

**Nota informativă la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea
modificărilor la anexele Hotărârii Guvernului nr. 1016/2016**

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul este elaborat de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea modificărilor la anexele Hotărârii Guvernului nr. 1016/2016 este elaborat pentru modificarea Regulamentului privind numirea în funcție pe bază de concurs a conducătorilor instituțiilor medico-sanitare publice și Contractului-tip de management al instituției, în vederea optimizării mecanismului de anunțare și efectuare a concursului pentru ocuparea funcției de conducător al instituției medico-sanitare publice, asigurării transparenței și competitivității, stabilirii unor condiții pentru participanții la concurs care să sporească nivelul de integritate și profesionalism ale managerilor instituțiilor medico-sanitare publice.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul hotărârii Guvernului nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Potrivit noilor amendamente, Regulamentul privind numirea în funcție pe bază de concurs a conducătorilor instituțiilor medico-sanitare publice (în continuare –Regulament) va prevedea: anunțarea concursului cu cel puțin 90 de zile înainte de expirarea raporturilor cu conducătorul aflat în funcție pentru a se asigura continuitatea conducerii instituției, a se exclude interimatele funcțiilor și a asigura un transfer efectiv și lent al atribuțiilor și competențelor către noul conducător desemnat prin concurs; concursul se va considera anunțat de la data publicării pe pagina web a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, iar fondatorul și instituția medico-sanitară publică urmează să distribuie informația despre anunțarea concursului, în scopul asigurării participării oricăror persoane interesate la concurs, cât și pentru a asigura o transparență în procesul efectuării concursului, evaluării candidaților și desemnării câștigătorului. La condițiile de bază , specificate în pct. 9 intervin mai multe amendamente întru necesitatea stabilirii unor condiții clare pentru participare la concurs. Un element novativ este completarea Regulamentului cu pct.9¹ care are drept scop descurajarea participării la concurs a persoanelor care deja au activat în funcția de conducător al instituției mai mult de 9 ani. Motivul acestei propuneri rezidă în evitarea situațiilor când doar unele și aceleași persoane participă la concurs, precum și a situațiilor când instituția devine un domeniu exclusiv al uneia și aceleiași persoane. Ori, asemenea situații pot crea conflicte de interes, corupție și

alte fenomene nedorite.

La actele solicitate în pct.11 se introduce o serie de modificări reieșind din condițiile actuale, (precum excluderea carnetului de muncă, existența altor acte de studii etc.)

Modificările la pct.10 subpct.11) și completările de la pct.10 subpct.11) – 13) se efectuează în vederea stabilirii profesionalismului, reputației persoanei și a faptului dacă nu sunt careva interdicții pentru ca persoana ce candidează la ocuparea funcției de conducător al instituției medico-sanitare publice se propune ca în lista documentelor pentru concurs să fie și declarația pe propria răspundere că nu are antecedente penale nestinse și că nu a fost atras la răspundere penală pentru comiterea infracțiunilor prevăzute la subpct.8) pct.9 din prezentul Regulament, precum și declarația pe proprie răspundere cu privire la avere și interese personale, inclusiv cu privire la rudele și afinii până la gradul IV inclusiv, care sunt angajați în instituția medico-sanitară publică pentru care a fost anunțat concurs și cu fondatorul acesteia, conform modelului aprobat de Minister și publicat pe pagina web a Ministerului; referința de la ultimul loc de muncă, precum și alte două referințe de la precedenții angajatori sau de la personalități notorii din țară și de peste hotare; scrisoarea de motivare personală pentru ocuparea funcției de conducător al instituției medico-sanitare publice.

Pct.14 din Regulament se propune a fi expus în redacție nouă. Sensul noii redacții constă în concretizarea unor aspecte ce țin de componența comisiei de concurs. Astfel, se propune ca în componența comisiei de concurs să fie inclus un număr impar de persoane. Această comisie să fie condusă de un președinte care este fie ministrul sănătății, muncii și protecției sociale, fie un secretar de stat, fie de secretarul general al ministerului. În calitate de vicepreședinte va fi desemnat reprezentantul fondatorului instituției pentru care se anunță concurs, în calitate de membri vor fi funcționarii direcțiilor de profil ale Ministerului, precum și reprezentantul instituției care efectuează evaluarea și acreditarea instituțiilor medicale. Membrii comisiei de concurs poartă răspundere pentru deciziile luate, fiind și funcționari publici, inclusiv poartă răspundere pentru corectitudinea și echitatea desfășurării concursului.

Pct.14¹ se propune în vederea stabilirii faptului că în componența comisiei de concurs se include în calitate de membru cu drept de vot un reprezentant al Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”, în caz dacă în instituția pentru care s-a anunțat concurs sunt dislocate clinici sau catedre universitare.

Prin pct.14² se stabilește expres că nu pot face parte din comisia de concurs persoanele care au rude sau afini până la gradul al IV-lea inclusiv în rândul candidaților sau aflate în raporturi cu caracter patrimonial cu oricare dintre candidați. Cel târziu la finalizarea perioadei de înscriere la concurs, secretarul și fiecare dintre membrii Comisiei de concurs va da o declarație pe propria răspundere din care să rezulte că nu se află în niciuna dintre situațiile prevăzute în prezentul punct raportat la candidații înscriși la concurs. Prin ordinul Ministerului,

persoanele care se află în raporturi descrise în prezentul punct cu candidații înscriși la concurs, se exclud din componența comisiei, urmând a fi substituiți de alte persoane.

La pct.18 din Regulament se propune de exclus ultima propoziție în vederea evitării situațiilor de blocaj al activității comisiei din cauza neapărării unui membru.

Redacția nouă a pct.22 din Regulament are drept scop stabilirea mecanismului de examinare prealabilă a dosarelor candidaților și anume se stabilește că la prima ședință Comisia examinează, în ședință închisă, dosarele candidaților și reputația acestora și ia decizia cu privire la admiterea/neadmiterea lor la concurs. Neîntreținerea condițiilor pentru participare la concurs reprezintă temei pentru neadmiterea la concurs. Candidații neadmiși la concurs sunt informați prin e-mail (sau alte mijloace de comunicare disponibile) despre motivul neadmiterii la concurs.

În pct.24 din Regulament se propun schimbări în vederea stabilirii clare a probelor pe care urmează să le susțină candidații și anume:

- 1) Evaluarea proiectului de management al instituției;
- 2) Interviu.

Deși redacția anterioară a Regulamentului prevedea și posibilitatea efectuării unui test-grilă, totuși acest test practic niciodată nu se efectua, fiind irelevant și foarte dificil de organizat în condiții echitabile pentru toți candidații.

Completarea Regulamentului cu pct.24/1 s-a efectuat din necesitatea de stabili un temei juridic pentru Minister de a desfășura condițiile de elaborare și evaluare a proiectului de management a instituției.

Din pct.27 din Regulament se propune excluderea textului „necorespunderii candidatului/candidaților cu cerințele funcției sau” din motiv că candidații care nu corespund cerințelor de funcție nu sunt admiși la desfășurarea probelor de evaluare.

Pct.29 din Regulament se propune de completat în vederea stabilirii modului de adoptare a deciziilor de către comisia de concurs, de stabilire a modalității de soluționare a situațiilor de paritate de voturi (care teoretic sunt totuși posibile, atunci când lipsește un membru al comisiei. La fel se instituie posibilitatea ca fiecare membru al comisiei să aibă dreptul de a expune opinii separate cu privire la deciziile comisiei, pentru a spori gradul de responsabilitate al membrilor comisiei și a exclude la maximum cazurile de adoptare a unor decizii arbitrare sau ilegale.

În pct.37 din Regulament se propune includerea unei norme care să indice concret că, constatarea indicatorilor de performanță nesatisfăcători constituie temei juridic pentru încetarea Contractului de management cu conducătorul instituției medico-sanitare publice, conform art.263 lit.b) Codul muncii. Ori, pacienții și personalul medical nu pot aștepta ani la rând atingerea anumitor indicatori de către conducătorii instituțiilor medicale, de aceea activitatea ineficientă urmează a fi

stopată imediat.

Prin completarea Regulamentului cu pct.39¹ se propune concretizarea situațiilor când unii conducători ai instituțiilor medicale dispun de contracte de muncă pe termene nedeterminate, fapt care este foarte dubios deoarece legislația care stabilește că aceștia se angajează doar pe termen de până la 5 ani este deja în vigoare mai mult de 10 ani. Astfel, propunem ca, contractele individuale de muncă, contractele de management sau alte contracte încheiate între fondator și conducătorul instituției medico-sanitare publice republicane, municipale și raionale în care nu este indicat termenul contractului sau în care termenul este nedeterminat să se considere a fi încheiate pe un termen de 5 ani, cu desfacerea acestora la expirarea a 5 ani, în temeiul art.82 lit.f) Codul muncii.

În Contractul-tip de management al instituției se va include o clauză care să stabilească că, conducătorul instituției medico-sanitare se obligă, sub sancțiunea concedierii, să nu exercite alte activități remunerate în perioada valabilității mandatului de conducător al instituției medicale. Acest lucru este necesar pentru a asigura că instituția medicală dispune de un management efectiv și continuu, precum și pentru a ne asigura că conducătorul nu se află în conflicte de interese, fiind spre exemplu concomitent și director de spital și medic. La fel, activitatea didactică și cea științifică va fi posibilă de desfășurat de către conducător în afara orelor de program a instituției medicale și doar în afara instituției pentru a evita situațiile când un conducător de instituție în timpul când urmează să se ocupe de administrare de fapt se află în altă parte sau chiar dacă se află pe teritoriul instituției se ocupă de alte activități decât cele legate de administrarea acesteia.

În pct.7.3 din Contractul-tip de management al instituției propunem includerea a 2 motive noi de concediere a conducătorului instituției medicale și anume: constatarea indicatorilor de performanță nesatisfăcători, la efectuarea evaluării anuale; precum și încălcarea interdicției de a desfășura alte activități, stabilite în pct.3 din prezentul Contract.

5. Fundamentarea economico-financiară

Modificările la Regulamentul privind numirea în funcție pe bază de concurs a conducătorilor instituțiilor medico-sanitare publice și Contractului-tip de management al instituției, aprobate prin Hotărârii Guvernului nr. 1016/2016 nu necesită cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect nu necesită modificarea cadrului normativ sau elaborarea unor acte normative noi. Ulterior aprobării proiectului respectiv va fi necesar modificarea doar actelor departamentale interne.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional proiectul a fost publicat pe pagina web a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale spre consultări publice.

8. Constatările expertizei anticorupție

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă în sinteza

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiect după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul hotărârii Guvernului nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice
Informația referitoare la concluziile expertizei juridice privind compatibilitatea proiectului hotărârii Guvernului cu alte acte normative , precum și privind respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect , după recepționarea avizului Ministerului Justiției referitor la rezultatele expertizei juridice.
11. Constatările altor expertize
Compartimentul respectiv se va completa ulterior prezentării avizelor

**Ministru sănătății, muncii
și protecției sociale**

Ala NEMERENCO