

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower) și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice format de Sistemul informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower)

1. Denumirea autorului proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower) și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice format de Sistemul informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower) (în continuare – SIA „MPower”) a fost elaborat de către Cancelaria de Stat, de comun cu Agenția de Guvernare Electronică.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Proiectul a fost elaborat în temeiul art. 12 și art. 44 alin. (4) lit. c) din Legea nr. 91/2014 privind semnătura electronică și documentul electronic, precum și întru executarea acțiunii 5.7.7. din Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.636/2019 prin care se impune instituirea unui Registru al împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice, stabilirii de către Guvern a posesorului și deținătorului Registrului, a modului de creare și actualizare a acestuia.

Scopul creării SIA „MPower” este de a oferi persoanelor fizice, juridice și autorităților publice un mecanism eficient, fiabil și modern de creare, verificare a valabilității și anulare a împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice.

Totodată, dezvoltarea serviciilor electronice pentru cetățeni și mediul de afaceri a crescut numărul tranzacțiilor efectuate în mediul online, dar a identificat și o serie de lacune ale acestor servicii.

Una dintre acestea este faptul că, deși există servicii care sunt prestate exclusiv online (ex.-serviciul de e-raportare al Serviciului Fiscal de Stat), la etapa inițială, este necesară înregistrarea primară a utilizatorilor și împuternicirea acestora cu diferite drepturi în sistemele informaționale corespunzătoare (ex. dreptul de creare a rapoartelor, semnare electronică, expediere rapoarte, etc.). Momentan, acest lucru se face prin depunerea unei cereri scrise din numele administratorului persoanei juridice, prin care se împuternicesc angajații cu dreptul de a face anumite activități în numele persoanei juridice respective.

În alte cazuri, autoritățile publice și prestatorii de servicii creează registre specializate unde țin aceste împuterniciri. Totuși, aceste registre sunt utilizate doar la nivel departamental și nu ușurează experiența utilizatorilor în ceea ce privește tranzacțiile online cu autoritățile publice. Situația se complică și datorită faptului că vizite repetate sunt necesare pentru înlocuirea persoanelor în caz de concediere, pensionare, etc.

Practica anterioară aplicată pentru a rezolva problemele menționate supra constă în emiterea semnăturilor electronice pentru persoanele juridice, în certificatele cărora se indica numărul de identificare a persoanei juridice (IDNO), numărul de identificare a persoanei fizice (IDNP) și funcția deținută de această persoană în cadrul organizației. În lipsa unui mecanism de revocare și/sau re-emitere a acestor certificate, persoanele juridice erau vulnerabile, deoarece la concedierea sau destituirea din funcție a persoanei fizice indicate în astfel de certificate, aceasta putea efectua tranzacții o perioadă semnificativă de timp considerate cu forță juridică până în momentul difuzării informației despre revocarea unor astfel de certificate.

În acest context, SIA „MPower” reprezintă o soluție eficientă de rezolvare a acestor probleme, prin oferirea unui mecanism de gestiune a împuternicirilor de reprezentare de către persoanele fizice și juridice, cu posibilitatea de verificare a existenței și validității acestor împuterniciri.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul stabilește mecanismul de funcționare a SIA „MPower”, destinat pentru a oferi persoanelor fizice și persoanelor juridice de drept public și de drept privat un mecanism eficient, fiabil și modern de creare, de verificare a valabilității și de anulare a împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice.

Proiectul descrie drepturile și obligațiile participanților la SIA „MPower”, interacțiunea cu alte registre și sisteme informaționale de stat.

Regulamentul privind modul de ținere a Registrului împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice format de SIA „MPower” reflectă temeiurile și procedura acordării, suspendării/revocării drepturilor de acces la SIA „MPower”, precum și regimul juridic de utilizare a datelor din sistem, în scopul evitării riscului de accesare neautorizată a acestora.

Datele din SIA „MPower” fac parte din categoria datelor care necesită a fi protejate. Asigurarea securității, confidențialității și a integrității datelor prelucrate în cadrul SIA „MPower” se efectuează de către subiecții cu drepturi de acces la sistem cu respectarea strictă a cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora.

Proiectul propune reglementarea expresă a măsurilor de asigurare a protecției și securității informației conținute în SIA „MPower”, identificând obiectele ce necesită a fi protejate și metodele de protecție, inclusiv cele de contracarare a pericolelor informaționale.

Controlul intern privind organizarea și funcționarea SIA „MPower” se efectuează de către posesor. Controlul extern asupra respectării cerințelor privind crearea, ținerea, exploatarea și reorganizarea SIA „MPower” se efectuează de către instituții abilitate și certificate în domeniul auditului.

SIA „MPower” se înregistrează în Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat și în Registrul de evidență a operatorilor de date cu caracter personal.

5. Fundamentarea economico-financiară

În vederea dezvoltării și menținerii funcționalității, pentru primul an de implementare, SIA „MPower” se va realiza din mijloacele Proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, costul estimat fiind de aproximativ 2 mil. lei.

Costurile anuale pentru administrare a SIA „MPower” se estimează la circa 300 mii lei și vor fi acoperite din contul bugetului de stat prin finanțarea centralizată a Instituției publice „Agenția de Guvernare Electronică.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de hotărâre a Guvernului nu presupune modificarea sau abrogarea unor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat (www.cancelaria.gov.md), secțiunea – Transparența decizională a fost asigurată prin plasarea:

- anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului, precum și
- proiectului, împreună cu Nota informativă.

Secretar general al Guvernului

Liliana IACONI