

Anexă
informativă

la Nota

Analiza preliminară a impactului de reglementare
a proiectului de Hotărâre de Guvern „Cu privire la aprobarea Regulamentului
sanitar pentru taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor”

Introducere

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ)	Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar pentru taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor
Data:	aprilie 2019
Autoritatea administrației publice autor:	Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale
Subdiviziunea:	Direcția politici în domeniul sănătății publice
Persoana responsabilă și informația de contact:	daniela.demiscan@msmps.gov.md

Componentele analizei impactului de reglementare

1. Stabilirea complexității analizei impactului de reglementare

Criteriu	Punctajul (de la 1 la 3)
Nivelul de interes public față de intervenția propusă	2
Gradul de inovație al intervenției propuse	3
Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse	1
TOTAL	6

Argumentare/descifrarea succintă a punctajului atribuit:

Nivelul de interes public a fost apreciat cu cifra 2, argumentând prin faptul, că cele expuse în proiect vin în contextul completării cadrului legislativ vis-a-vis de condițiile sanitare a taberelor de odihnă și întremare a sănătății copiilor. Normele sanitare stipulate în Regulamentul sanitar pentru taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor va spori vigilența și atenția autorităților competente în vederea supravegherii sanitare și asigurării condițiilor de odihnă și întremare a sănătății copiilor.

Gradul de inovație al intervenției propuse. Intervenția este apreciată cu cifra 3,

deoarece abordează problema sănătății publice prin prisma creării condițiilor de odihnă și întremare a sănătății copiilor, inclusiv asigurării unei alimentații sănătoase în rândurile copiilor. Implementarea în practică a prezentului Regulament sanitar va asigura condiții optime de odihnă și fortificare a stării de sănătate cu crearea unui mediu sigur, care va contribui la creșterea și dezvoltarea tinerii generații.

Mărimea potențialelor impacturi ale intervenției propuse Domeniul propus spre implementare a prezentei HG va avea ca scop prioritar crearea condițiilor optime de desfășurare a odihnei copiilor, care va contribui nemijlocit la fortificarea stării de sănătate și formarea intelectuală. Neaprobarea prezentei HG va avea impact social și economic. Prin prisma impactului social va condiționa reducerea posibilității de odihnă în condiții sigure a tinerii generații, de înlăturare a tensiunii psihologice acumulată pe parcursul anului școlar și a măsurilor de întremare. Nerespectarea regimului zilei, inclusiv a celui alimentar va contribui la creșterea nivelului morbidității generale, iar ca rezultat cheltuieli în vederea tratamentului care va genera cheltuieli din partea statului.

2. Definirea problemei. Proiectul Hotărârii de Guvern al Republicii Moldova „Cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar pentru taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor” prevede asigurarea condițiilor optime de odihnă și fortificare a stării de sănătate cu crearea unui mediu sigur, care va contribui la creșterea și dezvoltarea tinerii generații.

La sfârșitul anului școlar la elevi scade de obicei capacitatea de muncă și ca rezultat elevii acuză cefalee, slăbiciuni, insomnie ș.a. Din cauza infecțiilor virale acute suportate în timpul anului de studii se reduce esențial forța de rezistență a organismului. Hipodinamia care apare în timpul de iarnă și de activitate pasivă (pregătirea temei pentru acasă, privirea micului ecran, lucrul la calculatoare, citirea literaturii artistice ș.a.) diminuează stările funcționale ale organismului. Pentru refacerea puterii și mărirea rezistenței organismului copiilor este prevăzută vacanța de vară. În perioada menționată copiii pot să acumuleze cunoștințe interesante și utile, etc. Taberele de odihnă sunt cea mai potrivită opțiune, un mod sigur de socializare și un loc perfect de odihnă și de întremare a sănătății copiilor. În tabăra de odihnă copiii au posibilitatea de a înlătura tensiunea psihologică acumulată pe parcursul anului școlar, precum și a acumula experiență în ceea ce privește: independența, valorificarea timpului liber; dezvoltarea sentimentului de responsabilitate pentru acțiunile sale; luarea deciziilor de sine stătător; respectarea drepturilor altor persoane; formarea relațiilor interpersonale și de echipă. Tabăra de odihnă pentru copii nu este numai sistemul de susținere a vieții și sănătății fizice a copiilor, este „un spațiu unic de dezvoltare a copilului pentru autodezvoltare fizică și spirituală “. Aici, într-un sens larg, are loc socializarea individului și tabăra are o șansă mai mare decât școala în abordarea problemelor de socializare. Activitatea taberei de odihnă este orientată spre ameliorarea stării de sănătate și dezvoltării personalității copilului.

În perioada estivală 2017 au funcționat 154 tabere de odihnă și întremare a sănătății copiilor, unde s-au odihnit 69056 copii, din ele 70 tabere de odihnă cu regim staționar cu 62281 copii în 1-10 schimburi și 84 tabere cu sejur de zi cu 6775 copii în 1-4 schimburi.

În perioada de referință în majoritatea taberelor de odihnă copiii au fost asigurați cu pâine, produse de patiserie, paste făinoase, crupe și ulei de floarea soarelui în cantități care au depășit normele fiziologice de consum. Copiii din taberele cu regim staționar n-au primit conform normelor naturale 23,4 % lapte, 15,7 % pește, 14,7 % ouă, 14% brânză, 9,5 % legume, 7,5 % unt și smântână, 3,5 % fructe proaspete și 2,7% carne. O situație mai dificilă la acest capitol s-a creat în taberele cu sejur de zi. Astfel, copiii din taberele menționate n-au primit 38,2 % lapte, 24,6 % pește, 23,8% unt, 21 % legume, 10 % carne din normele fiziologice de consum.

În perioada estivală 2018 (28.06 – 04.07) au fost supuse controlului de stat inopinat toate taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor din țară. În perioada de referință, au fost evaluate 63 tabere de odihnă și întremare a sănătății copiilor de tip staționar. În rezultatul evaluării obiectivelor menționate s-a constatat unele problemele ce vizează buna organizare a odihnei copiilor, cum ar fi: în 6,2% din taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor lipsește apă curgătoare în spălătoriile pentru lenjerie, iar în 4,7% în grupurile sanitare; în 9,5% din tabere calitatea apei potabile livrate nu a corespuns după parametrii fizico-chimici (contrar nenumăratelor prescripții remise conducătorilor instituțiilor de către ANSP în scopul remedierii situației); în 19 % din instituții lipsea necesarul de lavoare în grupurile sanitare; în 9,5% tabere lipsea săpunului lichid; în 11,0% din tabere nu se respectă suprafața pentru un copil în dormitoare, iar în 6,3% tabere sunt prezente paturi cu 2 nivele; nu funcționează sistemele de ventilare mecanică în 42,8% din grupurile sanitare și 34,9% în camerele de duș; 25,4 % din tabere nu sunt asigurate conform statelor cu personal medical; nu sunt asigurate cu medicamente conform normativelor în vigoare 6,3% tabere, iar în 9,5% tabere trusele pentru acordarea primului ajutor medical au fost completate doar parțial; în 15,9% tabere nu se îndeplinesc normele naturale pentru un copil în zi la produsele alimentare; în 9,5% tabere lipsesc planurile complexe de profilaxie a bolilor diareice acute și toxiinfecțiilor alimentare.

În contextul celor expuse, în scopul protecției și fortificării sănătății copiilor ne propunem elaborarea acestui regulament, care va include multiple probleme ce se află în vizorul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, cum ar fi: norme sanitare pentru amplasarea taberelor de odihnă și întremare a sănătății copiilor, pentru clădire și încăperile de bază, regimul zilei copiilor și măsurile de întremare a copiilor, a alimentației echilibrate, asigurarea cu apă și canalizare, întreținerea teritoriului, încăperilor și principiile de organizare a asistenței medicale.

Prezentul regulament sanitar va fi obligatoriu pentru persoanele juridice și întreprinzătorii individuali, activitatea cărora este legată de proiectare, construcție, reconstrucție, exploatarea taberelor de odihnă și întremare a sănătății copiilor, odihna și activitățile recreativ - educative, de asemenea, pentru organele și instituțiile ce efectuează supravegherea de stat a sănătății publice.

3. Stabilirea obiectivelor

Principalele obiective ale intervenției sunt:

1. stabilirea normelor sanitare privind amenajarea, întreținerea și respectarea

regimului în taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor;

2. stabilirea normelor sanitare la etapa de proiectare, construcție și reconstrucție a taberelor de odihnă și întremare a sănătății copiilor;

3. respectarea principiilor unei alimentații sănătoase și echilibrate în rândurile copiilor din taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor;

4. promovarea sănătății nutriționale la copiii din taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor.

5. respectarea regimului epidemiologic în colectivitățile pentru copii.

Stabilirea scopurilor acțiunilor statului

Aprobarea și implementarea prezentei HG are ca scop:

1. crearea condițiilor optime de odihnă și întremare a sănătății copiilor și îmbunătățirea stării de sănătate a lor;

2. prevenirea bolilor netransmisibile la copii (excesului de greutate, obezitate, carii dentare, boli cardiovasculare, diabet, etc.) prin respectarea unei alimentații echilibrate și sănătoase;

3. eradicarea deficiențelor de micronutrienți;

4. promovarea modului sănătos de viață cu accentul pe alimentație sănătoasă și activitate fizică.

4. Identificarea opțiunilor

Au fost identificate două opțiuni:

I. A nu face nimic.

II. Adoptarea proiectului HG cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar pentru taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor.

Alternativa	Posibile avantaje	Posibile dezavantaje
I. A nu face nimic	1. Nu vor exista costuri suplimentare pentru îmbunătățirea condițiilor de odihnă și întremare a sănătății, inclusiv a alimentației în taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor. 2. Nu va fi necesară implementarea noilor norme sanitare și instruirea angajaților din taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor. 3. Nu va exista temei legal pentru efectuarea supravegherii de stat a sănătății publice efectuate de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică.	1. Lipsa unor norme sanitare privind activitatea taberelor de odihnă și întremare a sănătății copiilor va duce la reducerea posibilității de odihnă în condiții sigure a tinerii generații, de înlăturare a tensiunii psihologice acumulată pe parcursul anului școlar și a măsurilor de întremare. 2. Lipsa acestei reglementări va duce la imposibilitatea monitorizării din punct de vedere sanitar al condițiilor de odihnă și întremare a sănătății copiilor. 4. Lipsa instruirii profesionale a angajaților privind asigurarea condițiilor de odihnă și întremare a copiilor din taberele

		de odihnă pentru copii. 5. Lipsa reglementării sanitare în domeniu va condiționa deficiențe la etapa de proiectare, construcție și reconstrucție a taberelor de odihnă și întremare a sănătății copiilor, domeniu prioritar pentru proiectanți și arhitecți.
II. Adoptarea proiectului HG cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar pentru taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor	1. Prezența unui Regulament sanitar în legislația sanitară. 2. Sporirea supravegherii de stat a sănătății publice în scopul verificării corespunderii taberelor de odihnă pentru copii cu normele sanitare stipulate în acest regulament. 3. Crearea condițiilor sanitare optime în taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor. 4. Fortificarea stării de sănătate a copiilor ce se odihnesc în taberele de odihnă și întremare, îmbunătățirea indicatorilor stării de sănătate. 5. Respectarea normelor sanitare la etapa de proiectare /construcție/reconstrucție a taberelor de odihnă și întremare a sănătății copiilor. 6. Apariția temeiului legal pentru desfășurarea de către ANSP a supravegherii de stat a sănătății publice a taberelor de odihnă și întremare a sănătății copiilor pentru a aprecia corespunderea cu normele sanitare.	1. Costuri suplimentare ocazionate de implementare a acestui regulament sanitar, suportate de către taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor, precum și de autoritățile abilitate.

5. Analiza și compararea opțiunilor

I. A nu face nimic – În cazul în care nu va fi aprobat proiectul de act normativ vor fi

neglijate condițiile de desfășurare a odihnei și întremării sănătății copiilor în cadrul taberelor de odihnă și întremare a sănătății copiilor, care nemijlocit va avea impact asupra stării de sănătate a tinerii generații. O problemă prioritară cu care s-ar confrunta Agenția Națională pentru Sănătate Publică cât și alte organe care desfășoară supravegherea în domeniul activității taberelor de odihnă pentru copii ar fi lipsa unei legislații aprobate la nivel de Guvern, care ar fi necesară în rezolvarea multiplelor probleme în acest domeniu, cum ar fi: amplasarea taberelor de odihnă și întremare a sănătății copiilor, întreținerea și finisarea principalelor încăperi cât și cele auxiliare, cazarea optimală a copiilor, organizarea și asigurarea unei alimentații sănătoase cât și a asistenței medicale sigure și eficiente a copiilor din taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor.

II. Adoptarea proiectului HG va completa cadrul normativ în vederea creării condițiilor optime de odihnă și întremare a sănătății copiilor, care nemijlocit vor avea premiză în fortificarea stării de sănătate, creșterea și dezvoltarea tinerii generații, încadrarea copiilor în societate, dezvoltarea multilaterală și armonioasă a personalității și intelectului fiecărui copil, acumularea experienței în ceea ce privește: independența, valorificarea timpului liber; dezvoltarea sentimentului de responsabilitate pentru acțiunile sale; luarea deciziilor de sine stătător; respectarea drepturilor altor persoane; formarea relațiilor interpersonale și de echipă.

Aprobarea proiectului nu va cauza impact negativ asupra autorităților implicate în procesul de activitate a taberelor de odihnă și întremare a sănătății copiilor. Aprobarea prezentei HG va avea un impact pozitiv în reducerea poverii bolilor netransmisibile, cum ar fi a celor ale sistemului cardiovascular, diabetului zaharat, subnutriției, etc.

Autorii analizei optează pentru opțiunea II, întrucât aceasta corespunde prevederilor legislației sanitare în vigoare în vederea asigurării sănătății publice a populației, în cazul nostru al copiilor.

Totodată menționăm că, aprobarea și implementarea proiectului Hotărârii Guvernului nu va genera costuri suplimentare suportate de către stat.

Impacturile pozitive

Implementarea cadrului normativ propus va avea următoarele efecte pozitive:

- completarea cadrului legislativ privind respectarea condițiilor de odihnă și întremare a sănătății copiilor;
- asigurarea condițiilor optime de odihnă și fortificare a stării de sănătate cu crearea unui mediu sigur, care va contribui la creșterea și dezvoltarea tinerii generații;
- asigurarea și respectarea normelor fiziologice de consum per zi pentru copil al sortimentului de produse alimentare;
- reducerea nivelului morbidității prin boli netransmisibile și transmisibile;
- promovarea modului sănătos de viață cu accentul pe alimentație sănătoasă și activitate fizică.

În urma implementării noii reglementări atât statul cât și societatea vor avea beneficii în vederea creșterii tinerii generații sănătoase și apte de muncă.

6. Implementarea și monitorizarea (se completează pentru analiza complexă)

7. Consultarea

Determinarea grupurilor de interese.

Grupuri de interes

1. Primul grup este reprezentat de utilizatori, în cazul nostru copiii, care vor frecventa taberele de odihnă și întremare a sănătății copiilor.
2. Al doilea grup sunt autoritățile publice, responsabile de elaborarea și implementarea politicilor de sănătate.
3. Al treilea grup sunt organele de supraveghere și control (Agenția Națională pentru Sănătate Publică), responsabile de supravegherea implementării și respectării noului act normativ.

Procesul consultativ

În cadrul elaborării proiectului de act legislativ vor fi consultate oficial părțile interesate. În paralel prin publicarea pe pagina web a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale se va consulta opina publică on-line, inclusiv și a celor din grupul de interes. Concomitent proiectul va fi consultat cu Ministerul Educației Culturii și Cercetării, Ministerul Economiei și Infrastructurii, Grupul de lucru, Comisia de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător, Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Centrul Național Anticorupție, Confederația Națională a Sindicatelor din Republica Moldova, Confederația Națională a Patronatelor din Moldova și Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, etc.

Ministru

Viorica DUMBRĂVEANU