

Notă informativă
la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea
unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul este elaborat de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

La baza elaborării proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj, Legea nr.140/2011 privind Inspectoratul de Stat al Muncii, Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, Codul Contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 și Codul penal al Republicii Moldova nr.1107/2002) au stat următoarele raționamente:

a) necesitatea racordării cadrului normativ național la realitățile de pe piața muncii internațională care se află într-o permanentă schimbare, prin recunoașterea și reglementarea formelor atipice de relații de muncă ce se pot naște în raport cu procesul de angajare peste hotare;

b) necesitatea reglementării eficiente a activității agenților private ce prestează activități de intermediere a muncii cu scopul angajării peste hotare, prin instituirea unui sistem care ar permite agenților economici să activeze într-un regim liberalizat, însă cu instituirea unui mecanism riguros de sancționare în caz de depistare a activității ilicite;

c) facilitarea implementării și sporirea accesului la serviciile și măsurile de ocupare a forței de muncă, prin includerea unor prevederi adiționale ce țin de înregistrarea statutului de șomer și a conceptului de "angajare asistată".

Migrația internațională în scop de muncă reprezintă unul din cele mai marcante fenomene care are un impact direct asupra pieței muncii din Republica Moldova. Deși, la momentul actual nu sunt cifre exacte care ar indica numărul cetățenilor Republicii Moldova plecați peste hotare, din varii motive, precum ar fi deținerea dublei cetățenii, conform datelor Inspectoratului General al Frontierei de Stat, la sfârșitul anului 2017 numărul cetățenilor moldoveni plecați din țară pentru diferite perioade de timp a constituit 766,5 mii persoane. O altă sursă administrativă de date care permite estimarea volumului emigrării cetățenilor Republicii Moldova sunt datele MAEIE, obținute de la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova. Conform acestor date numărul estimativ al cetățenilor moldoveni care se aflau peste hotare la sfârșitul anului 2017 a fost de circa 592,8 mii persoane comparativ cu 2015, atunci când se înregistrau circa 805.509 persoane.

În ceea ce privește persoanele plecate peste hotare în scop de muncă, datele BNS relevă că, în perioada anilor 2013-2018, un număr de peste 300 mii de persoane anual se aflau la muncă sau în căutarea unui loc de muncă peste hotare. Distribuția numărului estimativ al cetățenilor Republicii Moldova după țările gazdă indică că, în topul țărilor de destinație ale lucrătorilor migranți moldoveni sunt: Federația Rusă, Italia, Germania, Regatul Unit al Marii Britanii, Franța, Israel și Turcia.

În aceste condiții, în care un număr sporit de cetățeni sunt angajați sau se află în căutarea unui loc de muncă peste hotare, statul se confruntă cu mai multe provocări în ceea ce privește gestionarea eficientă și managementul fluxurilor migraționale în scop de muncă, care cuprinde în sine nu doar etapa de emigrare a ciclului migrațional, dar și aspectele de pregătire către emigrare, emigrarea propriu-zisă, reîntoarcerea sau re-emigrarea. Pe parcursul ciclului migrațional, enunțat anterior, se relevă necesitatea de a acorda suport, precum și de a asigura respectarea drepturilor cetățenilor Republicii Moldova aflați peste hotare în dependență de necesitățile acestora la diferite etape.

Provocările enunțate, rezultă atât din ineficiența cadrului normativ actual care se rezultă a fi lacunar, cât și din tendințele de modernizare a pieței muncii internaționale, care se află într-o dinamică continuă. Astfel, proiectul de modificare urmează să adreseze lacunele normative care au fost depistate, dar și să racordeze prevederile legislației naționale cu reglementările pe piața muncii internațională.

În acest scop, menționăm că, modificările vizează îndeplinirea obiectivelor care au fost stabilite atât la nivel de documente de politici naționale, cât și din angajamentele internaționale pe care le are Republica Moldova, ca membru la tratatele și convențiile internaționale.

Prin urmare, prezentul proiect de modificare urmărește îndeplinirea obiectivelor din Strategia

națională pentru ocuparea forței de muncă 2017-2022 și anume Prioritatea 4. ”Valorificarea potențialului migrației pentru dezvoltarea durabilă”, direcția de acțiune ”1) consolidarea cadrului instituțional și legislativ necesar pentru gestionarea procesului migrației forței de muncă”. Dar și Strategia națională în domeniul migrației și azilului (2011-2020) care stabilește drept obiectiv prioritar asigurarea migrației controlate. Astfel, prezentul proiect vine să răspundă la provocările enunțate la acest capitol și să îndeplinească Obiectivul II. ”Contracararea emigrării iregulare în scop de muncă prin eficientizarea măsurilor promovate la etapele de pre-emigrare, emigrare și post-emigrare, precum și eficientizarea măsurilor de control ale activității agențiilor ce asigură medierea de plasare în câmpul muncii peste hotare.”

Totodată, modificările reflectate în prezentul proiect au fost elaborate în vederea realizării Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2019-2020. Este imperativ de menționat că, prezentul obiectiv derivă, inclusiv din art.32, lit.e) din Acordul de Asociere Republica Moldova-Uniunea Europeană.

Menționăm că, proiectul vine să soluționeze problema activității ilegale a agențiilor private de ocupare care manifestă tendințe de creștere în perioada 2016-2019, precum și să sporească calitatea serviciilor prestate de agențiile care se conformează prevederilor legale. Drept urmare, proiectul în cauză vine să soluționeze problemele depistate pe parcursul activității acestor agenții și anume:

- perceperea ilicită a taxelor pentru procesul de recrutare a cetățenilor Republicii peste hotare;
- desfășurarea activității în lipsa licenței sau în baza licenței eliberate în alt scop;
- plasarea în condiții nefavorabile la angajatori neverificați a cetățenilor Republicii Moldova;
- organizarea migrației ilegale, exploatarea prin muncă;
- nerespectarea drepturilor fundamentale în procesul de intermediere în vederea plasării în câmpul muncii peste hotare.

În același timp, prin prezentul proiect se dorește introducerea unor noi concepte, precum desfășurarea activității de muncă în calitate de auto-angajat, dar și recunoașterea unor altor tipuri de relații de muncă prezente la moment pe plan internațional. Recunoașterea acestor tipuri sau modalități de desfășurare a activităților de muncă va contribui la sporirea migrației legale sau documentarea corespunzătoare a cetățenilor Republicii Moldova aflați la muncă peste hotare.

Menționăm că proiectul de modificare este elaborat drept urmare a unei analize a cadrului normativ și instituțional în domeniul managementului migrației de muncă, realizat cu suportul Organizației Internaționale pentru Migrație și Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare în cadrul proiectului Migrație și Dezvoltare, finanțat de Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare.

Respectiv, modificările incluse în proiect reflectă acele recomandări care pot fi considerate fezabile pentru sistemul actual și raportat la realitățile din Republica Moldova.

Elaborarea prezentului proiect rezultă, inclusiv din recomandările la nivel internațional. La acest capitol putem menționa constatările raportului Departamentului de Stat al SUA privind traficul de persoane 2018, care vizează necesitatea reglementării activității agențiilor private de ocupare care favorizează la creșterea numărului de cazuri de exploatare în scop de muncă, organizarea migrației ilegale și alte forme de trafic.

În partea ce ține de revizuirea măsurilor active de ocupare a forței de muncă, menționăm că, proiectul propune alinierea conceptului de „angajare asistată” la cele mai bune practici europene (EUSE) și acordarea oportunității prestatorilor de servicii sociale din domeniul privat și asociativ să presteze servicii de angajare asistată pentru persoanele cu dizabilități.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de modificare a unor acte normative vizează modificarea sistemică a unui șir de acte normative care va oferi o abordare complexă a procesului de management a migrației de muncă, iar amendamentele propuse la Legea nr.105/2018 vor viza și introducerea unor noi prevederi, care țin de măsurile active de ocupare a forței de muncă. Astfel, se propun spre modificare următoarele acte

normative:

- Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj;
- Legea nr.140/2011 privind Inspectoratul de Stat al Muncii;
- Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător;
- Codul Contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008;
- Codul Penal al Republicii Moldova nr. 985/2002.

La art. I. Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj

În vederea sporirii numărului de agenții private licențiate și diminuarea numărului de intermediari nelicențiați, se propune modificarea procedurii de obținere a licenței, care la momentul actual se dovedește a fi nepractică și împiedică desfășurarea legală a activității de plasare. Astfel, se propune *introducerea licenței unice, care la moment se acordă pentru fiecare țară de destinație din care fac parte partenerii străini cu care colaborează agențiile private*. Prin prezenta normă, se dorește excluderea licențierii multiple a activității de plasare. Drept urmare, agențiile private vor obține doar o singură licență și vor declara la Agenția Servicii Publice partenerii străini cu care colaborează, pentru a fi incluși în licență. Totodată, se propune instituirea *procedurii de verificare prealabilă*, menționăm că prezenta măsură a fost introdusă în vederea asigurării respectării drepturilor cetățenilor Republicii Moldova plasați peste hotare, prin verificarea angajatorilor sau intermediarilor străini la care aceștia urmează a fi plasați. Respectiv, agențiile private la etapa de licențiere vor demonstra buna-credință a beneficiarului din străinătate cu care aceștia urmează să colaboreze în vederea plasării în câmpul muncii. Ținem să menționăm că, includerea exhaustivă a actelor este o cerință impusă de Legea nr.160/2011, dar nu constituie o împovărare a procedurii de obținere a licenței.

Un aspect important îl constituie și introducerea contractului de intermediere, care reprezintă un alt mecanism de protecție a cetățenilor Republicii Moldova care urmează să beneficieze de serviciile agențiilor private de plasare. Contractul de intermediere, se propune a fi un contract obligatoriu încheiat între persoana aflată în căutarea unui loc de muncă în străinătate și agenția privată, prin care se realizează reprezentarea intereselor lucrătorilor emigranți în raport cu angajatorii și intermediarii din străinătate, în vederea plasării efective a lucrătorului și încheierea ulterioară a unui contract individual de muncă, prestări servicii sau alte contracte asimilate. Totodată, acest contract va reprezenta în esență un pre-contract care va fi precedat de încheierea unui contract individual de muncă sau alt tip de contract similar.

În același timp, prin prezentul proiect se introduc și garanții de informare care au drept scop informarea adecvată a cetățeanului privind riscurile, drepturile, dar și obligațiile ce rezultă din plasarea în câmpul muncii în străinătate.

Prin prezentul proiect, se dorește inclusiv responsabilizarea agențiilor private prin introducerea modalității de intervenție a agenției private în cazurile de apariție a unor litigii sau conflicte de muncă între lucrătorul emigrant și angajator.

În ceea ce privește controlul activității agențiilor private, se instituie un nou mecanism de asigurare a acestuia prin abilitarea Inspectoratului de Stat al Muncii cu atribuții de control în domeniul intermedierei muncii prin intermediul agențiilor private. Astfel, Inspectoratul de Stat al Muncii va efectua controlul activității agențiilor private conform Legii nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj, Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător și altor acte normative. Totodată, Inspectoratul de Stat al Muncii, în cazul agențiilor private va realiza controale inopinate și planificate, iar în vederea identificării cazurilor de intermediere a muncii în străinătate de către intermediarii nelicențiați, precum și în vederea prevenirii cazurilor de trafic de persoane, muncă forțată și a altor circumstanțe ce ar putea afecta drepturile lucrătorilor în străinătate, Inspectoratul de Stat al Muncii poate realiza în comun cu organele de ocrotire a normelor de drept, controlul inopinat al intermediarilor nelicențiați ce plasează forța de muncă în străinătate.

În activitățile de control al agențiilor private, Inspectoratul de Stat al Muncii va atrage Centrul de Combatere a Traficului de Persoane și alte organe de drept.

În același timp menționăm că, în vederea stabilirii modalității de desfășurare a controlului se vor introduce modificări în hotărârile de Guvern ce reglementează activitatea Inspectoratului de Stat al Muncii.

Totodată, un aspect inovativ constă în introducerea noțiunii de intermediar nelicențiat. Prin conceptualizarea acestei noțiuni, se va realiza identificarea și reglementarea modalității de sancționare în textul proiectului de lege, a persoanelor fizice sau juridice care prestează activitatea de plasare în lipsa unui temei legal.

În vederea racordării cadrului normativ existent la realitățile de pe piața muncii internațională care ar facilita realizarea legală a activității de plasare, se propune recunoașterea formelor atipice de relații de muncă sau a relațiilor civile care în esență reglementează raporturi de muncă. Astfel, prin proiectul de lege se propune introducerea conceptelor de auto-angajare, dar și desfășurarea activităților de muncă în baza patentei sau unei alte forme similare. În acest sens, se propune introducerea unui articol nou ”plasarea cetățenilor Republicii Moldova în străinătate în calitate de lucrători auto-angajați”. Prezentul articol va reglementa cazurile în care un cetățean al Republicii Moldova poate realiza activitate de muncă în calitate de auto-angajat, precum și condițiile în care o agenție privată de ocupare ar putea intermedia un astfel de lucrător.

În acest sens menționăm că, în cazul intermedierei unui lucrător auto-angajat, agenția privată va purta răspundere în mod identic precum în cazul plasării în baza unui contract individual de muncă. Totodată agenția privată va fi obligată să demonstreze dacă plasarea în calitate de auto-angajat este permisă de legislația țării de destinație.

Raționamentul introducerii unor alte forme de desfășurare a activității de muncă, precum celor în bază de patentă sau contracte de prestări servicii a rezultat din studierea legislației internaționale, care prevede astfel de modalități. Respectiv, în Federația Rusă cetățenii străini, preponderent în domeniul de construcții se angajează în baza patentei de muncă, în Polonia există un regim facilitat de angajare pentru cetățenii Republicii Moldova pentru o perioadă scurtă, iar în Franța se practică angajarea în baza unei autorizații de auto-angajat.

Astfel, reieșind din realitățile create pe piața muncii internaționale, proiectul de lege își propune recunoașterea acestor forme de angajare, în vederea sporirii înregistrării la ANOFM a tuturor contractelor încheiate prin intermediul agențiilor private. Totodată, se propune a fi realizată diferențierea muncii temporare de cele sezoniere din perspectiva regimului aplicabil celor două categorii de muncitori.

Cu referire *la facilitarea activității agențiilor private* se propun a fi introduse o serie de modificări care vizează:

- simplificarea procedurii de autentificare a actelor obținute în străinătate, astfel la obținerea licenței nu se va solicita apostilarea, dar autentificarea notarială a actelor.
- excluderea coordonării a acordurilor de colaborare.

În partea ce ține de ocuparea forței de muncă prin prezentul proiect se propune introducerea următoarelor prevederi:

- expunerea în redacție nouă a noțiunii de „angajare asistată”;
- introducerea întreprinderilor sociale și întreprinderilor sociale de inserție în rîndul subiecților implicați în implementarea politicii în domeniul promovării ocupării forței, în contextul angajării persoanelor cu dizabilități în cîmpul muncii;
- introducerea prevederilor privind contractarea de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă a prestatorilor de servicii sociale din domeniul privat și asociativ, care dispun de profesioniști și pot oferi servicii calitative de angajare asistată;
- înregistrarea statutului de șomer nu doar conform domiciliului și reședinței, dar și conform locului de trai cu scopul sporirii accesului șomerilor la serviciile de ocupare a forței de muncă;
- termenul de păstrare a locului de muncă de către angajatori, beneficiari de subvenții, v-a constitui nu mai puțin de 18 luni și nu 36 cum este conform redacției actuale, cu scopul sporirii atractivității aceste măsuri de ocupare a forței de muncă;
- excluderea prevederilor ce țin de suspendarea plății ajutorului de șomaj pe perioada antrenării în

măsuri active de ocupare a forței de muncă cu scopul sporirii protecției sociale a șomerilor.

La art. II Legea nr.140/2011 privind Inspectoratul de Stat al Muncii și La art. III Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, se propun a fi introduse modificări de racordare a cadrului normativ la modificările propuse la Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj. Astfel, la Legea nr.140/2011 se introduce atribuția de control a activității agențiilor private de plasare în câmpul muncii în străinătate și a intermediarilor nelicențiați.

La art. IV Codul Contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 și la art. V Codul Penal al Republicii Moldova nr. 985/2002, se propun a fi introduse sancțiuni penale și contravenționale pentru încălcarea legislației în domeniu. Astfel, la Codul Contravențional se propune introducerea amenzii de la 100 la 200 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 300 la 400 de unități convenționale aplicată persoanei juridice, pentru agențiile private licențiate ce desfășoară activitatea cu încălcarea legislației. Un aspect important se consideră a fi sancționarea perceperii de plăți pentru procesul de intermediere, care la moment se dovedește a fi un mecanism lipsă ce sporește activitatea ilegală a agențiilor private. În contextul în care, agențiile private percep plăți exorbitante pentru plasarea cetățenilor peste hotare, sancționarea perceperii ilegale de taxe constituie un element fundamental în contracararea activității ilegale.

La Codul penal, se propune introducerea sancțiunilor pentru intermediarii nelicențiați care prestează activitatea de intermediere a muncii, cu stabilirea amenzii în valoare de la 3000 la 5000 unități pentru persoanele fizice, și pentru persoanele juridice cu amendă în mărime de la 4000 la 6000 de unități convenționale cu privarea de dreptul de a exercita o anumită activitate sau cu lichidarea persoanei juridice.

Se consideră a fi justă sancționarea mai aspră a persoanelor juridice ce activează în lipsa unei licențe, datorită riscurilor sporite ce le poate avea drept consecință.

Introducerea sancțiunilor contravenționale și penale constituie un pas important care va asigura în ultima instanță asigurarea respectării legislației în vigoare.

Urmare a modificărilor propuse, menționăm că se propune ca prezenta lege de modificare să intre în vigoare după 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial, timp necesar pentru elaborarea procedurii de aplicare a noilor prevederi ale Legii nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj, dar și în vederea racordării altor acte normative la prezentele modificări.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentului proiect de modificare a unor acte normative va genera cheltuieli suplimentare la bugetul de stat. Astfel, în contextul în care, se propune abilitarea Inspectoratului de Stat al Muncii cu funcția de control a activității agențiilor private de plasare în câmpul muncii peste hotare, se impune necesitate măririi statului de personal al Inspectoratului cu 3 unități și respectiv crearea unei subdiviziuni separate care ar avea în competență controlul activității agențiilor private de ocupare.

Raționamentul creării unei noi subdiviziuni reiese din complexitatea domeniului de reglementare, care implică elemente de extraneitate. Astfel, competența Inspectoratului nu se va limita doar la asigurarea activităților de control, dar și realizarea activităților conexe care reies din natura activității pe care o desfășoară agențiile private. În calitate de exemplu, menționăm că, conform proiectului de lege, Inspectoratul va:

- contribui la combaterea migrației ilegale a cetățenilor Republicii Moldova peste hotare în scop de muncă;
- diminuarea fenomenului de exploatare prin muncă a cetățenilor Republicii Moldova peste hotare;
- depistarea încălcărilor drepturilor fundamentale a cetățenilor Republicii Moldova peste hotare;
- asigurarea activității legale a agențiilor private de plasare în câmpul muncii peste hotare a cetățenilor Republicii Moldova.

Astfel, reieșind din cele expuse, precum și în vederea asigurării îndeplinirii acestor obiective,

Inspectoratul, în calitate de autoritate mandatată, va fi obligată să:

- instituie un mecanism de colaborare cu instituțiile similare din principalele state de destinație a migranților moldoveni;
- să încheie tratate de colaborare cu instituțiile omoloage din statele de destinație, inclusiv prin stabilirea unor norme care ar facilita controlul de comun a activității agenților private, dar și diminuării fenomenului de exploatare prin muncă peste hotare.

În lumina celor expuse, Ministerul urmează să înainteze propuneri la CBTM în vederea planificării cheltuielilor care ar rezulta din crearea unei subdiviziuni noi. Conform estimărilor, cheltuielile de personal ar fi de 360.000 lei anual.

Însă invocând principiul de cost-eficiență considerăm că aceste cheltuieli sunt justificate, reieșind din următoarele considerente.

Prin asigurarea unui sistem de control eficient, se va contribui la diminuarea cazurilor de exploatare prin muncă soldate cu necesitatea de repatriere a persoanei, dar și a repatrierii persoanelor care au suferit în urma unui accident de muncă sau au decedat și se necesită repatrierea trupului neînsuflețit, care impun costuri exorbitante pentru Republica Moldova ca stat. Menționăm că, sursele financiare alocate pentru repatriere sunt insuficiente și în cele mai multe cazuri nu acoperă necesitățile reale, în condițiile în care repatrierea se realizează, cu prioritate în cazul copiilor neînsoțiți. Reieșind din cele expuse, constatăm că, prevenirea unor astfel de cazuri vor diminua povara bugetară asupra bugetului de stat, în condițiile în care doar costurile pentru transport ar putea ajunge la 360.000 de lei, ceea ce constituie un buget planificat pentru activitățile de repatriere.

În concluzie, prin instituirea unui sistem de control fortificat, statul va putea asigura mai eficient protecția cetățenilor Republicii Moldova aflați peste hotare, în condițiile în care se va atinge ca obiectiv final responsabilizarea agenților private și plasarea prin intermediul acestora în condiții sigure.

Totodată, în partea ce ține de modificările ce vizează măsurile active de ocupare, menționăm că nu se vor necesita mijloace financiare suplimentare celor estimate și planificate în CBTM și bugetul de stat pe anul 2020 pentru implementarea Legii nr.105/2018.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Modificările introduse prin prezentul proiect de lege vor genera necesitatea modificării unui set de acte normative, care vor avea drept scop aplicarea coerentă a cadrului normativ în domeniul managementului migrației de muncă. Astfel, reieșind din modificările înaintate, se propune ca Guvernul, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentului proiect de lege, să aducă în conformitate toate actele normative conexe.

În lumina celor expuse, se vor propune amendamente la următoarele acte normative subordonate legii:

1. *Hotărârea de Guvern nr. 1276/2018 pentru aprobarea procedurilor privind accesul la măsurile de ocupare a forței de muncă*

În vederea respectării raționamentului general al Legii nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurare de șomaj, care prevede reglementarea conceptuală a obiectivelor și aplicarea acestora prin intermediul unor proceduri separate, capitolul VIII din lege și articolul 29¹ se va aplica prin proceduri distincte, care urmează a fi introduse în prezenta hotărâre. În acest sens, se va respecta coerența actului normativ, în care fiecare normă reglementată de lege se va transpune prin intermediul unei proceduri standard aprobate de Guvern. Totodată, se necesită a acorda o anumită flexibilitate în aplicarea unor norme specifice, care au un caracter dinamic, iar reglementarea prin intermediul hotărârii de Guvern va contribui la aplicarea acestui principiu. În calitate de exemplu, putem menționa caracterul dinamic al relațiilor de muncă pe piața muncii internațională, cât și natura schimbătoare a raporturilor de muncă, dar și a modalităților de documentare a acestui proces.

2. *Hotărârea de Guvern nr.788/2013 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspectoratului de Stat al Muncii, a structurii și efectivului-limită ale acestuia*

Întrucât, prezentul proiect de modificare vine cu un concept nou în ceea ce privește controlul și monitorizarea activității agenților private de plasare în câmpul muncii peste hotare a cetățenilor Republicii Moldova, prin acordarea mandatului de efectuare a controlului Inspectoratului de Stat al

Muncii, se impune introducerea unor serii de modificări în hotărârile de Guvern care reglementează modul de funcționare a Inspectoratului, dar și modalitatea de efectuare a activităților de control. Astfel, în hotărârea de Guvern nr.788/2013 se vor introduce modificări în partea ce ține de atribuții, dar și noi norme, care vor face referință la caracterul de extraneitate pe care îl implică controlul activității agenților private.

3. *Hotărârea de Guvern nr.894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii*

Reieșind din modificările propuse la Legea nr.140 /2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii, prin prezentul proiect, urmează a fi introduse reglementări specifice care vor viza modalitatea de realizare a activității de control a agenților private de ocupare a forței de muncă peste hotare inclusiv prin introducerea criteriilor de risc în baza cărora Inspectoratul va iniția procedura de control.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În temeiul art.20 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a fost publicat anunțul privind intenția de elaborare a actului normativ <https://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=6554>.

Totodată, în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi supus consultărilor publice concomitent cu inițierea procedurii de avizare.

Totodată, analiza impactului de reglementare a proiectului a fost analizată în cadrul ședinței grupului de lucru din data de 26 noiembrie 2019.

8. Constatările expertizei anticorupție

În temeiul art.34 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, expertiza anticorupției se va realiza concomitent cu avizarea proiectului, în termenii stabiliți. La definitivarea proiectului, constatările expertizei vor fi abordate și incluse în notă.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Întrucât proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, nu se va realiza expertiza de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

În temeiul art.34 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, expertiza juridică se va realiza concomitent cu avizarea proiectului, în termenii stabiliți. La definitivarea proiectului, constatările expertizei vor fi abordate și incluse în notă.

11. Constatările altor expertize

În temeiul art.34 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, întrucât proiectul de lege vizează activitatea economică, se va supune, inclusiv expertizei economice, care se va realiza de Ministerul Economiei și Infrastructurii în cadrul procedurii de avizare.

MINISTRU

Viorica DUMBRĂVEANU