

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 300/2017 cu privire la sistemul**  
**administrației penitenciare**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul de lege pentru modificarea *Legii nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare* (în continuare – *Legea nr. 300/2017*) este elaborat de Ministerul Justiției în comun cu Administrația Națională a Penitenciarelor.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Odată cu adoptarea și, ulterior, intrarea în vigoare a *Legii nr. 300/2017* a demarat un amplu proces de reformare a sistemului penitenciar, care este bazat pe principii militare, în sistemul administrației penitenciare, axat pe viziuni moderne și progresiste în ceea ce privește activitatea personalului penitenciar.

Dincolo de dezideratele care au stat la baza adoptării noului cadru normativ ce reglementează activitatea personalului penitenciar, în procesul de implementare au fost constatate o serie de prevederi care, în ansamblu lor îngreunează dezvoltarea sistemului administrației penitenciar și afectează buna administrare a personalului penitenciar.

Astfel, adoptarea proiectului de lege în discuție va crea premise pentru modernizarea sistemului administrației penitenciare, astfel încât personalul penitenciar să fie capabil să gestioneze corect și imparțial mediul penitenciar.

**3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul legii de modificare a *Legii nr. 300/2017* se încadrează în sfera de activitate a politicilor promovate de Ministerul Justiției, conform *Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției* aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 698/2017*.

În acest sens, prezentul proiect de lege prevede un șir de modificări aduse *Legii nr. 300/2017* în scopul asigurării unui filtru de consecvență a activității execuțional-penale, astfel încât managementul superior al sistemului să fie efectuat de persoanele care au cunoștință de modul în care funcționează sistemul administrației penitenciare.

Proiectul de lege propune modificarea conceptuală a normelor care reglementează competențele privind managementul resurselor umane în sistemul administrației penitenciare. Astfel, se propune descentralizarea și, în consecință, debirocratizarea tuturor proceselor ce țin de managementul resurselor umane.

În așa fel, calitatea de persoană cu competență legală de numire în funcție, inclusiv toate atributele care rezultă din această calitate, în mod firesc, va fi atribuită conducătorului instituției în care activează funcționarul public cu statut special. Prin excepție, pentru funcția de director și director adjunct al Administrației Naționale a Penitenciarelor, calitatea de persoană cu competență legală de numire în funcție o va deține ministrul justiției, iar pentru funcțiile de directori ai instituțiilor subordonate și personalul Administrației Naționale a Penitenciarelor, calitatea de persoană cu competență legală de numire în funcție o va deține directorul Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Această modificare va aduce claritate în ceea ce privește managementul resurselor umane și va oferi posibilitatea conducătorilor să-și gestioneze propriul personal. Drept

consecință, se anticipează că propunerile respective vor avea un impact pozitiv pentru întregul sistem, iar conducătorii instituțiilor vor dobândi suficiente pârghii motivaționale care să permită atragerea celui mai calificat personal penitenciar.

Modificările aduse prin proiectul de lege nominalizat vizează și procedura de încadrare prin concurs în cadrul sistemului administrației penitenciare, în acest sens, art. 24 din *Legea nr. 300/2017* este formulat într-o nouă redacție.

Menționăm că, la selectarea candidaților pentru încadrarea în sistemul administrației penitenciare, Administrația Națională a Penitenciarelor și instituțiile subordonate garantează aplicarea principiului competiției deschise, al transparenței, al competenței și meritelor profesionale și al egalității accesului la funcțiile publice cu statut special.

Procedura de organizare a concursului pentru funcțiile publice cu statut special din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor este aprobată de un regulament aprobat prin ordinul ministrului justiției, având drept bază principiul meritocrației și transparenței.

Asigurarea unei proceduri transparente de organizare a concursului și respectarea tuturor principiilor nominalizate *supra* va fi realizată inclusiv de posibilitatea participării reprezentanților societății civile în calitate de observatori.

Rezultatele desfășurării concursului vor putea fi contestate direct în instanța de contencios administrativ, fără respectarea procedurii prealabile.

De asemenea, cu titlu de noutate proiectul de lege prevede completarea art. 23 din aceeași lege, unde sunt prevăzute modalitățile de încadrare în sistemul administrației penitenciare, cu modalitatea numirii în funcție, conform art. 9 din *Legea nr. 300/2017*.

În acest sens, proiectul vizează numirea de către ministrul justiției a directorului Administrației Naționale a Penitenciarelor, pornind de la faptul că politicile promovate de Ministerul Justiției în domeniul penitenciar urmează a fi implementate de către directorul Administrației Naționale a Penitenciarelor, care reprezintă sistemul administrației penitenciare în raport cu orice persoană terță.

Această modificare va permite evitarea tergiversărilor de implementare a politicilor statului în domeniul execuțional-penal și va impulsiona reformele inițiate în domeniu. Prin urmare, directorul Administrației Naționale a Penitenciarelor va fi numit în funcție de către ministrul justiției

#### **4. Fundamentarea economico-financiară**

Prezentul proiect nu impune cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului public național.

#### **5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

În urma adoptării *proiectului de lege pentru modificarea Legii cu privire la sistemul administrației penitenciare nr. 300/2017* nu va fi necesară elaborarea sau modificarea altor acte normative.

#### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md), compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare* și pe platforma [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).