

Notă informativă
la proiectul legii pentru modificarea Legii fondurilor asigurării
obligatorii de asistență medicală pe anul 2019 nr.301/2018

Proiectul Legii pentru modificarea Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2019 nr.301/2018 este elaborat cu scopul precizării veniturilor și cheltuielilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în rezultatul:

- analizei executării indicatorilor fondurilor pe parcursul anului,
- dinamicii contingentului de beneficiari,
- actualizării prognozei indicatorilor macroeconomici de către Ministerul Economiei și Infrastructurii.

Executarea operativă a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în 6 luni ale anului 2019

Prin Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2019 nr.301/2018 au fost stabilite venituri în sumă de 7 326 030,0 mii lei și cheltuieli în sumă de 7 526 030,0 mii lei, cu un deficit în sumă de 200 000,0 mii lei.

Conform raportului operativ la situația din 1 iulie 2019, veniturile totale au constituit 3 073 871,5 mii lei, ceea ce reprezintă un grad de realizare de 42,0% de la planul anual aprobat.

Executarea fondurilor asigurării obligatorii
de asistență medicală la situația din 1 iulie 2019

Mil.lei

Denumirea	Cod Eco	anul 2018	anul 2019					
		executat 6 luni	aprobat pe an	executat 6 luni	devieri (+/-)		%	
					față de aprobat	față de executat 6 luni 2018	față de aprobat	față de executat 6 luni 2018
1	2	4	5	6	7	8	9	10
I. VENITURI, TOTAL	1	3.352,2	7.326,0	3.073,9	-4.252,1	-278,3	42,0	91,7
VENITURI PROPRII, inclusiv:	12+14	1.988,2	4.494,7	2.366,0	-2.128,7	377,8	52,6	119,0
primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală	122100	1.877,4	4.360,4	2.233,4	-2.127,0	356,0	51,2	119,0
primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în sumă fixă	122200	99,5	106,6	108,9	2,3	9,4	102,2	109,5
alte venituri	14	11,3	27,7	23,7	-4,0	12,4	85,6	209,7

TRANSFERURI DE LA BUGETUL DE STAT, inclusiv:	192	1.364,0	2.831,3	707,9	-2.123,4	-656,1	25,0	51,9
<i>pentru asigurarea medicală a categoriile de persoane asigurate de către Guvern</i>	19223	1.317,1	2.718,5	692,4	-2.026,1	-624,7	25,5	52,6
<i>pentru compensarea veniturilor ratate, art.3 din Legea nr.39/2006</i>	19223	0,4	0,7	0,1	-0,6	-0,3	14,3	25,0
<i>pentru realizarea programelor naționale de ocrotire a sănătății</i>	19221	34,5	72,3	12,1	-60,2	-22,4	16,7	35,1
<i>pentru realizarea proiectului "Modernizarea sectorului sănătății"</i>	19221	12,0	39,8	3,3	-36,5	-8,7	8,3	27,5
II. CHELTUIELI, TOTAL	2+3	3.076,5	7.526,0	3.194,1	-4.331,9	117,6	42,4	103,8
III. SOLD BUGETAR	I - (2+3)	275,7	-200,0	-120,2	79,8	-395,9	60,1	-43,6
IV. SURSELE DE FINANȚARE	4+5+9		200,0	120,2				
Sold de mijloace bănești la începutul anului	910		239,7	403,0				
Sold de mijloace bănești la sfârșitul anului	930		39,7	282,8				

Veniturile proprii au fost acumulate în sumă de 2 366 038,9 mii lei sau la nivel de 52,6% din suma anuală precizată și cu 377 803,9 mii lei sau cu 19,0% mai mult comparativ cu aceeași perioadă a anului 2018, dintre care:

- *primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală* au fost acumulate în sumă de 2 233 434,4 mii lei sau cu 356 031,5 mii lei în creștere comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent;
- *primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în sumă fixă* au fost acumulate în sumă de 108 941,7 mii lei sau cu 9 444,6 mii lei în creștere comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent;
- alte venituri au fost acumulate în sumă de 23 662,8 mii lei în creștere cu 12 327,8 mii lei față de anul precedent.

Transferurile de la bugetul de stat au fost executate în sumă de 707 832,6 mii lei sau la nivel de 25,0% din suma anuală precizată, din care:

- pentru asigurarea medicală a categoriile de persoane asigurate de către Guvern – 692 347,8 mii lei;
- pentru compensarea veniturilor ratate, art.3 din Legea nr.39/2006 – 123,0 mii lei;
- pentru realizarea programelor naționale de ocrotire a sănătății - 12 046,2 mii lei;
- pentru realizarea proiectului „Modernizarea sectorului sănătății” – 3 315,6 mii lei.

Cheltuielile executate ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în 6 luni al anului 2019 au constituit 3 194 120,0 mii lei, ceea ce

reprezintă un grad de realizare la nivel de 42,4% de la aprobat anual. Față de aceeași perioadă a anului 2018, suma cheltuielilor a fost în creștere cu 117 646,0 mii lei (3,8%).

Conform rezultatelor executării operative în semestrul I al anului curent, bugetul fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală a fost finalizat cu depășirea veniturilor asupra cheltuielilor (excedent) cu 120 248,5 mii lei.

Propuneri de modificare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2019

Modificările propuse la Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2019 nr.301/2018 prevăd majorarea veniturilor cu 383 818,3 mii lei și cheltuielilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală (în continuare - FAOAM) cu 183 818,3 mii lei. Diferența de 200 000,0 mii lei (383 818,3 mii lei – 183 818,3 mii lei) urmează a fi direcționată pentru acoperirea deficitului aprobat inițial în sumă de 200 000,0 mii lei.

Majorarea veniturilor cu 383 818,3 mii lei constă din creșterea cu 380 000,0 mii lei a veniturilor din primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense, creșterea cu 12 000,0 mii lei a veniturilor din primele de asigurare obligatorie de asistență medicală achitate de persoanele fizice cu reședința sau domiciliul în Republica Moldova, creșterea cu 9 500,0 mii lei a veniturilor din impozitul unic perceput de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației și diminuarea veniturilor cu 17 681,7 mii lei din contul transferurilor de la bugetul de stat pentru realizarea proiectului „Modernizarea sectorului sănătății”.

Astfel, primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense, vor constitui **4 740 400,0 mii lei** sau cu 380 000,0 mii lei mai mult față de aprobat inițial (+8,7%). Acumulările la capitolul respectiv de venituri în primele 6 luni au constituit 2 233 434,4 mii lei sau cu 197 127,6 mii lei mai mult față de plan pentru această perioadă. În perioada anilor 2016-2018 acumulările din primele 6 luni au constituit circa 47% din total anual astfel circa 53% acumulându-se în celelalte 6 luni ale anului. Având ca bază evoluția veniturilor din anii precedenți: $2\,233\,434,4 \text{ mii lei} \cdot 53\% / 47\% = 2\,518\,553,7 \text{ mii lei}$ pentru perioada iulie-decembrie 2019, sau anual $2\,233\,434,4 \text{ mii lei} + 2\,518\,553,7 \text{ mii lei} = 4\,751\,988,1 \text{ mii lei}$ sau cu circa 391 588,1 mii lei mai mult față de aprobat pentru anul 2019. Totodată, pentru asigurarea sustenabilității fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală având în vedere premisele de apariție a riscurilor în privința tendinței fondului de salarizare, suma propusă pentru creșterea veniturilor din

primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense constituie 380 000,0 mii lei.

Primele de asigurare obligatorie de asistență medicală calculată în sumă fixă, vor constitui **118 600,0 mii lei** sau cu 12 000,0 mii lei mai mult comparativ cu suma aprobată inițial 106 600,0 mii lei (+11,3%). La data de 01.07.2019 numărul de persoane asigurate în mod individual a constituit circa 57 000. Acumulările la capitolul respectiv de venituri în primele 6 luni au constituit 108 941,7 mii lei sau cu 11 829,1 mii lei mai mult față de plan pentru această perioadă și cu 2 341,7 mii lei mai mult față de prevederile anuale. Pentru primul trimestru (perioada în care au fost valabile reducerile prevăzute de lege) numărul persoanelor asigurate în mod individual a constituit 54 313 persoane de la care au fost acumulate mijloace în sumă de aproximativ 95 302,3 mii lei. Veniturile din primele de asigurare obligatorie de asistență medicală calculată în sumă fixă acumulate în semestrul I 2019 comparativ cu aceeași perioadă a anului 2018 au înregistrat o creștere în sumă de 9 444,6 mii lei (+9,5%). Astfel, extrapolând creșterea respectivă asupra sumelor încasate în semestrul II anul 2018 (10 830,2 mii lei) obținem suma de 11 859 mii lei ($10\,830,2 \text{ mii lei} \times 9,5\%$) estimată de a fi încasată în semestrul II anul 2019. Suma totală anuală estimată pentru anul 2019 constituie 120 800,7 mii lei (108 941,7 mii lei + 11 859,0 mii lei). Totodată, pentru asigurarea sustenabilității fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, în contextul incertitudinii privind numărul persoanelor obligate să se asigure în mod individual în cazul în care în semestrul I anul 2019 s-a înregistrat o creștere semnificativă față de aceeași perioadă a anului 2018 (cu circa 3700 persoane), suma propusă pentru creșterea veniturilor din primele de asigurare obligatorie de asistență medicală achitate de persoanele fizice cu reședința sau domiciliul în Republica Moldova constituie 12 000,0 mii lei.

Suma aprobată inițial la alte venituri constituie 27 700,0 mii lei, din care: 2 721,0 mii lei reprezintă veniturile din dobânzile încasate la soldurile mijloacelor bănești la conturile bancare ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală; 1 174,8 mii lei constituie încasările din amenzi și sancțiuni administrative; 21 200,0 mii lei reprezintă încasările din impozitul unic perceput de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației și 2 604,2 mii lei alte venituri încasate în FAOAM.

Pentru anul 2019 se estimează creșterea încasărilor din impozitul unic perceput de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației cu 9 500,0 mii lei mai mult comparativ cu suma aprobată inițial 21 200,0 mii lei (+44,8%). Majorarea respectivă rezultă din creșterea numărului de persoane angajate și a

veniturilor acestora: $7939 \text{ angajați în parcurile IT} * (6975 \text{ lei} * 12 \text{ luni} * 30\%) * 15,4\% = 30\,700,0 \text{ mii lei}$.

Respectiv, pentru anul 2019, reieșind din nivelul de executare pe primele șase luni, se propune păstrarea la nivelul aprobat a încasărilor din dobânzile încasate la soldurile mijloacelor bănești la conturile bancare ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, din amenzi și sancțiuni administrative și creșterea cu 9 500,0 mii lei a încasărilor din impozitul unic perceput de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației. Suma totală estimată la capitolul alte venituri va constitui 37 200,0 mii lei (27 700,0 mii lei + 9 500,0 mii lei).

Transferurile de la bugetul de stat pentru realizarea proiectului „Modernizarea sectorului sănătății” se diminuează cu 17 681,7 mii lei conform ajustărilor efectuate ca urmare a prelungirii perioadei de realizare a proiectului.

Reieșind din necesitățile acoperirii cheltuielilor necesare realizării Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, prin derogare de la prevederile pct.9 al H.G. nr.594 din 14.05.2002 despre aprobarea Regulamentului cu privire la modul de constituire și administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, se propune direcționarea veniturilor suplimentare estimate în sumă de 183 818,3 mii lei în fondul pentru achitarea serviciilor medicale curente (fondul de bază) în cadrul subprogramului „Asistență medicală specializată de ambulator”.

La subprogramul „Asistență medicală specializată de ambulator” a fost planificată și aprobată inițial suma de 561 276,9 mii lei. La momentul actual suma contractată constituie 718 093,2 mii lei. Acest tip de asistență medicală a fost supracontractat cu 156 816,3 mii lei. Supracontractarea se datorează faptului, că în conformitate cu prevederile Hotărîrii Guvernului nr. 574/2013 „Cu privire la parteneriatul public-privat pentru serviciile de dializă”, cu modificările în vigoare din luna decembrie anul 2018, în anul 2019 serviciul de dializă a fost contractat în cadrul subprogramului dat, inițial fiind prevăzut în subprogramul „Asistență medicală spitalicească”. Suplimentar, se propune alocarea sumei de 27 002,0 mii lei în scopul acoperirii cheltuielilor suplimentare pentru alimentație și transport public de la/la domiciliu în cadrul tratamentului în condiții de ambulator a bolnavilor cu tuberculoză și medicamentelor chimioterapice antineoplazice pentru tratamentul pacienților oncologici achitate suplimentar. Respectiv, suma totală a cheltuielilor suplimentare în cuantum de 183 818,3 mii lei (156 816,3 mii lei + 27 002,0 mii lei) se propune pentru subprogramul „Asistență medicală specializată de ambulator”.

Totodată, luînd în considerație redistribuirea cheltuielilor între subprogramele sus nominalizate, cheltuielile disponibile ale subprogramului „Asistența medicală spitalicească” vor fi îndreptate spre majorarea suplimentului pentru orele de noapte întru motivarea financiară a angajaților din sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, precum și creșterii sumelor contractuale pe programele speciale.

Aprobarea propunerilor respective, în condițiile majorării veniturilor și cheltuielilor fondului de bază, în final va duce la:

- majorarea sumelor contractuale încheiate cu instituțiile medico-sanitare privind serviciile medicale prestate persoanelor în cadrul asigurărilor obligatorii de asistență medicală atât în cadrul subprogramului „Asistența medicală specializată de ambulator” cît și subprogramului „Asistența medicală spitalicească”;

- o asigurare mai bună a accesului la serviciile medicale de dializă, la tratamentul în condiții de ambulator a bolnavilor cu tuberculoză, asigurarea accesului la medicamente chimioterapice antineoplazice a pacienților oncologici.

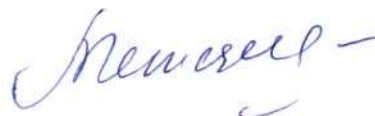
Referitor la propunerile de modificare a articolului 4 alineatul (6) comunicăm că în conformitate cu Art. VI, pct. 2, a Legii Nr. 302 din 30.11.2018 pentru modificarea unor acte legislative, anexa nr. 2 a Legii nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală a fost completată cu pct. 2¹ cu următorul cuprins:

”Persoanele neangajate care exercită independent profesiunea de medic de familie în una dintre formele de organizare a activității profesionale prevăzute de Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995.”

În acest context, este necesar introducerea completării respective în Legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2019 nr.301/2018.

Anexe la notă: 3 file.

Ministru



Ala NEMERENCO