

Notă informativă
la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea
Regulamentului-cadru privind respectarea obligațiilor statului de pavilion

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind respectarea obligațiilor statului de pavilion, a fost elaborată de Ministerul Economiei și Infrastructurii, cu suportul experților internaționali din cadrul Agenției Europene pentru Siguranța Maritimă și experților din cadrul proiectului UE “Suport pentru reforma sectorului transporturilor în Republica Moldova”.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Elaborarea proiectului, rezultă din necesitatea creării cadrului normativ pentru exercitarea și realizarea eficientă a funcției de control a statului de pavilion, cu care este investită Agenția Navală a Republicii Moldova (în continuare ANRM). O altă condiție care impune elaborarea proiectului este obligația statului prin prisma prevederilor convențiilor Organizației Maritime Internaționale la care Republica Moldova este parte (în continuare OMI) de a asigura că navele care arborează pavilionul moldovenesc sunt exploatate în conformitate cu cerințele internaționale de siguranță, securitate și protecție a mediului aplicabile.

În alt context, proiectul transpune prevederile acquis-ului comunitar ceea ce reprezintă unul din angajamentele asumate de Republica Moldova în temeiul Acordului de asociere RM – UE.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul prezentat este compatibil cu legislația comunitară, transpune prevederile Directivei 2009/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind respectarea obligațiilor statelor de pavilion (Text cu relevanță pentru SEE), Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 131/132, din 28 mai 2009 și este însoțit de Tabelul de concordanță.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de act normativ reglementează modul de realizare a atribuțiilor și funcției de control al statului de pavilion de către ANRM și măsurile care le întreprinde aceasta pentru a se asigura că normele și reglementările internaționale aplicabile, sunt respectate la bordul navelor moldovenești. Un element important al proiectului este prezentat în pct.7-*Calificările minime ale inspectorilor statului de pavilion*, reglementînd responsabilitățile și condițiile care trebuie să fie îndeplinite de inspectorii statului de pavilion din cadrul ANRM va fi asigurat nivelul ridicat de profesionalism în realizarea controlului, inspecției tehnice și supravegherii navelor.

Un alt moment esențial este reglementat în pct.14-*Sistemul de gestionare a calității și de evaluare internă*, prin care ANRM urmează a pune în aplicare și menține un sistem de management al calității, pentru părțile operative ale activităților proprii în calitate de stat de pavilion, ceea ce reprezintă documentarea tuturor proceselor, stabilirea indicatorilor cheie de produs/rezultat, astfel cum este prevăzut în standardele internaționale ISO 9001.

În alt context, pentru exercitarea în mod eficient a funcțiilor de control ale statului de pavilion, punctul 16, statuează obligativitatea ANRM *de a adopta și pune în aplicare un mecanism eficient de supraveghere a flotei sale în calitate de stat de pavilion*, ceea ce va duce la identificarea navelor substandarde care sunt exploatate sub pavilionul Republicii Moldova, întreprinderea măsurilor de inspecție și emiterea prescripțiilor în acest sens. Activitățile în cauză vor conduce la îmbunătățirea performanței pavilionului național în cadrul Memorandumurilor regionale de înțelegere a controlului statului port, inclusiv ieșirea din Lista neagră de Mou de la Paris.

5. Fundamentarea economico-financiară
Implementarea proiectului nu necesită cheltuieli bugetare.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind respectarea obligațiilor statului de pavilion este elaborat în temeiul și în vederea executării art. 6 ¹ alin. (4), lit. a) din Codul navigației maritime comerciale, aprobat prin Legea nr.599/1999. Implementarea proiectului nu necesită elaborarea sau modificarea unor acte normative. Totuși, pentru buna executare a prevederilor Regulamentului-cadru, ANRM va aproba prin ordine interne procedurile și instrucțiunile de serviciu ale inspectorilor, mecanismul de supraveghere a flotei.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind respectarea obligațiilor statului de pavilion a fost supus procedurii de avizare conform normelor legale. În scopul respectării prevederilor Legii 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultarea publică a Proiectului poate fi accesat pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii (compartimentul „ <i>Transparența</i> ”, directoriul <i>Transparență decizională/Anunțuri privind inițierea elaborării deciziei</i> ”), și pe portalul guvernamental particip.gov.md .
8. Constatările expertizei anticorupție
Vor fi expuse la etapa următoare de promovare.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
În urma evaluării proiectului național din perspectiva compatibilității cu legislația UE relevantă, apreciem că acesta și-a atins finalitatea urmărită, fiind asigurată transpunerea integrală a Directivei 2009/21/CE privind respectarea obligațiilor statelor de pavilion.
10. Constatările expertizei juridice
În cadrul expertizei juridice au fost expuse mai multe obiecții și propuneri asupra temeiului legal de adoptare, clauzei de armonizare, termenilor și noțiunilor utilizați în text, precum și numerotării punctelor ca elemente de structură a actului normativ, fiind ulterior acceptate de autor cu modificările respective la text.
11. Constatările altor expertize
Analiza impactului de reglementare la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind respectarea obligațiilor statului de pavilion a fost examinată și avizată parțial pozitiv în cadrul ședinței grupului de lucru din data de 25.02.2020.

Ministru

Serghei RAILEAN