

Nota informativă

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la Instituția Publică
”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar
și a Fertilizanților”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul propus este elaborat pentru aducerea în concordanță a cadrului normativ în domeniu, cu prevederile art. 7, 8, 10, 10¹ și 14 din Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți și art. 3, (4), lit. b) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, urmare a aprobării Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. Proiectul are ca scop reglementarea normelor privind reorganizarea, prin transformare, a Întreprinderii de Stat ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților în Instituție Publică ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”, în subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, în condițiile articolului 32 al Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, prevederile căreia reglementează condițiile constituirii instituții publice. În speță, misiunea de elaborare și implementare a politicii statului în domeniul activităților cu produse de uz fitosanitar și cu fertilizanți este reglementată de Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți și promovată de Guvern prin Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului. Prin urmare, conform Legii menționate, responsabilitatea privind: - organizarea, coordonarea și controlul activităților de cercetare-testare-experimentare și omologare, inclusiv prin recunoașterea autorizației; - înregistrarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților; - asigurarea protecției datelor în procesul de omologare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, cerințe impuse de actele UE; - aprobarea etichetei de ambalaj a produselor omologate (de uz fitosanitar și a fertilizanților); - eliberarea certificatului de omologare a produsului, altele, sunt atribuite Centrului de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților, structură creată pe lângă Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (Hotărârea Guvernului nr. 897/1994). Conform prevederilor articolului 69, 70 alin. (5) și 85 alin. (1) din Codul civil reorganizarea persoanelor juridice poate avea loc prin transformare, având ca efect schimbarea formei juridice de organizare prin modificarea actelor de constituire în condițiile legii, drepturile și obligațiile persoanei juridice reorganizate, trecând la noua persoană juridică, în conformitate cu actul de transmitere. Statutul Instituției Publice nou create și Regulamentul Consiliului Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, Metodologia

de calculare a tarifelor și Nomenclatorul serviciilor și tarifele la serviciile prestate de către Instituția publică "Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților", conform prezentului proiect, se propun a fi aprobate de către Guvern.

În privința modalității de finanțare a instituției publice noi create, proiectul prevede că Instituția publică va dispune de autonomie financiară, sursele de finanțare constituind veniturile din prestarea serviciilor contra plată precum și alte venituri neinterzise de lege.

Pentru aducerea în concordanță cu actele legislative, prin eliminarea divergențelor de norme, proiectul dat are ca scop operarea modificărilor în următoarele acte normative:

1) Hotărârea Guvernului nr. 1307/2005 cu privire la aprobarea Regulamentului privind atestarea și omologarea de stat a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pentru utilizare în agricultură și silvicultură,

2) Hotărârea Guvernului nr.695/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

3) Hotărârea Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor;

4) Hotărârea Guvernului nr. 1209/2018 cu privire la aprobarea Statutului Instituției publice „Laboratorul central fitosanitar”,

5) Hotărârea Guvernului nr. 743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară, acte normative care vin în contradicție cu actul normativ cu forță juridică superioară (Legea nr.119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanti).

Subordonarea Centrului de stat, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (ANSA), urmare a aprobării Hotărârii Guvernului nr. 600/2018, implică conflict de interese între funcțiile de supraveghere și control atribuite ANSA și funcțiile de implementare (omologare) a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.

În contextul implementării Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului este responsabil de **transpunerea** Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare. Cerințele art. 75 din Regulament prevăd expres, că fiecare stat membru al UE este obligat să desemneze o autoritate competentă, care să asigure îndeplinirea obligațiilor stabilite în Regulamentul dat (ne propunem - Centrul de Stat), precum și o autoritate națională coordonatoare (MADRM), care va gestiona și asigura conlucrarea cu autoritățile similare din statele membre ale UE și Comisia Europeană, în vederea autorizării produselor de uz fitosanitar.

Finalitatea urmărită: Reorganizarea, prin transformare, a Î.S. Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților **în Instituție Publică** "Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților", în subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la Instituția Publică "Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților", nu conține norme privind armonizarea cu actele UE.

Pentru promovarea proiectului dat, în conformitate cu cerințele pct. 11, 2) și 2¹), lit. a) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, a fost elaborată Analiza Impactului de Reglementare, examinată la ședința Grupului de lucru din data de 30 septembrie 2019 (*proces*

verbal nr. 20) unde s-a decis că, în cazul în care proiectul nu prevede norme ce reglementează activitatea de întreprinzător, nu este necesară examinarea proiectului în cadrul Grupului de lucru.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Principalele prevederi ale proiectului propus se axează pe reglementarea normelor privind: 1) reorganizarea, prin transformare, a Î.S. Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților în Instituție Publică ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”, cu autonomie financiară, subordonată Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului cu scopul implementării politicii de stat în domeniul omologării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților. 2) aprobarea Statutului Instituției Publice ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților” și a Regulamentului Consiliului Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților; 3) operarea modificărilor în 5 Hotărâri ale Guvernului, în vederea separării Î.S. Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților (<i>Centrul de Stat</i>) de I.P. ”Laboratorul Central Fitosanitar (<i>Laborator</i>)”, instituție subordonată Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și menținerii Centrului de Stat în subordinea Ministerului, dat fiind că acestea au domenii de activitate diametral opuse și prezintă conflict de interese între funcțiile de implementare și cele de control, precum: - Laboratorul asigură identificarea organismelor dăunătoare, controlul calității materialului semincer și săditor, identificarea reziduurilor de pesticide în plante și produsele vegetale, conform Planurilor anuale de control oficial, cu eliberarea rapoartelor de încercări; - Centrul de Stat este responsabil de formarea sortimentului de produse de uz fitosanitar cu risc minim pentru sănătatea umană, mediul ambiant, eficacitate înaltă pentru combaterea organismelor dăunătoare în agricultură și silvicultură și asigurarea experimentării de stat a produselor și formelor preparative noi din producția internă și de import.
5. Fundamentarea economico-financiară
Implementarea proiectului va implica mijloace financiare ne semnificative, necesare procesului de reorganizare și înregistrare.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea altor acte normative ce reglementează domeniul dat, decât cele prevăzute în proiectul propus.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
Anunțul privind inițierea elaborării proiectului, Nota informativă, AIR și proiectul de hotărâre a Guvernului vor fi plasate pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, la adresa www.madrm.gov.md la rubrica Transparență decizională - „Proiecte de documente” și portalul guvernamental - particip.gov.md. Pentru asigurarea transparenței decizionale proiectul va fi avizat de ministerele interesate și consultat cu deținătorii omologării, reprezentanții oficiali ai Companiilor producătoare de pesticide în Republica Moldova, instituțiile de cercetări de profil, cu agenții economici importatori ai pesticidelor, societatea civilă, ONG, alți subiecți interesați. Pentru consultarea preventivă a proiectului, la data de 11.10.2019, MADRM a organizat o ședință de lucru cu participarea reprezentanților Cămarilor de Stat, MADRM, CIR, ANSA, Centrului de Stat, a mediului de afaceri în domeniu, <i>participanți 21 persoane</i>. În cadrul ședinței a fost expusă

opinia mediului de afaceri, colectivului Centrului de Stat, Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, distribuitorilor locali (reflectată în procesul verbal din 11.10.2019), care unanim susțin elaborarea și promovarea proiectului propus, care prevede norme de reorganizare în vederea menținerii Centrului de Stat ca entitate separată în subordinea MADRM, având drept exemplu reorganizările eșuate din țările vecine (Ucraina și Federația Rusă), soldate cu impact negativ asupra sectorului.

În contextul celor expuse, solicităm susținerea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la Instituția Publică ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”

Ministru

Ion PERJU

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____ 2020

Chișinău

**cu privire la Instituția Publică ”
Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea
Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”**

În temeiul art.12 alin.(1), art.19 alin.(3) lit.b) din Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.441-450, art.750), art.32 din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.160-164, art.537), art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.90-93, art.401), art.7 lit. b) și e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412) și art. 7, 8, 10, 10¹ și 14 din Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 100-103, art.510), Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

1. Se reorganizează, prin transformare, Întreprinderea de Stat ”Centrul de Stat pentru Atestarea si Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”, de pe lângă Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului în Instituția publică ”Centrul de Stat pentru Atestarea si Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar si a Fertilizanților”.

2. Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului va exercita funcția de fondator al Instituției publice ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar si a Fertilizanților”;

3. Instituția publică ”Centrul de Stat pentru Atestarea si Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar si a Fertilizanților” este succesorul de drepturi și obligații al Întreprinderii de Stat ”Centrul de Stat pentru Atestarea si Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar”.

4. Patrimoniul Întreprinderii de Stat ”Centrul de Stat pentru Atestarea si Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar si a Fertilizanților” se transmite Instituției publice „Centrul de Stat pentru Atestarea si Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar si a Fertilizanților”, în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015.

5. Disponibilizarea personalului în legătură cu reorganizarea Întreprinderii de Stat ”Centrul de Stat pentru Atestarea si Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar si a Fertilizanților”, se va efectua în conformitate cu prevederile cadrului normativ în domeniul muncii, dacă nu este posibil transferul acestuia.

6. Până la numirea directorului Instituției publice ”Centrul de Stat pentru Atestarea si Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar si a Fertilizanților”, de către ministrul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului, în condițiile statutului, funcția de director al instituției respective va fi exercitată temporar de către administratorul Întreprinderii de Stat ”Centrul de

Stat pentru Atestarea si Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar si a Fertilizantilor”, în proces de reorganizare, care va întreprinde toate acțiunile necesare pentru desfășurarea reorganizării în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri.

7. Se aprobă:

1) Statutul Instituției publice ”Centrul de Stat pentru Atestarea si Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar si a Fertilizantilor”, conform anexei nr.1;

2) Regulamentul Consiliului Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizantilor, conform anexei nr.2;

3) Modificările ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului, conform anexei nr.3.

8. Instituția publică ”Centrul de Stat pentru Atestarea si Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar si a Fertilizantilor”, în termen de o lună de la data înregistrării modificărilor la Agenția Servicii Publice, va asigura transferarea soldurilor mijloacelor financiare din conturile bancare deschise, în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor.

După acest termen, va utiliza în activitatea sa conturile deschise în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor.

9. Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va elabora și prezenta Guvernului spre aprobare Metodologia de calculare a tarifelor și Nomenclatorul serviciilor și tarifele la serviciile prestate de către Instituția publică ”Centrul de Stat pentru Atestarea si Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar si a Fertilizantilor”.

10. Până la aprobarea Metodologiei și a Nomenclatorului prevăzute la pct.10 se vor aplica tarifele la serviciile prestate, conform actelor normative în vigoare.

11. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

12. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 897/1994 cu privire la aprobarea si utilizarea in agricultură a produselor de uz fitosanitar și a fertilizantilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr. 19, art. 185).

13. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării.

Prim-ministru

Ion Chicu

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii, dezvoltării
regionale și mediului

Ion Perju

Ministrul economiei și infrastructurii

Serghei Railean

STATUTUL
Instituției publice
”Centrul de Stat pentru Atestarea și
Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Statutul Instituției Publice ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților” (în continuare - Statut), reglementează misiunea, domeniile de competență, funcțiile și drepturile Instituției publice „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților” (în continuare – Centrul de stat), precum și organizarea activității acesteia.

2. Centrul de stat este o instituție publică, în care Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului exercită funcția de fondator, dispune de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova și denumire în limba de stat, are autonomie financiară și deține conturi în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor.

3. Sediul Centrului de stat se află la adresa: Republica Moldova, municipiul Chișinău, strada ”Sarmizegetusa, nr.16A”.

4. Centrul de stat își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Constituției Republicii Moldova, legilor și hotărârilor Parlamentului, decretelor Președintelui Republicii Moldova, ordonanțelor, hotărârilor și dispozițiilor Guvernului, altor acte normative, cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și cu prevederile prezentului Statut.

II. MISIUNEA, DOMENIILE DE COMPETENȚĂ,
FUNCȚIILE ȘI DREPTURILE

5. Centrul de stat are misiunea de implementare a politicii de stat în sfera activității cu produse de uz fitosanitar și cu fertilizanți prin organizarea, coordonarea și controlul activităților de cercetare-testare-experimentare și omologare a acestora, reglementată de cadrul normativ în domeniu și prevederile prezentului Statut.

6. Domeniile de competență ale Centrului de stat, sunt următoarele:

- 1) cercetare-testare-experimentare și omologare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;
- 2) analize privind calitatea produselor de uz fitosanitar, reziduurilor de pesticide în plante, sol și produsele alimentare de origine vegetală;
- 3) certificarea conformității produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților; 4) servicii pentru agricultură;

- 5) servicii pentru silvicultură și exploatarea forestiere;
- 6) alte domenii, atribuite prin actele normative, inclusiv prin actele departamentale ale fondatorului, în competența Centrului de stat.

7. Centrul de stat are următoarele funcții:

- 1) formarea sortimentului de produse de uz fitosanitar și fertilizanti destinat utilizării în agricultură, silvicultură și în gospodăria municipală, precum și pentru protecția produselor depozitate, în scopul asigurării unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și animale, pentru protecția mediului și asigurarea competitivității agriculturii.
- 2) organizarea, coordonarea și controlul activităților de cercetare-testare-experimentare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților în instituții, întreprinderi, organizații academice și de profil, în scopul omologării și/sau extinderii domeniului de aplicare a acestora;
- 3) examinarea solicitărilor persoanelor fizice și juridice din țară și peste hotare referitor la efectuarea cercetării-testării-experimentării de stat a noilor produse de uz fitosanitar și fertilizanti;
- 4) efectuarea expertizei primare a dosarului produsului prezentat pentru omologarea/reomologarea de stat;
- 5) solicitarea mostrelor de produse pentru efectuarea încercărilor de stat și transmiterea acestora către instituții, întreprinderi, și organizații academice și de profil întru efectuarea cercetării-testării-experimentării de stat;
- 6) stabilirea, de comun acord cu Consiliul Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților (în continuare - CRI), instituțiile, întreprinderile, și organizațiile academice și de profil care vor efectua lucrările de cercetare-testare-experimentare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, de fabricate autohtonă și de import;
- 7) organizarea încercărilor de stat a produselor noi fabricate în țară sau peste hotare, în cadrul instituțiilor, întreprinderilor, organizațiilor academice și de profil (agricol, sănătate publică, silvic, piscicol, de mediu, gospodăria municipală);
- 8) eliberarea Certificatului de omologare pentru produs, conform modelului stabilit, în termen de 5 zile lucrătoare de la data onorării obligațiilor asumate de către solicitantul omologării;
- 9) aprobarea etichetelor de ambalaj a produselor omologate de uz fitosanitar și a fertilizanților;
- 10) efectuarea încercărilor de laborator privind controlul calității produselor de uz fitosanitar omologate;
- 11) determinarea reziduurilor de pesticide în plante, sol și produsele alimentare de origine vegetală;
- 12) efectuarea serviciilor de certificare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;
- 13) actualizarea, plasarea pe pagina web oficială a Centrului de stat și publicarea Registrului de stat al produselor de uz fitosanitar și al fertilizanților permiși pentru utilizare în Republica Moldova (Registrul de stat) și a suplimentelor la acesta;
- 14) alte funcții atribuite de cadrul normativ și de către fondator.

8. În vederea realizării funcțiilor sale, Centrul de stat are următoarele drepturi:

- 1) să încheie contracte de prestare a serviciilor, cercetări științifice, cu beneficiari și furnizori de bunuri și servicii, conform prevederilor cadrului normativ;
- 2) să posede, să utilizeze și să administreze patrimoniul în conformitate cu obiectivele de activitate ale Centrului de stat și cu prevederile actelor normative în vigoare;
- 3) să stabilească structura organizațională a Centrului de stat;
- 4) să realizeze controlul asupra mersului investigațiilor de omologare efectuate în instituțiile, întreprinderile, și organizațiile academice și de profil, abilitate cu dreptul de cercetare-testare-experimentare;
- 5) să înainteze fondatorului propuneri de modificare a cadrului normativ în domeniu;
- 6) să solicite, conform actelor normative și să primească documente și informații de la organele de specialitate ale administrației publice centrale, de la autoritățile administrației publice locale, de la întreprinderi, organizații și instituții;
- 7) să colaboreze cu autoritățile administrației publice, organele abilitate cu funcții de control, organizațiile comerciale, necomerciale și cele internaționale;
- 8) să antreneze experți și specialiști, să beneficieze de servicii de consultanță, de studii și asistență de specialitate din țară și/sau din străinătate, în vederea realizării funcțiilor ce decurg din prevederile cadrului normativ și ale prezentului Statut;
- 9) să dispună de alte drepturi ce decurg din prevederile cadrului normativ și ale prezentului Statut.

**III. ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII
CENTRULUI DE STAT**

9. Organele de conducere ale Centrului de stat, sunt:

- 1) Consiliul – organ colegial superior;
- 2) directorul – organ executiv.

10. Consiliul exercită următoarele atribuții:

- 1) adoptă decizii și supraveghează activitatea **Centrului de stat**;
- 2) aprobă planurile și rapoartele de activitate ale Centrului de stat;
- 3) coordonează structura, efectivul-limită și statul de personal ale Centrului de stat;
- 4) aprobă administrarea mijloacelor financiare, utilajului obținute din fondurile donatorilor, în mărimea stabilită de fondator, pentru asigurarea activității Centrului de stat;
- 5) ia decizii privind asigurarea transparenței procedurilor de achiziție a bunurilor, lucrărilor și serviciilor destinate atât acoperirii necesităților, cât și asigurării bazei tehnico-materiale a Centrului de stat;
- 6) examinează și aprobă rapoartele cu privire la activitatea economico-financiară a Centrului de stat, raportul auditorului și alte rapoarte, pe care le prezintă spre informare fondatorului;
- 7) stabilește condițiile de salarizare a directorului și angajaților Centrului de stat, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară;
- 8) examinează și aprobă bugetul Centrului de stat;

9) decide asupra altor subiecte de importanță pentru Centrul de stat, înaintate de director;

11. Consiliul este format din 5 membri, dintre care un reprezentant al Cancelariei de Stat, doi reprezentanți al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, un reprezentant al Ministerului Finanțelor, un reprezentant al Ministerului Economiei și Infrastructurii.

Componența nominală și președintele Consiliului se aprobă prin ordinul ministrului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului pentru un termen de 4 ani.

12. Membrii Consiliului participă personal la ședințele acestuia.

13. Activitatea în calitate de membru al Consiliului nu este remunerată.

14. Membrii Consiliului:

1) au dreptul de acces la informația referitoare la activitatea Centrului de stat, respectând principiul confidențialității și prevederile actelor normative privind protecția datelor cu caracter personal;

2) au obligația să respecte prezentul Statut, să participe la ședințele Consiliului și să contribuie la realizarea funcțiilor acestuia;

15. Consiliul se convoacă la necesitate, dar nu mai rar decât o dată în trimestru, la inițiativa directorului, președintelui Consiliului sau a fondatorului.

16. Ședința Consiliului este consideră deliberativă cu condiția prezenței majorității membrilor acestora. Înștiințarea în scris privind desfășurarea ședințelor Consiliului (*cu indicarea datei, orei și locului desfășurării, ordinii de zi, cu anexarea materialelor aferente*), se expediază (prin scrisoare remisă în original, prin fax sau e-mail), de către secretarul Consiliului tuturor membrilor acestuia cu cel puțin 3 zile lucrătoare până la data desfășurării ședinței.

17. În lipsă de cvorum, în cel mult 5 zile lucrătoare de la data la care ședința nu a avut loc, se convoacă ședința repetată. Membrii Consiliului sînt informați despre ședința repetată cu cel puțin o zi lucrătoare înainte de data desfășurării ședinței.

18. Deciziile Consiliului se adoptă cu majoritatea simplă de voturi.

19. Deciziile de interes public ale Consiliului se plasează pe pagina web oficială a Centrului de stat.

20. Ședințele Consiliului se consemnează într-un proces-verbal care reflectă în mod obligatoriu, informația privind înștiințarea membrilor Consiliului, subiectele examinate, lista membrilor prezenți și absenți, a altor participanți la ședință, luările de cuvânt în cadrul ședinței, rezultatul votării fiecărui subiect de pe ordinea de zi.

21. Procesele-verbale sunt semnate de către toți membrii prezenți la ședința Consiliului, iar opiniile separate ale membrilor Consiliului se anexează la procesul-verbal, fapt consemnat în procesul-verbal.

22. Lucrările de secretariat ale Consiliului sunt executate de secretarul Consiliului, care este numit de Consiliu la propunerea directorului, din rândul angajaților Centrului de stat.

23. Secretarul Consiliului este responsabil de elaborarea, perfectarea, contrasemnarea și păstrarea proceselor verbale și a documentelor Consiliului.

24. Activitatea executivă a Centrului de stat este condusă de către director, selectat prin concurs, organizat de către fondator.

25. Directorul selectat urmare a concursului este numit în funcție și eliberat din funcție de către ministrul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului. Mandatul directorului se exercită prin contract de mandat, pe o perioadă de 5 ani.

26. Directorul Centrului de stat:

- 1) conduce activitatea și asigură funcționarea eficientă a Centrului de stat;
- 2) este responsabil pentru îndeplinirea corespunzătoare a funcțiilor atribuite;
- 3) încheie contracte de prestare a serviciilor, cercetări științifice, cu beneficiari și furnizori de bunuri și servicii, conform prevederilor cadrului normativ;
- 4) prezintă Consiliului informația despre rezultatele controalelor efectuate de organele abilitate, inclusiv deficiențele depistate, precum și planul de acțiuni privind corectarea abaterilor și înlăturarea deficiențelor identificate;
- 5) asigură prezentarea în modul stabilit, organelor de stat respective, a situațiilor financiare, a rapoartelor fiscale, dărilor de seamă statistice și de alte tipuri;
- 6) asigură înaintarea către fondator a propunerilor de politici publice și proiecte de acte normative, necesare realizării misiunii Centrului de stat și participarea (în grupuri de lucru), la elaborarea acestora;
- 7) reprezintă Centrul de stat în relațiile cu autoritățile administrației publice, organizațiile și instituțiile naționale și internaționale, instituțiile donatoare, instanțele judecătorești, instituțiile financiare, cu alte persoane juridice și fizice;
- 8) prezintă Consiliului spre aprobare proiectul de buget al Centrului de stat;
- 9) asigură executarea deciziilor Consiliului și a fondatorului;
- 10) poartă răspundere personală pentru utilizarea rațională a mijloacelor financiare ale Centrului de stat și autenticitatea indicilor economici generali;
- 11) aprobă structura, efectivul-limită și statul de personal ale Centrului de stat, regulamentele interne și fișele de post pentru angajați;
- 12) numește în funcții, încheie, modifică, suspendă și desface contractele individuale de muncă cu salariații în modul și în condițiile stabilite de codul muncii și de alte acte normative;
- 13) organizează sistemul de control intern managerial și auditul intern în cadrul Centrului de stat;
- 14) stabilește sarcinile și responsabilitățile directorului adjunct, conducătorilor subdiviziunilor structurale ale Centrului de stat;
- 15) asigură integritatea, menținerea și administrarea eficientă a patrimoniului Centrului de stat, în conformitate cu prevederile actelor normative;
- 16) asigură transparența în activitatea Centrului de stat, prin plasarea pe pagina web oficială a raportului anual de activitate și a altei informații de interes public;
- 17) exercită alte sarcini delegate de către fondator și Consiliu referitoare la activitatea Centrului de stat.

27. În absența directorului, atribuțiile acestuia sînt exercitate de către directorul adjunct, numit în funcție și eliberat din funcție de către ministrul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului, la propunerea directorului Centrului de stat.

28. Directorul adjunct, în limitele împuternicirilor atribuite, poartă răspundere pentru deciziile luate și pentru activitatea Centrului de stat.

IV. FINANȚAREA ȘI PATRIMONIUL CENTRULUI DE STAT

29. Finanțarea activității Centrului de stat se efectuează din:

- 1) veniturile obținute din prestarea serviciilor;
- 2) alte surse legale.

30. Mijloacele financiare ale Centrului de stat, se utilizează în mod transparent în conformitate cu legislația în vigoare.

31. Mijloacele financiare neutilizate de către Centrul de stat, pe parcursul anului de gestiune sunt accesibile spre utilizare în anul următor.

32. Patrimoniul Centrului de stat este proprietate publică și se constituie din mijloacele fixe și mijloacele financiare care îi aparțin cu drept de gestiune economică.

33. Înstrăinarea și casarea bunurilor Centrului de stat se vor efectua cu acordul scris al fondatorului, conform prevederilor actelor normative.

V. EVIDENȚA CONTABILĂ ȘI DĂRILE DE SEAMĂ

34. Centrul de stat ține evidența contabilă în condițiile Standardelor Naționale de Contabilitate și prezintă rapoarte statistice în conformitate cu prevederile actelor normative.

35. Activitatea Centrului de stat este supusă auditului extern în conformitate cu prevederile actelor normative.

Anexă nr. 2
la Hotărârea Guvernului
nr. ____ din ____ 2020

REGULAMENTUL

Consiliului Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților

Componența, modul de activitate și competențele de bază

1. Consiliul Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților (în continuare – CRI), activează în conformitate cu Constituția Republicii Moldova, legile și hotărârile Parlamentului, decretele Președintelui Republicii Moldova, hotărârile și dispozițiile Guvernului, alte acte normative departamentale și cu prezentul Regulament.

2. CRI activează pe baze obștești. Activitatea în calitate de membru nu este remunerată.

3. CRI se constituie din reprezentanți ai Academiei de Științe a Moldovei, Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, instituțiilor de cercetări și de învățământ superior.

4. Componența nominală a CRI se aprobă prin ordinul ministrului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului.

5. Președinte al CRI este desemnat secretarul de stat al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, pe domeniul de gestionare. Directorul Instituției publice „Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților” (în continuare – Centrul de stat), este vicepreședinte al CRI.

6. Lucrările de secretariat ale CRI sunt executate de secretar, numit de către directorul Centrului de stat, din rândul angajaților.

7. Secretarul CRI este responsabil de elaborarea, perfectarea și păstrarea proceselor verbale și a documentelor aferente.

8. Întru excluderea conflictului de interese, calitatea de vicepreședinte, secretar și membru permanent al CRI este incompatibilă cu funcția deținută în organele de administrare sau de acționar al societății cu capital privat sau mixt, care se ocupă de fabricarea, importul și comercializarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.

9. Competențele de bază ale CRI sunt:

1) examinarea, abordarea și înaintarea propunerilor de îmbunătățire a cadrului normativ ce reglementează domeniul cercetare-testare-experimentare și omologare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;

2) examinarea rapoartelor instituțiilor pe marginea rezultatelor cercetărilor –testărilor-experimentărilor de stat a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților și a materialelor aferente produselor, prezentate spre omologare;

3) examinarea și coordonarea programului de cercetare-testare-experimentare de stat, în termen de până 30 aprilie a anului de gestiune. Programul coordonat cu CRI, se aprobă de Centrul de stat.

4) examinarea problemelor organizatorice, științifico-metodice și practice întru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;

5) adoptarea deciziilor:

a) de aprobare sau refuz în omologarea, reomologarea, extinderea utilizării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;

b) de interdicere a utilizării produselor în cazul identificării/constatării particularităților nocive ce pot provoca efecte inacceptabile asupra sănătății umane și mediului, pe baza informațiilor tehnico-științifice;

10. Decizia cu privire la omologarea produselor de uz fitosanitar sau a fertilizanților va fi adoptată de CRI la prezentarea dosarului produsului și avizelor de sănătate publică și mediu. În cazul înregistrării cel puțin a unui aviz negativ cu argumente pe marginea caracteristicilor de ordin fizico-chimic, fitosanitar, toxicologic sau ecologic, CRI va adopta decizia de refuz în omologarea produsului.

11. Deciziile CRI pot fi contestate de către solicitant în instanța de contencios administrativ, în condițiile Codului administrativ.

12. CRI se convocă în ședințe la necesitate și se consideră deliberative cu condiția prezenței a cel puțin 2/3 din componența membrilor. Deciziile se adoptă cu majoritatea simplă a voturilor membrilor prezenți.

La ședințele CRI pot fi invitate și alte părți interesate, în funcție de subiectele abordate.

13. Informarea privind desfășurarea ședințelor CRI *(cu indicarea datei, orei și locului desfășurării, ordinii de zi, cu anexarea materialelor aferente)*, se expediază (prin scrisoare remisă în original, prin fax sau e-mail), de către secretarul CRI tuturor membrilor acestuia cu cel puțin 10 zile lucrătoare până la data desfășurării ședinței.

14. CRI în activitatea sa se bazează pe lucrările efectuate de Centrul de stat, ca organ de lucru al său.

MODIFICĂRILE
ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului

1. Regulamentul privind atestarea și omologarea de stat a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pentru utilizare în agricultură și silvicultură, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1307/2005 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 176-181, art. 1446), se modifică după cum urmează:

pe tot textul Regulamentului cuvintele „Laboratorul”, la orice formă gramaticală se substituie cu cuvintele „Centrul de stat”, la forma gramaticală corespunzătoare;

punctul 1, se exclude;

la punctul 5, cuvintele ”directorului Instituției Publice „Laboratorul central fitosanitar” (în continuare – Laborator)”, se substituie cu cuvintele ”directorul Instituției Publice ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților (în continuare - Centrul de stat),;

punctul 24, va avea următorul cuprins:

”24. Producția agricolă obținută de pe loturile unde s-au efectuat cercetările-testările-experimentările cu produse de uz fitosanitar și cu fertilizanți, până la înregistrarea lor, este pasibilă nimicirii conform procedurii stabilite de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor de comun acord cu Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.”;

la punctul 47, cuvântul ”președintelui Laboratorului” se substituie cu cuvântul ”directorului Centrului de stat”;

la punctul 48, cuvântul ”președintele” se substituie cu cuvântul ”directorul”;

în Anexele nr. 3 și nr. 4, cuvintele:

- ” **AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR INSTITUȚIA PUBLICĂ „LABORATORUL CENTRAL FITOSANITAR”** se substituie cu cuvintele ” **MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI MEDIULUI** Instituția Publică ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților””;

- ”Laboratorul Central Fitosanitar”, se substituie cu cuvintele ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”.

-

2. Hotărârea Guvernului nr.695/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 322-328, art. 797), se modifică după cum urmează:

Pct. 1 se completează cu subpunctul 5), cu următorul cuprins:

”5) Lista instituțiilor publice în care Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului are calitatea de fondator, conform anexei nr. 3².”;

se completează cu anexa nr. 3², cu următorul cuprins:

”Anexa nr. 3²,
la Hotărârea Guvernului nr. 695
din 30 august 2017

Lista instituțiilor publice
în care Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
are calitatea de fondator

1. Instituția Publică ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”.”

3. Hotărârea Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 235-244, art. 656), se modifică după cum urmează:

1) la Hotărâre

pct. 11, se abrogă;

la pct. 12, textul ”Întreprinderii de Stat ”Centrul de Stat pentru Atestarea si Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar si a Fertilizanților”, se exclude.

4. Hotărârea Guvernului nr. 1209/2018 cu privire la aprobarea Statutului Instituției publice „Laboratorul central fitosanitar” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.513-525, art.1347), se modifică după cum urmează:

1) la Statut

la pct. 3, textul ”Sarmizegetusa, nr.16A”, se substituie cu textul ”Meșterul Manole, nr. 4”;

la pct. 7, alineatele 1)-4), se exclud.

5. Punctul 2 din anexa nr.8 la Hotărârea Guvernului nr. 743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.79-81, art.841), se modifică după cum urmează:

cuvintele ”Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare” se substituie cu cuvintele ”Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului”;

se completează cu cuvintele: ”Instituția Publică ”Centrul de stat pentru atestarea și omologarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților”.

Analiza impactului de reglementare (AIR),
asupra proiectului de hotărâre a Guvernului
cu privire la Instituția Publică ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz
Fitosanitar și a Fertilizanților”

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului de reglementare (AIR) asupra proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la Instituția Publică ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”
Data:	18.05.2020
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
Subdiviziunea:	Direcția politici în domeniul protecției plantelor și siguranța alimentelor de origine vegetală
Persoana responsabilă și datele de contact:	Veronica Terteia, tel. 0 22 204523; Olga Savencov, tel. 022 204 545 email: veronica.tertea@madrm.gov.md ; olga.savencov@madrm.gov.md ;
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Posibilități diminuate de implementare a politicii statului în domeniul cercetării, testării, experimentării și omologării de stat a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
În condițiile articolului 32 al Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, care reglementează norme privind instituțiile publice în care ministerul sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator, se propune proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la Instituția Publică ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”. La nivel național, conform Legii nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți, implementarea politicii statului în domeniul organizării, coordonării și controlului activităților de cercetare-testare-experimentare și omologare, înregistrare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților este atribuită Întreprinderii de Stat ”Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”, întreprindere subordonată Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului. În speță, misiunea de elaborare și implementare a politicii statului în domeniul activităților cu produse de uz fitosanitar și cu fertilizanți este reglementată de Legea nr. 119/2004 cu privire	

la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți și promovată de Guvern prin Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

Prin urmare, conform Legii menționate, responsabilitatea privind:

- organizarea, coordonarea și controlul activităților de cercetare-testare-experimentare și omologare, inclusiv prin recunoașterea autorizației;
- înregistrarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;
- asigurarea protecției datelor în procesul de omologare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, cerințe impuse de actele UE;
- aprobarea etichetei de ambalaj a produselor omologate (de uz fitosanitar și a fertilizanților);

- eliberarea certificatului de omologare a produsului, altele, sunt atribuite Centrului de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților, structură creată pe lângă Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (Hotărârea Guvernului nr. 897/1994).

În conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2012, menținerea misiunii și a domeniului de competență ale întreprinderii de stat, potențialului instituțional și uman, experienței acumulate pe parcursul a mai mult de 25 de ani de activitate în domeniu, se poate realiza prin reorganizarea întreprinderii de stat și transformarea acesteia în instituție publică, cu menținerea profilului de activitate, axat pe satisfacerea necesităților producătorilor agricoli.

Scopul proiectului propus ține de reglementarea normelor privind reorganizarea prin transformare, a Întreprinderii de Stat "Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților în Instituție Publică "Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților", subordonată Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, cu respectarea prevederilor ce reglementează condițiile constituirii instituții publice.

Conform prevederilor articolului 69, 70 alin. (5) și 85 alin. (1) din Codul civil reorganizarea persoanelor juridice poate avea loc prin transformare, având ca efect schimbarea formei juridice de organizare prin modificarea actelor de constituire în condițiile legii, drepturile și obligațiile persoanei juridice reorganizate, trecând la noua persoană juridică, în conformitate cu actul de transmitere.

Principalele prevederi ale proiectului propus se axează pe reglementarea normelor privind:

1) reorganizarea, prin transformare, a Î.S. Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților în Instituție Publică "Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților", cu autonomie financiară, subordonată Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului cu scopul implementării politicii de stat în domeniul omologării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.

2) aprobarea Statutului Instituției Publice "Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților";

3) Regulamentului Consiliului Republican Interdepartamental pentru aprobarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;

4) operarea modificărilor în 5 Hotărâri ale Guvernului, în vederea separării Î.S. "Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților" (Centrul de Stat) de I.P. "Laboratorul Central Fitosanitar (Laborator), instituție subordonată Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și menținerii Centrului de Stat în subordinea

Ministerului, dat fiind că acestea au domenii de activitate diametral opuse și prezintă conflict de interese între funcțiile de implementare și cele de control, precum:

- Laboratorul asigură identificarea organismelor dăunătoare, controlul calității materialului semincer și săditor, identificarea reziduurilor de pesticide în plante și produsele vegetale, conform Planurilor anuale de control oficial, cu eliberarea rapoartelor de încercări;

- Centrul de Stat este responsabil de formarea sortimentului de produse de uz fitosanitar cu risc minim pentru sănătatea umană, mediul ambiant, eficacitate înaltă pentru combaterea organismelor dăunătoare în agricultură și silvicultură și asigurarea experimentării de stat a produselor și formelor preparative noi din producția internă și de import.

În privința modalității de finanțare a instituției publice noi create, proiectul prevede că Instituția publică va dispune de autonomie financiară, sursele de finanțare constituind veniturile din prestarea serviciilor contra plată precum și alte venituri neinterzise de lege.

Pentru aducerea în concordanță a cadrului normativ în domeniu, cu prevederile art. 7, 8, 10, 101 și 14 din Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți și art. 3, (4), lit. b) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, urmare a aprobării Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, prin eliminarea divergențelor de norme, proiectul propus are ca scop operarea modificărilor în următoarele acte normative:

- 1) Hotărârea Guvernului nr. 1307/2005 cu privire la aprobarea Regulamentului privind atestarea și omologarea de stat a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pentru utilizare în agricultură și silvicultură,

- 2) Hotărârea Guvernului nr.695/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

- 3) Hotărârea Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor;

- 4) Hotărârea Guvernului nr. 1209/2018 cu privire la aprobarea Statutului Instituției publice „Laboratorul central fitosanitar”,

- 5) Hotărârea Guvernului nr. 743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară, acte normative care vin în contradicție cu actul normativ cu forță juridică superioară (Legea nr.119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți).

Normele Hotărârilor menționate contravin Legii nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți, art. 10 al căreia prevede expres că ”Omologarea, inclusiv prin recunoașterea autorizației, precum și înregistrarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților se efectuează de către Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților.

Este evident că Hotărârea Guvernului nr. 600/2018 vine în contradicție cu prevederile Legii menționate supra și art. 3, (4), lit. b) din Legea nr. 100/2017 prevederile căreia stabilesc expres că proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.

Subordonarea Centrului de stat Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (ANSA), implică conflict de interese între funcțiile de implementare (omologare) a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților și funcțiilor de supraveghere și control atribuite Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, care anual, conform competențelor asigură controlul respectării de către agenții economici a cadrului normativ în domeniu.

De facto, problema constă în reorganizarea neargumentată a 2 întreprinderi de stat (Laboratorul Central Fitosanitar și Centrul de stat), cu domenii de activitate diametral opuse.

În contextul implementării Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului este responsabil de transpunerea Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare. Cerințele art. 75 din Regulament prevăd expres, că fiecare stat membru al UE este obligat să desemneze o autoritate competentă, care să asigure îndeplinirea obligațiilor stabilite în Regulamentul dat (*se propune Centrul de Stat*), precum și o autoritate națională coordonatoare (MADRM), care va gestiona și asigura conlucrarea cu autoritățile similare din statele membre ale UE și Comisia Europeană, în vederea autorizării produselor de uz fitosanitar.

Reorganizarea produsă, prin lichidarea (*absorbția*) Centrului de stat, abilitat cu activități de organizare/coordonare a cercetării, testării, experimentării și omologării de stat a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților face imposibilă implementarea conformă a cadrului normativ în domeniu și celui ce urmează a fi armonizat la cerințele actelor UE.

Totodată, reorganizarea aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 600/2018 este percepută de solicitanții omologării (industria producătoare de pesticide și fertilizanți) ca lichidare de structură instituțională fapt ce i-a determinat spre stagnarea activităților cu Republica Moldova. Evidența numărului de cereri depuse de către acestea în vederea cercetării, testării, experimentării în anul 2019 (33 cereri) a scăzut în raport cu anii 2017 (39 cereri), anul 2018 (47 cereri).

Centrul de Stat este unica entitate națională, responsabilă de prestarea serviciilor în domeniul omologării, conforme cerințelor UE, care dezvoltă anual activități cu cca 40 solicitanți ai industriei producătoare de pesticide

C) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Apariția problemei privind diminuarea implementării politicii statului în domeniul cercetării, testării, experimentării și omologării de stat a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților se datorează reorganizării instituționale a Centrului de stat conform Hotărârii Guvernului nr. 600/2018, norme care vin în contradicție cu Legea nr. 119/2004.

Absorbția Centrului de Stat de către I.P. Laboratorul Central fitosanitar prin formarea unei Direcții, căreia îi sunt atribuite doar 4 sarcini și 0 atribuții în domeniul omologării produselor de uz fitosanitar, a fost efectuată **în lipsa:**

- studiului de fezabilitate;
- argumentării economico-financiare a schimbării formei juridice de organizare asupra domeniului;
- impactului asupra bugetului de stat;
- impactului asupra entităților implicate;
- riscului de concediere a specialiștilor calificați, alte impacturi, fapt ce subminează domeniul de activitate.

Evident că reorganizarea în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 a generat impact negativ asupra solicitanților omologării, a dezonorat imaginea instituției, a diminuat credibilitatea acesteia, fapt confirmat prin micșorarea numărului de solicitări pentru omologare a produselor de uz fitosanitar (contracte) de la 47 firme în anul 2018, la 33 în anul 2019 sau, cu 29,7 la sută mai puțin.

În rezultat, s-au înregistrat micșorări și a numărului total de testări-cercetări a eficacității biologice a produselor cu 26 % și a sumei mijloacelor financiare încasate cu 28,3 %.

Pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Regionale și Mediului, autoritate publică

centrală responsabilă de elaborarea politicilor în domeniul respectiv, absorbția Centrului de stat creează impedimente la realizarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană în perioada 2017-2019 (Hotărârea Guvernului nr. 1472/2016) și la transpunerea conformă a cerințelor Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare.

Implementarea pct. 11 din Hotărârea Guvernului nr. 600/2018 vine în contradicție cu cerințele Regulamentului menționat, normele căruia prevăd expres, că fiecare stat membru al UE este obligat să desemneze o autoritate competentă (Centrul de Stat), care să asigure îndeplinirea obligațiilor stabilite în regulamentul dat, precum și o autoritate națională coordonatoare (MADRM), care va gestiona și asigura conlucrarea cu autoritățile similare din statele membre ale UE și Comisia Europeană, în vederea autorizării zonale a produselor de uz fitosanitar. În limita atribuțiilor specificate în Hotărârea Guvernului nr. 1209/2018.

Întru excluderea conflictului de interese, I.P. Laboratorul Central Fitosanitar nu poate fi desemnată ca autoritate competentă care să asigure îndeplinirea integrală a atribuțiilor stabilite în Regulamentul 1107/2009, iar autoritatea națională coordonatoare nu poate fi desemnată Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, responsabilă de supraveghere și control și nu de elaborare, promovare și armonizare a cadrului normativ în domeniul vizat.

Întru evitarea producerii reorganizării, colectivul Centrului de stat, prin petițiile colective nr. 08-1939/19 din 15 iulie 2019 și nr. 06/4-06-2304 din 21.11.2019 adresată dlui Igor Dodon, Președinte al Republicii Moldova, solicită structurilor statale menținerea întreprinderii ca entitate separată, în subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, prin anularea procesului de reorganizare prin fuziune (absorbție) de către I.P. Laboratorul Central Fitosanitar.

Rezultatele AIR denotă că reorganizarea Centrului de Stat din "Întreprindere de stat" în "Instituție publică" va avea impact asupra Bugetului de stat prin neachitarea impozitelor transferate în conformitate cu Codul fiscal nr. 1163/1997.

**Taxa pe valoare adăugată transferată la Bugetul de stat
conform prevederilor Titlului III al Codului fiscal**

TVA	Anul			
	2015	2016	2017	2018
Mii lei	2787.9	3430.6	4312.4	4583.9

**Impozit pe venit calculat și transferat la Bugetul de stat
conform titlului II al Codului fiscal în mărime de 12 % din venitul impozabil**

Impozit pe venit	Anul			
	2015	2016	2017	2018
Mii lei	144.2	203.9	390.6	423.2

Veniturile Centrului de stat din prestarea serviciilor în anii 2015-2018

Venituri din prestarea serviciilor	Anul			
	2015	2016	2017	2018
Mii lei	14687.9	17472.5	22303.5	23322.3

Conform anexei la Legea nr.121/2007, Centrul de stat este inclus în Lista bunurilor nepasibile de privatizare și prevederilor Hotărârii Guvernului nr.110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cota de participare a statului și al întreprinderilor de stat, Centrul de stat transferă anual în bugetul de stat, a unei părți din profit nu mai mica de 25%.

Pentru anii 2015-2018 suma defalcărilor din profitul net calculate si transferate în Bugetul de stat au costului respectiv: 230,3 mii lei, 333,5 mii lei, 775,6 mii lei și 1021,3 mii lei.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Conform Hotărârii Guvernului nr. 600/2018, Centrul de Stat a întreprins următoarele acțiuni:

- a înregistrat inițiativa de reorganizare la Agenția Servicii Publice;
- a obținut Extrasul din Registrul de stat al persoanelor juridice despre procesul de reorganizare, emis de către Agenția Servicii Publice;
- a publicat anunțul despre reorganizarea Centrului de Stat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 193-202;
- a informat salariații despre demararea procedurii de reorganizare a întreprinderii;
- a plasat avizul despre reorganizarea Centrului de Stat pe pagina web oficială a acestuia (www.pesticide.md);
- a emis Ordinul nr. 5-A din 24.09.2019 despre inventarierea patrimoniului Centrului de Stat.

În lipsa intervenției din partea statului:

- Centrul de Stat pentru Atestarea si Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar si a Fertilizanților, va dispărea ca entitate separată, imparțială, responsabilă de implementarea politicii statului în domeniul produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;
- va fi reprezentat de o Direcție în cadrul I.P. Laboratorul Central Fitosanitar, instituție cu atribuții diametral opuse Centrului de Stat;
- riscul exodului specialiștilor calificați;
- pierderea credibilității și imaginii instituției cu atribuții de omologare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Activitatea Centrului de Stat este reglementată de următoarele acte normative:

- 1) Hotărârea Guvernului nr. 1307/2005 cu privire la aprobarea Regulamentului privind atestarea și omologarea de stat a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pentru utilizare în agricultură și silvicultură,
- 2) Hotărârea Guvernului nr. 970/2014 cu privire la aprobarea Regulamentului privind crearea și funcționarea ghișeului unic pentru eliberarea certificatului fitosanitar pentru export/reexport;

3) Hotărârea Guvernului nr.695/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

4) Hotărârea Guvernului nr. 600/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor;

5) Hotărârea Guvernului nr. 743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară;

6) Hotărârea Guvernului nr. 1209/2018 cu privire la aprobarea Statutului Instituției publice „Laboratorul central fitosanitar”.

Necesitatea intervenției statului se bazează pe respectarea

- Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate;

Legii nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți, care stipulează expres că ”Omologarea, inclusiv prin recunoașterea autorizației, precum și înregistrarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților se efectuează de către Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților;

- Legii nr. 100/2017, prevederile căreia stabilesc expres că proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia;

- Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30.12.2016, care prevede acțiuni de transpunere a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare, art. 75 a căruia prevede expres, că fiecare stat membru al UE este obligat să **desemneze o autoritate competentă, care să asigure îndeplinirea obligațiilor stabilite în regulamentul dat (se propune Centrul de Stat), precum și o autoritate națională coordonatoare (MADRM), care va gestiona și asigura conlucrarea cu autoritățile similare din statele membre ale UE și Comisia Europeană, în vederea autorizării produselor de uz fitosanitar.**

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Scopul general al intervenției constă în asigurarea calității, conformității, eficacității, impactului minim asupra sănătății omului și a mediului înconjurător, a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, omologați pentru utilizare în agricultură.

Principalele obiective specifice ale intervenției statului sunt:

1) crearea autorității competente care să asigure îndeplinirea obligațiilor stabilite în cadrul normativ național (crearea Instituției Publice ” Centrul de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților”, cu autonomie financiară, subordonate Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului cu scopul implementării politicii de stat în domeniul organizării cercetării-testării-experimentării de stat a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, omologării, înregistrării și radierii din Registrul de stat a produselor date (anul 2020).

2) dezvoltarea capacităților instituționale privind expertiza și evaluarea dosarelor toxicologice a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților (instruirea planificată a experților pe domeniile atribuite, anual);

3) ajustarea structurii instituționale în domeniul vizat din Republica Moldova celei din

țările UE, întru asigurarea conlucrării cu autoritățile similare din statele membre ale UE și Comisia Europeană, în vederea autorizării produselor de uz fitosanitar (transpunerea Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare, termen de realizare trimestrul IV- 2021);

4) asigurarea producătorilor agricoli cu produse de uz fitosanitar evaluate și omologate, cu eficiență înaltă, care corespund cerințelor științifice și tehnice și sunt inofensive pentru sănătatea umană și mediului ambiant (reprogramarea Registrului, reconfigurarea metodelor de executare a introducerii datelor, afișarea lor pe pagina web si a sistemului de căutare, termen de realizare-2020-2021);

5) eficientizarea activității cu impact pozitiv asupra bugetului de stat prin defalcări anuale de mijloace financiare *(în cazul înregistrării ca entitate plătitoare de TVA în condițiile art. 112 din Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997).*

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea I. „A nu face nimic”.

1) Neconcordanțe și confuz în prevederile cadrului normativ ce reglementează activitățile în domeniul vizat (ex. Legea nr. 119/2004, Legea nr. 98/2012 în raport cu HG nr. 600/2018).

2) Cheltuieli suportate de Centrul de Stat în procesul de reorganizare, transmitere a patrimoniului, preavizarea personalului, disponibilizarea angajaților ne angajați prin transfer sau care refuză transferul în cadrul I.P. Laboratorul Central Fitosanitar.

3) Riscul antrenării în procesul de omologare a persoanelor cu competențe insuficiente pe domeniile vizate;

4) Defalcările la bugetul de stat vor constitui 0 lei;

5) Personal disponibilizat (conform organigramei instituției nou create);

6) Lipsa autorității competente, întru asigurarea concordanței cu cerințele art. 75 din Regulamentul (CE) nr. 1107/2009.

Avantaje identificate:

- reducerea unor funcții în statul de personal (director, contabil-șef, alte funcții care se dublează);

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate încredințate ministerului, principalele prevederi ale proiectului propus se axează pe efectuarea modificărilor în cadrul normativ în domeniu cu scopul transferării Centrului de stat **din subordinea** Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor în subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului cu forma organizatorică ”Instituție Publică”, astfel cum prevede art. 32 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Autorii optează pentru promovarea proiectului, întrucât aceasta va avea un impact pozitiv asupra entităților responsabile de domeniul gestionării produselor de uz fitosanitar, va restabili credibilitatea și imaginea instituției, va avea impact asupra Bugetului de stat prin diverse defalcări, va menține colectivul de specialiști calificați, instruiți local și peste hotare în domeniul omologării, inclusiv prin procedura de recunoaștere a autorizațiilor eliberate de statele UE pentru

produsele de uz fitosanitar și fertilizanți.

Menținerea autonomiei Centrului de Stat, ca entitate separată va asigura realizarea cerințelor Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare, ce vizează responsabilitatea Republicii Moldova de a desemna o autoritate competentă care să asigure îndeplinirea obligațiilor stabilite în Regulamentul menționat.

Opțiunea II - ”promovarea proiectului”, comparativ cu opțiunea ”a nu face nimic” va avea beneficiu referitor la:

- 1) Asigurarea concordanței între normele legii și a hotărârilor de Guvern;
- 2) Menținerea specificului activităților, axate pe formarea unui sortiment eficient de produse de protecție a plantelor și fertilizanți, destinați utilizării în agricultura silvicultură;
- 3) Asigurarea respectării principiilor uniforme de evaluare și autorizare a produselor fitosanitare;
- 4) Asigurarea coerenței legislative și instituționale cu cerințele actelor UE;
- 5) Respectarea obiectivității și imparțialității în procesul de omologare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.
- 6) Economisirea mijloacelor financiare publice pentru reorganizarea prevăzută.
- 7) Defalcarea mijloacelor financiare obținute din activitatea economico-financiară în bugetul de stat.

**Taxa pe valoare adăugată
transferată la Bugetul de stat, conform prevederilor Titlului III al Codului fiscal**

TVA	Anul			
	2015	2016	2017	2018
Mii lei	2787.9	3430.6	4312.4	4583.9

Totodată, suplimentar taxei pe valoare adăugate, vor fi asigurate defalcări din profitul net calculate și transferate în Bugetul de stat (ca exemplu în anul 2018 au fost transferate 1, 021 mln. lei.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Pentru promovarea proiectului propus, a fost analizată opțiunea alternativă ”a nu face nimic”, opțiune care nu este agreată din următoarele considerente:

- Supremația Legii (Contradicții dintre normele Hotărârii Guvernului nr. 600/2018 în raport cu prevederile Legii nr. 119/2004);
- Opinia colectivului Centrului de Stat, referitor la menținerea întreprinderii ca entitate separată, în subordinea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (prin anularea procesului de reorganizare prin fuziune (absorbție) de către I.P. Laboratorul Central Fitosanitar), expusă în petițiile colective nr. 08-1939/19 din 15 iulie 2019 și nr. 06/4-06-2304 din 21.11.2019 adresată dlui Igor Dodon, Președinte al Republicii Moldova;
- Opinia reprezentanților mediului de afaceri din domeniu, expusă în cadrul ședinței din data de 11.10.2019 (proces verbal din 11.10.2019, *participanți 21 persoane*);
- Lipsa autorității competente, întru asigurarea concordanței cu cerințele art. 75 din Regulamentul (CE) nr. 1107/2009, preconizat armonizării pentru anul 2019, conform Acordului de Asociere RM-UE.

4. Analiza impacturilor opțiunilor	
a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate	
Efecte negative: - neconcordanța între normele legii și a hotărârilor de Guvern; - dificultate în activitatea Centrului de Stat; - sistarea ședințelor Consiliului Republican Interdepartamental pentru Atestarea și Omologarea PUFF din cauza deficiențelor normelor din cadrul normativ; - instabilitate în cadrul colectivului; - minimizarea numărului de cereri privind omologarea produselor; - activități de reorganizare a întreprinderii care vin în detrimentul activității de bază a Centrului de Stat. Efecte pozitive ale stării actuale nu au fost identificate.	
b ¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea.	
Formular completat (anexă). Pentru opțiunea ”a nu face nimic” - povara administrativă pentru Centrul de stat este apreciată cu cifra +1, dat fiind că aprobarea proiectului va scuti întreprinderea de cheltuieli de reorganizare, transfer de patrimoniu, disponibilizare de personal calificat, riscul schimbării sediului, pierderea acreditării laboratorului; - cadrul instituțional al autorităților publice, este apreciat cu cifra +1. Modificările propuse în proiect vor genera venituri la Bugetul de Stat, Centrul fiind transferat în subordinea MADRM ca Instituție Publică înregistrată ca plătitor de TVA, în condițiile art. 112 din Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997.	
b ²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea	
Normele proiectului propus vor genera impact pozitiv asupra solicitanților omologării, va restabili credibilitatea Centrului de Stat, prin majorarea numărului de solicitări pentru omologare a produselor de uz fitosanitar (cereri) la nivelul anului 2018 (47 firme), comparativ cu anul 2019-33 firme. Aprobarea proiectului de hotărâre de Guvern (Opțiunea II) va impulsiona activitatea Centrului de Stat prin reversiunea indicilor economico - financiari, care, urmare a reorganizării conform H.G. nr. 600/2018, s-au micșorat (numărul total de testări-cercetări a eficacității biologice a produselor cu 26 % și a sumei mijloacelor financiare încasate cu 28,3 %). Părțile afectate pozitiv sunt, producătorii agricoli, colectivul, solicitanții omologării, distribuitorii produselor, Reprezentanța Companiile străine producătoare a pesticidelor și fertilizanților în RM, bugetul de stat.	
c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor	

estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta	
Riscurile iminente care pot cauza eșecul intervenției preconizate sunt determinate de următoarele: Viziunea politică a autorităților publice centrale asupra problemei date; Opinii contradictorii ale subiecților implicați; Influența tendențioasă a unor factori de decizie.	
Concluzie e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați.	
Opțiunea II este evaluată ca fiind una cu impact pozitiv asupra subiecților implicați și întrunește cerințele cadrului normativ care va asigura funcționarea eficientă a Instituției Publice "Centrul de stat pentru atestarea și omologarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților". Susținerea opțiunii propuse referitor la menținerea autonomiei Centrului de Sta va asigura: - transpunerea cerințelor Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare; - realizarea responsabilității Republicii Moldova de desemnare a unei autorități competente care să asigure îndeplinirea obligațiilor stabilite în Regulamentul menționat. - impact pozitiv asupra entităților responsabile de domeniul gestionării produselor de uz fitosanitar; - restabilirea credibilității și imaginii instituției, atât la nivel local, cât și regional; - impact pozitiv supra Bugetului de stat prin diverse defalcări; - menținerea colectivului de specialiști calificați, instruiți local și peste hotare în domeniul omologării, inclusiv prin procedura de recunoaștere a autorizațiilor eliberate de statele UE pentru produsele de uz fitosanitar și fertilizanți.	
5. Implementarea și monitorizarea	
a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare	
Activitatea Centrului de stat este reglementată și se implementează în strictă conformitate cu cadrul normativ național existent, în domeniul vizat: - Legea nr. 119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți; - Hotărârea Guvernului nr. 897/1994 cu privire la aprobarea și utilizarea în agricultură a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților; - Hotărârea Guvernului nr. 1307/2005 cu privire la aprobarea Regulamentului privind atestarea și omologarea de stat a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pentru utilizare în agricultură și silvicultură, - Hotărârea Guvernului nr. 200/1995 despre aprobarea Regulamentului cu privire la tarifele pentru executarea lucrărilor de cercetare-testare-experimentare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților și modul de utilizare a mijloacelor bănești acumulate.	
b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea	
- Indicii economico-financiar din activitatea de bază; - Defalcările la bugetul de stat; - Statele de personal; - Devizul de venituri și cheltuieli; - Actualizarea Registrului de stat al produselor de uz fitosanitar și al fertilizanților;	

- Sortimentul produselor omologate și celor radiate din Registrul, altele.	
c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea	
Cadrul normativ prevede că Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului va crea condițiile necesare privind funcționarea Centrului de stat pentru atestarea și omologarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.	
6. Consultarea	
a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă	
Proiectului dat va influența în mod diferit următoarele grupuri: Primul grup îl reprezintă companiile străine producătoare a produselor de uz fitosanitar; care își manifestă interesul pentru menținerea Centrului de stat ca entitate separată în subordinea Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului cu scopul asigurării unei colaborări eficiente în procesul de omologare a produselor. Liderii mondiali ai industriei pesticidelor (<i>Bayer, Adama, Singenta, Basf</i>), consideră că existența unui organism centralizat pentru testare și omologare în Republica Moldova astfel cum este Centrul de stat, reprezintă un exemplu de succes al modului eficient de lucru. Al doilea grup este compus din agenții economici solicitanți ai omologării care dețin o bogată experiență de conlucrare cu Centrul de stat, abilitat cu realizarea integrală a activităților de omologare pe segmentul <i>"prezentarea dosarului-obținerea Certificatului de omologare"</i>, într-o singură entitate. Al treilea grup îl reprezintă producătorii agricoli autohtoni care beneficiază de un sortiment vast de produse de uz fitosanitar și fertilizanți omologate, eficiente și de ultimă generație, cu impact redus asupra sănătății omului și mediului. Al patrulea grup - Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, responsabil de transpunerea conformă a normelor art.75 din Regulamentul (UE) nr.1107/2009, în vederea desemnării unei autorități competente (Centrul de Stat), pentru îndeplinirea obligațiilor stabilite în regulamentul UE. Al cincilea grup îl constituie colectivul care optează pentru menținerea Centrului de stat și a colectivului în condițiile în care autoritatea competentă desemnată conform actului UE menționat, trebuie să dispună de personal suficient cu o calificare și experiență corespunzătoare, pentru a îndeplini în mod eficient și concret obligațiile stabilite în regulament. Pentru transparență, Comisia Europeană publică pe site-ul său oficial și actualizează lista autorităților competente, desemnate de statul membru. Al șaselea grup îl constituie instituțiile științifice care în activitatea de cercetare îmbină partea teoretică de cercetare cu cea practică în vederea elaborării recomandărilor de aplicare inofensivă a produselor fitosanitare.	
b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților	
Varianta propusă a proiectului a fost consultată cu specialiștii Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, Centrului de Stat pentru Atestarea și Omologarea Produselor de Uz Fitosanitar și a Fertilizanților; Reprezentanții oficiali în Republica Moldova a companiilor producătoare de pesticide Bayer, Basf, Lab Sanigene Limited, Singenta; Reprezentanții distribuitorilor locali de pesticide C.Î. Agrostoc S.R.L., S.A. "Fertilitatea	

Chișinău”, Bioprotect SRL.

Totodată, pentru consultarea proiectului, la data de 11.10.2019, MADRM a organizat o ședință de lucru cu participarea reprezentanților Cancelariei de Stat, MADRM, CIR, ANSA, Centrului de Stat, a mediului de afaceri în domeniu, participanți 21 persoane.

În cadrul ședinței a fost expusă opinia mediului de afaceri, colectivului Centrului de Stat, Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, distribuitorilor locali (reflectedă în procesul verbal din 11.10.2019), care unanim susțin elaborarea și promovarea proiectului propus, ce prevede menținerea Centrului de Stat ca entitate separată în subordinea MADRM, având drept exemplu reorganizările eșuate din țările vecine (Ucraina și Federația Rusă), care s-au soldat cu distrugerea unor astfel de structuri.

Pentru promovarea proiectului dat, în conformitate cu cerințele pct. 11, 2) și 2¹), lit. a) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, a fost elaborată Analiza Impactului de Reglementare, examinată la ședința Grupului de lucru din data de 30 septembrie 2019 (*proces verbal nr. 20*) unde s-a decis că, în cazul în care proiectul nu prevede norme ce reglementează activitatea de întreprinzător, nu este necesară examinarea proiectului în cadrul Grupului de lucru.

Pentru asigurarea transparenței decizionale, consultarea cu publicul va avea loc prin expunerea/publicarea Anunțului, AIR- lui, proiectului de act normativ și a notei informative pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, la compartimentul ”Transparența decizională”, rubrica ”Proiecte de documente” și pe <http://www.particip.gov.md>

Proiectul va fi avizat de ministerele interesate și consultat cu deținătorii omologării, reprezentanții oficiali ai Companiilor producătoare de pesticide în Republica Moldova, cu agenții economici importatori ai pesticidelor, societatea civilă, ONG, alți subiecți interesați.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat).	
--	--

Reprezentanții mediului de afaceri, colectivului Centrului de Stat, Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, distribuitorilor locali, unanim susțin elaborarea și promovarea **Opțiunii II** care prevede menținerea Centrului de Stat ca entitate separată în subordinea MADRM. Părțile implicate atestă:

- lipsa motivului argumentat al unei astfel de reorganizări inițiate conform HG nr. 600/2018;
- ”restructurare de dragul restructurării”;
- lipsa consultării subiecților cu tangență în domeniu;
- promovarea reorganizării instituționale fără includerea specialistului MADRM, în grupul de lucru (*Ministerul fiind afectat direct de reorganizările produse*).

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă (PHG)	Opțiunea alternativă 1 (a nu face nimic)	Opțiunea alternativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0		
povara administrativă	+1	-1	
fluxurile comerciale și investiționale	0		
competitivitatea afacerilor	0		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0		
concurența pe piață	0	0	
activitatea de inovare și cercetare	0	0	
veniturile și cheltuielile publice			
cadrul instituțional al autorităților publice	+1	-1	
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	
situația macroeconomică	0	0	
alte aspecte economice	0	0	
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0		
nivelul de salarizare	+1		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0	0	
formarea profesională	0	0	
inegalitatea și distribuția	0	0	

veniturilor			
nivelul veniturilor populației	0	0	
nivelul sărăciei	0	0	
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice	0	0	
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	
modul sănătos de viață al populației	0	0	
nivelul criminalității și securității publice	0	0	
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	0	
nivelul și calitatea educației populației	0	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	
discriminarea	0	0	
alte aspecte sociale	0	0	
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	
calitatea aerului	0	0	
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	+1	0	
biodiversitatea	0	0	

flora	+1	0	
fauna	0	0	
peisajele naturale	0	0	
starea și resursele solului	+2	0	
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	
consumul și producția durabilă	0	0	
intensitatea energetică	0	0	
eficiența și performanța energetică	0	0	
bunăstarea animalelor	0	0	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	
utilizarea terenurilor	+2	0	
alte aspecte de mediu	0	0	