

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 867/2013 pentru aprobarea Regulamentului-tip privind modul de constituire și de funcționare a comitetului districtului bazinului hidrografic

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	<u>Aviz nr.04/3485 din 13.06.2019</u> Lipsa de propuneri și obiecții	
Ministerul Finanțelor	<u>Aviz nr.11/3-09/707/479</u> <u>La proiectul hotărârii</u> Potrivit articolului 62, alineatul (2) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ, se indică expres actul normativ vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma “se modifică după cum urmează.”, urmată de redarea modificărilor. Pot fi reproduse într-o nouă redacție elementele structurale ale actului normativ sau unele părți ale acestora, în cazul de față, anexa la Hotărârea Guvernului nr. 867/2013 pentru aprobarea Regulamentului-tip privind modul de constituire și de funcționare a comitetului districtului bazinului hidrografic. Prin urmare, punctul 1 din proiect urmează a fi expus în conformitate cu prevederile Legii nr. 100 din 22 decembrie 2017, cu numerotarea corespunzătoare a modificărilor propuse.	Se acceptă
	<u>La Regulament</u>	

	La punctul 35, textul „din contul resurselor interne disponibile” se va substitui cu textul ”din contul și în limita alocațiilor aprobate în bugetul autorității în acest scop”, având în vedere că potrivit art. 66, pct. 2) din <i>Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25 iunie 2014</i>, autoritățile/instituțiile bugetare urmează să-și asume angajamentele doar în limitele alocațiilor bugetare. <u>La Nota informativă:</u> La compartimentul „Fundamentarea economico-financiară”, textul ”din contul mijloacelor prevăzute anual în bugetul de stat” se va substitui cu textul ”din contul și în limita alocațiilor aprobate în bugetul autorității administrative de gestionare a apelor pentru acest scop, conform legii bugetare anuale”.	Se acceptă Au fost operate modificări.
Ministerul Justiției	<u>Aviz nr.04/5544 din 06.06.2019</u> În clauza de emitere, în scopul precizării temeiului legal, după textul „art. 10” propunem completarea cu textul „alin. (3)”. Totodată, după sursa publicării <i>Legii apelor nr. 272/2011</i> se vor exclude cuvintele „și completările” or, potrivit prevederilor art. 62 din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Astfel, accepiunea cuvântului „modificarea” cuprinde și completarea actelor normative. La pct. 1 dispoziția propriu-zisă de modificare va fi expusă în următoarea redacție: „se modifică după cum urmează.”, urmată de redarea modificărilor (a se vedea art. 62 alin. (2) din <i>Legea nr. 100/2017</i>).	Se acceptă S-au operat modificări.

La pct. 2. pentru rigoarea normei, textul „Se abrogă punctul 5 din hotărâre” va fi substituit cu textul „Punctul 5 se abrogă.”. La pct. 3 se va face referință expresă la Regulamentul privind modul de constituire și de funcționare a comitetului districtului bazinului hidrografic și nu la anexă. Concomitent semnalăm că, potrivit art. 10 alin. (3) din <i>Legea nr. 272/2011</i> modul de constituire și de funcționare a comitetului districtului bazinului hidrografic, structura și atribuțiile acestuia sînt stabilite prin <u>regulament</u> aprobat de către Guvern. În acest context, relevăm că este conceptual discutabilă practica de adoptare a actelor model (tip), or scopul unui act normativ nu este să acorde suport juridic, ci să reglementeze drepturi și obligații în vederea executării legilor. Prin urmare, propunem aprobarea prin prezentul proiect a unui <u>regulament</u> care să instituie drepturi și obligații. <i>La proiectul Regulamentului:</i> La pct. 1 se va exclude textul „este elaborat în vederea realizării prevederilor art. 10 al Legii apelor nr. 272/2011 și”, deoarece este inutil și dublează clauza de adoptare. La pct. 5, lit. g), h), i), m) referitor la consultarea organului central al administrației publice în domeniul mediului asupra subiectelor enunțate, se recomandă a fi plasate într-un subpunct structurat în alineate distincte, în scopul evitării dublărilor. La pct. 6 lit. j) urmează a fi precizată expresia „celuilalt Comitet bazinal”, iar cuvîntul „ședințele” se va substitui cu cuvîntul „ședințe”.	Se acceptă s-a modificat Se acceptă Au fost operate modificări. Se acceptă A fost exclusă sintagma pentru evitarea dublărilor. Se acceptă A fost revăzut și comasat Se acceptă Au operate modificări. Argumentare: Conform Legii apelor 272/2011 există 2 districte ale bazinelor hidrografice, corespunzător 2 Comitete, prin urmare la ședințele Comitetului bazinului
---	---

	La pct. 8 în ultima propoziție, pentru precizia normei, textul „nu mai puțin de două treimi din componența nominală a Comitetului” se va substitui cu textul „cel puțin 2/3 din membrii Comitetului”. Observația este valabilă și pentru pct. 19. Pct. 9: Prima propoziție urmează a fi reformulată, deoarece nu componența nominală se aprobă pe o perioadă de 4 ani (despre aprobarea componenței nominale se stabilește la pct. 11), ci Comitetul se constituie pentru o perioadă de 4 ani, din reprezentanți ai autorităților administrației publice centrale, ai comitetelor sub-bazinale, ai asociațiilor utilizatorilor de apă, ai societății civile și societății științifice, fiind urmată enumerarea acestora. La lit. m), întru corectitudinea redactării cuvintele „organizațiilor neguvernamentale” se vor substitui cu cuvintele „organizațiilor necomerciale” (a se vedea : art. 296 din <i>Codul civil</i>). Semnalăm această observație și pentru pct. 25. Pct. 10 este inutil în măsura în care asigurarea exercitării drepturilor egale de către femei și bărbați în sfera politică, economică, socială, culturală, în alte sfere ale vieții, drepturi garantate de Constituția Republicii Moldova, în vederea prevenirii și eliminării tuturor formelor de discriminare după criteriul de sex este prevăzută de <i>Legea nr. 5/2006 cu privire la asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați</i>. La pct. 11, 12 cuvintele „organului central de administrare publică” se vor substitui cu cuvintele „organului central al administrației publice”.	hidrografic Nistru pot fi invitați membrii Comitetului bazinului hidrografic Dunărea-Prut și Marea Neagră. Se acceptă Au fost operate modificări. Se acceptă Se acceptă Se acceptă A fost exclusă Se acceptă Au fost operate modificări
--	--	---

	La pct. 12 semnalăm că este eronată utilizarea noțiunii de „departamente” or, aceasta nu corespunde structurii administrației publice centrale, în corespundere cu prevederile <i>Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate</i>. La pct. 15 lit. c) întru utilizarea unui limbaj normativ, cuvintele „care răspund de îndeplinirea acestora” vor fi substituite cu cuvintele „responsabile de executarea acestora”. Totodată, atenționăm că unele atribuții ale președintelui Comitetului (a se vedea lit. e) „încheie ședințele”, lit. g), i)) nu corespund cu <u>atribuțiile de bază ale președintelui și urmează a fi revăzute</u>. La pct. 21 cuvintele „din cei prezenți” se vor substitui cu cuvintele „din membrii prezenți”. La pct. 28) abrevierea „etc.” se va exclude, fiind în dezacord cu regula previzibilității normei de drept. La pct. 29, 30 se va exclude cuvîntul „calendaristice”, aceasta fiind regula generală de calculare a termenului. În caz contrar, se poate interpreta <i>per a contrario</i> că, în celelalte cazuri în care nu s-a specificat că, zilele sunt calendaristice, de fapt se au în vedere zile lucrătoare. La pct. 32 atragem atenția că, expresia „Mersul ședinței” reprezintă o calchiere după modelul rusesc „ход заседания” al cărui echivalent în limba română este „Desfășurarea ședinței”. De asemenea, se va revede norma cu privire la semnarea procesului-verbal de către secretar, în măsura în care în componența Comitetului nu este preconizată funcția de secretar, iar activitatea Comitetului este asistată de către Secretariatul tehnic. Concomitent, propunem de a indica modalitatea prin care conținutul proceselor-verbale se vor face publice.	Se acceptă A fost înlocuită noțiunea „departament” prin „autoritățile administrative din subordinea ministerelor”, în conformitate cu <i>Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate</i>. Se acceptă Au fost operate modificări. Se acceptă Au fost substituite cuvintele. Se acceptă Se acceptă a fost exclus. Se acceptă A fost reformulat.
--	---	--

	La pct. 36, 39 lit. g), în virtutea caracterului obligatoriu al actelor normative, cuvintele „în vigoare” sînt inutile și se vor exclude. La pct. 37 lit. b) se vor exclude cuvintele „numerică și”, întrucît componența Secretariatului tehnic în număr de 3 persoane se stabilește în regulamentul aprobat de Guvern și, respectiv, nu poate fi aprobată și de către Comitet. La pct. 38 cuvîntul „analizarea” se va substitui cu cuvîntul „analiza”, iar ultima propoziție urmează a fi exclusă, deoarece este inutilă, despre subordonarea Secretariatului tehnic Comitetului fiind menționat în prima propoziție. Pct. 4 referitor la abrogarea Hotărîrii Guvernului nr. 250/2014 privind aprobarea componenței nominale a comitetelor districtelor bazinelor hidrografice se va completa cu următorul text: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 86, art. 271)”. Totodată, se va ține cont că potrivit art. 67 alin. (1) din <i>Legea nr. 100/2017</i> actele normative prin care a fost modificat actul normativ care se abrogă se consideră abrogate din momentul abrogării acestuia. Numerotarea elementelor structurale ale proiectului se va efectua conform art. 52 din <i>Legea nr. 100/2017</i>, potrivit căruia, punctele se divid în subpuncte și în alineate. Subpunctele se numerotează cu cifre arabe și o paranteză și pot avea diviziuni numerotate cu litere latine și o paranteză. Totodată, la gruparea elementelor structurale ale proiectului se va ține cont de prevederile art. 53 din <i>Legea nr. 100/2017</i>. Astfel, punctele pot fi grupate în secțiuni, însemnate succesiv cu numere ordinare exprimate prin cifre arabe, iar secțiunile pot fi grupate în capitole, însemnate succesiv cu numere ordinare exprimate prin cifre romane.	Se acceptă A fost reformulate prin excludere. Se acceptă A fost exclus. Se acceptă A fost modificat. Se acceptă A fost completat.
--	--	---

	Gradul de divizare mai mare se aplică după folosirea gradului de divizare mai mic. Prin urmare, se va revedea numerotarea capitolelor.	
Centrul Național Anticorupție	<u>Raport de expertiză anticorupție nr.06/2-3938 din 10.07.2019</u> La pct.8 din proiectul Regulamentului „Comitetul este condus de un președinte și un vicepreședinte, pentru o perioadă de 4 ani, aleși prin vot deschis, cu majoritatea simplă a membrilor Comitetului. Președintele și vicepreședintele pot fi realeși după expirarea perioadei de 4 ani, dacă îndeplinesc condițiile necesare în vederea menținerii calității de conducător al Comitetului”. Obiecții: Potrivit prevederii de la art.54 alin.(1) lit.a) din Legea nr.100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, la elaborarea textului proiectului actului normative <i>conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație.</i> Din prima propoziție rezultă că președintele și vicepreședintele Comitetului districtului bazinului hidrografic sunt aleși de către membrii Comitetului, însă nu este clar dacă primii fac parte din rândul membrilor sau nu. Se prezumă că președintele și vicepreședintele se aleg din rândul membrilor Comitetului, însă întru evitarea apariției cărorva interpretări eronate din partea persoanelor cointeresate, considerăm necesară specificarea expresă a acestui fapt în proiect. Potrivit celei de a doua propoziții, pentru a putea fi realeși în funcția de președinte și vicepreședinte a Comitetului, persoanele trebuie să îndeplinească condițiile necesare în vederea menținerii calității de conducător al Comitetului. La acest aspect, menționăm că sintagma <i>în vederea menținerii calității de conducător al Comitetului</i> este	

ambiguitate și generală. Proiectul nu prevede careva cerințe față de candidații la funcția de președinte și vicepreședinte. Respectiv, aprecierea dacă un membru al Comitetului îndeplinește condițiile necesare pentru un *conducător al Comitetului* se va efectua în mod subiectiv și diferențiat, în dependență de existența anumitor interese.

Suplimentar, consemnăm că proiectul trebuie să prevadă un număr limitat de mandate în care un membru al Comitetului poate fi ales în funcția de președinte și vicepreședinte. Acest fapt ar oferi posibilitatea implicării active în activitatea Comitetului și a celorlalți membri.

Recomandări

Expunerea normelor în următoarea redacție: *Comitetul este condus de un președinte și un vicepreședinte aleși din rândul membrilor Comitetului, cu votul deschis al majorității simple a acestora, pentru o perioadă de 4 ani.*

Membrii Comitetului pot fi aleși în funcția de președinte sau vicepreședinte pentru cel mult 2 mandate consecutive.

Se acceptă
A fost redactat.

La pct.26 din proiectul Regulamentului

”Includerea subiectelor în agenda ședințelor Comitetului se efectuează în baza propunerilor Președintelui Comitetului, care acumulează propunerile pentru discuție”.

Obiecții:

Întru evitarea unui abuz din partea președintelui Comitetului districtului bazinului hidrografic, precum și în contextul prevederii de la art.54 alin.(1) lit.a) din Legea 100/2017, potrivit căreia conținutul proiectului proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, considerăm necesară specificarea persoanelor care sunt în drept să prezinte propuneri pentru discuție, pentru includerea acestora pe ordinea de zi a ședinței Comitetului, precum și termenului limită pentru prezentarea propunerilor.

Totodată, considerăm că acumularea propunerilor pentru discuție în cadrul ședințelor Comitetului ține mai mult de activitatea Secretariatului tehnic permanent, în atribuțiile căruia, potrivit pct.38 din proiect, intră: - lit. b) examinarea preliminară și analiza documentelor, elaborarea propunerilor și recomandărilor corespunzătoare pentru discuții la ședința Comitetului, și punerea la dispoziția Comitetului a documentelor necesare în vederea adoptării deciziilor; i) colectarea și analiza informațiilor și propunerilor scrise de la membrii Comitetului, grupurilor sale de lucru și comisii, precum și cele recepționate de la publicul larg, pentru întocmirea variantei finale a materialelor elaborate de Comitet.

Recomandări:

Expunerea normei în următoarea redacție: *"Includerea subiectelor în agenda ședințelor Comitetului se efectuează de către Secretariatul tehnic permanent, care acumulează propunerile de la membrii Comitetului, prezentate cu cel puțin ...zile până la data desfășurării ședinței."*

La pct.35 din proiectul Regulamentului

"Activitatea Comitetului încetează conform prevederilor legislației."

Obiectii:

La art.55 alin.(5), din Legea cu privire la actele normative stabilește că "În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în alt act normativ, pentru evitarea reproducerii normelor complementare, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, indicându-se denumirea, numărul și anul adoptării, aprobării sau emiterii actului citat".

În norma examinată, referindu-se la procedura de încetare a activității Comitetului districtului bazinului hidrografic, autorul face trimitere generală la legislația în vigoare, prin ce îi atribuie prevederii un caracter ambiguu. Pericolul coruptibil al ambiguității normei constă în faptul că, în lipsa

Se acceptă
A fost redactat.

unor reglementări clare, aceasta poate fi interpretată discreționar și abuziv de către persoanele interesate. Prin urmare, în cazul în care autorul se referă la un act normativ concret, urmează a fi indicate denumirea, numărul și anul adoptării, aprobării sau emiterii actului în cauză. Însă, dacă procedura care urmează a fi aplicată la încetarea activității Comitetului lipsește în legislație sau este diferită de procedura aplicată în cazul altor entități, este necesară completarea proiectului cu prevederi noi în acest sens.

Recomandări:

Completarea proiectului cu denumirea, numărul și anul adoptării, aprobării sau emiterii actului care stabilește procedura de încetare a activității Comitetului districtului bazinului hidrografic sau cu prevederi noi, care să reglementeze expres procedura respective.

La pct.37 din proiectul Regulamentului.

”Secretariatul Tehnic permanent se subordonează Comitetului districtului bazinului hidrografic și îndeplinește sarcinile și responsabilitățile stabilite de Comitet privind colectarea, analiza și....”

Obiecții:

Potrivit art.54 alin.(1) lit. c) din Legea 100/2017, la elaborarea textului proiectului actului normativ ”terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi”.

Articolul 10 alin.(4) din Legea 272/2011 operează cu noțiunea ”secretariat tehnic permanent”, iar în proiectul Regulamentului autorul utilizează concomitent noțiunile 1) secretariat tehnic (pct.6 lit.k), pct.14 lit.b), pct.28, denumirea secțiunii V, pct.36 alin.1 și lit.c), pct.38); 2) secretariat tehnic permanent (pct.14 lit.c), pct.36 lit.a) și b), pct.37).

Recomandarea este acceptată, dar pornind de la faptul că la pct.9 este specificată perioada pentru care se constituie Comitetul, astfel punctul respectiv a fost exclus, iar procedura va fi reluată la expirarea perioadei specificată la pct.9

	Utilizarea termenilor diferiți pentru același fenomen poate duce în eroare persoanele interesate în ceea ce privește instituția Consiliului, creînd impresia existenței în paralel a două secretariate diferite. Recomandări: Completarea pct.6 lit.k), pct.14 lit.b), pct.28, denumirea secțiunii V, pct.36 alin.1 și lit.c) și pct.38 din proiectul Regulamentului cu cuvîntul ”permanent”, după cuvintele ”secretariatul tehnic”.	Se acceptă Au fost operate modificări.
--	--	---

Secretar de stat

Valentina Tapiș

Valentina ȚAPIȘ