

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărârii Guvernului
privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Economiei și Infrastructurii

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Prezentul proiect de hotărâre de Guvern a fost elaborat în scopul asigurării finalizării cu succes a procesului tranziției la televiziunea digitală terestră, în contextul că prin Legea nr. 8/2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, termenul încheierii tranziției a fost transferat din 31 decembrie 2017 pe 1 martie 2020, dar și faptului că nu a fost asigurată pregătirea suficientă a furnizorilor de servicii media și a populației.

Proiectul urmează să ajusteze termenii de realizare a acțiunilor, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 240/2015 „Pentru aprobarea Programului privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră”. Astfel, mai multe acțiuni ale Programului nu pot fi realizate până la sistarea emisiei în format analogic, sau realizarea lor deplină este limitată de diferiți factori. De exemplu, nu pot fi create și puse în funcțiune majoritatea multiplexelor cu acoperire regională și multiplexul C cu acoperire națională, iar extinderea acoperirii multiplexului A la 95% din teritoriul țării a fost posibilă, doar după micșorarea considerabilă a puterii de emisie a unor stații TV analogice.

În vederea asigurării cu semnalul multiplexului A cu acoperire națională a „zonelor de umbră” (zonelor în care din cauza reliefului, recepția acestui semnal este imposibilă), prin instalarea emițătoarelor de mică putere și liniilor de fibră optică, sunt necesare investiții considerabile de circa 30 mil. lei. Deoarece ÎS „Radiocomunicații”, după sistarea emisiei TV analogice, va pierde surse importante de venit de la furnizarea celor 3 rețele TV analogice, iar din anul 2017 până în prezent multiplexul A cu acoperire națională din cauza tergiversării începerii emisiei de către unii titulari de licență a funcționat doar cu 6 sloturi ocupate din capacitatea totală de 15 sloturi, generând pierderi, sarcina de acoperire cu semnal a „zonelor de umbră”, majoritatea cărora sunt situate în luncile râurilor Prut și Nistru, riscă să nu fie realizată din cauza insuficienței resurselor proprii ale Întreprinderii. Astfel, pentru realizarea acestei acțiuni, care va permite asigurarea accesului populației la informație în zonele respective, ÎS „Radiocomunicații” va fi acordat ajutorul de stat în limitele posibilităților bugetului de stat pentru anul 2020 (în special, din contul mijloacelor prevăzute în bugetul de stat pentru realizarea proiectelor în „Zona de securitate”).

De numărul și atractivitatea serviciilor media audiovizuale de televiziune difuzate prin multiplex va depinde interesul populației pentru recepția în format digital. Un număr mare de servicii media audiovizuale disponibile gratuit în format digital este cel mai bun stimul pentru populație de a procura convertoare de semnal TV și a trece la recepția în noul format. Capacitatea multiplexului oferă posibilitatea extinderii diversității actuale a serviciilor media audiovizuale de producție autohtonă, care pot fi recepționate gratuit de populația țării indiferent de localitate.

Deoarece odată cu sistarea emisiei serviciului media audiovizual TV „Moldova 1” în format analogic și trecerea la difuzarea acestuia numai în format digital suma

mijloacelor financiare necesare pentru asigurarea emisiei acestui post TV va fi de circa 4-5 ori mai mică, decât în cazul emisiei analogice, va deveni posibilă sporirea diversității serviciilor media audiovizuale TV difuzate prin multiplexul A, utilizând mijloacele respective pentru asigurarea finanțării difuzării serviciului media audiovizual TV „Moldova 2” a furnizorului public național de servicii media, precum și serviciilor media audiovizuale TV de importanță social-culturală majoră ale furnizorilor de servicii media privați. De notat, că odată cu implementarea televiziunii digitale terestre, costurile de emisie a unui post TV cu acoperire națională vor scădea de la circa 50 mii euro anual la circa 10 mii euro anual. Astfel, ar putea fi selectate și difuzate din contul finanțării din bugetul de stat, un serviciu media TV tematic de educație, știință și inovație, un serviciu media TV tematic pentru copii și un serviciu media TV tematic de promovare a culturii naționale.

Serviciile media audiovizuale TV de importanță social-culturală majoră urmează să fie selectate de către Consiliul Audiovizualului, în colaborare cu Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, care va prezenta Ministerului Finanțelor propuneri pentru finanțarea difuzării acestor servicii prin intermediul multiplexului A cu acoperire națională.

Pe de altă parte, prevederile Hotărârea Guvernului nr. 240/2015, care se referă la dotare cu convertoare pentru televiziunea digitală terestră a familiilor beneficiare de ajutor social, necesită să fie revizuite, deoarece s-a micșorat numărul potențialilor solicitanți, iar costurile convertoarelor pe piața mondială s-au diminuat. Potrivit pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 240/2015, Ministerul Finanțelor urma să prevadă în proiectul bugetului de stat pentru anul 2016 suma de 100 milioane lei pentru dotarea cu convertoare. Din diverse cauze, mijloacele respective nu au fost prevăzute în bugetul de stat în anii 2016-2018.

Ulterior a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.129/2018 „Cu privire la dotarea cu convertoare pentru televiziunea digitală terestră a familiilor beneficiare de ajutor social”, iar în baza informației disponibile privind costul convertoarelor pe piață și a datelor statistice privind numărul solicitanților înregistrați pentru dotare cu convertoare, prezentate de toate structurile teritoriale de asistență socială (în total 9056 de familii) au fost estimate cheltuielile necesare pentru dotarea cu convertoare, suma constituind circa 4,4 mln. lei. Deoarece la rectificarea Legii Bugetului de Stat pentru anul 2018 mijloacele respective nu au fost prevăzute, nu a fost posibil de executat în anul 2018 punctele 5 și 6 din Hotărârea Guvernului nr.129/2018, în pofida faptului că au fost colectate cererile solicitanților.

Luând în considerare faptul că doar în Legea bugetului de stat pentru anul 2019 nr. 303/2018 pentru dotarea cu convertoare au fost prevăzute 3,0 mln. lei, în vederea realizării acestei acțiuni în anul 2019, este necesar de ajustat corespunzător Hotărârea Guvernului nr.129/2018. Inițial, prin Hotărârea Guvernului nr. 851/2018 cu privire la aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu (2019-2021), în scopul dat au fost planificate mijloace financiare în sumă de 10 mln. lei pentru anul 2019.

Totodată este oportună extinderea termenului de acțiune a Hotărârii Guvernului nr.129/2018 pe întreaga perioadă rămasă până la finalizarea tranziției, deoarece din numărul total a beneficiarilor de ajutor social în anul 2018 (51782 familii în decembrie 2018), doar 9056 de familii (sau circa 16% din numărul total) au solicitat dotarea cu convertoare. Ceilalți beneficiari de ajutor social, care nu au conștientizat

încă necesitatea trecerii la recepția în nou format pentru a avea acces la programe TV, după sistarea emisiei în format analog, ar putea să solicite de la stat dotarea cu convertoare după realizarea acestei sistări la 1 martie 2020.

De asemenea, este necesară aducerea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 240/2015 în concordanță cu prevederile Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018 referitor la noțiunile utilizate.

Pe lângă la celelalte aspecte, elaborarea proiectului de hotărâre de Guvern a fost dictată și de necesitatea creării condițiilor pentru implementarea comunicațiilor mobile de generația a 5-a (5G) în banda 700 MHz, care va putea fi realizată doar după sitarea funcționării în această bandă a stațiilor de televiziune analogică terestră.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul actului normativ în cauză nu vizează armonizarea legislației naționale cu legislația UE.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre a Guvernului prevede:

1) Ajustarea termenelor și modalităților de realizare a acțiunilor, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 240/2015 în legătură cu amânarea, conform art. II din Legea nr. 167/2015, a termenului încheierii tranziției la televiziunea digitală terestră până la 1 martie 2020;

2) Includerea acțiunilor suplimentare, realizarea cărora este necesară în scopul finalizării cu succes a tranziției la televiziunea digitală terestră;

3) Ajustarea prevederilor și excluderea discordanțelor între Hotărârea Guvernului nr. 240/2015 și Hotărârea Guvernului nr. 129/2018, care se referă la volumul și modalitatea finanțării acțiunii de dotare cu convertoare pentru televiziunea digitală terestră a familiilor beneficiare de ajutor social.

4) Extinderea acțiunii Hotărârii Guvernului nr. 129/2018 asupra perioadei anilor 2019-2020.

5. Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea proiectului hotărârii Guvernului va contribui la asigurarea accesului familiilor beneficiare de ajutor social la mai multe programe TV, decât în format analog și continuitatea accesului la informație după sistarea emisiei în format analog.

În Legea bugetului de stat pentru anul 2019 nr. 303/2018, pentru dotarea cu convertoare au fost prevăzute 3,0 mln. lei. Suma, care ar fi necesar de prevăzut pentru dotarea familiilor beneficiare de ajutor social, care nu au depus cererile corespunzătoare în anul 2018, va fi estimată în baza informației privind costul convertoarelor pe piață și a datelor statistice privind numărul solicitanților înregistrați pentru dotare cu convertoare.

Proiectul prevede de asemenea, extinderea de la 1 (în prezent - „Moldova-1”) până la 5 a numărului posturilor TV difuzate din contul bugetului de stat prin intermediul multiplexului A cu acoperire națională („Moldova-1”, „Moldova-2”, un post tematic de educație, știință și inovație, un post tematic pentru copii și un post tematic de promovare a artei culturii naționale). Deoarece tarifele per slot pentru difuzarea prin intermediul multiplexului A cu acoperire națională a serviciilor media audiovizuale TV vor fi de circa 4-5 ori mai mici decât în cazul emisiei unui asemenea serviciu prin

rețeaua TV analogică cu acoperire națională, extinderea până la 5 a numărului posturilor TV difuzate prin acest multiplex din contul bugetului de stat după sistarea emisiei în format analogic (de la 01.03.2020) nu va duce la creșterea sumei alocate în acest scop în comparație cu suma alocată în prezent pentru difuzarea în format analogic a unui singur post TV „Moldova-1”.

Finalizarea cu succes a tranziției la televiziunea digitală terestră va permite valorificarea frecvențelor din banda 700 MHz, care în prezent sunt utilizate în Republica Moldova de stațiile de televiziune analogică terestră, pentru implementarea comunicațiilor mobile de generația a 5-a (5G) și acumularea, ca rezultat, a resurselor financiare considerabile la bugetul de stat.

Proiectul nu conține prevederi, care ar reglementa activitatea de întreprinzător.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prin proiectul hotărârii Guvernului se modifică Hotărârea Guvernului nr. 240/2015 „Pentru aprobarea Programului privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră” și Hotărârea Guvernului nr. 129/2018 „Cu privire la dotarea cu convertoare pentru televiziunea digitală terestră a familiilor beneficiare de ajutor social”.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului se prezintă spre examinare și avizare în modul stabilit de cadrul normativ.

Anunțul privind inițierea procedurii de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii (compartimentul „Transparență”, directoriul Transparență decizională/Anunțuri privind inițierea elaborării deciziei”), și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Nu este aplicabil

10. Constatările expertizei juridice

11. Constatările altor expertize

Ministru

Vadim BRÎNZAN