

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la modificarea hotărârii Guvernului nr. 150/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, luându-se în considerație fundamentarea economico-financiară susținută de către Agenția „Moldsilva”, precum și condițiile ce impun necesitatea consolidării instituționale a aparatului central al autorității administrației publice pentru silvicultură în scopul unei administrări mai eficiente, durabile a fondului forestier de stat și a fondului cinegetic național.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

În conformitate cu prevederile Legii nr. 168/2015 pentru modificarea art. 24 din Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, Agenția „Moldsilva” a fost prevăzută ca să treacă în subordinea autorității administrației publice centrale responsabilă de protecția mediului și resurselor naturale. Astfel, Agenția „Moldsilva”, este abilitată să asigure implementarea politicilor naționale în domeniile silviculturii și cinegeticii, în scopul dezvoltării și utilizării durabile a fondului forestier de stat și a fondului cinegetic național, asigurând astfel protecția, paza pădurilor și a faunei, menținerea și conservarea biodiversității Republicii Moldova. Funcțiile și atribuțiile de bază ale Agenției „Moldsilva” sunt reflectate în Regulamentul privind organizarea și funcționarea acesteia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.150/2010.

Realizarea politicilor în silvicultură și a noilor prevederi normative în domeniul cinegetic, prin modificările propuse în proiectul respectiv, are drept scop identificarea măsurilor pentru asigurarea consolidării capacităților instituționale, optimizării procesului decizional, îmbunătățirii managementului resurselor umane și al finanțelor publice.

Modificările propuse în proiect urmărește: (i) remodelarea funcțiilor și structurii aparatului central al autorității administrației publice pentru silvicultură și cinegetică, cu abordare sistemică în baza criteriilor complementarității reciproce și eficienței organizatorice; (ii) racordarea structurii actuale a aparatului central la obiectivele principalelor documente strategice ale statului; (iii) crearea unor condiții egale de formulare a propunerilor în procesul de elaborare a documentelor de politici în domeniile silviculturii și cinegeticii; (iv) crearea unui sistem eficient și durabil de interacțiune a procesului de elaborare a politicilor cu procesul bugetar; (v) implementarea politicilor sectoriale care au tangență directă cu domeniile gestionate și executarea cadrului normativ existent pentru realizarea eficace a obiectivelor, funcțiilor și atribuțiilor sale; (vi) dezvoltarea profesională și asigurarea funcționalității aparatului central cu personal motivat prin funcții stabile, instruire necesare și prin atribuirea responsabilităților bine definite în raport cu domeniul de competență și aptitudinile posedate ale personalului.

Completarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva” va avea impact asupra: (i) consolidării capacității instituționale în implementarea reglementărilor juridice pe domeniile de competență; (ii) depășirii deficienței de cunoștințe și abilități în procesul de administrare a fondurilor forestier de stat și cinegetic național; (iii) includerii mai multor oportunități pentru conlucrarea cu sectorul privat, care va asigura dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii la nivel regional, local (urban, rural).

Totodată, prin antrenarea unor funcționari publici cu pregătire profesională corespunzătoare, în conformitate cu statul de personal nou suplinit propus, va fi posibilă: (i) crearea și menținerea unor păduri stabile și diversificate, adaptate la schimbările climatice, care reprezintă o adevărată provocare și care necesită măsuri permanente, inclusiv cercetări privind selectarea speciilor adaptive din punct de vedere al provenienței și genotipului; (ii) administrarea eficientă și gestionare similar compatibilă cu cea din țările vecine a fondului cinegetic național, care necesită cunoștințe

specifice în domeniul gospodăririi cinegetice și menținerii echilibrului de specimene în ecosistemele naționale; (iii) dezvoltarea opțiunilor și posibilităților de valorificare a serviciilor ecosistemice ale fondului forestier de stat și ariilor naturale protejate; (iv) intensificarea colaborării internaționale și relațiile cu comunitatea statelor independente în domeniile de competență; etc.

Activitățile de management al resurselor umane sânt deosebit de importante în perspectiva oferirii oportunităților de realizare a strategiilor de dezvoltare instituțională, care în ultima instanță, influențează capacitatea de a realiza strategiile de dezvoltare social - economică per ansamblu.

De-a lungul timpului statul de personal al Agenției „Moldsilva” a suferit modificări, radieri, transformări, ajungând la etapa actuală, la un număr de unități care nu prezintă dimensionarea eficientă cu posturi a fiecărui domeniu de activitate, astfel încât, îndeplinirea misiunilor specifice entității publice să fie făcută în mod optim, pornind de la prevederile legale specifice fiecărei activități, volumul de muncă și complexitatea sarcinilor. Întotdeauna la modificarea statului de personal abordarea s-a axat pe optimizarea posturilor prevăzute în statul de personal și nu la necesarul real de posturi al unității.

Nu au fost stabilite unele standarde de personal în raport de activitățile specifice pe domenii de activitate și reglementări legale, în bază căror să fie dimensionată, din punct de vedere al numărului de posturi prevăzute, fiecare structură de specialitate. La optimizarea statului de personal nu s-a ținut seama și de prevederile legale specifice care impun un anumit număr de posturi pentru unele structuri sau volum de muncă, materializat prin operațiuni specifice.

Stabilirea structurii organizaționale și planificarea resurselor umane este procesul prin care se asigură identificarea cerințelor de resurse umane ale unei autorități și elaborarea planurilor de îndeplinire a respectivelor cerințe, activitatea orientată la repartizarea optimală, utilizarea eficientă a efectivului-limită în scopul realizării misiunii și sarcinilor.

O structură organizatorică rațională este condiția esențială pentru: asigurarea funcționării normale a subdiviziunilor; repartizarea exactă a responsabilităților; stabilirea riguroasă a dependențelor ierarhice, a unității între responsabilitățile unei funcții și puterea de decizie.

Planificarea resurselor umane reprezintă o etapă esențială în realizarea politicii de personal și are drept obiectiv asigurarea cu personalul necesar pentru desfășurarea activităților. Este o activitate complexă, care trebuie să se bazeze pe un plan strategic pe termen lung al autorității în ansamblu și să aibă în vedere bugetele necesare.

Prin prisma eficacității sale, structura organizatorică funcțională a oricărei autorități ale administrației publice, prezumă un număr unitar de persoane, posturi și compartimente de muncă (administrative, tehnice și economice, etc), grupate și subordonate în vederea îndeplinirii, în cele mai bune condiții a obiectivelor și misiunilor programate, inclusiv urmează să corespundă și altor cerințe mai specifice precum: (i) să fie „elastică”, pentru a se adapta operativ la modificările care apar în activitate, asigurând posibilitățile de eliminare sau de adăugare a unor legături sau compartimente în funcție de necesități; (ii) să asigure respectarea unității de conducere la un nivel ierarhic corespunzător, astfel ca fiecare executant să primească dispoziții de la un singur șef, eliminând prin aceasta apariția unor dispoziții contrare la una și aceeași persoană.

Reieșind din faptul, că structura organizatorică funcțională a autorității este influențată de creșterea și diversificarea activităților, corespunzător necesită în acest sens, folosirea unor cunoștințe și specialiști cu abilități din ce în ce mai specializate, fapt ce condiționează însăși eficiența activităților desfășurate, respectiv fără o intervenție, pe viitor va fi imposibil de bazat pe responsabili (personal multilateral pregătit) de compartimente/direcții.

În această ordine de idei, managerului - șef (directorului) revenindu-i competența de coordonare a managementului general strategic și conducere administrativă a unității, ce urmează să atribuie clar asistenților săi responsabilitățile funcționale ale entității publice, cu delegarea atribuțiilor pe domenii de competență, concomitent stabilindu-le standardele, termenele - limită și modalitățile de măsurare / raportare a gradului de realizare a obiectivelor, cu asigurarea unui climat de comunicare și încurajare a inițiativei, care să contribuie la atingerea sarcinilor stabile.

Astfel, ținând cont de directiva perfecționării managementului finanțelor publice, care are drept scop crearea unui sistem eficient și durabil de interacțiune a procesului de elaborare a politicilor cu procesul bugetar, asigurării administrării economice, eficiente a resurselor gestionate, raportării

sistemului de management financiar și control, reprezentării autorității față de organele de control de specialitate și audit extern, în relațiile cu instituțiile financiare și trezorerie, precum și (ii) necesitatea implementării documentelor de politici în domeniul dezvoltării durabile a sectorului forestier, administrării fondului cinegetic și conservării biodiversității, pazei, protecției, regenerării și extinderii pădurii, urmează ca directorul să fie asistat de 2 (doi) directori adjuncți, după cum urmează:

- un director adjunct responsabil de domeniul economiei, finanțelor și gestiunii patrimoniului public al Agenției „Moldsilva”, cu repartizarea exactă a sarcinilor de:

- a) organizarea acțiunilor de fundamantare și elaborare a bugetului general al ramurii silvice, asigurarea corecției și actualizării acestuia în funcție de volumul și structura abaterilor, de modificările programului de exploatare și producție, efectuare analizei periodice ale execuției bugetare, etc;

- b) acordare a consultanței economice și financiare (de specialitate) compartimentelor funcționale și operaționale la elaborarea, actualizarea, execuția și urmărirea bugetelor;

- c) elaborare/actualizarea sistemului de salarizare și a normativelor pentru personalul de conducere, specialiștilor, altor categorii de angajați;

- d) organizarea procesului autoevaluării în scopul determinării funcționalității sistemului CIM, aprecierii gradului de conformitate a acestuia cu cadrul normativ în domeniu, elaborării Raportului anual privind controlul intern managerial, precum și emiterea Declarației de răspundere managerială.

- e) elaborare/actualizarea și implementarea metodologiei politicii de preț, reglementării modului formării și aplicării prețurilor de comercializare al producției lemnoase și nelemnoase, creșterii eficienței economice în cadrul ramurii silvice;

- f) stabilirea și injectarea surselor financiare alternative de finanțare a domeniilor de activitate, prin promovarea dezvoltării turismului cinegetic și eco-forestier, altor produse și servicii ecosistemice forestiere cu caracter recreativ;

- g) monitorizare a asigurării transparenței procedurilor de achiziții publice a bunurilor, lucrărilor și serviciilor destinate acoperirii necesităților ramurii silvice, etc.

- un director adjunct responsabil de domeniul silviculturii, cinegeticii și exploatarei forestiere cu repartizarea exactă a sarcinilor de:

- a) monitorizarea implementării documentelor de politici în domeniul silviculturii, cinegeticii, cercetărilor și investigațiilor științifice în domeniul ariilor naturale protejate de stat;

- b) acordare a asistenței tehnice cu privire la metodele de exploatare, ameliorarea a calității produselor și de creștere a randamentului;

- c) monitorizare a respectării regulilor de folosire rațională a pădurilor, lucrărilor silvice, organizării protecției și pazei pădurilor de tăieri ilicite și incendii, valorificării resurselor cinegetice;

- d) monitorizare a executării lucrărilor de regenerare și extindere a pădurii;

- e) asigurare a ținerii evidenței unice de stat a pădurilor și terenurilor fondului forestier, a monitoringului forestier;

- f) organizare și coordonare a activităților de creștere a materialului forestier de reproducere, etc.

Gospodăria cinegetică este una dintre ramurile de folosire a resurselor naturale, sarcinile principale ale căreia sunt protecția, folosirea rațională și reproducerea fondului cinegetic de stat (animalele de interes vânătorească și multitudinea de terenuri de vânatoare). Agenția „Moldsilva” gestionează cca 336,0 mii ha terenuri de vânatoare, amplasate în fondul forestier proprietate publică a statului.

Valorificarea irațională și ilegală a animalelor (braconajul, comercializarea ilicită a produselor de vânat) au devenit fenomene tot mai răspândite în ultimii ani. Statistica reală, privind efectivele principalelor specii de vânat sunt cu mult mai mici decât potențialul optim al habitatelor.

O altă problemă majoră rămâne lipsa unui sistem național de evidență a speciilor de animale, în special a speciilor de vânatoare. Mai multe entități sunt implicate în acest domeniu, precum Agenția de Mediu, Agenția „Moldsilva” și Societatea Vânătorilor și Pescarilor din Moldova –

responsabile pentru speciile de vânătoare, Academia de Științe a Moldovei –pentru specii rare de animale, Institutele de cercetare ale MECC, însă informațiile acumulate sunt limitate și sporadice, ceea ce creează o imagine fragmentară și incompletă asupra stării și conservării speciilor de animale din țară.

Respectiv, în vederea implementării Legii vânătorii și fondului cinegetic, nr. 298 din 30.11.2018 (în vigoare din 01.03.2021) Agenția „Moldsilva” urmează să întreprindă măsuri în vederea administrării și gestionării raționale a fondului cinegetic național, ținerii evidenței faunei sălbatice și autorizarea vânătorii, să asigure respectarea regulilor și termenelor stabilite pentru vânătoare, a măsurilor de securitate la vânătoare, etc. Astfel, în structura aparatului central urmează a fi instituită o subdiviziune distinctă „Secția gospodărire cinegetică și vânătoare”.

Prin urmare, divizarea activității și individualizării funcțiilor, prin structurarea în grupe omogene și complementare, subordonate unui „top-manager”, având în acest sens o largă delegare de autoritate și posibilitate de adoptare a deciziilor necesare, dispunând și de toate elementele informaționale din domeniile respective de competență, și-au demonstrat viabilitatea în realizarea acțiunilor și activităților inovative, flexibile și eficiente.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

Scopul prezentului proiect de act normativ nu îl prezintă armonizarea legislației naționale cu legislației Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul în cauză va îmbunătăți managementul resurselor umane în cadrul entității publice, iar ca rezultat final va contribui la creșterea calității serviciilor oferite către populație, reieșind din faptul că societatea solicită din ce în ce mai multe bunuri și servicii din partea pădurii din punct de vedere economic, social și cultural.

De asemenea, proiectul prevede atribuirea clară a responsabilităților funcționale a Agenției și distribuirea domeniilor de competență, silvo-tehnic, cinegetic, economico-financiar și de gestiune a patrimoniului în noile subdiviziuni formulate în structura aparatului central, care se va sconta cu optimizarea instituțională și funcțională a autorității administrației publice pentru silvicultură și cinegetică, la instituirea unui sistem modern și eficient al administrării fondurilor forestier și cinegetic național, în conformitate cu principiile de bună guvernare.

Concomitent,

- întru efectuarea specializării entităților silvice subordonate în administrarea fondurilor forestier și cinegetic național, respectiv în proiectarea, cercetarea și întărirea bazei pentru perfecționarea cadrelor în domeniul silvic și al cinegeticii se propune reorganizarea „Întreprinderea silvo-didactică „Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice” prin dezmembrare (separare) în: Î.S. „Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice” și în Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură Chișinău”, astfel revenind la situația anului 2014, când aceste două entități prin Hotărârea Guvernului nr. 244/2014 a fost hotărât de a fi comasate teoretic, dar în fapt au continuat să activeze divizat;

- în scopul conservării spațiilor geografice terestre și/sau acvatice cu elemente și formațiuni fizico-geografice de importanță națională și internațională, care cuprind specii de plante și animale indigene, specifice acestui teritoriu, prin Legea nr. 132/2018 a fost fondată Rezervația biosferei „Prutul de Jos”. Rezervația biosferei „Prutul de Jos”, se extinde pe o suprafață de 14771,04 ha, în hotarele administrativ-teritoriale ale raionului Cahul, care absoarbe actuala Î.S. „Rezervația Naturală Prutul de Jos”, astfel în lista întreprinderilor de stat din subordinea Agenției „Moldsilva”, urmând a fi inclusă Rezervația biosferei „Prutul de Jos”.

Noua structură organizatorică a Agenției „Moldsilva” va contribui la realizarea scopului de consolidare a capacităților instituționale ale aparatului central al autorității administrației publice pentru silvicultură și cinegetică, și realizarea politicii promovate de autoritatea administrației publice centrale responsabilă de protecția mediului și resurselor naturale, în scopul dezvoltării durabile a sectorului forestier și cinegetic național, asigurând protecția și paza pădurilor și faunei, menținerea și conservarea biodiversității Republicii Moldova, folosirea rațională a produselor și

serviciilor forestiere, etc.

5. Fundamentarea economico-financiară

În contextul implementării prevederilor art. 43 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, nr. 181/2014, conform căreia este stabilit modul de colectare a veniturilor de către autorități/instituții bugetare, precum și în contextul necesității consolidării disciplinei economico-financiare, gestionării eficiente și transparente a resurselor financiare publice, plata pentru serviciile de arendă ale fondului forestier în scop de recreere și cinegetice, percepute conform cadrului normativ de către Agenția „Moldsilva”, anual vor suplini bugetul de stat suplimentar cu cca. 7000,0 mii lei, mijloace financiare care vor servi inclusiv și ca sursă pentru acoperirea cheltuielilor ce țin de majorarea cu cca. 3.498,0 mii lei/an a fondului de salarizare, odată cu suplinirea statului de personal cu 19 unități, inclusiv reîncadrarea personalului netitular actual existent în cadrul entității publice.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare aprobării și publicării prezentului proiect de act normativ nu vor fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative noi, cu excepția completării listei de autorități subordonate Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului cu un nou punct, cu următorul cuprins: „4. „Agenția „Moldsilva””. (Anexa 3¹ la Hotărârea Guvernului nr. 695/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului).

Conținutul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, întrunind cerințele prevăzute de art. 54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Argumentele prezentate în nota informativă justifică soluțiile proiectului iar prevederile proiectului sunt conforme interesului public și nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Conform art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de act normativ cu privire la reorganizarea Agenției „Moldsilva” a fost plasat în data de 25.10.2019 pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului <http://madrm.gov.md/ro/content/anunturi-de-initiere-elaborare-decizii>.

Concomitent, cu elaborarea documentului de analiză a impactului asupra bugetului național la proiectul hotărârii Guvernului, însoțit de documentele relevante, în data de 24.04.2020 prin publicarea acestora pe portalul <http://www.particip.gov.md>, a fost asigurată consultarea publicului, astfel cum este prevăzut în pct. 177 din Regulamentului Guvernului aprobat prin HG nr.610/2018.

Prin urmare, în conformitate cu pct.179 din Regulamentului Guvernului aprobat prin HG nr.610/2018, din momentul acceptării în ședința secretarilor generali privind inițierea procedurii de avizare/expertizare și consultare publică a proiectului hotărârii de Guvern, acesta va fi considerat ca fiind pasibil de publicat în varianta definitivă, inclusiv cu toate actele premergătoare.

Ministru

Ion PERJU