA, www.sira.brand.md), creat anterior, dar care la moment nu este funcțional.

Proiectul în cauză nu afectează activitatea de întreprinzător, or întreprinzătorii vor beneficia direct de crearea Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor” prin faptul că vor avea acces în format electronic la informația actualizată privind resursele de apă (cantitatea și calitatea acestora). Având această informație întreprinzătorii vor putea planifica mai eficient dezvoltarea afacerilor.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de hotărâre de Guvern este elaborat în conformitate cu prevederile Legii apelor nr. 272 /2011, armonizată cu Directivele UE în domeniu apelor.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii de Guvern prevede aprobarea Concepției Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor” care va fi integrată în Sistemului Informațional al Resurselor de Apă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 672/2016.

Respectiv, se operează modificări în acest sens la Hotărârea Guvernului nr. 672/2016 pentru aprobarea Concepției-cadru și a Regulamentului cu privire la funcționarea Sistemului informațional al resurselor de apă din Republica Moldova.

Aprobarea Concepției SIA „Cadastrul de stat al apelor” impune necesitatea completării Hotărârii Guvernului nr. 763/2013 cu privire la regulamentul Cadastrului de stat al apelor, care stabilește structura Cadastrului de stat al apelor, astfel prin prezenta hotărâre de Guvern se propune modificarea Hotărârii nr. 763/2013.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului hotărârii Guvernului se va realiza din contul mijloacelor prevăzute anual în bugetul de stat, precum și din alte surse, conform legislației în vigoare. Crearea unui sistem informațional pentru resursele de apă va asigura cu informația necesară toți actorii implicați în protecția și gestionarea resurselor de apă: instituțiile de stat (planificarea construcțiilor sistemelor de aprovizionare cu apă și sanitație și a sistemelor de irigații, etc), persoanele fizice și juridice (planificarea dezvoltării afacerilor în dependență de disponibilitatea resurselor de apă, etc.).

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Modificările propuse în cadrul normativ enunțat se încadrează în noile prevederi ale Legii apelor nr. 272/2011 (modificată prin Legea nr. 249/2018).

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Concepției Sistemului Informațional Automatizat „Cadastrul de stat al apelor” a fost prezentat și anunțat consultărilor publice la ședința secretarilor generali de stat din 13.09.2018, fiind înregistrat cu numărul unic 5/MADRM/2018.
Proiectul hotărârii de Guvern a fost avizat cu instituțiile de resort, în modul stabilit, iar urmare a divergențelor proiectul de hotărâre a fost supus avizării repetate, fapt ce a dus la depășirea termenului de 180 de zile.
În acest context, proiectul hotărârii de Guvern este prezentat repetat pentru înregistrare și avizare/expertizare conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 610/2018.
8. Constatările expertizei anticorupție
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul dat nu cade sub incidența art. 36 al Legii nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative.
10. Constatările expertizei juridice

Secretar general de stat

Iurie UȘURELU