

**SINTEZA OBIECTIILOR ȘI PROPUNERILOR**  
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de finanțare instituțională Metodologia de finanțare instituțională a organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării

| Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică | Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Centrul de Implementare a Reformelor                      | <b>I. Obiecțiile la propunerea textului hotărârii</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                               |
|                                                           | Art.27, alin. (3) din Codul cu privire la știință și inovare al Republicii Moldova nr.259/2004 la care se face referință în clauza de adoptare a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de finanțare instituțională, nu constituie temei de adoptare a proiectului, iar referință la această prevedere urmează a fi excluse.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>Se acceptă</b><br>Se exclude din clauza de adoptare trimitere la art.27 alin. (3).                                                         |
|                                                           | Conform art.14, alin.(1), lit. a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative hotărârile Guvernului se adoptă pentru organizarea executării legilor. Proiectul este emis în scopul executării art.13, alin.(1) din Codul cu privire la știință și inovare nr.259/2004, prin care se reglementează că Finanțare instituțională reprezintă finanțarea acordată din bugetul de stat organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării, inclusive instituțiilor de învățământ superior de stat de stat, pentru menținerea și dezvoltării infrastructurii publice din domeniile cercetării și inovării și pentru cheltuielile de personal aferente, în baza metodologiei de finanțare instituțională aprobate de Guvern. Art. 27 alin. (3) din Cod stabilește finanțarea instituțională ca un instrument de realizare a Programului național în domeniul cercetării și inovării și nu temei care ar determina necesitatea aprobării de către Guvern a proiectului.<br>Suplimentar menționăm că, pentru asigurarea certitudinii temeiului de adoptare a proiectului, considerăm relevant completarea clauzei de adoptare cu referință la alin.(1) din art.13 al Codului. | <b>Se acceptă</b><br>Clauza de adoptare pentru certitudinea temeiului de adoptare a proiectului se completează cu „ alin.(1)” după ”art. 13”. |
|                                                           | <b>Propuneri la proiectul metodologiei de finanțare instituțională (anexa nr.1 la proiect)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                               |
|                                                           | La pct.1 se menționează că, metodologia de finanțare instituțională reglementează modul de finanțare din bugetul public național a activităților pentru menținerea și dezvoltării infrastructurii publice din domeniile                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>Se acceptă</b>                                                                                                                             |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>cercetării și inovării și pentru cheltuielile de personal aferente (personal de conducere, de specialitate și auxiliar) pentru organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării, inclusive instituțiilor de învățământ superior de stat de stat</p> <p>Conform art.13, alin.(1) și alin.(3) din Cod, finanțare instituțională a organizațiilor de drept public din domeniul cercetării și inovării de interes național se realizează expres prin alocațiile anuale revăzute în bugetul de stat. Prin urmare, la pct.1, cât pe tot parcursul textului proiectului, cuvintele „bugetul public național, urmează să fie înlocuite cu „, bugetul de stat,,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|  | <p>În scopul excluderii confuziilor în aplicarea normelor din proiect referitoare la cheltuielile de personal din instituțiile din domeniul cercetării și inovării, ca rezultat al discordanței dintre prevederile art.97, alin.(1) din Cod, referitoare la categoriile de personal din cadrul organizațiilor din domeniul cercetării și inovării (personal științific și științifico-didactic, personal auxiliar, personal de conducere) și prevederile din tabelul nr.2 din Anexa nr.7 din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, referitoare la personalului de specialitate din instituțiile de drept public din domeniile cercetării și inovării (personal de specialitate cu funcții de conducere, de execuție, precum și personal de servire tehnică și auxiliar), propunem excluderea textului „(personal de conducere, de specialitate și auxiliar,,. În aceste condiții, considerând prevederile art.7, alin.(3) din Legea nr.100/2017 (în cazul în care între două acte normative cu aceeași forță juridică apare un conflict de norme, se aplică prevederile ultimului act normativ adoptat, aprobat sau emis), delimitarea cheltuielilor de personal se va realiza în corespundere cu normele Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Propunere valabilă și în contextul pct.6. lit. c) din proiect.</p> <p>De asemenea, este necesar de analizat oportunitatea menținerii referinței la instituțiile de învățământ superior de stat, în condițiile în care, conform art.95, alin.(1), lit. h) din Cod, instituțiile de învățământ superior fac parte din organizațiile din domeniul cercetării și inovării.</p> | <p><b>Se acceptă</b></p> <p>Se exclude de la pct.6 lit. c) în totalitate, inclusiv sintagma „inclusiv instituțiilor de învățământ superior de stat ”.</p> <p>Categoriile de personal la lit. c) se expun în corespundere cu prevederile din tabelul nr.2 din Anexa nr.7 a Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar după cum urmează: ” personalul de specialitate cu funcții de execuție; personalul de servire tehnică și auxiliar; personalul de specialitate cu funcții de conducere,,</p> <p>Urmare a procedurii de avizare conținutul lit c) de la pct. 6 este expus în conținutul alin. 1) pct.4 și pct.5 după cum urmează:</p> <p>4. Cheltuielile finanțate prin prezenta Metodologie pot include următoarele categorii:</p> <p>1) Cheltuieli de personal, care includ cheltuieli pentru:</p> <p>a) remunerarea muncii;</p> <p>b) contribuții de asigurări sociale si prime de asigurare obligatorii de asistență medicală.</p> <p>5. Activitatea organizației din domeniile cercetării și inovării este exercitată de următoarele categorii de personal:</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>a) personalul de specialitate cu funcții de execuție;</p> <p>b) personalul de deservire tehnică și auxiliar;</p> <p>c) personalul de specialitate cu funcții de conducere.</p>                                                                                                                                   |
|  | <p>2. În scopul asigurării respectării principiului predictibilității normelor juridice, statuat la art.3, alin.(1), lit. d) și normelor de la art.55 (trimiterea la alte acte normative) din Legea nr.100/2017, precum și pornind de la complexitatea actului normativ la care se face referință la pct.2 din proiect, considerăm relevant realizarea trimerii exprese la tabelul nr.3 din Programul național în domeniile cercetării și inovării pentru anii 2020-2023 (HG nr.381/2019), unde este stabilită structura și dinamica relativă a distribuiri finanțării, inclusiv pentru aspectele de menținere și dezvoltare a infrastructurii instituționale în domeniile cercetării și inovării.</p> <p>De asemenea, menținem despre necesitatea corectării numărului Hotărârii Guvernului 1a care se face referință, din..382,, în „381,, prin care a fost aprobat Programul național în domeniile cercetării și inovării pentru anii 2020-2023.</p> | <p><b>Se acceptă</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|  | <p>Pct.3 din Proiect urmează a fi exclus, nefiind relevant în contextul reglementărilor, în condițiile în care normele preconizate nu reprezintă un aspect de reglementare a modului de finanțare instituțională, dar descriu un proces de elaborare a bugetului de stat, reglementat de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, care prin prisma art.15, alin.(2) și 51 din Legea menționată, realizează propuneri de buget.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Se acceptă</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|  | <p>4. Denumirile indicatorilor „contribuții și prime de asigurări obligatorii,, de la pct.6, lit. c) și pct.8.1 din proiect urmează a fi corectate prin denumirile „contribuții de asigurări sociale si prime de asigurare obligatorii de asistență medicală,, corespundere cu prevederile cadrului normativ primar din domeniu, și anume: Legea nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale și Legea nr.1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală. Terminologia utilizată în proiect poate fi aplicată numai în contextul elaborării de către organizațiile din domeniu a bugetului finanțării, astfel cum</p>                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Se acceptă</b></p> <p>c) Urmare a procedurii de avizare indicatorii „contribuții și prime de asigurări obligatorii,, de la lit. c) pct. 6 și pct.8.1 sunt expuși prin denumirile ”contribuții de asigurări sociale si prime de asigurare obligatorii de asistență medicală” în conținutul alin. 1) pct.4.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | prevede Clasificația economică, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr.208/2015 privind clasificarea bugetară (anexa nr.11). O soluție de alternativă care derivă din cele menționate și care ar asigura respectarea cadrului primar și cel subordonat, ar constitui indicarea în paranteze a denumirii indicatorilor prevăzuți la pct.6, lit.c) și pct.8.1., după indicarea denumirii corecte stabilită de legile descrise mai sus.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|  | 5. La pct.6, lit. d) din proiect se menționează că cheltuielile de menținere si dezvoltare a infrastructurii includ și cheltuielile capital. În scopul excluderii situațiilor de echivoc (art.54, alin.(1), lit. a) din Legea nr.100/2017) privind cheltuielile de capital care, în contextul formulării din proiect, se referă la aspectele de capital social/propriu sau alte tratamente economice irelevante scopului proiectului, precum și asigurării integrării tuturor cheltuielilor preconizate pentru construcția, crearea activelor financiare noi si, eventual, repararea activelor financiare curente, utilizate pentru menținerea și dezvoltarea infrastructurii publice din domeniul cercetării și inovării, considerăm relevant substituirea cuvintelor „cheltuieli de capital” prin „investiții capitale” și „reparații capitale”, astfel cum sunt definite în capitolul „V. Active nefinanciare” din Ordinul ministrului finanțelor nr.208/2015. | <b>Se acceptă</b><br><br>Cuvintele „cheltuieli de capital” se substituie prin „investiții capitale” și „reparații capitale” și în urma procesul de avizare se expun în pct. 4 alin. 2) lit. b) și c).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|  | 6. În scopul excluderii situațiilor de echivoc în aplicarea normelor, facilitării elaborării bugetelor de finanțare de către organizațiile de drept public din domeniile cercetării și inovării și asigurării integrării pertinente a tuturor cheltuielilor preconizate de a fi finanțate, considerăm relevant corelarea expresă a denumirii indicatorilor aferenți cheltuielile prevăzute la pct.8.2.1 și pct.8.2.2 cu denumirea lor din Clasificația economică, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr.208/2015. În special ținem să atenționăm despre faptul că cheltuielile aferente investițiilor capitale, în sensul Clasificației economice, nu integrează și cheltuielile de reparație a infrastructurii.<br><br>Astfel, în condițiile admiterii finanțării și a cheltuielilor de reparație a infrastructurii organizațiilor din domeniile de cercetare si inovare, este necesar de completat pct.8.2.2 cu cuvintele „Reparații capitale”.       | <b>Se accepta</b><br><br>Se corelează denumirea indicatorilor aferenți cheltuielilor prevăzute la pct.8.2.1 și pct.8.2.2 cu denumirea lor din Clasificația economică, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr.208/2015.<br><br>1. Urmare a avizării conținutul punctelor 8.2.1 și 8.2.2 se expun într-un singur punct 4 după cum urmează: Cheltuielile finanțate prin prezenta Metodologie pot include următoarele categorii:<br>1) Cheltuieli de personal, care includ cheltuieli pentru:<br>d) remunerarea muncii;<br>e) contribuții de asigurări sociale si prime de asigurare obligatorii de asistență medicală. |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>2) Cheltuieli de menținere și dezvoltare a infrastructurii ce includ cheltuieli pentru:</p> <p>a) bunuri și servicii: servicii energetice și comunale; servicii informaționale și de telecomunicații; servicii de locațiune; servicii de transport; servicii de reparații curente; deplasări de serviciu; servicii medicale; alte servicii (servicii editoriale, servicii de protocol, servicii de pază, servicii judiciare, servicii bancare, servicii poștale etc.); alte cheltuieli curente (cotizații, taxe, amenzi, penalități și alte plăți obligatorii); procurarea mașinilor și utilajelor; unelte și scule, inventar de producere și gospodăresc; combustibil, carburanți; piese de schimb; produse alimentare; medicamente și materiale sanitare; materiale pentru scopuri didactice, științifice și alte scopuri; materiale de uz gospodăresc și rechizite de birou; materiale de construcție și alte materiale.</p> <p>b) investiții capitale, conform procedurilor stabilite de cadrul normativ;</p> <p>c) reparații capitale.</p> |
|  | <p>7. Pct. 11, lit. c) din proiect. după cuvântul „cheltuieli” urmează și fie completat cu cuvântul „efective”, în condițiile în care cheltuielile de personal se referă la anul bugetar anterior. Astfel, vor fi excluse confuziile și interpretările referitoare la care cheltuieli urmează a fi indicate (efective sau cele bugetate/planificate), respectând-se prevederile art.54, alin.(1), lit. a) din Legea nr.100/2017.</p> | <p><b>Se acceptă</b></p> <p>Urmare a avizării lit. c) de la pct. 11 se expune la lit. d) pct. 11 după cum urmează: cheltuielile efective de personal pentru fiecare din categoriile de personal prevăzute la punctele a) - c) pentru anul bugetar anterior anului pentru care se solicită finanțare și estimări pentru anul bugetar următor.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|  | <p>8. În scopul asigurării concordanței prevederilor de la pct.12 cu cele de la pct.5 din proiect, propunem excluderea cuvintelor „finanțării instituționale”. De asemenea, propunem excluderea sintagmelor „conform cadrului normativ în vigoare cu privire la salarizare” din pct.8.1., lit. a) și b) ca fiind irelevante.</p>                                                                                                     | <p><b>Se acceptă</b></p> <p>Urmare a avizării pct. 5 a fost exclus, iar conținutul pct. 8.1 se expune la pct.4.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                     |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                      | <p>9. În scopul asigurării unor norme clare și fără echivoc (art.54, alin.(1) din Legea nr.100/2017) și asigurării coerenței normelor, proiectul urmează să fie completat la pct.6 cu definiția de „Autoritate finanțatoare” din care și derivă fondatorul, în persoana autorității organului central de specialitate a statului care asigură elaborarea politicii naționale în domeniul cercetării și inovării, astfel cum derivă din prevederile art.60 din Cod și pct.4 și pct.6, lit. a) din proiect. Reglementarea propusă va asigura aplicarea pertinenta a prevederilor pct.13 din proiect, precum și a prevederilor anexei nr.2 la proiect, în cazul utilizării termenului de „Autoritate finanțatoare”.</p> <p>10. În scopul excluderii tautologiilor juridice (art.54, alin(1), lit. g) din Legea nr.100/2017), considerăm relevant excluderea pct.15 din proiect, în condițiile în care reglementări similare se regăsesc în pct.4 și pct. 13 din proiect.</p> <p>11. Art.13, alin.(2) din Cod prevede că Metodologia de finanțare instituțională se bazează pe mai multe principii, printre care și principiul „evaluarea rezultatelor obținut în urma cercetării științifice, precum și a impactului economic și social al acestora” care nu este abordat prin prisma prevederilor proiectului.</p> <p>În scopul asigurării respectării normelor primare menționate. Considerăm necesar de completat proiectul cu norme care ar asigura finanțarea instituțională în baza evaluării periodice a rezultatelor obținute în urma cercetărilor realizate de beneficiari.</p> | <p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Nu se definește „autoritatea finanțatoare,, în contextul acceptării observației nr.8 a Ministerului Justiției în sensul excluderii anexei nr. 2.</p> |
| Ministerul Justiției | <p><b>Obiecțiile la proiectul hotărârii:</b></p> <p>1.Proiectul are ca obiect de reglementare aprobarea Metodologiei de finanțare instituțională, precum și aprobarea modelului contractului de finanțare instituțională.</p> <p>În acest context, trebuie precizat că titlul proiectului, în redacția actuală, nu reflectă conținutul normei de la pct. 2 (contractului de finanțare).</p> <p>Având în vedere că, în executarea normei legale statuate la art. 13 din Codul</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p><b>Se acceptă</b></p> <p>Anexa nr. 2 a fost exclusă.</p>                                                                                                                         |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>cu privire la știință și inovare, Guvernul urmează să aprobe Metodologia de finanțare instituțională a organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării de interes național, se consideră nejustificată menținerea normei în textul dispozitiv al actului normativ. Or, prin aprobarea metodologiei menționate mai sus, urmează să fie introdus contractul de finanțare instituțională, care va fi încheiat între autoritatea finanțatoare și beneficiar.</p> <p>În legătură cu norma propusă la pct. 2, este de menționat că, în dispozitivul actului normativ reglementările ce vizează aprobarea de anexe se integrează în conținutul unui singur punct.</p> |                          |
| <p>2. La pct. 3, pentru rigoare în redactare, cuvântul „Hotărâre” se va reda cu inițială mică.</p> <p>Totodată, în ceea ce privește norma preconizată la pct. 3, este necesar a fi remarcată dispoziția generală stipulată la art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative potrivit căreia actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Pentru a fi pus în vigoare de la data publicării, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de Legea nr. 100/2017, și anume cele prevăzute la art. 56 alin. (3), în temeiul cărora „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”.</p> <p>Astfel, pentru a fi asigurată respectarea prevederilor art. 56 alin. (3) din legea sus-menționată, este necesară completarea notei informative cu argumente pertinente care să justifice norma, astfel cum se propune la pct. 3.</p> | <p>S-a completat nota informativă cu argumente care să justifice norma de la pct. 2.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p><b>Se acceptă</b></p> |
| <p>3. La formula de atestare a autenticității actului normativ, referința la Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, se va substitui cu referința la Ministerul educației, culturii și cercetării, or, potrivit art. 102 alin. (4) din Constituția Republica Moldova și art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern hotărârea adoptată de Guvern se semnează de Prim-ministru și se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii acesteia</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p><b>Se acceptă</b></p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>în aplicare și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. Totodată, se va actualiza numele și prenumele semnatărilor și contrasemnatărilor actului normativ, în contextul învestirii noului Guvern al Republicii Moldova.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p align="center"><b>La anexa nr. 1</b></p> <p>4. La pct. 6 urmează a ține cont că, nu este necesar a expune noțiunile, care deja au fost definite în actele normative.</p> <p>În același timp, trebuie avut în vedere că actul normativ nu este un dicționar juridic sau un manual și noțiunile nu trebuie să fie definite doar pentru a explica care este sensul acestora. Așadar, definiția ca o parte a actului normativ care, după natura sa, are scopul de a reglementa drepturile și obligațiile subiecților de drept și modul de exercitare a acestora, poate fi inclusă într-un act normativ doar în cazurile și în limitele conforme cu scopul menționat. Includerea definițiilor în actul normativ trebuie să se facă doar în cazul și în limita necesară pentru reglementarea cercului subiecților, drepturilor și obligațiilor acestora și a modului de exercitare a drepturilor și obligațiilor. Pentru atingerea acestui scop se impune ca noțiunile să fie definite doar în cazul în care la momentul adoptării actului se constată că un termen este pasibil de a fi interpretat în mai multe sensuri și autorul actului normativ decide că nu trebuie să lase determinarea sensului exact al termenului în sarcina celor care vor interpreta și aplica actul normativ. Această regulă este aplicabilă și în cazul în care termenul este folosit în alt sens decât cel uzual. În situația în care autorul proiectului intenționează să definească o noțiune, în nota informativă este necesar să se arate că se întrunesc condițiile care impun definirea termenului în actul normativ și să se indice circumstanțele care justifică definirea termenului în sensul propus de autor (a se vedea art. 54 alin. (5) din Legea nr. 100/2017). Totuși, aceasta trebuie să se facă doar în situații excepționale, deoarece, în condițiile în care art. 71 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 prevede că la interpretarea actului normativ trebuie să se țină cont de nota informativă care a însoțit proiectul, alte scopuri avute în vedere de autori pot fi soluționate prin includerea în nota informativă a unor texte pe care cei care vor interpreta sau aplica actul normativ vor fi obligați să țină cont. Astfel, în nota informativă poate fi indicat sensul în care urmează să fie interpretat un termen, iar aceasta ar</p> | <p align="center"><b>Se acceptă</b></p> <p>Punctul 6 a exclus.</p> <p>S-au expus în redacție nouă conceptul de cheltuieli de personal alin.1) pct. 4 și cel al cheltuielilor de menținere și dezvoltare a infrastructurii organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării la alin.1) pct. 4.</p> <p>S-a completat nota informativă a proiectului cu argumente pentru necesitatea definirii conceptelor de cheltuieli de personal și cheltuieli de menținere și dezvoltare a infrastructurii organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării.</p> |



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                     |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | denumirea lor din Clasificația economică, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr.208/2015. |
|  | <p>7. La pct. 11 lit. d) se vor exclude cuvintele „a prezentei Metodologie” deoarece, potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ (obiecție valabilă și pentru restul cazurilor similare din proiect).</p> <p>8. La proiectul Anexei nr. 2:</p> <p>Semnalăm că, este defectuoasă practica de aprobare a contractelor-model, or, în virtutea principiului libertății contractuale, părțile pot de sine stătător să negocieze clauzele contractuale și să stabilească drepturi și obligații care nu contravin legii. În caz de litigiu, partea are dreptul de a invoca excepțiile și apărățile care rezultă din lege sau din faptele juridice. Mai mult, toate clauzele se vor interpreta în defăvoarea celui care le-a formulat. De asemenea, menționăm că, oricare participant al raportului juridic oricum are dreptul de a propune un model al contractului. Astfel, este inutil a aproba contracte modele. Prin adoptarea legilor sau a actelor subordonate se stabilesc drepturi și obligații și se reglementează modul de exercitare a acestora, ceea ce presupune că, prin actele normative trebuie să se stabilească doar condițiile obligatorii pentru părțile contractului. În rest relațiile dintre acestea urmează a fi guvernate de clauzele contractuale în conformitate cu principiul libertății contractuale. Astfel, opinăm că, modele de contracte pot fi puse la dispoziția celor interesați prin plasarea pe pagina web, fără însă ca respectivele să fie adoptate prin acte care după definiție se presupun a fi cu caracter normativ.</p> <p>Prin urmare, condițiile obligatorii pentru părțile contractului din proiectul anexei nr. 2 se vor integra în conținutul Metodologiei.</p> <p>9. Suplimentar, în conținutul textului anexei nr. 2, propunem eliminarea cuvintelor „în vigoare”, deoarece se aplică doar actele normative în vigoare.</p> | <p align="center"><b>Se acceptă</b></p>                                                             |
|  | <p align="center"><b>Se acceptă</b></p> <p>Anexa nr. 2 se exclude. Respectiv condițiile obligatorii pentru părțile contractului din proiectul anexei nr. 2 se integrează în conținutul Metodologiei după cum urmează:</p> <p>10. Mijloacele financiare alocate organizațiilor de drept public din domeniile cercetări și inovării pentru finanțarea cheltuielilor de menținere și dezvoltare a infrastructurii publice și pentru cheltuielile de personal nevalorificate se restituie în bugetul de stat.</p> <p>8. Achizițiile de bunuri, servicii și lucrări necesare menținerii și dezvoltări infrastructurii publice din domeniile cercetării și inovării se realizează conform cadrului normativ privind achizițiile publice.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                     |
|  | <p align="center"><b>Se acceptă</b></p> <p>Anexa nr. 2 se exclude.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                     |

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ministerul Economiei și Infrastructurii al | <i>Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Ministerul Finanțelor                      | <p><b>La proiectul Metodologiei de finanțare instituțională</b></p> <p>1. Întru aducerea în concordanță a prevederilor proiectului metodologiei cu art.13 al Codului cu privire la știință și inovare al Republicii Moldova nr.259-XV/2004, se propune, în punctele 1 și 3, de a substitui textul „din bugetul public național” cu textul „din bugetul de stat”.</p> <p>2. În același timp, ținând cont de faptul că Programul național în domeniile cercetării și inovării pentru anii 2020-2023 este aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.381/2019, în <i>punctul 2</i> al proiectului se propune substituirea numerelor „382/2019” cu numerele „381/2019”.</p> <p>3. Pentru o interpretare cât mai corectă a prevederilor <i>punctului 4</i>, acesta din urmă se propune a fi expus în următoarea redacție:</p> <p>„4. Mijloacele financiare destinate finanțării instituționale se aprobă anual prin Legea bugetului de stat și se distribuie de către organul central de specialitate al statului, care asigură elaborarea politicii naționale în domeniile cercetării și inovării, pe autorități publice centrale de specialitate, conform subordonării organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării”.</p> | <p><b>Se acceptă</b></p> <p>Urmare a avizării pct. 4 devine pct.3 și se expune în varianta propusă de Ministerul finanțelor după cum urmează:</p> <p>3. Mijloacele financiare destinate finanțării instituționale se aprobă anual prin Legea bugetului de stat și se distribuie de către organul central de specialitate al statului, care asigură elaborarea politicii naționale în domeniile cercetării și inovării, pe autorități publice centrale de specialitate, conform subordonării organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării.</p> |
|                                            | <p>2. Întru evitarea dublării prevederilor, precum și ținând cont de faptul că stabilirea categoriilor funcțiilor este reglementată prin Legea privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr.270/2018, se propune excluderea propozițiilor 2 și 3 <i>din punctul 6, lit c).</i> Totodată, <i>punctul</i> respectiv necesită a fi suplinit cu o noțiune nouă „Autoritate finanțatoare”, întrucât aceasta se regăsește în textul proiectului.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p><b>Se acceptă parțial</b></p> <p>S-a exclus lit. c) din punctul 6. Urmare a procedurii de avizare conținutul lit. c) de la pct. 6 este expus în conținutul alin. 1) pct.4 după cum urmează:</p> <p>4.Cheltuielile finanțate prin prezenta Metodologie pot include următoarele categorii:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>3. Suplimentar, se propune expunerea <i>punctului 7</i> în următoarea redacție:<br/>„Mijloacele bugetare pentru finanțarea instituțională se alocă și se utilizează în mod econom, eficient și eficace, în concordanță cu principiile bunei guvernări”.</p>                                                                                                                           | <p>1) Cheltuieli de personal, care includ cheltuieli pentru:<br/>a) remunerarea muncii;<br/>b) contribuții de asigurări sociale și prime de asigurare obligatorii de asistență medicală.<br/>Nu se completează <i>punctul 6</i> cu definiția pentru „Autoritate finanțatoare”, în contextul acceptării propunerilor altor autorități și respectiv excluderea prevederilor ce conțineau sintagma în cauză (obiecția 9 a Centrului pentru Implementarea Reformelor)</p> |
| <p>4. La <i>punctul 8</i>, se propune substituirea cuvântul „inclus” cu sintagma „pot include”, în scopul eliminării obligativității înglobării tuturor cheltuielilor stabilite de <i>punctul</i> dat.</p>                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>5. Totodată, la <i>punctul 8.1, lit.a) și lit.b)</i>, din raționamentele menționate la <i>punctul 6, lit c)</i>, se va exclude sintagma „conform cadrului normativ cu privire la salarizare”, iar <i>lit.f)</i> din <i>punctul 8.2</i> se propune a fi expusă în următoarea redacție:<br/>„f) servicii de acces, creare și menținere a bazelor de date și arhivelor științifice”.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>6. Întru aducerea în concordanță cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 se propune completarea <i>punctului 11, lit. c), d) și e)</i> cu textul „și estimări pentru anul bugetar următor”, cu excluderea concomitentă a prevederilor <i>lit.f)</i>.</p>                                                                             | <p><b>Se acceptă</b><br/>Urmare a procesului de avizare conținutul pct. 11 <i>lit. c), d) și e)</i> se expune la pct.13 lit. c) și f).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ministerul<br/>Agriculturii,<br/>Dezvoltării Regionale<br/>și Mediului</b> | <p>7. Pentru evitarea dublării prevederilor proiectului, expuse în punctul 4, se propune excluderea <i>punctelor 12 și 15.</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p><b>Se acceptă parțial</b></p> <p>Se exclude punctul 15.</p> <p>Se menține pct. 12, deoarece stabilește aprobarea cuantumului finanțării pentru organizațiile de drept public din domeniile cercetării și inovării, care a devenit pct. 12</p>                                                                                                     |
|                                                                               | <p>8. Totodată, pentru o interpretare cât mai corectă a <i>punctului 14</i>, se propune expunerea acestuia în următoarea redacție:<br/>„Volumul finanțării instituționale aprobat inițial poate fi modificat pe durata contractului în cazul modificării legii bugetare anuale, cu modificarea ulterioară a condițiilor contractuale”.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p><b>Se acceptă</b></p> <p>Urmare a procesului de avizare conținutul pct. 14 se expune în redacția propusă la pct.13 după cum urmează:</p> <p>15. Volumul finanțării instituționale aprobat inițial poate fi modificat pe durata contractului în cazul modificării legii bugetare anuale, cu modificarea ulterioară a condițiilor contractuale.</p> |
|                                                                               | <p><b>La proiectul de contract de finanțare instituțională</b></p> <p>9. Întrucât, conform prevederilor art.21, lit.g) al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, rolul autorităților publice centrale este de a asigura repartizarea și aprobarea limitelor de alocații bugetare anuale și indicatorii de performanță pentru instituțiile din subordine și monitorizarea performanțelor financiare și nefinanciare ale acestora, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării nu poate avea statut de „Autoritate finanțatoare” decât doar pentru instituții a cărui fondator este. Prin urmare stipulările contractuale urmează a fi aduse în concordanță cu actelor normative în vigoare.</p> | <p><b>Se acceptă</b></p> <p>Expunerea asupra obiecției în cauză nu este oportună în contextul acceptării observației nr. 8 a Ministerului Justiției în sensul excluderii anexei nr.2.</p>                                                                                                                                                            |

**Se acceptă parțial**

Punctul 4 a fost reformulat și expus urmare a avizării la pct. 3. Sintagma „organul central de specialitate al statului, care asigură elaborarea politicii naționale în domeniile cercetării și inovării” nu poate fi substituită cu „autoritățile administrației publice centrale de resort” în sensul dreptului de redistribuire a mijloacelor financiare destinate finanțării instituționale a organizațiilor de drept public din domeniile

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Obiecție valabilă și în Anexa nr. 2, în partea ce ține de indicare Ministerului Educației, Culturii și Cercetării în calitate de autoritate finanțatoare.</p>                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>cercetării și inovării, competență expresă a organului central de specialitate al statului care asigură elaborarea politicii naționale în domeniul cercetării și inovării așa cum stabilește alin. (3) art. 13 din codul cu privire la știință și cercetare.</p> <p>În același context, în varianta modificată se specifică că mijloacele financiare destinate finanțării instituționale se aprobă anual prin Legea bugetului de stat și se distribuie de către organul central de specialitate al statului, care asigură elaborarea politicii naționale în domeniile cercetării și inovării, pe autorități publice centrale de specialitate, conform subordonării organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării.</p> <p>Expunerea asupra obiecției pentru Anexa nr. 2 nu este oportună în contextul acceptării observației nr. 8 a Ministerului Justiției în sensul excluderii anexei nr.2.</p> |
|  | <p>2. La punctul 10, atragem atenția că Regulamentul nu reglementează situația în care organizația din sfera științei și inovării nu câștigă proiecte din domeniul cercetării și inovării finanțate din Programul de stat, în special, dacă această organizație va avea dreptul în continuare să folosească bunurile gestionate, din ce surse vor fi acoperite cheltuielile de personal și de gestune ale acesteia</p> | <p><b>Se acceptă</b></p> <p>Prevederea de la punctul 10 nu leagă finanțarea acordată din bugetul de stat organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării pentru menținerea și dezvoltarea infrastructurii publice din domeniile cercetării și inovării și cheltuielile de personal aferente de faptul că a câștigat sau nu o anumită organizației de drept public din DCI proiecte în cadrul concursului Programelor de Stat.</p> <p>10. Conform alin (4), art. 13 din Codul cu privire la știință și inovare accesul la infrastructura publică din domeniile cercetării și inovării este asigurat oricărui cercetător științific, aceasta utilizându-se pentru</p>                                                                                                                                                                                                                                   |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>implementarea proiectelor în cadrul mecanismului național de cercetare și inovare, stabilit de prezentul Cod.</p> <p>Respectiv, la pct. 9 în varianta metodologiei după prima avizare se indică că cererea de finanțare a organizației de drept public din domeniile cercetării și inovării poate include și necesitățile pentru realizarea proiectelor naționale de cercetare și inovare a altor organizațiilor de drept public din domeniile cercetării în baza solicitărilor.</p> <p>La fel, în solicitarea de finanțare se va reflecta și infrastructura utilizată și pentru realizarea activităților potrivit normelor de la p 9 și pct. 12 din proiectul Metodologiei în varianta de după prima de avizare.</p> |
|  | <p>3. La punctul 12, considerăm necesar de reglementat criteriile în baza cărora fondatorul va aprecia cererea de finanțare instituțională și va aproba cuantumul acesteia.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Se ia act</b></p> <p>Considerăm că stabilirea unor criterii exprese, care ar putea fi aplicate în aprecierea cererilor de finanțare instituțională pentru toate organizațiile de drept public din domeniile cercetării și inovării, în condițiile în care aceste organizații se caracterizează printr-o diversitate extrem de mare sub aspectul infrastructurii gestionate dar și specific în activitate, nu este oportună la moment.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|  | <p>4. La punctul 8.2.2., atragem atenția că investițiile capitale publice, cad sub incidența Regulamentului cu privire la investițiile capitale publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1029/2013, care stabilește o procedură specială pentru finanțarea investițiilor capitale. Prin urmare, propunem fie excluderea acestei categorii de cheltuieli, fie inserarea unei norme de trimitere la Regulamentul invocat și a unei norme prin care se va preciza că propunerile de finanțare a investițiilor capitale vor fi aprobate în condițiile stabilite de acest regulament.</p> | <p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Această categorie de cheltuieli nu se exclude deoarece Hotărârea Guvernului nr.1029/2013 stabilește la pct. 4 că prevederile Regulamentului în cauză se aplică proiectelor de investiții capitale, costul total al cărora depășește 5 milioane lei.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                   | 5. La punctul 2, atragem atenția autorului proiectului că Programul național în domeniul cercetării și inovării pentru anii 2020 – 2023 și a Planului de acțiuni privind implementarea acestuia, a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 381/2019. Prin urmare propunem ajustarea normei de trimitere din punctul 2 al Metodologiei.                                                                                                                                    | <b>Se acceptă</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|                                                                   | 6. La punctul 8, autorul nu a respectat prevederile punctului 52 alineatul (3) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, potrivit căruia pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte sau alineate. Subpunctele sânt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză, și se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală. | <b>Se acceptă</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Ministerul Sănătății,<br/>Muncii și Protecției<br/>Sociale</b> | 1. Pct. 4 din Anexa nr.1 în final de completat cu sintagma: „fondatorilor organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării, după caz.”                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>Se acceptă</b><br><br>Pct. 4 din Metodologie se expune în redacția propusă de Ministerul finanțelor la pct.3 (obiecția nr. 2 a Ministerului finanțelor):<br>„Mijloacele financiare destinate finanțării instituționale se aprobă anual prin Legea bugetului de stat și se distribuie de către organul central de specialitate al statului, care asigură elaborarea politicii naționale în domeniile cercetării și inovării, pe autorități publice centrale de specialitate, conform subordonării organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării,„ |
|                                                                   | 2. La pct.6 alin. c) de exclus ultima propoziție, fiind clar explicat mai sus în punctul nominalizat despre categoriile de personal;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>Se acceptă</b><br><br>Pct. 6 lit. c) a fost exclus                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|                                                                   | 3. La pct. 8.2.1. f) de exclus cuvântul „aniversare, iar în final de adăugat un alineat nou: „– cheltuielile de formare profesională continuă;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Se acceptă</b><br><br>Punctul respectiv este expus în redacție nouă (obiecția nr. 6 a Centrului pentru Implementarea Reformelor)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|                                                                   | 4. La pct. 11 alin. a) și b) de exclus sintagma: „de cel puțin un an după data depunerii cererii organizației, la data depunerii cererii de finanțare;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>Se acceptă</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                | <p>5. La Anexa nr.2 în legătură cu faptul că autoritatea finanțatoare a organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării este fondatorul, locul cu textul: „Ministerul Educației, Culturii și Cercetării al Republicii Moldova, precum și „ în mun. Chișinău, MD-2033, Piața Marii Adunări Naționale 1”, „Ministerului Educației, Culturii și Cercetării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 691 din 30 august 2017” de lăsat liber: „</p> <p>6. Pct. 3.3 din Anexa nr.2 de exclus, deoarece finanțarea instituțională vine să asigure realizarea proiectelor de cercetare cu durata de 4 ani.</p> <p>7. La pct.3.4 cuvântul „decontează de înlocuit cu „alocă, cuvântul „anual de exclus, iar în final de adăugat sintagma „prezentat Autorității finanțatoare de către Beneficiar în baza cererii lunare de finanțare.</p> <p>Pornind de la cadrul legislativ și normativ existent vizând autonomia financiară, precum și apariția unor cauze neprevăzute privind realizarea contractelor de muncă, de achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor, Capitolul III. în final de completat cu un punct nou având următorul conținut: ”Mijloacele financiare de la bugetul de stat pentru finanțarea instituțională, neutilizate către finele anului de către Beneficiar, constituie soldul bancar, se utilizează de către acesta în anul viitor și nu pot fi incluse de către Autoritatea finanțatoare în cota de finanțare pe anul viitor.</p> | <p><b>Se acceptă</b></p> <p>Expunerea asupra obiecției în cauză nu este oportună în contextul acceptării observației nr. 8 a Ministerului Justiției în sensul excluderii anexei nr.2.</p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p>Expunerea asupra obiecției în cauză nu este oportună în contextul acceptării observației nr. 8 a Ministerului Justiției în sensul excluderii anexei nr.2.</p> <p>Expunerea asupra obiecției în cauză nu este oportună în contextul acceptării observației nr. 8 a Ministerului Justiției în sensul excluderii anexei nr.2.</p> <p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Alocațiile bugetare nevalorificate, precum și soldurile de mijloace bănești din conturile trezoreriale ale instituțiilor bugetare se administrează în conformitate cu normele art. 70 din Legea nr.181/2014 privind finanțelor publice și responsabilități bugetar-fiscale.</p> <p><b>Se ia act</b></p> <p>Se menționează că predictibilitatea finanțării instituțională este asigurată prin conținut prevederii punctului 33 din Hotărârea Guvernului nr. 381/2019 cu privire la aprobarea Programului național în domeniile cercetării și inovării pentru anii 202-2023.</p> <p>Nu este clar care mecanism în vigoare, presupunem că cel actual de finanțare a organizațiilor din domeniile cercetării și inovării, este periclitat de proiectul în cauză. La fel, menționăm că prin conținutul proiectului se respectă normele de la lit. b), c), d) ale alin. 2, art. 13 din Codul cu privire la știință și inovare.</p> |
| <p><b>Agencia Națională pentru Cercetare și Dezvoltare</b></p> | <p>1. Adițional, art. 13 alin. (2) lit. c) din Codul cu privire la știință și inovare prevede că „predictibilitatea finanțării instituționale, realizarea acestora după criterii făcute publice” cu cel puțin un an înainte de punerea lor în aplicare”. În acest sens, Metodologia de finanțare instituțională urmează să fi aplicabilă după cel puțin un an de la punerea în aplicare a criteriilor. Proiectul hotărârii în avizare, periclitează mecanismul în vigoare, deoarece finanțarea instituțională se acordă în baza unei cereri de finanțare în funcțiile de necesitățile pentru realizarea proiectelor (pct. 10 din proiectul hotărârii).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                    | <p>2. Proiectul în cauză nu clarifică care organizații de drept public din domeniile cercetării pot pretinde la finanțarea instituțională. Din aceste considerente, concluzionăm că și modelul contractului de finanțare instituțională nu poate fi aplicabil în aceeași măsură tuturor organizațiilor din domeniile cercetării și inovării, iar anexa nr. 2 din proiect urmează a fi revizuit.</p> | <p>Cât privește respectare lit. a) menționăm că condițiile în care 11 organizații de drept public din domeniile cercetării și inovării din cele 19 în care MECC exercită calitatea de fondator au fost acreditate științific și aceasta acreditare este valabilă până în 2020 pentru 4 organizații, până în 2021 pentru 6 organizații și , până în 2022 pentru o organizație și în lipsa unei metodologii noi de metodologii de evaluare în corespundere cu prevederile art. 28 din Codul cu privire la știință și inovare, considerăm inoportun la moment completat proiectul cu norme care ar asigura finanțarea instituțională în baza evaluării periodice a rezultatelor obținute în urma cercetărilor realizate de beneficiari.</p> |
|                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Punctul 1 din proiectul Metodologiei inserează subiecții care pot pretinde la finanțare instituțională, cei care sunt determinați prin art. 13 din Codul cu privire la știință și inovare. Autorul nu se expune asupra obiecției pentru Anexa nr. 2 în contextul acceptării propunerii nr. 8 a Ministerului Justiției, prin care anexa nr. 2 a fost exclusă.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                    | <p>3. Examinând nota informativă la proiect, se recomandă autorului revizuirea argumentării acesteia, se constată admiterea raționamentelor false, contrazicerea gândirii logice și nerespectarea normelor, inclusiv periclitând fără fundamentare activitatea și imaginea organizațiilor vizate.</p>                                                                                               | <p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Nu este clară și pertinentă obiecția, în contextul în care în nota informativă nu se face trimitere la nici o organizație.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p><b>Întreprinderea de Stat<br/>”Aselteh”</b></p> | <p>1. Acest proiect prevede finanțare numai pentru organizațiile de drept public din domeniul cercetării, dezvoltării, dar nu și din sfera inovațiilor, necătând că pe pagina 1 și 2 a metodologiei indicate în art.6, pct. a și b, este menționat că, ea se referă la „organizațiile de drept public din domeniul cercetării si inovării”.</p>                                                     | <p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Punctul 1 din proiectul Metodologiei prevede că Metodologia de finanțare instituțională reglementează modul de finanțare din bugetul de stat a activităților pentru menținerea și dezvoltarea infrastructurii publice din domeniile cercetării și inovării și a cheltuielilor de personal</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>afere pentru organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării. Această normă din proiect este în corespundere cu prevederile art. 13 alin. (1) din Codul cu privire la știință și inovare nr. 259/2004 care stabilește că finanțarea instituțională reprezintă finanțarea acordată din bugetul de stat organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării....., iar aceste instituții sunt definite la art. 16.</p> <p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Art. 13 din codul cu privire la știință și inovare stabilește că Finanțare instituțională reprezintă finanțare acordată din bugetul de stat <b>organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării, inclusiv instituțiilor de învățământ superior de stat,</b> pentru menținerea și dezvoltarea infrastructurii publice din domeniile cercetării și inovării și pentru cheltuielile de personal aferente. Respectiv Metodologia de finanțare în cauză reglementează modul de finanțare doar pentru organizațiile de drept public din domeniile cercetării și inovării așa cum sunt definite în art. 23 din Codul cu privire la științe și inovare. Suplimentar, accentuăm că Legea nr.226 din 01.11.2018 „cu privire la parcurile științifico-tehnologice și incubatoarele de inovare” la art. 13 stabilește că principalele surse de venit ale administratorului <b>pot</b> include mijloace alocate din bugetul de stat pentru cercetare și inovare, prevăzute pentru funcționarea și dezvoltarea parcurilor științifico-tehnologice și/sau a incubatoarelor de inovare.</p> |
|  | <p>2. De ce? după reforma din anul 2018 ele au încetat să fie susținute financiar, așa cum prevede metodologia de finanțarea instituțională. Nu este clar, cu toate că în Legea nr.226 din 01.11.2018 „cu privire la parcurile științifico-tehnologice și incubatoarele de inovare” care a intrat în vigoare la 7 septembrie 2019, în art.13 este stipulat că principala sursă de venit a administratorilor parcurilor științifico-tehnologice și incubatoarelor de inovare sunt mijloacele din bugetul de stat, pentru cercetare și inovare, revăzute pentru funcționarea și dezvoltarea parcurilor științifico-tehnologice și/sau incubatoarelor de inovare. Înșă în art.2 este clar stipulat că obiectivul principal al administratorului este administrarea parcului științifico-tehnologic și incubatorului de inovare (afacerea de bază).</p> | <p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|  | <p>3. Din situația creată, după reforma științei și inovării în anul 2018 structurile inovatoare (parcurile științifico-tehnologice și incubatoarele de</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                              | <p>inovare) în general au dispărut din atenția Ministerului Educației, Culturii și Cercetării.</p> <p>Actualmente, nu există nici un act normativ, elaborat după reforma din anul 2018 care ar prevedea finanțarea infrastructurii parcurilor științifico-tehnologice și/sau incubatoarelor de inovare din bugetul de stat.</p> <p>4. Că rezultat, s-a creat un pericol, că începând cu 01 ianuarie 2020 toate parcurile și incubatoarele vor înceta activitatea sa și se vor închide.</p> <p>Pentru a nu permite acest lucru, propunem de introdus mici modificări în proiectul privind la "Metodologia de finanțare instituțională" inclusiv în „Contractul de finanțări instituționale” care ar prevedea includerea în lista organizațiilor de drept public din domeniul cercetării și inovării - administratorii parcurilor științifico-tehnologice și incubatoarelor de inovare (fiind persoane juridice, care administrează infrastructura inovațională a parcurilor științifico-tehnologice și incubatoarelor de inovare) ce ar permite finanțarea din bugetul de stat pentru anul 2020.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>Nu este clară care este legătura obiecției în cauză cu proiectul Hotărârii Guvernului care se avizează.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p><b>Academia de Științe a Moldovei</b></p> | <p>1. Proiectul Metodologiei de finanțare instituțională (în continuare) metodologie) definește în pct.6 lit b) <i>infrastructură publică a domeniilor cercetării și inovării</i> – ansamblu elementelor tehnico-materiale (spații, terenuri, instalații, rețele, bunuri, echipamente și servicii) a organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării necesare desfășurării activităților de cercetare și inovare, ceea ce contravine art. 23 din Codul cu privire la știință și inovare, Legea 259 din 2004 (republicat), în care <i>infrastructură a domeniilor cercetării și inovării este definită ca o „totalitate a organizațiilor care contribuie la desfășurarea activității științifice și de inovare”, iar noțiunea de organizației nu se referă doar la elementele tehnico-materiale, dar în primul rând, la „asociația de oameni cu concepții sau preocupări comune, uniți, conform unui regulament sau unui statut în vederea depunerii unei activități organizate” (a se vedea articolele respective din dicționarele explicative). În baza acestei contradicții substanțiale, Metodologia exclude din finanțarea instituțională persoanele care efectuează cercetarea propriu-zisă, adică cercetătorii științifici.</i></p> <p>2. Scoaterea cercetătorilor în afara finanțării instituționale va avea consecințe grave pentru domeniul cercetare-inovare și se deosebește radical de principiile finanțării instituționale practicate în majoritatea țărilor din</p> | <p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Metodologia de finanțare instituțională (proiect) reglementează doar reprezentă finanțare acordată din bugetul de stat <u>organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării, inclusiv instituțiilor de învățământ superior de stat</u>, pentru menținerea și dezvoltarea infrastructurii publice din domeniile cercetării și inovării și pentru cheltuielile de personal aferente, așa cum sunt definite art. 13 din codul cu privire la știință și inovare.</p> |
|                                              | <p><b>Se accepta</b></p> <p>Lit. b) pct.6 se exclude din proiectul Metodologiei</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Se ia act</b></p> <p>„Scoaterea a cercetătorilor în afara finanțării instituționale va avea consecințe grave pentru</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Uniunea Europeană. Totodată, aplicarea formulei de "finanțare competitivă+finanțarea instituțională limitată" în loc de finanțare instituțională+finanțare competitivă va avea ca impact negativ reducerea semnificativă a numărului cercetătorilor științifici și distrugerea domeniului cercetare-inovare din Republica Moldova.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>domeniul cercetare-inovare, și „aplicarea formulei de „finanțare competitivă+finanțarea instituțională limitată” în loc de finanțare instituțională+finanțare competitivă va avea ca impact negativ reducerea semnificativă a numărului cercetătorilor științifici și distrugerea domeniului cercetare-inovare din Republica Moldova,, sunt doar afirmații și nu certitudini în lipsa unor argumente temeinice în acest sens, în deosebi în situația în care formula de finanțare "finanțare competitivă+finanțarea instituțională limitată" nu a fost aplicată.</p> <p>Cât privește observația „se deosebește radical de principiile finanțării instituționale practicate în majoritatea țărilor din Uniunea Europeană,, menționăm că proiectul HG privind aprobarea Metodologie de finanțare vine să pună în aplicare prevederile art. 13 din Codul cu privire la știință și inovare nr. 259/2004</p> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>3. Totodată, textul documentului remis spre avizare abundă în sintagme neclare și eronate, bazate pe impresii negative ale autorilor documentului cu privire la domeniul de cercetare-inovare din Republica Moldova de tipul „rezistența sistemului este problema principală depistată și una din cauzele care au dus la apariția problemei”, „Finanțarea instituțională adecvată va afecta pozitiv clima”, „ASM insistă asupra revenirii la vechiul concept de finanțare instituțională, potrivit căruia statul asigură salarii tuturor cercetătorilor din sistemul național”. Este vorba de așa zisul nucleu de cercetare, are estimativ, costă circa 382 mln lei. Acest sistem exclude competitivitatea, fapt care lipsește activitățile de cercetare de rezultate, deci finanțarea este inefficientă și fără impact”.ș.a</p> | <p><b>Se ia act</b></p> <p>„Sintagmele neclare și eronate,, la care se referă autorul nu sunt în textul documentului, adică în anexele la proiectul Hotărârii Guvernului privind metodologia de finanțare instituțională, dar sunt în documentul de analiză a impactului. Potrivit pct. 11 alin 4) din HG nr. 23/2019 documentul de analiză a impactului se perfecționează în urma avizărilor, expertizării și consultărilor publice.</p> <p>Suplimentar menționăm că documentul de analiza a impactului care însoțește proiectul Metodologie va fi retras, deoarece proiectul în cauză nu cade sub incidența categoriilor de proiecte reglementate la punctul 3 din Hotărârea Guvernului nr.23/2019.</p>                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                   | <p>4. Având în vedere necesitatea imperativă de menținere și consolidare a potențialului intelectual și uman al instituțiilor din domeniile cercetării-inovării din Republica Moldova, care trebuie realizată prin finanțarea instituțională, considerăm oportună retragerea proiectului remis spre avizare. În această ordine de idei, se propune adoptarea modificărilor propuse în proiectul de lege „Cu privire la modificarea Codului cu privire la știință și inovare al Republicii Moldova nr. 259/2004”, prezentat cu titlul de inițiativă legislativă de președintele Republicii Moldova (nr.232 din 16.10.2019) și elaborarea Metodologiei de finanțarea instituțională în corespundere cu modificările propuse și cu respectarea metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, care prevede analiza completă și fundamentală a datelor statistice, examinarea indicatorilor de performanță ce vizează rezultatele obținute de domeniul cercetare-inovare din Republica –Moldova date care lipsesc sau apar într-o formă denaturată în textul propus spre avizare.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p><b>Se ia act</b></p> <p>Retragerea unui proiect de act normativ se realizează în condițiile stabilite de pct.28, 189 și 212 din Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului.</p>                                                                            |
| <p><b>Agencia Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare</b></p> | <p>1. Proiectul contravine cadrului normativ în vigoare – într-un act normativ inferior se intenționează de a substitui stipulările unui act normativ superior. Astfel, în Codul cu privire la știință și inovare al Republicii Moldova (Cod) se dă definiția infrastructurii domeniilor cercetării și inovării (altfel fiind spus – părțile componente ale domeniilor cercetării și inovării), în timp ce autorii proiectului, de fapt dau definiția infrastructurii de cercetare-dezvoltare (altfel fiind spus –părțile componente ale procesului de cercetare-inovare), deși s-ar impune definiția infrastructurii domeniilor cercetării și inovării. Substituirea definiției din Cod induce o confuzie în interpretarea conceptului de finanțare instituțională, expus în art. 13 al în legii de referință. Pentru ași ajusta intențiile de finanțare instituțională doar a unor „elemente tehnico-materiale „și a personalului ce le deservește, autorii proiectului denaturează nu numai stipulările art. 23 dar și prevederile art. 13 al Codului, substituind noțiunea de cheltuieli aferente de personal ( în expunerea Codului – cheltuieli de personal aferente organizației cu cheltuieli de personal aferent (în expunerea proiectului – cheltuieli de personal aferent elementelor tehnico-materiale ale organizației).</p> <p>2. Sunt deficiențe în logica expunerii conceptului de cheltuieli de personal. Cheltuielile de personal reprezintă, conform Proiectului HG cu privire la</p> | <p><b>Se acceptă parțial</b></p> <p>Definiția infrastructurii domeniilor cercetării și inovării de la pct.6 lit. b) se exclude. Categoriile de personal la lit. c) se expun în corespundere cu normele Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar în pct.5</p> |
|                                                                                   | <p><b>Se acceptă parțial</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>aprobarea Metodologiei de finanțare instituțională, cheltuielile pentru remunerarea muncii și pentru contribuții și prime de asigurări obligatorii pentru personalul de conducere, de specialitate și cel auxiliar al organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării, inclusiv instituțiilor de învățământ superior de stat. Categoriile funcțiilor de conducere, de specialitate și auxiliare sunt reglementate prin legislația salarizării în sectorul bugetar. Personalul de specialitate și cel auxiliar îl formează angajații care nu exercită funcții științifice stabilite la articolul 97 din Codul cu privire la știință și inovare nr. 259/2004, conform proiectului HG cu privire la metodologia de finanțare instituțională.</p> <p>Codul cu privire la știință și inovare al Republicii Moldova nr. 259/2004 la art. 97 intitulat Personalul organizației din domeniile cercetării și inovării prevede că activitatea organizației din domeniile cercetării și inovării este exercitată de următoarele categorii de personal:</p> <p>Personal științific și științifico-didactic;</p> <p>Personal auxiliar;</p> <p>Personal de conducere.</p> <p>Art. 97 al Codului vizează toate categoriile de personal ale unei organizații științifice. Astfel, personal de specialitate și auxiliar, într-o organizație din domeniile cercetării și inovării, care nu se înscrie în prevederile art. 97, pur și simplu, nu poate fi – aceasta contravine cadrului legal.</p> | <p>Categoriile de personal la lit. c) se expun la pct. 5 în corespundere cu Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Nu se acceptă obiecția „privind personal de specialitate și auxiliar, într-o organizație din domeniile cercetării și inovării, care nu se înscrie în prevederile art. 97, – aceasta contravine cadrului legal”, în condițiile în care Anexa nr. 7 la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar reglementează codul funcției, denumirea funcției, clasa de salarizare și coeficientul de ierarhizare pentru grupul ocupațional „Învățământ și cercetare”.</p> <p>Considerând prevederile art.7, alin.(3) din Legea nr.100/2017 (în cazul în care între două acte normative cu aceeași forță juridică apare un conflict de norme, se aplică prevederile ultimului act normativ adoptat, aprobat sau emis), delimitarea cheltuielilor de personal se va realiza în corespundere cu normele Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.</p> |
|  | <p>3. Proiectul contravine practicii internaționale</p> <p>Cuantumul procentual al finanțării instituționale, în totalul cheltuielilor pentru domeniile cercetării și inovării, stabilit în Programul Național în domeniile cercetării și inovării, stabilit în programul național în domeniile cercetării și inovării pentru anii 2020-2023, aprobat prin HG 382/2019 (pct. 2 al metodologiei) la nivelul a 40% pentru anul 2020 și care urmează a fi diminuat către 25% în anul 2023, este în disonanță cu bunele practici europene.</p> <p>Astfel, în Italia finanțarea instituțională constituie cca 90% în cadrul mijloacelor publice destinate activității științifice, în Belgia – cca 50%, în Spania – cca 80%, în Grecia cca – 55%, în Germania și România – peste 60% etc. (Reale Emanuela. Analysis of National Public Research Funding (PREF)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Metodologie de finanțare vine să pună în aplicare prevederile art. 13 din Codul cu privire la știință și inovare nr. 259/2004.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|  |                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>–Final report. JRC Working Papers JRC107599, 2017, Join Reasarch Centre).</p> <p>4. Din Nota informativă la proiect nu este clar cum acest concept va produce efectele de impact redacte în anexa corespunzătoare.</p> | <p><b>Nu se acceptă</b></p> <p>Potrivit pct. 11, alin 4) din Hotărârea Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, documentul de analiză a impactului se perfecționează în urma avizărilor, expertizării și consultărilor publice.</p> <p>Suplimentar, menționăm că documentul de analiza a impactului care însoțește proiectul Metodologie va fi retras, deoarece proiectul în cauză nu cade sub incidența categoriilor de proiecte reglementate la punctul 3 din Hotărârea Guvernului nr.23/2019.</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

  
**Corneliu POPOVICI**  
Ministru