

Analiza Impactului de Reglementare

la proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea
proiectului de lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011
privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător

Formularul tipizat al actului de analiză a impactului de reglementare

Titlul analizei impactului	Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.
Data:	14 noiembrie 2018
Autoritatea administrației publice autor:	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
Subdiviziunea:	- Serviciul protecția solului și subsolului din cadrul MADRM cît și autoritatea administrativă din subordinea MADRM - Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale Direcția geologică din cadrul AGRM
Persoana responsabilă și informația de contact:	Victor Gălușcă, tel. 022 204-508 victor.galusca@madrm.gov.md Daniela Raducan, tel. 022 719-748 directia.geologica@agrm.gov.md

Componentele analizei impactului de reglementare

1. Stabilirea complexității analizei impactului de reglementare

Criteriul	Punctajul (de la 1 la 3)
Nivelul de interes public față de intervenția propusă	2
Gradul de inovație al intervenției propuse	1
Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse	1
TOTAL:	4

Argumentare/descifrarea succintă a punctajului atribuit:

- Nivelul de interes public mediu, corespunzător doar pentru sectorul minier a fost condiționat de necesitatea corelării prevederilor Legii nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător cu prevederile Codului subsolului nr. 3-XVI din 02.02.2009;

- Gradul de inovație propusă nu este nou, norma este specificată în cadrul normativ existent, în urma intervenției se va face o corelare a cadrului normativ.

- Inițiativa propusă va avea un impact minim asupra domeniului minier. Modificările propuse nu vor influența activității de întreprinzător, întrucît normele ce urmează a fi modificate sunt stipulate la art. 15, alin. (3), lit. a), b), c) din Codul subsolului nr.3 din 02.02.2009, iar prin

modificarea în cauză se vor corela respectiv termenii de eliberare a actului perimetrului minier indicați în Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător corespunzător cu prevederile speciale ale Codului subsolului.

2. Definirea problemei

a) Prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului a fost elaborat pentru:

- modificarea termenilor de eliberare a actului perimetrului minier incluse în nomenclatorul actelor permise din anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011, în corespundere cu art. 15, alin. (3), lit. a), b), c) al Codului subsolului
- excluderea din anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011, compartimentul III poziția 33 a sintagmei „- organizarea obiectivelor geologice de stat - termen 5 ani”.

b) Necesitatea operării modificărilor la anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011, compartimentul II, poziția 33 este justificată prin faptul că:

- termenul de valabilitate a actului permisiv (actul de confirmare a perimetrului minier) pentru toate activitățile de folosire a subsolului ce necesită eliberarea actului de confirmare a perimetrului minier este indicat termenul de 5 ani. Acest termen contravine cu termenii indicați la art. 15, alin. (3), lit. a), b), c) din Codul Subsolului nr.3 din 02.02.2009. Persoanele afectate sînt beneficiarii subsolului care desfășoară activități de extragere a substanțelor minerale utile solide și a apelor subterane;

- norma prenotată acordă agenților economici, în baza actului de confirmare a perimetrului minier pentru organizarea obiectivelor geologice protejate, dreptul de a desfășura activitatea respectivă pe un termen de valabilitate nelimitat. Se constată o contradicție dintre alin. (2) art. 15 al Codului subsolului și prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, deoarece agenții economici în general nu au dreptul de a desfășura activitatea de organizare a obiectivelor geologice protejate.

c) Cauza principală care a dus la apariția problemei este situația în care se pot afla agenții economici care extrag substanțe minerale utile și ape subterane. Codul subsolului prevede ca termenul de valabilitate a actului de confirmare a perimetrului minier pentru extragerea substanțelor minerale utile este pe perioada exploatării zăcămintului, iar pentru extragerea apelor subterane 25 de ani. Pe când în nomenclatorul actelor permise în dreptul acestora este indicat termenul de 5 ani. Respectiv agenții economici sînt puși în situația că vor avea valabilitatea actelor expirată conform Legii nr. 160/2011, iar conform Codului subsolului nr.3 din 02.02.2009, valabile.

O altă cauză care a dus la necesitatea operării modificărilor la Legea nr. 160/2011 este atribuirea agenților economici calitatea de subiecți cu dreptul de folosință al sectoarelor de subsol pentru organizarea obiectivelor geologice protejate de stat, calitate nereglementată de Codul subsolului, cu atât mai mult acordarea acestei calități pe un termen nelimitat.

d) În baza proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, vor fi eliminate carențele dintre Legea nr. 160/2011 și Codul subsolului nr. 3/2009.

În cazul în care nu va fi întreprinsă nici o acțiune privind aprobarea prezentului proiect de act normativ, sectorul reglementat va avea următoarele urmări negative:

- agenții economici vor fi puși în situația că vor avea valabilitatea actelor expirată conform Legii nr. 160/2011, iar conform Codului subsolului nr.3 din 02.02.2009, valabile.

- crearea premizelor pentru desfășurarea unei activități ilegale de întreprinzător pe un termen nelimitat în raport cu alți agenți economici care vor activa legal în domeniul minier pe un termen limitat.

Ca urmări pozitive pot fi:

- eliminarea carențelor dintre Legea nr. 160/2011 și Codul subsolului nr. 3/2009.

e) Carențele dintre Codul subsolului nr. 3/2009 și Legea nr. 160/2011 sînt specificate detaliat mai jos:

- **Codul Subsolului nr. 3 din 02.02.2009** stipulează la „**Articolul 15**. Termenele de folosire a subsolului

(2) Pe termen nelimitat, sectoarele de subsol se atribuie autorităților administrației publice centrale, instituțiilor publice din subordinea acestora pentru exploatarea construcțiilor subterane nelegate de extragerea substanțelor minerale utile, înhumarea (depozitarea) substanțelor nocive și deșeurilor industriale, **organizarea obiectivelor geologice protejate**.

(3) În folosire temporară, sectoarele de subsol se atribuie pentru:

a) cercetarea geologică a subsolului, construirea construcțiilor subterane nelegate de extragerea substanțelor minerale utile – pe un termen de până la 5 ani;

b) **extragerea substanțelor minerale utile – pe perioada exploatării zăcămintului**, conform documentației tehnice (tehnologice) de proiect aprobate;

c) **extragerea apelor subterane – pe un termen de până la 25 de ani.,,**

Anexa nr. 1 la Legea nr.160 /2011 prevede următoarele:

Nr. crt.	Actul permisiv	Autoritatea emitentă	Alte autorități/entități implicate	Costul	Termenul de valabilitate
33	Act de confirmare a perimetrului minier pentru: – extragerea substanțelor minerale utile; – extragerea apelor subterane; – construcția și exploatarea construcțiilor subterane nelegate de extragerea substanțelor minerale utile; – organizarea obiectivelor geologice protejate	Agencia pentru Geologie și Resurse Minerale		Gratuit	<u>5 ani</u>

3. Stabilirea obiectivelor

Principalul obiectiv este necesitatea corelării prevederilor Legii nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, care a concentrat și a reglementat într-un singur document toate actele permissive pentru activitatea de întreprinzător cu prevederile Codului subsolului nr. 3-XVI din 02.02.2009.

4. Identificarea opțiunilor

Au fost identificate două opțiuni:

I. **A nu face nimic**, lipsa de intervenție a statului va crea impedimente agenților economici din cauza necorelării prevederilor Codului subsolului nr. 3-XVI din 02.02.2009 cu prevederile Legii nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

II. **Aprobarea proiectului de hotărâre** constă în eliminarea carențelor dintre Legea nr. 160/2011 și Codul subsolului nr. 3/2009,

În cazul intervenției propuse sunt stabilite următoarele soluții/drepturi/obligații:

- Se propune modificarea termenilor de valabilitate a actului de confirmare a perimetrului minier specificați în anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011, carența a fost specificată detaliat la definirea problemei, pct. 2 e). În urma modificărilor agenții economici vor beneficia de dreptul de a utiliza subsolul conform destinației, iar termenul de valabilitate pentru utilizare acestuia în

cadrul normativ va fi indicat la fel.

- excluderea dreptului agenților economici, în baza actului de confirmare a perimetrului minier pentru organizarea obiectivelor geologice protejate, de a desfășura activitatea respectivă pe un termen de valabilitate nelimitat, drept nereglementat de Codul subsolului. În final se va exclude crearea premizelor pentru desfășurarea unei activități ilegale de întreprinzător pe un termen nelimitat în raport cu alți agenți economici care vor activa legal în domeniul minier pe un termen limitat.

5. Analiza și compararea opțiunilor

a) La capitolul abordărilor alternative au fost identificate două opțiuni

1. *A nu face nimic.* Opțiunea constă în a nu elabora proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Costuri și beneficii nu au fost identificate

2. *Opțiunea recomandată*

a) Adoptarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Opțiunea dată dacă este aleasă și adoptată, atunci vor fi eliminate carențele dintre Legea nr. 160/2011 și Codul subsolului. În urma modificărilor agenții economici vor beneficia de dreptul de a utiliza subsolul conform destinației, iar termenul de valabilitate pentru utilizare acestuia în cadrul normativ va fi indicat la fel. De asemenea se va exclude crearea premizelor pentru desfășurarea unei activități ilegale de întreprinzător pe un termen nelimitat în raport cu alți agenți economici care vor activa legal în domeniul minier pe un termen limitat.

c) Intervenția nu presupune costuri:

d) Nu au fost identificate impacturi disproporționate.

e) Opțiunea recomandată și anume adoptarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător va avea beneficii fără implicarea unor costuri și anume:

- corelarea prevederilor Legii nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător cu prevederile speciale ale Codului subsolului nr. 3-XVI din 02.02.2009.

6. Implementarea și monitorizarea (se completează pentru analiza complexă)

7. Consultarea

a) La moment, agenții economici sunt partea cea mai interesată în aprobarea Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

b) Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător a fost plasat pe 6 iulie 2018 pe pagina web: <http://www.particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=5510>.

Consultările publice și prezentarea obiecțiilor și propunerilor au fost disponibile pînă la data de 22 iulie 2018.

Actul analizei impactului de reglementare nu a fost plasat pentru consultări publice.

Proiectul de act normativ a fost examinat de către următoarele instituții:

1) Ministerul Finanțelor (proiectul actului normativ a fost avizat fără obiecții)

2) Agenția Servicii Publice a Republicii Moldova (proiectul actului normativ a fost avizat fără obiecții)

2) Ministerului Economiei și Infrastructurii a indicat în aviz următoarele:

Referitor la modificarea termenilor de valabilitate a actelor permissive, evidențiem că modificarea nu va afecta mediul de afaceri și nu va schimba pozițiile și numărul actelor permissive din Nomenclator

3) Congresul Autorităților Locale din Moldova (proiectul actului normativ a fost avizat fără obiecții)

4) Inspectoratul Ecologic de Stat (proiectul actului normativ a fost avizat fără obiecții)

5) Ministerul Justiției a indicat în aviz următoarele:

- Nota informativă urmează a fi completată cu argumentări la compartimentul fundamentarea economico-financiară și nu conține toate compartimentele indicate la art. 30 din legea nr. 100/2017;

6) Centrul Național Anticorupție

- Excluderea din compartimentul III poziția 33 a sintagmei "- organizarea obiectivelor geologice protejate - termen nelimitat".

Comentariile, obiecțiile și propunerile părților consultate au fost analizate și luate în considerație la îmbunătățirea proiectului actului normativ și analizei impactului de reglementare.

Anexe:

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător – 2 file;

Nota informativă la proiectul de act normativ – 2 file;

Sinteza obiecțiilor – 3 file.