

ANALIZA IMPACTULUI DE REGLEMENTARE¹

la proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea hotărârii Guvernului nr. 150/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia

Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului	
Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea hotărârii Guvernului nr. 150/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia
Data:	12 iunie 2020
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului în colaborare cu Agenția „Moldsilva”.
Subdiviziunea:	Direcția politici în domeniul biodiversității
Persoana responsabilă și datele de contact:	Dumitru GORELCO, șef direcție, tel.: 022 204 511; e-mail: dumitru.gorelco@madrm.gov.md Ion PLATON, director adjunct al Agenției „Moldsilva”, tel.: 022 27 00 03; e-mail: ion.platon@moldsilva.gov.md
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sânt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții. Agenția este o structură organizațională separată în sistemul administrativ al unui minister, care se constituie pentru exercitarea funcțiilor de gestionare a anumitor subdomenii sau sfere din domeniile de activitate a ministerului, misiunea, funcțiile de bază, atribuțiile principale, drepturile generale și alte chestiuni privind organizarea activității autorităților administrative din subordinea ministerelor se stabilesc, în conformitate cu prevederile actelor legislative și normative, în regulamentele privind organizarea și funcționarea acestora aprobate de Guvern. În conformitate cu Legea nr. 168 din 31.08.2015 pentru modificarea art. 24 din Legea nr. 64- XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, Agenția „Moldsilva” devine autoritate administrativă în subordinea organului de mediu al administrației publice, abilitată să asigure realizarea politicii promovate de organul central de mediu al administrației publice în domeniile silviculturii și cinegeticii, în scopul dezvoltării durabile a sectorului forestier și cinegetic din fondul forestier, asigurând protecția și paza pădurilor și faunei, menținerea și conservarea biodiversității Republicii Moldova. Funcțiile de bază sunt reflectate în Hotărârea Guvernului nr.150 din 2 martie 2010 „Pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia”. În contextul implementării Legii nr. 136 din 7 iulie 2017 cu privire la Guvern, Hotărârii Parlamentului RM nr. 189 din 21 iulie 2017 privind aprobarea Listei ministerelor, Planului de acțiuni pe anii 2016-2018 privind implementarea Strategiei privind reforma APC pe anii 2016-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1351 din 15.12.2016, Agenția „Moldsilva” devine autoritatea administrativă în subordinea MADRM, abilitată să asigure implementarea politicii de stat în domeniile silviculturii și cinegeticii.	

¹ Document definitivat, urmare a obținerii avizelor consultative, conform pct.11 sbp. 2¹ lit. a) și lit. b) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

În contextul elaborării cadrului normativ necesar pentru realizarea obiectivelor de protecție a mediului, asigurând compatibilitatea acestuia cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte și cu legislația Uniunii Europene, precum și reieșind din modificarea Codului silvic nr.887/1996 prin Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 185 din 21.09.2017, în competența autorității silvice centrale ia fost atribuit folosirea, regenerarea, paza și protecția fondurilor forestier și cinegetic.

Cât privește gestiunea fondului forestier, constatăm că în ultima perioadă de timp au fost intensificate acțiunile în vederea protejării și conservării pădurii, în special al pădurilor natural - fundamentale și refacerea pădurii într-un mod durabil și responsabil, creșterea suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră cu cca. 60,0 mii ha pentru îmbunătățirea stării de sănătate și a mijloacelor de subzistență ale oamenilor.

O situație diametral opusă o constatăm în domeniul gospodăriei de vânătoare, unde pe parcursul ultimilor ani nu există o gospodărire eficientă a resurselor cinegetice, mai mult ca atât, lipsește o planificare durabilă și rațională a activităților cinegetice.

Lumea animală, ca un component de bază al biocenozelor naturale, are un rol important în menținerea echilibrului ecologic. Un șir de specii de animale servesc drept surse pentru obținerea unor materii prime industriale, medicinale, produselor alimentare și altor valori materiale pentru satisfacerea necesităților populației și ale economiei naționale, alte specii sunt utilizate în scopuri științifice, cultural-educative și estetice.

Gospodăria cinegetică este una dintre ramurile de folosire a resurselor naturale, sarcinile principale ale căreia sunt protecția, folosirea rațională și reproducerea fondului cinegetic de stat (animalele de interes vânătoresc și multitudinea de terenuri de vânătoare). Agenția „Moldsilva” gestionează cca 336,0 mii ha terenuri de vânătoare, amplasate în fondul forestier proprietate publică a statului. Valorificarea irațională și ilegală a animalelor (braconajul, comercializarea ilicită a produselor de vânat) au devenit fenomene tot mai răspândite în ultimii ani. Statistica reală, privind efectivele principalelor specii de vânat sunt cu mult mai mici decât potențialul optim al habitatelor.

O altă problemă majoră rămâne lipsa unui sistem național de evidență a speciilor de animale, în special a speciilor de vânătoare. Mai multe instituții sunt implicate în acest domeniu (Agenția „Moldsilva” și SVPM—responsabile pentru speciile de vânătoare, Academia de Științe a Moldovei – pentru specii rare de animale), dar informațiile acumulate sunt limitate și sporadice, ceea ce creează o imagine fragmentară și incompletă asupra stării și conservării speciilor de animale din țară.

Respectiv, în vederea implementării Legii vânătoriei și fondului cinegetic, nr. 298 din 30.11.2018 (în vigoare 01.03.2021) Agenția „Moldsilva” urmează să întreprindă măsuri în vederea utilizării raționale a fondului cinegetic, ținerii evidenței faunei sălbatice și autorizarea vânătoriei, asigure respectarea regulilor și termenelor stabilite pentru vânătoare, a măsurilor de securitate la vânătoare, etc.

Astfel, pentru ași atinge obiectivele și realiza atribuțiile și funcțiile de bază, autoritatea silvică centrală urmează să desfășoare o serie de activități care pun în practică abilitățile celor din grup, abilitățile necesare împlinirii obiectivelor entității publice, creându-se un sistem de activitate. Cu ajutorul acestui sistem, cei din cadrul Agenției „Moldsilva” vor îndeplini misiunea entității publice, care este orientată spre realizarea obiectivelor propuse. Pentru aceasta, autoritatea silvică centrală trebuie să fie deliberat structurată în așa fel, încât aceste obiective să poată fi atinse.

Eficacitatea activității entității depinde de mai mulți factori, cel mai important fiind factorul uman, promotorul tuturor reformelor și schimbărilor la care este supusă astăzi administrația publică. Actualmente, în gestiunea personalului public trebuie ținut cont și de faptul că asupra personalului public acționează un șir de atribuții legale pe care trebuie să le exercite în interes public.

Factorul uman determină eficiența și eficacitatea funcționării oricărei entități publice și capacitatea de a realiza, prin activitățile desfășurate, un impact real la nivel de comunitate. Prin urmare, astăzi, aspectul cheie în strategia dezvoltării instituționale îl reprezintă strategia de personal.

Conducerea sistemelor de resurse umane și a structurilor organizaționale trebuie să fie în concordanță cu strategiile entității publice. Atitudinea față de personalul autorității trebuie să fie ca față de o „resursă strategică”, care îi asigură autorității capacitățile necesare. Prin eficientizarea managementului strategic al resurselor umane urmează realizarea unui sistem durabil de utilizare a

resurselor umane și de acțiuni îndreptate spre asigurarea realizării strategiei entității publice.

Proiectul în cauză este elaborat reieșind din ineficiența structurii și statului de personal actual al aparatului central al Agenției „Moldsilva”, ceea ce determină capacitatea insuficientă a autorității publice centrale de a promova misiunea, de a exercita funcțiile de bază și atribuțiile specifice.

Este important ca, instituțional Agenția „Moldsilva” să fie în stare să presteze serviciile de care are nevoie societatea. Pentru aceasta, Agenția „Moldsilva” în viitor are nevoie să-și păstreze calitatea sa de autoritate silvică centrală, să-și restructureze unitățile sale funcționale și să întreprindă reforme fundamentale axate pe buna guvernare, implementarea unor sisteme financiare și bugetare durabile, procese mai transparente de afaceri, identifice și să dezvolte eficiența în întreaga ramură silvică. Doar în acest mod mecanismele organizaționale vor deveni durabile și vor da rezultatele așteptate de Guvern și societate, și doar astfel pădurile vor fi în stare să furnizeze serviciile de mediu și beneficiile multiple în afară de furnizarea lemnului ca sursă energetică.

Prin urmare, inițial se impune necesitatea modificării structurii aparatului central al Agenției „Moldsilva” și statului de personal, prin prisma art. 15 al Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și Hotărârea Guvernului nr. 1001/2011, privind punerea în aplicare a unor acte legislative.

Noua structură organizatorică a Agenției „Moldsilva” va contribui la realizarea scopului de consolidare a capacităților instituționale ale autorității silvice centrale, de realizare a politicii promovate de organul central de mediu al administrației publice în domeniile silviculturii și cinegeticii, în scopul dezvoltării durabile a sectorului forestier și cinegetic, asigurând protecția și paza pădurilor și faunei, menținerea și conservarea biodiversității Republicii Moldova, folosirea rațională a produselor și serviciilor forestiere, formării conștiinței eco-forestiere, etc.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

Fondul forestier al Republicii Moldova este una din puținele resurse naturale regenerabile și cu influență majoră asupra situației ecologice generale, mediului de viață al populației și calității altor resurse componente ale patrimoniului natural. Starea terenurilor cu vegetație forestieră, care include atât pădurile, cât și perdelele forestiere de protecție după părerea specialiștilor din mai multe domenii - ecologie, biologie, geografie, pedologie, climatologie, silvicultură, ș.a., este nesatisfăcătoare, fiind consecința gospodăririi lor neadecvate în ultimele două-trei secole. La această moștenire se mai adaugă și alți factori cu impact negativ. Primul din aceștia, sunt schimbările climatice, care într-un mod foarte rapid duc la degradarea arboretelor forestiere prin apariția și dezvoltarea dăunătorilor forestieri și uscarea intensivă și anormală. Are loc micșorarea stabilității pădurilor și sporirea vulnerabilității lor la factorii perturbatorii de origine climatică sau antropogenă. Condițiile climaterice anormale și aride pe parcursul ultimilor ani au avut un efect negativ asupra stării silvo-patologice și fitosanitare a pădurilor.

Ecosistemele forestiere furnizează servicii importante de aprovizionare cu produse lemnoase și nelemnoase.

Conform evidențelor oficiale, fondul forestier național constituie 447483,84 ha sau 13,2% din teritoriul Republicii Moldova. Majoritatea terenurilor fondului forestier (81%) se află în proprietatea statului, restul sunt deținute de primării (18,4%) și doar 0,6% – de proprietari privați.

Totodată, Republica Moldova dispune de 51,2 mii ha vegetație forestieră din afara fondului forestier, ceea ce constituie 30,7 mii ha perdele forestiere de protecție (câmpuri agricole, drumuri, râuri și bazine acvatice etc.) și 20,5 mii ha – alte tipuri de vegetație forestieră (spații verzi, plantații de arbori și arbuști etc.). Majoritatea terenurilor cu vegetație forestieră nu sunt amenajate și gospodărite în baza unor proiecte și planuri justificate și argumentate. Gospodărirea se face cu încălcări ale tehnologiilor silvice și respectării exigențelor ecologice și silvice.

Resursele forestiere sunt fragmentate și repartizate neuniform pe teritoriul republicii. Comparativ cu alte țări, Republica Moldova are indicatori foarte mici specifici resurselor forestiere. Pentru fiecare locuitor revine câte 0,095 ha, 11,3 mc/an masă lemnoasă în picioare și 0,16 mc/an lemn recoltat.

Pădurile sunt dispersate în 3626 trupuri forestiere cu suprafața de la 5 ha până la 5550 ha amplasate în zona de activitate a 920 primării. Teritorial 57,7% din suprafața terenurilor acoperite cu pădure și vegetație forestieră revin zonei de Centru, 26,6% din terenurile respective zonei de Nord și 15,7 % zonei de Sud.

Agenția „Moldsilva” domină în gestiunea sectorului forestier național. Ea este cel mai mare gestionar de păduri, furnizor dominant al lemnului de foc și de lucru, principalul angajator și beneficiar al serviciilor contractate în sectorul forestier. Agenția „Moldsilva” gestionează 336,7 mii ha, din care 302,9 mii ha (89,95%) reprezintă terenurile acoperite cu păduri, are în subordinea sa 26 de subdiviziuni, care includ 16 întreprinderi silvice de stat, 4 întreprinderi silvo-cinegetice de stat, Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice și Instituția Publică ”Parcul Național Orhei”.

Volumul total al masei lemnoase pe picior din pădurile Republicii Moldova constituie circa 46,9 mil m³, la un hectar, în medie, revenind 124 m³. Creșterea medie a pădurilor constituie 3,3 metri cubi/an/hectar, iar creșterea medie totală anuală constituie circa 1236 mii metri cubi/an. Structura pe vârste la toate speciile forestiere este dezechilibrată, îndeosebi cele de productivitate inferioară.

Pădurile din Republica Moldova sunt încadrate în prima grupă funcțională, conținând, în exclusivitate, funcții de protecție a mediului înconjurător. În raport cu funcțiile pe care le îndeplinesc, pădurile se încadrează în cinci subgrupe funcționale:

- 1) păduri cu funcții de protecție a apelor – 1,6%;
- 2) păduri cu funcții de protecție a terenurilor și solurilor – 7,9%;
- 3) păduri cu funcții de protecție contra factorilor climatici și industriali dăunători – 47,4%;
- 4) păduri cu funcții de recreare – 26,4%;
- 5) păduri de interes științific și de ocrotire a genofondului și eco-fondului forestier – 16,7% .

Obiectivul de bază al unei structuri instituționale silvice constă în crearea condițiilor eficiente de interacțiune dintre silvicultură și alte ramuri ale economiei naționale, care ar asigura menținerea, conservarea, dezvoltarea și folosirea durabilă a fondul forestier și a altei vegetații forestiere.

Administrarea pădurilor s-a desfășurat de-a lungul istoriei, prin legi și regulamente naționale, bazate pe planificarea pe termen lung a măsurilor administrative, pădurile fiind influențate, de-a lungul secolelor, de existența așezărilor umane și de activitățile umane, cu tot ce includ acestea.

Totodată, evoluția structurii instituționale a ramurii silvice naționale a fost influențată de-a lungul anilor de schimbările politice și de conjunctură.

Dacă cercetăm istoria provinciei între Prut și Nistru, constatăm că suprafața terenurilor acoperite cu păduri era cu mult mai mare decât cea de azi, micșorându-se cu 30% față de suprafața de la începutul secolului XIX.

Evoluția suprafețelor împădurite sau a proprietății forestiere în Basarabia a început a fi cunoscută abia pe la începutul secolului XIX, când au fost executate primele lucrări topografice și care au prezentat rezultate mai aproape de realitate. Aceste lucrări de o covârșitoare importanță au fost executate de comisiuni topometrice militare, instituite de Marele Stat Major al Imperiului Rus, iar rezultatele lucrărilor au fost publicate în anul 1862.

În anul 1873, în această regiune este creat Serviciul Silvic. În anii 1919-1921 a survenit un eveniment important: exproprierea pe seama statului a tuturor pădurilor proprietatea mănăstirilor și a particularilor cu suprafața de 180,0 mii ha, cu excepția celor răzășești și țărănești cu suprafața de circa 21,0 mii ha. Astfel, din întregul domeniu forestier, 91% a devenit proprietatea statului și 9% au rămas și mai departe în posesie particulară. Primul rezultat îmbucurător al acestei măsuri aplicate este că, în intervalul anilor 1922-1935, suprafața pădurii nu numai că nu s-a micșorat, ci, dimpotrivă, a devenit cu 10% mai mare, fapt care confirmă părerea multora, că exproprierea pădurilor basarabene le-a salvat de la o distrugere sigură și că în viitor ele trebuie să aparțină numai statului, care este singurul în măsură să le păstreze pentru generațiile viitoare.

Lucrările de refacere a pădurilor degradate și plantarea golurilor în Basarabia au luat, însă, avânt destul de mare începând cu anul 1925, iar din acest an suprafețele, plantate anual de către organele Casei Pădurilor și Regimului silvic, sunt în continuă creștere. În anul 1935 a fost plantată efectiv suprafața de 4300 ha, iar primăvara anului următor – suprafața de circa 3500 ha.

Referitor la suprafața ce se exploata anual în pădurile Basarabiei în perioada interbelică, constatăm

că producția medie la hectar a pădurilor din Basarabia este de circa 2 m³, deci mai mică cu circa 0,5 m³ decât creșterea anuală pe ha a pădurilor în România, ceea ce arată că creșterea anuală a pădurilor basarabene este puțin activă și se impun măsuri de remediere.

În perioada interbelică, funcția de autoritate silvică centrală în acest teritoriu era îndeplinită de către Direcția Regională Silvică Chișinău, subordonată Casei de Administrare a Pădurilor, România. În subordonarea nemijlocită a direcției menționate, care gestiona pădurile din proprietatea statului (214 mii ha sau 91%), activau 20 de ocoale silvice cu divizarea în districte și cantoane. Aparatul central al Direcției era alcătuit din trei servicii (secții), Inspectoratul de control, Inspectoratul financiar, unde activau 14 ingineri.

În perioada 1944-1947, organul silvic central a fost Direcția gospodăriei subordonate nemijlocit Direcției principale a serviciului silvic din URSS. În teren activau 28 de întreprinderi silvice, divizate în districte și cantoane silvice.

În anul 1947 a fost constituit Ministerul gospodăriei forestiere (în teren a rămas aceeași structură), care a activat până în anul 1953.

În perioada menționată (1944-1953), autoritățile silvice centrale îndeplineau funcția de gestionar al fondului forestier de stat, exercitând concomitent controlul asupra gospodăriei pădurilor aflate în subordinea altor deținători.

În perioada 1953-1961, ramura silvică a fost inclusă în cadrul Ministerului Agriculturii și Alimentației al RSSM. În calitate de subdiviziuni erau 14 întreprinderi silvice (cu divizarea în ocoale, districte, cantoane etc.). Aparatul central era constituit din câteva secții (autogestiune, silvicultură, economie și finanțe etc.).

În anul 1961, silvicultura a fost separată de agricultură într-o structură aparte – Direcția generală „Păduri și protecția mediului” – de pe lângă Sovietul de Miniștri.

Întreprinderile silvice au fost restructurate în întreprinderi silvice mecanizate cu mărimea suprafețelor aflate în gestiune, iar după dizolvarea întreprinderilor de exploatare (a.1962), li s-au atribuit și funcțiile de exploatare.

În anul 1966, în baza Direcției generale „Păduri”, a fost constituit Comitetul de Stat pentru gospodăria forestieră din cadrul Sovietului de Miniștri al republicii. În subordinea acestuia activau

13 întreprinderi silvice mecanizate (divizate în ocoale silvice, districte, cantoane), 4 stații de ameliorare silvică (divizate în sectoare de producere, districte, cantoane), 1 întreprindere de exploatare, stația de cercetări și normări în domeniul muncii. În anul 1971, în cadrul Sovietului a fost constituită (în baza ocolului silvic Lozova) prima rezervație naturală "Codrii". Aparatul central al Comitetului constituia: o direcție și 7 secții. Funcțiile de bază ale autorității silvice centrale constau în gestionarea fondului forestier de stat, controlul de stat în acest domeniu pe întreg fondul forestier național, indiferent de subordonarea departamentală.

În anul 1978, Comitetul de stat al gospodăriei forestiere a fost reorganizat în Ministerul gospodăriei forestiere. În subordinea Ministerului activau asociațiile silvice de producție, 21 de întreprinderi silvice, 2 întreprinderi silvo-cinegetice, o rezervație naturală, o asociație silvică de știință și producere, centrul de organizare științifică a muncii și gestionare a producerii, stația de combatere a bolilor și dăunătorilor forestieri. Aparatul central al Ministerului era divizat în 5 direcții și 9 secții. Funcțiile principale erau: elaborarea și aplicarea politicii de stat în domeniul silvic, controlul de stat privind starea, folosirea, paza, protecția și regenerarea pădurilor, indiferent de apartenența departamentală.

În anul 1988, Ministerul gospodăriei forestiere a fost desființat, autoritatea silvică centrală fiind încadrată în Comitetul de Stat pentru gospodăria silvică și protecția mediului (Asociația silvică de stat de producere „Moldles”, având funcțiile de gospodărire a fondului forestier). Funcțiile de control au trecut în cadrul structurii de protecție a mediului. În subordinea Asociației au fost constituite 18 întreprinderi silvice și 3 rezervații naturale. În anul 1990, Asociația „Moldles” a fost reorganizată în Direcția „Păduri și rezervații naturale” din cadrul Departamentului Protecția Mediului Înconjurător și Resurse Naturale, având în subordine 17 întreprinderi silvice și 4 rezervații naturale, păstrându-și, practic, aceleași funcții.

În anul 1993, în baza Direcției „Păduri” a fost reconstruită Asociația de Stat „Moldsilva” în cadrul

aceluiași Departament, adăugându-se încă o rezervație naturală.

În anii 1994-1999, Asociația de Stat pentru silvicultură „Moldsilva” a activat în cadrul Ministerului Agriculturii și Alimentației.

În scopul îmbunătățirii administrării fondului forestier și cinegetic de stat, asigurării de către organele silvice de stat a funcțiilor și obligațiilor prevăzute de cadrul normativ, Guvernul Republicii Moldova lichidează Asociația de Stat pentru Silvicultură „Moldsilva” și înființează, cu începere de la 1 august 1999, pe lângă Guvern Serviciul Silvic de Stat, abilitat cu drepturile de autoritate silvică centrală, care a preluat în acest domeniu atribuțiile asociației lichidate, subordonându-i întreprinderile și structurile fostei asociații. Structura aparatului central era compusă din 7 direcții și un efectiv de personal în mărime de 72 unități.

Agencia de Stat pentru Silvicultură (ASS) „Moldsilva” a fost creată în baza Serviciului Silvic de Stat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 557 din 28 iunie 2001 „Cu privire la reorganizarea Serviciului Silvic de Stat”. Structura aparatului central era compusă din 5 direcții și un efectiv de personal în mărime de 52 unități.

Prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 357 din 23 aprilie 2005 „Privind măsurile de reorganizare a unor ministere și autorități administrative centrale ale Republicii Moldova” a fost creată Agenția pentru Silvicultură „Moldsilva”, iar prin Hotărârea nr. 844 din 15 august 2005 a fost aprobat Regulamentul și componența nominală a Colegiului Agenției pentru Silvicultură

„Moldsilva”. Structura aparatului central era compusă din 3 direcții și un efectiv de personal în mărime de 22 unități.

Conform Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr. 150 din 02.03.2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, structurii și efectivului limită ale aparatului central al acesteia, a fost creată Agenția „Moldsilva”, succesor de drepturi al Agenției pentru Silvicultură „Moldsilva”, care activează și în prezent. Pe parcursul perioadei de 10 ani, hotărârea de Guvern enunțată a suferit mai multe completări și modificări, inclusiv fiind modificată structura și efectivul limită, care cu situație de moment constituind 20 de unități.

În conformitate cu prevederile Codului silvic (art. 62-64), personalul silvic implicat în procesul de gestiune este constituit din 4 nivele, inclusiv:

1) Nivelul central: realizarea politicii promovate de organul central de mediu al administrației publice în domeniile silviculturii și cinegeticii, în scopul dezvoltării durabile a sectorului forestier și cinegetic din fondul forestier, asigurând protecția și paza pădurilor și faunei, menținerea și conservarea biodiversității Republicii Moldova, precum și participă la procesul de elaborare, analiză, monitorizare și evaluare a documentelor de politici sectoriale; organizează și coordonează implementarea politicilor în domeniile de competență, asigurând aplicarea uniformă a legislației naționale în domeniile vizate; elaborează și implementează programe de dezvoltare a factorilor de producție, precum și de diversificare a strategiilor de marketing în vederea extinderii piețelor de desfacere a produselor și serviciilor forestiere și cinegetice - aparatul central al Agenției „Moldsilva”.

2) Nivelul regional: unitățile silvice ca structuri de stat plenipotențiare în domeniul administrării fondurilor forestier și cinegetic în teritoriu, organizează măsuri și acțiuni administrative și tehnice pentru implementarea strategiilor /programelor zonale /regionale, coordonarea și controlul managerial al activității ocoalelor silvice, organizarea procesului de producere, a activităților de pază, protecție, regenerare și extindere a pădurilor etc. – aparatul administrativ și de deservire al entităților silvice subordonate Agenției „Moldsilva”.

3) Nivel teritorial: stabilirea și distribuirea sarcinilor la efectuarea, activităților de producere, pază, protecție, regenerare și extindere a pădurilor, etc. – aparatul administrativ a ocoalelor silvice.

4) Nivel local: efectuarea activităților de producere, pază, protecție, regenerare și extindere a pădurilor, etc. – pădurar, pădurar de vânatoare (egheri), paznic anti-incendiar, muncitori sezonieri, etc.

În general, activitatea de resurse umane este percepută ca fiind generatoare de costuri, fără a contribui direct la realizarea veniturilor entității. De aceea, ea este de multe ori ținta reducerilor de cheltuieli.

Ignorată în trecut, importanța managementului resurselor umane, raportat la nivelul crescut sau scăzut al performanței entității este astăzi recunoscută. Modificările din sectorul forestier s-au axat mai

mult pe schimbări structurale și micșorarea statului de personal al aparatului central al Agenției „Moldsilva”, pe controlul costurilor și cheltuielilor de întreținere, mai puțin pe introducerea și dezvoltarea unei structuri și al unui climat organizațional funcțional și pe creșterea serviciilor către populație.

În ultimii ani, pe baza cercetărilor din domeniu și a experienței din alte sectoare s-a recunoscut faptul că promovarea unui management al resurselor umane nou și progresist constituie soluția îmbunătățirii performanțelor sistemului ramural per ansamblu. O forță de muncă motivată și pregătită este un element de bază pentru furnizarea de servicii de calitate, care să răspundă pe deplin așteptărilor beneficiarilor. Metodele de management al resurselor umane utilizate anterior în raport cu personalul încadrat în aparatul central al entității publice, poate constitui un factor de frânare în atingerea obiectivelor entității.

Îmbunătățirea managementului resurselor umane are ca rezultat final creșterea calității serviciilor oferite către populație, reieșind din faptul că societatea solicită din ce în ce mai multe bunuri și servicii din partea pădurii din punct de vedere economic, social și cultural.

Optimizarea rapoartelor dintre societate și pădure constituie o componentă esențială în administrarea silvică. Dezvoltarea conștiinței ecologice a populației este indispensabilă pentru protejarea și dezvoltarea sustenabilă a pădurii. Progresul în silvicultură nu poate fi determinat decât prin implementarea politicilor marilor investiții, preponderent în resursa umană și aplicarea în practică al inovărilor științifice și tehnologice.

Derularea în perioadă imediat următoare de timp a unor programe specifice de eficientizare a managementului resurselor umane, modernizare a sectorului silvic, pregătirea programelor structurale vor fi preocupări și responsabilități importante ale administrației Agenției „Moldsilva”.

Astfel, modificarea structurii și eficientizarea managementului resurselor umane și a managementului general în cadrul Agenției „Moldsilva” urmează a fi realizat în perioada imediat următoare, inclusiv prin:

- i) aprobarea structurii noi și normativelor de personal,
- ii) recrutarea și selecția personalului bine pregătit din punct de vedere profesional;
- iii) identificarea necesarului de cunoștințe, abilități, aptitudini necesare personalului pentru atingerea obiectivelor și stabilirea setului de măsuri pentru optimizarea lor;
- iv) asigurarea stabilității personalului care dă dovadă de pregătire profesională deosebită, prin acordarea de stimulente, în conformitate cu cadrul normativ;
- v) identificarea gradului în care obiectivele organizaționale sunt atinse de fiecare angajat în parte;
- vi) participarea la evenimente științifice și cursuri de perfecționare continuă a personalului angajat, etc.

Iar, implementarea unui sistem de evaluare a performanței angajaților, vor transfera la individual obiectivele strategice și operaționale ale entității publice, inclusiv reflectarea profilului angajatului din perspectiva abilităților profesionale și a comportamentului. Urmează implementarea unui sistem de evaluare a competențelor profesionale și mecanismelor de monitorizare și evaluare a acestora corelat cu sistemul de management al performanței individuale. Se va face inclusiv o analiză a personalului angajat în cadrul aparatului central din punct de vedere a performanței și nivelului de competență.

Agenția „Moldsilva” nu poate și nu va putea să existe și să-și îndeplinească menirea decât în condițiile în care numărul unităților de personal va prezenta dimensionarea eficientă cu posturi a fiecărui domeniu de activitate, astfel încât îndeplinirea misiunilor specifice entității publice să fie făcută în mod optim, pornind de la prevederile legale specifice fiecărei activități, volumul de muncă și complexitatea sarcinilor, iar întregul corp de angajați, de la personalul de deservire până la echipa de top-management, vor conștientiza necesitatea responsabilității și a profesionalismului, pe care le îmbină calitatea de salariat al ramurii silvice, iar pentru realizarea acestui obiectiv important în perioada următoare se va pune un accent deosebit pe formarea profesională a personalului.

Structura organizatorică funcțională a entității publice, care prin prisma eficacității sale se subînțelege ca un ansamblu de persoane, posturi și compartimente de munca (administrative, tehnice și economice), grupate și subordonate în vederea îndeplinirii, în cele mai bune condiții ale obiectivelor și misiunilor programate, urmează să corespundă cerințelor, inclusiv: i) să fie elastică, pentru a se

adapta operativ la modificările care apar în activitate, asigurând posibilitățile de eliminare sau de adăugare a unor legături sau compartimente în funcție de necesități și ii) să asigure respectarea unității de conducere la nivel ierarhic, astfel ca fiecare executant să primească dispoziții de la un singur șef, eliminând prin aceasta apariția unor dispoziții contrare la aceeași persoană.

Reieșind din faptul, că structura organizatorică funcțională a autorității este influențată în ultima perioadă de timp de creșterea și diversificarea activităților prin prisma acțiunilor sale întreprinse, necesitând în acest sens folosirea unor cunoștințe și abilități din ce în ce mai specializate, elemente ce condiționează însăși eficiența activităților desfășurate, respectiv pe viitor va fi imposibil de bazat pe responsabili de compartimente / direcții multilateral pregătiți.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Activitățile de management al resurselor umane sânt deosebit de importante în perspectiva oferirii oportunităților de realizare a strategiilor de dezvoltare instituțională, care în ultima instanță, influențează capacitatea de a realiza strategiile de dezvoltare social - economică per ansamblu.

Dea lungul timpului statul de personal al Agenției „Moldsilva” a suferit modificări, radieri, transformări, ajungând la etapa actuală la un număr de 20 unități, care nu prezintă dimensionarea eficientă cu posturi a fiecărui domeniu de activitate, astfel încât îndeplinirea misiunilor specifice entității publice să fie făcută în mod optim, pornind de la prevederile legale specifice fiecărei activități, volumul de muncă și complexitatea sarcinilor. Întotdeauna la modificarea statului de personal abordarea s-a axat pe optimizarea posturilor prevăzute în statul de personal și nu la necesarul real de posturi al unității.

Nu au fost stabilite unele standarde de personal în raport de activitățile specifice pe domenii de activitate și reglementări legale, în bază căror să fie dimensionată, din punct de vedere al numărului de posturi prevăzute, fiecare structură de specialitate. La optimizarea statului de personal nu s-a ținut seama și de prevederile legale specifice care impun un anumit număr de posturi pentru unele structuri sau volum de muncă, materializat prin operațiuni specifice.

Mecanismul anterior de planificare a personalului în cadrul aparatului central comportă o serie de deficiențe majore care compromit eficiența procesului de realizare a politicii promovate de organul central de mediu al administrației publice în domeniile silviculturii și cinegeticii, în scopul dezvoltării durabile a sectorului forestier și cinegetic din fondul forestier, asigurând protecția și paza pădurilor și faunei, menținerea și conservarea biodiversității Republicii Moldova. Lipsa unei planificări strategice și a unui model de prognoză a necesităților pe termen lung constituie impedimente în oferirea de premise certe pentru realizarea măsurilor corective. În condițiile în care riscurile aferente planificării eronate nu sânt identificate și gestionate corespunzător, aceste carențe inevitabil vor avea, pe termen lung, un impact nefavorabil asupra gradului de implementare a politicii statului în domeniul forestier și cinegetic.

În conformitate cu politicile adoptate în domeniul managementului resurselor umane, optimizările demarate anterior urmau să susțină într-un mod coerent și fiabil inițiativele în utilizarea rațională a personalului existent, formarea adecvată și diversificată de cadre performante pentru ramura silvică. Deși eforturile direcționate la realizarea acestui deziderat au fost considerabile, activitățile întreprinse nu au fost concludente și eficiente, nefiind atinse integral rezultatele scontate. Documentul de politici adoptat în domeniul dezvoltării resurselor umane a preluat selectiv prioritățile stabilite inițial, care urmau să contribuie la soluționarea problemelor identificate în sfera respectivă, iar conclucrarea ineficientă între actorii responsabili de implementarea măsurilor prevăzute, precum și monitorizarea neadecvată a progresului au condiționat nerealizarea unor activități importante.

Lipsa unei planificări strategice a constituit un impediment în oferirea unor premise certe pentru cunoașterea situației reale în asigurarea cu personal și realizarea măsurilor corective. Suplinirea funcțiilor vacante a rămas dependentă de lipsa unui sistem performant de salarizare, ceea ce a determinat prezentarea de către entitatea publică a informațiilor neveridice cu privire la necesarul de personal, în scopul acordării angajaților a unor suplimente salariale în condiții legale, inclusiv și ca urmare a cumulării de funcții. Totodată, neincluderea unor indicatori de performanță cuantificați, măsurabili, fixați în timp și realiști în obiectivele individuale de activitate, a compromis îmbunătățirea

managementului entității publice și obținerea rezultatelor trasate.

Perceperea activității de resurse umane ca fiind generatoare de costuri, fără a contribui direct la realizarea veniturilor entității publice, de multe ori privită și fiind ținta reducerilor de cheltuieli, precum și conlucrarea inefficientă între actorii responsabili de implementarea politicii în domeniul dezvoltării resurselor umane, precum și nerespectarea în totalitate a cerințelor normative în procesul de aprobare și monitorizare a documentelor de politici, unele activități decisive în soluționarea problemelor persistente în domeniul administrării fondurilor forestier și cinegetic nu au fost implementate integral, fiind compromisă oportunitatea realizării acestora în termeni rezonabili.

În cadrul autorității silvice centrale, activitățile de management al resurselor umane sunt deosebit de importante din perspectiva oferirii oportunităților de realizare a strategiilor de dezvoltare instituțională care, în ultimă instanță, influențează capacitatea de a realiza implementarea strategiilor

/programelor zonale /regionale a ramurii silvice. Altfel spus, documentele ce descriu strategiile de dezvoltare au șansa de a se transforma în realitate, în cazul în care sunt sprijinite de politici și practici corespunzătoare de management al personalului.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Stabilirea structurii organizaționale și planificarea resurselor umane este procesul prin care se asigură identificarea cerințelor de resurse umane ale unei autorități și elaborarea planurilor de îndeplinire a respectivelor cerințe, activitatea orientată la repartizarea optimală, utilizarea eficientă a efectivului-limită în scopul realizării misiunii și sarcinilor.

Structura organizatorică a unei autorități publice reprezintă ansamblul persoanelor și compartimentelor de muncă (tehnice, financiare, economice, administrative), modul în care sunt constituite și grupate, precum și legăturile care se stabilesc între ele, și este unul dintre elementele importante în funcționarea tuturor entităților. O structură organizatorică rațională este condiția esențială pentru: asigurarea funcționării normale a subdiviziunilor; repartizarea exactă a responsabilităților; stabilirea riguroasă a dependențelor ierarhice, a unității între responsabilitățile unei funcții și puterea de decizie.

Planificarea resurselor umane reprezintă o etapă esențială în realizarea politicii de personal și are drept obiectiv asigurarea cu personalul necesar pentru desfășurarea activităților. Este o activitate complexă, care trebuie să se bazeze pe un plan strategic pe termen lung al autorității în ansamblu și să aibă în vedere bugetele necesare.

Anterior la planificarea resurselor umane a Agenției „Moldsilva” nu s-au prevăzut necesitățile viitoare de resurse umane și nu au fost elaborate programe pentru a asigura numărul și categoriile de angajați care erau disponibili la momentul potrivit și locul potrivit, nu au fost organizate pe termen lung modalități de dezvoltare a angajaților, elaborate planurilor de succesiune și a alternativelor viabile în situații de criză de resurse umane.

Planificarea resurselor umane nu s-au făcut printr-un proces pro-activ de analiză care să pornească de la nevoile strategice ale autorității publice și să analizeze măsura în care acestea sunt adresate la nivelul fiecărui post în parte, dar și al entității în ansamblu.

De asemenea, constatăm că, în realizarea activităților de management al resurselor umane, la examinarea și aprobarea statului de personal de către responsabilii din cadrul Cancelariei de Stat și Ministerul Finanțelor, nu au ținut cont de următoarele principii de bază, inclusiv: resursele umane trebuie să reprezintă un avantaj organizațional major; managementul resurselor umane urmează să fie legat de planul de dezvoltare instituțională, precum și de planul strategic de dezvoltare a entității; o planificare eficientă a resurselor umane care trebuia să ofere o cale pentru evaluarea practicilor curente și identificarea necesităților viitoare; contribuție la utilizarea într-un mod productiv și eficient pentru beneficiul autorității publice, cât și pentru beneficiarii întregii societăți; să ajute managerii top, responsabili de administrarea operațională a activității entității publice, să gestioneze eficient dinamica mediului instituțional care, la rândul său, are impact asupra personalului, etc.

Ca rezultat, au fost adoptate în domeniul asigurării cu resurse umane un șir de măsuri cu caracter sporadic și în regim de alertă, fără o argumentare economică adecvată situației de moment, măsuri care ulterior s-au dovedit inefficiente.

Analiza relevă o scădere semnificativă a unităților de personal din cadrul aparatului central al Agenției „Moldsilva” de la 72 în anul 1999, la 20 de unități în anul 2020, precum și reducerea subdiviziunilor structurale - direcții, de la 7 la 2.

Fără o intervenție în ansamblu de activități, realizate la nivel organizațional, și care permite folosirea cât mai eficientă a personalului, pentru a atinge atât scopurile generale organizaționale, cât și cele individuale, instituțional Agenția „Moldsilva” să fie în stare să presteze serviciile de care are nevoie societatea.

Autoritatea centrală de specialitate va fi în imposibilitatea de a realiza politici eficiente fără o susținere reală a domeniului dat, și implicit nu va avea pârghii reale de implementare a politicilor statului în domeniile silviculturii, racordate la tendințele internaționale de dezvoltare social-economice, dezvoltarea durabilă a sectoarelor forestier, protecția, paza pădurilor și faunei, menținerea și conservarea biodiversității, formarea profesională și asigurarea accesului la educație ecologică și forestieră, să evite, prevenirea și eliminarea neregulilor sistemice și asigurarea utilizării raționale a mijloacelor bugetare alocate.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Legislația forestieră în perspectivă urmează a fi modificată pentru a reflecta realitatea și interesul în creștere față de resursele forestiere, precum și a crea condiții pentru ecosistemele forestiere de a-și îndeplini funcțiile ecologice, sociale și economice. Cadrul normativ trebuie să susțină principiile ecologice pentru a asigura stabilitatea genetică a ecosistemelor forestiere și dezvoltarea durabilă a resurselor forestiere. Mai mult, cadrul normativ trebuie să promoveze, dezvoltarea sectorului forestier comunal, participarea sectorului privat și armonizarea cadrului legal cu legislația UE. Agenția „Moldsilva” în cooperare cu organizațiile internaționale (UE, Banca Mondială, UICN, FGM și PNUD) au inițiat deja perfectarea/actualizarea legislației forestiere. Versiunea Noul Cod silvic a fost elaborat în baza analizei regionale/internaționale a legislației.

Documentul legislativ principal în domeniu este Codul silvic (adoptat în 1996 cu mai multe modificări și amendamente pe parcurs). Legislația, adoptată pentru a asigura utilizarea durabilă și rațională a resurselor forestiere, se prezintă astfel:

Principalele *acte legislative relevante pentru domeniul silviculturii* în Republica Moldova

- Codul silvic Nr.887-XIII din 21.06.1996; Codul funciar Nr.828-XII din 25.12.1991; Codul apelor Nr.1532 din 22.06.1993;

- Legea Nr.1515/1993 privind protecția mediului înconjurător; Legea Nr. 440/1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor, râurilor și bazinelor de apă; Legea regimului animal Nr. 439/1995; Legea Nr. 1102/1997 cu privire la resursele naturale; Legea Nr.1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat; Legea Nr. 1041/2000 pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate; Legea Nr. 94/2007 cu privire la rețeaua ecologică; Legea regimului vegetal Nr. 239/2007;

- HP Nr. 350/2001 pentru aprobarea Strategiei dezvoltării durabile a sectorului forestier din Republica Moldova;

- HG Nr. 595/1996 cu privire la perfecționarea gestionării gospodăriei silvice și protejarea vegetației forestiere; HG Nr. 1007/1997 cu privire la evidența de stat a fondului forestier; HG Nr. 1008/1997 cu privire la clasificarea pădurilor pe grupe și categorii funcționale; HG Nr.414/2000 privind aprobarea Regulamentului Cadastrului obiectelor și complexelor din fondul ariilor naturale protejate de stat; HG Nr. 782/2000 pentru aprobarea regulamentelor-cadru ale parcurilor naționale, monumentelor naturii, rezervațiilor de resurse și rezervațiilor biosferei; HG Nr.784/2000 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la ariile cu management multifuncțional, Regulamentului-cadru cu privire la rezervațiile naturale, Regulamentului-cadru cu privire la rezervațiile peisagistice și Regulamentului-cadru cu privire la monumentele de arhitectură peisajeră; HG nr. 785/2000 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la grădinile dendrologice, Regulamentului-cadru cu privire la grădinile zoologice, Regulamentului- cadru cu privire la rezervațiile științifice; HG Nr. 1009/2000 despre aprobarea Regulamentului privind zonele protejate naturale și construite; HG Nr. 803/2002

despre aprobarea Regulamentului privind procedura de instituire a regimului de arie naturală protejată;

- HG Nr. 737/2003 cu privire la aprobarea Programului de stat de regenerare a terenurilor fondului forestier pe anii 2003- 2020; HG Nr. 740/2003 pentru aprobarea actelor normative vizând gestionarea gospodăriei silvice; HG Nr. 665/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al zonelor umede de importanță internațională; HG Nr. 187/2008 pentru aprobarea Regulamentului privind arenda fondului forestier în scopuri de gospodărire cinegetică și/sau de recreare; HG Nr. 150 din 02.03.2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva” a structurii și efectivului – limită ale aparatului central al acesteia; HG Nr. 102 din 05.02.2013 cu privire la Strategia energetică a Republicii Moldova până în anul 2030; HG Nr. 301 din 24.04.2014 cu privire la aprobarea Strategiei de mediu pentru anii 2014-2023 și a Planului de acțiune pentru implementarea acesteia.

Cadrul legal referitor la păduri sau la domeniul forestier este uneori caracterizat prin inconsistențe și suprapuneri ale diferitor acte legale. Acest lucru adaugă un grad de complexitate și creează obstacole pentru implementarea sau chiar pentru înțelegerea cadrului de reglementare și instituțional din domeniu.

Codul silvic a fost supus mai multor modificări și amendamente, inclusiv în legătură cu practicile internaționale de gestionare durabilă a pădurilor (GDP), contribuția pădurilor la atenuarea schimbărilor climatice, rolul pădurilor în asigurarea serviciilor ecologice, precum și în legătură cu planurile Republicii Moldova de aderare la UE. Nu toate acestea însă au fost prevăzute în proiectele legislative.

Documentul politic principal din domeniu, aprobat de Parlament în 2001, este „Strategia dezvoltării durabile a sectorului forestier din Republica Moldova”. Agenția „Moldsilva” implementează politica de stat prin intermediul cadrului tehnic-normativ. Acesta este mai mult sau mai puțin aplicat în pădurile gestionate de Agenția „Moldsilva”, dar mai puțin sau aproape deloc pe celelalte terenuri forestiere (comunale, private și alte tipuri de terenuri acoperite cu vegetație forestieră).

Sectorul forestier participă activ la implementarea Strategiei naționale și a Planului de acțiune în domeniul conservării diversității biologice din Republica Moldova (2001), inclusiv a strategiei actualizate în conformitate cu țintele Aichi pentru 2011–2020.

Legislația UE aferentă sectorului forestier național:

1. Directiva 2000/29/CE cu privire la măsurile de protecție împotriva introducerii în comunitate a organismelor dăunătoare plantelor sau produselor de plante și împotriva răspândirii acestora în comunitate;
2. Directiva 79/409/CE cu privire la conservarea păsărilor sălbatice;
3. Directiva 85/337/CE cu privire la evaluarea efectelor unor proiecte publice și private asupra mediului;
4. Directiva 92/43/CE cu privire la conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice;
5. Directiva 92/43/CE cu privire la comercializarea materialului forestier reproductiv;
6. Directiva 2000/60/CE cu privire la crearea cadrului de activitate a comunității în domeniul politicilor apelor;
7. Directiva 2004/42/CE cu privire la evaluarea efectelor unor planuri și programe asupra mediului;
8. Directiva 2004/35/CE cu privire la responsabilitatea de mediu în scopul prevenirii și remedierii daunelor aduse mediului;
9. Directiva 2006/11/EC cu privire la poluarea provocată de deversarea anumitor substanțe periculoase în mediul acvatic al comunității;
10. Directiva 2009/28/EC cu privire la utilizarea energiei regenerabile;
11. Directiva 2009/128/EC cu privire la crearea cadrului de acțiune pentru comunitate în vederea utilizării durabile a pesticidelor.

Legislația de mediu, forestieră în particular, a Republicii Moldova nu este atât de imperfectă în comparație cu modul de tratare și aplicare a acesteia. De aceea, pentru a asigura o mai bună înțelegere a legislației și pentru a evita modalități ambigue de interpretare (în special în cazurile de instanță), este necesar de a crea un cadru legal cât mai aproape de înțelesul cetățenilor, inclusiv prin promovarea cunoștințelor despre bunurile și serviciile prestate de păduri. Procesul de îmbunătățire a cadrului legal forestier al Republicii Moldova ar trebuie să deruleze în conformitate cu necesitățile actuale și

viziunile de lungă durată, spre care tinde societatea în atingerea aceluși nivel dorit al dezvoltării durabile. Această concluzie apare ca rezultat al cercetărilor și analizei cadrului legal național în comparație cu unele state ale UE și ale vecinătății estice.

Important pentru Republica Moldova este menținerea și promovarea tradițiilor de gospodărire a pădurilor, care, deși puține și trecute prin perioade severe a dezvoltărilor social-politice din ultimele secole, se mai păstrează și, bineînțeles, necesită suport, inclusiv prin prisma cadrului legal. Aspirațiile Republicii Moldova de a se integra în familia europeană necesită a fi alimentate cu fapte concrete, iar bunele practici ale statelor UE sunt un exemplu pentru domeniul forestier național. În cele din urmă, Republica Moldova trebuie să-și creeze calea sa proprie de dezvoltare și conservare a resurselor forestiere, iar practicile și experiența altor state (inclusiv ale UE) pot servi doar lecții sau/și informații utile pentru atingerea scopului major de sustenabilitate.

Aceste deziderate pot fi realizate doar în cazul promovării unui management al resurselor umane eficient, inclusiv prin antrenarea la nivel central al unor funcționari cu studii și abilități corespunzătoare.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

În conformitate cu Hotărârea nr. 1 a Conferinței Ministeriale din Helsinki, 1993 și cu Strategia dezvoltării durabile a sectorului forestier din Republica Moldova (hotărârea Parlamentului nr.350- XV din 12.07.2001) „gestiunea durabilă” semnifică conducerea și utilizarea pădurilor și a terenurilor cu vegetație forestieră într-o manieră și de-o intensitate, care permite menținerea diversității biologice, productivității, capacității lor de regenerare, vitalității și a capacității lor de a satisface în prezent și în viitor a funcțiilor ecologice, economice și sociale pertinente la nivel local, național și mondial și nici într-un caz nu va prejudicia alte ecosisteme”.

Ca sector al economiei naționale, silvicultura Republicii Moldova este condiționată de politica promovată de stat în domeniul forestier și cinegetic, caracteristicile cantitative și calitative ale resurselor forestiere ale țării, capacitatea sectorului forestier de a satisface nevoile economiei naționale și populației în produsele și serviciile pădurilor. Agenția „Moldsilva” este entitate publică centrală în domeniul silviculturii, se subordonează MADRM și are misiunea în realizarea politicii promovate de organul central de mediu al administrației publice în domeniile silviculturii și cinegeticii, în scopul dezvoltării durabile a sectorului forestier și cinegetic din fondul forestier, asigurând protecția și paza pădurilor și faunei, menținerea și conservarea biodiversității Republicii Moldova.

Sectorul forestier al Republicii Moldova, ca și alte sectoare ale economiei naționale, s-a constituit în perioada sovietică și până în prezent poartă amprenta formațiunii social-politice corespunzătoare. În pofida schimbărilor, care au loc în societate, sectorul forestier rămâne a fi unul conservator, care mai puțin a fost receptiv la apariția relațiilor economiei de piață.

Prin realizarea politicii noi în domeniul silviculturii Agenția „Moldsilva”, urmează să-și concentreze eforturile în activitatea sa la:

a) crearea condițiilor de menținere, conservare și dezvoltare a terenurilor cu vegetație forestieră pentru toți deținătorii de fond forestier prin armonizarea cadrului normativ, elaborarea și aplicarea instrumentelor politicii forestiere, supravegherea și controlul departamental asupra respectării legislației silvice, a actelor normative din domeniu;

b) susținerea și perfecționarea sistemului național de inventariere și amenajare a pădurilor și terenurilor cu altă vegetație forestieră;

c) susținerea inițiativelor privind crearea sectoarelor forestiere în alte domenii, cum ar fi cel comunitar și privat;

d) dezvoltarea sistemului național de pregătire și perfecționare a resurselor umane din domeniu;

e) eliminarea legăturilor directe între structurile responsabile pentru administrarea de stat și cele de gestionare, pentru a evita conflictul de interese și a asigura independența și transparența autorității silvice centrale;

f) asigurarea dezvoltării durabile a pădurilor și a altor terenuri cu vegetație forestieră;

- g) eficientizarea procesului de gospodărire a fondurilor forestier și cinegetic;
- h) folosirea rațională a produselor și serviciilor forestiere;
- i) creșterea productivității muncii și eficienței investițiilor în silvicultură;
- j) optimizarea utilizării parcului existent de utilaje și mașini pentru prelucrarea lemnului în scopul ridicării calității mărfurilor produse;
- k) diminuarea corupției și a altor fenomene negative admise în activitățile sectorului forestier național;
- l) asigurarea accesului egal și deschis pentru toți actorii de pe piață la produsele forestiere.
- m) crearea condițiilor reale pentru apariția locurilor de muncă în localitățile rurale, dezvoltarea inițiativelor locale, implicarea comunităților locale în procesul de gospodărire și utilizare a resurselor forestiere;
- n) limitarea tendințelor monopoliste existente în asigurarea cu materie primă;
- o) limitarea posibilităților și condițiilor pentru coruperea corpului silvic.
- p) reabilitarea și ridicarea prestigiului și imaginii sociale a profesiei de silvicultor, formarea conștiinței eco-forestiere;
- q) cadrul de reglementare în domeniu elaborat / actualizat, consultat și aprobat;
- r) dispunerea unei structuri organizaționale funcționale;
- s) prezența unui climat organizațional funcțional;
- t) dispunerea de capacități de absorbție a asistenței financiare externe, etc.

Aspirațiile Republicii Moldova de a se integra în comunitatea europeană și dorința de a crea o politică forestieră clară (inclusiv prin suport și asistență internațională), permite de a ne apropia și mai mult de documentele strategice europene. Toate direcțiile prioritare de dezvoltare a RM stabilite în documentele strategice urmăresc ajustarea politicilor și legislației relevante la cele europene.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea 0 - a nu face nimic, a lăsa lucrurile așa cum sunt.

Urmare a descrierilor reflectate la compartimentul I ”Definirea problemei” din prezentul AIR, dacă nu se va face nimic, impactul cauzat va fi următorul: lipsa intervenției va determina lipsa progresului în implementarea acordurilor și agendei internaționale referitoare la păduri și silvicultură, care promovează folosirea multiplă a pădurilor și schimbările în gestiunea acestora, gestiunea forestieră durabilă și contribuția pădurilor la atenuarea efectelor schimbărilor climatice. Astfel statul va fi în imposibilitatea executării celor patru roluri funcționale, aferente resurselor forestiere, inclusiv:

1) Reglementarea - formularea politicii forestiere și elaborarea actelor juridice necesare pentru implementarea acestora, în mod ideal puse în vigoare printr-un proces deschis la care participă factorii de decizie din sector.

2) Supraveghere – aplicarea legii și controlul asupra conformării cu legislația și cu actele de reglementare asupra tuturor pădurilor, indiferent de forma de proprietate.

3) Susținere – acțiuni întreprinse de către stat și instituțiile sale și/sau prin susținerea financiară din partea statului pentru a asigura menținerea pe termen lung a funcțiilor pădurii și promovarea dezvoltării sectorului.

4) Responsabilitatea – gestionarea bunurilor forestiere din proprietatea statului printr-o modalitate care permite menținerea și majorarea valorii acesteia pentru deținător, asigurând în același timp funcțiile ecologice și sociale ale pădurilor în conformitate cu mandatul din partea societății.

Mai mult ca atât, Opțiunea 0 nu va asigura îndeplinirea angajamentelor asumate în Acordul de Asociere între Republica Moldova pe de o parte, și Uniunea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112 din 02.07.2014, fapt ce va denigra imaginea țării pe plan internațional.

Totodată, Opțiunea 0 ar produce efecte negative, inclusiv pierderii posibilității obținerii asistenței externe în condiții avantajoase de la donatorii externi, periclitării lucrului în domeniul organizării măsurilor de extindere a terenurilor acoperite cu vegetație forestieră, organizării procesului realizării I-lui ciclu al Inventarului Forestier Național, dezvoltării gospodăririi cinegetice, silvo-turismului, etc. În

plus această opțiune ar împiedica implementarea măsurilor ulterioare specificate conform Directivei 92/43/CE cu privire la conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, precum și al altor.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țin seama de cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligatii ce se doresc să fie aprobate

Tranziția la economia de piață, destrămarea fostului sistem administrativ și alte fenomene care au derulat o dată cu obținerea independenței Republicii Moldova sunt procese care afectează diverse domenii de activitate ale societății. Funcționarea statului de drept, edificarea societății civile, aplicarea mecanismelor de piață în condițiile unei crize structurale de amploare, care a însoțit consolidarea independenței, constituie doar unele din aspectele problemei abordate. În condițiile actuale, reevaluarea rolului autorităților administrației publice în raport cu societatea și reforma administrației publice centrale reprezintă elementul-cheie ce ține de democratizarea țării și sporirea aspirațiilor de integrare europeană.

Prin urmare, consolidarea capacităților instituționale ale entităților publice este o prioritate majoră pentru Guvernul Republicii Moldova, prin care administrația publică din țară ar corespunde standardelor europene, ar contribui la satisfacerea necesităților societății, inclusiv la ridicarea nivelului de trai al cetățenilor, caracterizându-se prin transparență, predictibilitate, responsabilitate și eficiență. Rigorile timpului impun efectuarea unei transformări profunde, bazate pe analiza minuțioasă a situației curente, a cărei reușită depinde nu numai de voința politică a Guvernului, dar necesită un efort multidimensional al întregii societăți.

Măsura propusă de realizare a politicii noi în domeniul silviculturii, va implementa sarcina ce constă în armonizarea legislației naționale cu legislația și practicile UE în domeniul gestionării fondului forestier, instituirea unui sistem modern și eficient al administrației publice centrale, în conformitate cu principiile de bună guvernare din țările-membre ale UE și CE, atingerea cu cheltuieli optime a unor asemenea performanțe care ar permite să se țină cont de interesele și drepturile cetățenilor să fie inovativă, flexibilă și eficientă, operațiunile din cadrul ei să fie publice și transparente, iar mecanismul de responsabilitate să permită obținerea imaginii pozitive a acesteia.

De asemenea, va fi posibil crearea premizelor de adaptarea sectorului forestier la noile realități din economia națională și societate prin promovarea unui management forestier eficient bazat pe gestionarea durabilă a pădurii și a altor terenuri cu vegetație forestieră și prin creșterea aportului sectorului la dezvoltarea rurală și ameliorarea condițiilor de trai, inclusiv:

1. vor fi consolidate capacitățile de reglementare și monitorizare ce țin de implementarea unei politici unitare pentru conservarea și dezvoltarea pădurii și a altor terenuri cu vegetație forestieră, precum și gospodărire a ariilor naturale protejate din fondul forestier; crearea cadrului necesar pentru implicarea mai activă a administrației publice locale și a societății civile în luarea deciziilor;

2. eficientizată gestionarea terenurilor cu vegetație forestieră proprietate publică a statului, în condițiile unei gestionări durabile – consolidarea autonomiei decizionale la nivel local în contextul unei politici unitare;

3. asigurarea gospodăririi durabile a terenurilor cu vegetație forestieră, altele decât cele aflate în proprietatea publică a Statului;

4. adaptarea serviciilor și produselor forestiere la economia de piață și asigurarea cadrului optim de implicare a mediului de afaceri în activitățile specifice sectorului forestier;

5. întărirea capacității profesionale a corpului specialiștilor silvici prin educație, perfecționare și un sistem coerent de management al carierei;

6. consolidate capacitățile instituționale și manageriale ale entității publice, dimensionare eficientă și reală cu posturi în fiecare domeniu de activitate.

7. structură și climat organizațional funcțional în cadrul entității publice.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea alternativă ar fi crearea unei Direcții în cadrul MADRM abilitată cu unele din responsabilitățile din domeniul administrării fondurilor forestiere și cinegetic.

Separarea funcțiilor de promovare a politicii în domeniul silvic și cinegetic, a celor de gestionare și pulverizarea lor prin diferite structuri, inclusiv și prin crearea a unora noi subdiviziuni structurale ar contravine concepțiilor moderne ale managementului științific, fiind lipsită de fundamentare economică și financiară, este o repetare a experienței triste de aflare a autorității silvice centrale în cadrul Departamentului de stat pentru resurse naturale și protecția mediului înconjurător, în perioada anilor 1990 - 1994.

Problema gestionării eficiente a resurselor forestiere și cinegetice nu se rezolvă doar prin unificarea structurilor guvernamentale într-o singură autoritate publică centrală, dar prin aplicarea corectă și consecventă a legislației existente în domeniul respectiv. Autoritatea centrală pentru protecția mediului și resurse naturale dispune de toate pârghiile legale (art. 20 și 22 ale Codului silvic, art. 15-16 din Legea privind protecția mediului înconjurător etc.), capacitățile umane și tehnice pentru a asigura elaborarea, promovarea și controlul politicilor și strategiilor naționale în domeniul utilizării resurselor naturale (inclusiv resursele forestiere).

Concentrarea administrării resurselor naturale în cadrul ministerului de resort, ar duce la crearea unui gigant, care va fi greu de dirijat, va contravine principiilor de delimitare a funcțiilor de elaborare a politicilor, a celor de control de stat de cele de implementare și de gestiune. Această abordare ar fi în contradicție și cu obiectivele reformei administrației publice stabilite în contextul implementării Legii nr. 136 din 7 iulie 2017 cu privire la Guvern, a Hotărârii Parlamentului RM nr. 189 din 21 iulie 2017 privind aprobarea Listei ministerelor, precum și a Planului de acțiuni pe anii 2016-2018 privind implementarea Strategiei privind reforma APC pe anii 2016-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1351 din 15.12.2016.

De asemenea în conformitate cu Principiile de conducere pentru asigurarea dirijării complexe a activității de protecție a naturii în țările cu economia în tranziție elaborate sub egida CEE și FAO ONU (proiectul FP/2101-92-02(3002) „... ministerele de protecție a mediului înconjurător nu trebuie să încerce să rezolve de unul singuri toate problemele. În loc de a tinde spre a concentra în cadrul ministerelor tot ce este legat de mediu, este necesar să se constituie o colaborare eficientă și rațională interdepartamentală și coordonarea în bază de parteneriat...” (Pagina 8 ediția ONU 1994).

Din practica și experiența ultimilor ani, se impune o reconsiderare a relațiilor între domeniul silviculturii și cel al protecției mediului, pornind de la faptul că înființarea, regenerarea, îngrijirea și conducerea pădurii sunt activități generatoare de mediu curat și nicidecum activități ce agresează mediul.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Sectorul forestier al Republicii Moldova, ca și alte sectoare ale economiei naționale, s-a constituit în perioada sovietică și până în prezent poartă amprenta formațiunii social-politice corespunzătoare.

Optimizarea prin reducerea statului de personal constant în ultimii ani în cadrul aparatului central al entității publice și analiza structurii și cadrului instituțional existent ne permite să facem următoarele concluzii:

1. prezența unei trasabilități reduse a lemnului recoltat;
2. redusă eficiența activității Agenției și a întreprinderilor silvice;
3. redusă finanțarea din contul bugetului de stat și FEN;
4. lipsă de inițiativă și interes în promovarea reformelor dictate de noile condiții socio- economice.
5. lipsa subdiviziunilor structurale orientate spre dezvoltarea relațiilor de piață și stabilirii relațiilor internaționale;
6. lipsa stimulărilor financiare pentru a genera venituri suplimentare;
7. impedimentele legale pentru promovarea unei politici unitare tehnice și de resurse umane;
8. deficitul personalului silvic competent și competitiv;
9. responsabilitate instituțională și civică scăzută;
10. capacități insuficiente în planificarea și promovarea managementului afacerilor și al resurselor umane;

11. lipsa practicilor și a experienței de conlucrare și comunicare cu diverși actori din domeniul funciar și forestier.

12. lipsește subdiviziunea structurală și persoanele responsabile de starea fondului forestier comunal și privat;

13. lipsește subdiviziunea structurală și persoanele responsabile de probleme speciale și integritate.

14. lipsește subdiviziunea structurală și persoanele responsabile de relațiile cu alți deținători de terenuri forestiere;

15. stabilirea atribuțiilor și responsabilităților este una generală și nu ține cont de obiectivele asigurării gestionării durabile a fondurilor forestier și cinegetic;

16. aspectele integraționiste pe diverse probleme silvice sunt lipsă;

17. printre cauzele principale care stagnează dezvoltarea sectorului forestier este lipsa personalului responsabil în cadrul Agenției „Moldsilva” de organizare a procesului și monitorizarea asupra activităților complexe și foarte variate ale entităților silvice subordonate. Pe lângă activitățile de bază, entitățile silvice subordonate mai practică independent creșterea faunei de vânătoare și organizarea vânătorilor, colectarea, prelucrarea și comercializarea produselor nelemnoase, prelucrarea lemnului și producerea mărfurilor de larg consum(parchet, ștachetă pentru gard, măhuri din sorg ș.a.). Această complexitate asigură diversificarea surselor de venituri și în condițiile crizelor și schimbărilor bruște pe piață este un lucru benefic, dar lipsește specializarea pe domenii, nu este posibil de efectuat concentrarea și optimizarea cheltuielilor. Activitatea respectivă în cadrul întreprinderilor silvice are loc în condiții de lipsă de competitivitate și performantă. Dotarea întreprinderilor silvice este sub nivelul cerințelor și cu tehnici și tehnologii depășite de progresul tehnico-științific;

18. una din activitățile importante a întreprinderilor pentru silvicultură este exploatarea și prelucrarea primară a masei lemnoase recoltate. La întreprinderi anual se prelucreează în mediu 25 mii m³, ceea ce reprezintă aproximativ 6,9% din volumul total de masă lemnoasă recoltat sau 30- 40% din volumul lemnului de lucru. În prezent la 18 întreprinderi silvice funcționează 31 secții și puncte de debitare și prelucrare a lemnului, instituirea cărora a început în anii 70 a secolului XX.

Actualele secții și puncte de debitare au fost create în scopul de a prelucra materia primă proprie și a celei importate din Rusia, Ucraina și Bielorusia. Capacitatea de proiect a utilajului instalat la întreprinderile silvice constituie 160 mii m³ masă lemnoasă anual într-un singur schimb. Coeficientul folosirii utilajului principal este de 0,156. Termenul de exploatare a utilajului de debitat în mediu pe ramură constituie 20 ani. Și în domeniul respectiv lipsește personalul responsabil în cadrul Agenției „Moldsilva” de organizare a procesului și monitorizarea acestuia.

De asemenea, urmează atingerea de viitor al obiectivului de armonizarea a funcțiilor pădurii cu cerințele prezente și viitoare ale societății prin promovarea unui management forestier eficient bazat pe gestionarea sustenabilă a pădurii și a altor terenuri cu vegetație forestieră și prin creșterea aportului sectorului la dezvoltarea rurală și ameliorarea condițiilor de trai a populației, inclusiv:

1. Eficientizarea cadrului instituțional a autorității centrale responsabile de silvicultură și implementarea unei politici unitare pentru conservarea și dezvoltarea pădurii și a altor terenuri cu vegetație forestieră, urmând prezentarea propunerilor de modificare a cadrului normativ național în vederea aplicării obligațiilor pe care Republica Moldova le are ca parte semnatară a acordurilor și tratatelor internaționale; adaptarea sistemului normativ din domeniul forestier, cu respectarea principiilor managementului forestier durabil.

2. Asigurarea gospodăririi sustenabile a fondului forestier național, urmând în perioada imediat următoare să fie organizat procesul demarării lucrărilor de extindere a suprafeței acoperite cu păduri și a altor terenuri cu vegetație forestieră pe o suprafață de cca 10,0 mii ha; conservarea și ameliorarea biodiversității ecosistemelor forestiere; adaptarea pădurilor la schimbările climatice; amenajarea pădurii și a terenurilor acoperite cu vegetație forestieră de pe terenurile APL și al altor deținători.

3. Creșterea competitivității și adaptarea serviciilor și produselor pădurii la economia de piață și asigurarea cadrului optim de implicare a mediului de afaceri în activitățile specifice sectorului forestier prin creșterea ponderii volumului de lemn valorificat în sortimente; reluarea exportului de produse lemnoase fabricate și prefabricate; dotării cu tehnică modernă a unităților de exploatare și procesare primară a lemnului; externalizarea serviciilor prestate gestiunii pădurii, organizarea licitațiilor

forestiere, crearea pieței de prestare a serviciilor în domeniul forestier.

4. Crearea și dezvoltarea unui sistem eficient în domeniul conștientizării și comunicării publice, întărirea capacității profesionale a corpului specialiștilor silvici prin educație, perfecționare și un sistem coerent de management al carierei prin promovarea unei politici de comunicare în sectorul forestier; formarea și instruirea personalului silvic în vederea unei comunicări adecvate cu societatea; promovarea unei percepții publice reale asupra domeniului forestier; dezvoltarea unor programe de conștientizare și educație ecologică adresate societății.

5. Dezvoltarea procesului de cercetare științifică și transfer tehnologic în domeniul sectorului forestier prin creșterea competitivității entităților silvice din sectorul forestier prin transfer de cunoștințe /abilități; susținerii procesului de specializare inteligentă în domeniul forestier; creșterea capacității de cercetare - dezvoltare și învățământ, etc.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Implementarea prezentului proiect de modificare al cadrului normativ va duce nemijlocit la reconstituirea numărului unităților statului de personal al aparatului central practic la nivelul anului 2005, adică majorarea statului de personal de la 20 unități în prezent, la 39 unități în perspectivă, care va avea un impact asupra sectorului, de natură:

- socială: crearea de noi locuri de muncă în sectorul forestier; optimizarea structurii autorității silvice centrale cu funcții în domeniul gestiunii fondurilor forestier și cinegetic; accesul la bunuri și servicii de bază (produse lemnoase și nelemnoase); modul sănătos de viață; eradicarea sărăciei;

- instituțională: întărirea capacității manageriale a entității publice centrale și indirect a structurilor ei teritoriale;

- politică: reducerea ingerinței politice prin criterii manageriale competitive;

- de mediu: adaptarea continuă a pădurilor la schimbările climatice; conservarea diversității biologice și a valorilor care derivă din acesta; atenuarea procesului de schimbări climatice; îmbunătățirea calității aerului atmosferic; menținerea funcțiilor ecologice și de integritate a pădurii; îmbunătățirea stării resurselor de apă, sol ș.a. resurse naturale

- fiscală: creșterea valorii adăugate a produselor specifice sectorului, reducerea ponderii pieței negre a lemnului;

- economică: asigurarea pieței interne cu producție lemnoasă și nelemnoasă; creșterea volumului de export al produselor pădurii; protejarea intereselor consumatorului; sporirea competitivității sectorului forestier; creșterea atât a profiturilor pentru producători, cât și a veniturilor pentru stat; creșterea gradului de accesibilizare a fondului forestier național.

Cheltuieli pentru modificarea structurii aparatului central al Agenției „Moldsilva” și majorarea unităților statului de personal existent.

Efectivul-limită al Agenției va fi suplinit cu 19 unități (inclusiv cu personalul de deservire), iar cheltuielile aferente organizării și asigurării activității Agenției vor fi suportate din contul și în limita alocațiilor aprobate anual în Legea bugetului de stat. În contextul implementării prevederilor art. 43 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, nr. 181 din 25.07.2014, conform căreia este stabilit modul de colectare a veniturilor de către autorități/instituții bugetare, precum și în contextul necesității consolidării disciplinei economico - financiare, gestionării eficiente și transparente a resurselor financiare publice, plata pentru serviciile de arendă ale fondului forestier în scopuri de recreere și cinegetice, percepute conform cadrului normativ de către Agenția „Moldsilva”, anual vor suplini bugetul de stat suplimentar cu cca. 7000,0 mii lei, mijloace financiare care vor servi ca sursă pentru acoperirea cheltuielilor ce țin de majorarea fondului de salarizare, odată cu suplinirea cu 19 unități al statului de personal al entității publice.

Cheltuielile planificate pentru salarizarea personalului nou al Agenției sunt evaluate și estimate la cca. 2.742,24 mii lei/anual din bugetul de stat. Alte cheltuieli administrative, precum arenda, deplasări, instruire, echipament de birou pentru funcționarea acesteia vor constitui cca. 755,8 mii lei. La etapa inițială de suplinire a statului de personal vor fi realizate investiții pentru procurarea echipamentului de

oficiu, desfășurarea instruirii persoanelor nou angajate și salarizarea. O estimare aproximativă a costurilor totale de cca 3.498,0 mii lei/an, în urma reorganizării subdiviziunilor și suplinirii statului de personal, este prezentată în tabelul următor:

Agencia „MOLDSILVA” (aparatur central)	
Denumire subdiviziune; Număr unități/funcția suplinită* per subdiviziune	Cost anual pentru salarizare (mii lei)
Conducerea + 1 director adjunct	249.384,0
Serviciul resurse umane + 1 specialist principal	110.532,0
Direcția juridică + 1 șef; + 3 specialiști principali	556.248,0
Secția protecția pădurii și garda forestieră + 1 șef; + 1 specialist principal; + 2 specialiști superiori	476.844,0
Serviciul valorificarea produselor pădurii și silvo-turism + 1 șef; + 1 specialist principal	270.600,0
Secția gospodărire cinegetică și vânătoare + 1 șef; + 2 specialiști principali	392.424,0
Serviciul relații de colaborare internațională + 1 șef	160.788,0
Serviciul secretariat și managementul documentelor + 1 șef; + 1 specialist superior	258.264,0
Serviciul administrativ, securitatea muncii și regimul armelor + 1 șef	160.788,0
Personal de deservire + 2 șoferi(categoria a IV-a); + 1 dereticator	106.368,0
TOTAL salarizare/an pentru 19 unități de personal	2.742,24 mii
Alte cheltuieli administrative pentru asigurarea desfășurării activității numărului nou de unități de personal	Cost cheltuieli administrative (mii lei)
Arendă	210.900,0
Echipament de oficiu	160.000,0
Călătorii în interiorul țării	110.000,0
Instruire internă	210.900,0
Diverse	64.000,0
TOTAL cheltuieli administrative	755,8 mii

***Notă:** statutul de personal al aparatului central al Agenției „Moldsilva” urmează a fi suplinat cu 19 de unități.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizate în acesta

La nivel național nu vor fi realizate obiectivele din Acordul de Asociere RM-UE, Anexele VII și XXIV-B, nu vor fi executate prevederile pct. 9.5, 9.7 din Planul de acțiuni ale Guvernului pentru anii

2020-2023, aprobat prin HG nr. 636/2019 și astfel va fi tergiversată politica de mediu al ministerului.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Nu va exista impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Opțiunea propusă (recomandată) – Consolidarea capacităților instituționale și manageriale ale Agenției „Moldsilva” prin dimensionarea eficientă și reală cu posturi al fiecărui domeniu de activitate al entității publice.

Realizarea politicii noi în silvicultură, inclusiv prin modificările propuse la cadrul normativ are drept scop identificarea măsurilor pentru asigurarea consolidării capacităților instituționale, optimizării procesului decizional, îmbunătățirii managementului resurselor umane și al finanțelor publice. Această modificare are drept scop: remodelarea funcțiilor și structurii entității publice, cu abordare sistemică în baza criteriilor complementarității reciproce și eficienței organizatorice; racordarea structurii actuale a entității publice la obiectivele principalelor documente strategice ale statului; crearea unor condiții egale de formulare a propunerilor la documentele de politici în domeniile silviculturii și cinegeticii, precum și la cadrul normativ necesar pentru realizarea obiectivelor în domeniile sale de activitate la participarea la elaborare a politicilor sectoriale și de exercitare eficace a atribuțiilor; asigurarea cu personal profesionist, bine motivat, responsabil și cu funcții stabile; dezvoltării profesionale și crearea unui sistem eficient și durabil de interacțiune a procesului de elaborare a politicilor cu procesul bugetar.

Opțiunea propusă va consolida și mai mult capacitatea de reglementare și monitorizare din partea autorității publice centrale de specialitate, va duce la consolidarea instituțională și a capacității, care ar putea asigura depășirea deficienței de cunoștințe și abilități în procesul de administrare a fondurilor forestier și cinegetic, va include mai multe oportunități pentru conlucrare cu sectorul privat care va asigura dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii la nivel rural. Prin antrenarea unor funcționari publici cu pregătire profesională corespunzătoare, în conformitate cu statul de personal nou suplinit propus, va fi posibil crearea și menținerea unor păduri stabile și diversificate, adaptate la schimbările climatice, care reprezintă o adevărată provocare și va necesita măsuri permanente, inclusiv cercetări privind selectarea speciilor adaptive din punct de vedere al provenienței și genotipului.

Reieșind din faptul, că structura organizatorică funcțională a autorității este influențată în ultima perioadă de timp de creșterea și diversificarea activităților prin prisma acțiunilor sale întreprinse, necesitând în acest sens folosirea unor cunoștințe și abilități din ce în ce mai specializate, elemente ce condiționează însăși eficiența activităților desfășurate, respectiv pe viitor va fi imposibil de bazat pe responsabili de compartimente / direcții multilateral pregătiți.

În această ordine de idei, managerului - șef (directorul) revenindu-i competența de coordonare a managementului general strategic și conducere administrativă a unității, urmează să atribuie clar asistenților săi responsabilitățile funcționale cu delegarea atribuțiilor pe domenii de competență, concomitent stabilindu-le standardele, termenele - limită și modalitățile de măsurare / raportare a gradului de realizare a obiectivelor, cu asigurarea unui climat de comunicare și încurajare a inițiativei, care să contribuie la atingerea sarcinilor stabile.

Astfel, ținând cont de i) directiva perfecționării managementului finanțelor publice, care are drept scop crearea unui sistem eficient și durabil de interacțiune a procesului de elaborare a politicilor cu procesul bugetar, asigurării administrării economice, eficiente și eficace a resurselor gestionate, raportării sistemului de management financiar și control, reprezentării autorității față de organele de control de specialitate și audit extern, în relațiile cu instituțiile financiare și trezorerie, precum și ii)

necesitatea implementării documentelor de politici în domeniul dezvoltării durabile a sectorului forestier, menținerii și conservării biodiversității, pazei, protecției, regenerării și extinderii pădurii, urmează ca directorul să fie asistat de 2 directori adjuncți, inclusiv:

1. director adjunct pe domeniul economiei, finanțelor și gestiunii patrimoniului cu repartizarea exactă a responsabilităților de:

a) organizare a acțiunilor de fundamentare și elaborare a bugetului general al ramurii silvice, asigurarea corecției și actualizării acestuia în funcție de volumul și structura abaterilor, de modificările programului de exploatare și producție, etc., efectuare analizei periodice ale execuției bugetare;

b) acordare a consultanței economice și financiare (de specialitate) compartimentelor funcționale și operaționale la elaborarea, actualizarea, execuția și urmărirea bugetelor;

c) elaborare / actualizare sistemului de salarizare și a normativelor pentru personalul de conducere, specialiștilor, altor categorii de angajați;

d) organizarea procesului autoevaluării în scopul determinării funcționalității sistemului CIM, aprecierii gradului de conformitate a acestuia cu cadrul normativ în domeniu, elaborării Raportului anual privind controlul intern managerial, precum și emiterea Declarației de răspundere managerială.

e) elaborare / actualizarea și implementarea metodologiei politicii de preț, reglementării modului formării și aplicării prețurilor de comercializare al producției lemnoase și nelemnoase, creșterii eficienței economice în cadrul ramurii silvice;

f) stabilirea și injectarea surselor financiare alternative de finanțare a domeniilor de activitate, prin promovarea dezvoltării turismului eco-forestier, vânătorii sportive, altor produse și servicii ale ecosistemelor forestier cu caracter recreativ;

g) monitorizare a asigurării transparenței procedurilor de achiziții publice a bunurilor, lucrărilor și serviciilor destinate acoperirii necesităților ramurii silvice,

h) monitorizarea valorificării produselor pădurii, gestiunii eficiente a patrimoniului, valorificării resurselor cinegetice și organizarea silvo-turismului, etc.,

și,

2. director adjunct în domeniul silviculturii și exploatării forestiere cu repartizarea exactă a responsabilităților de:

a) monitorizarea implementării documentelor de politici în domeniul silviculturii, cinegeticii, cercetărilor și investigațiilor științifice în domeniul ariilor naturale protejate de stat;

b) acordare a asistenței tehnice cu privire la metodele de exploatare, ameliorarea a calității produselor și de creștere a randamentului;

c) monitorizare a respectării regulilor de folosire rațională a pădurilor, lucrărilor silvice, organizării protecției și pazei pădurilor de tăieri ilicite și incendii;

d) monitorizare a executării lucrărilor de regenerare și extindere a pădurii;

f) asigurare a ținerii evidenței unice de stat a pădurilor și terenurilor fondului forestier, Cadastrului silvic de stat și a monitoring-ului forestier;

g) organizare și coordonare a activităților de creștere a materialului forestier de reproducere, etc.

Prin urmare, divizarea activității și individualizării funcțiilor, prin structurarea în grupe omogene și complementare, subordonate unui top-manager, având în acest sens o largă delegare de autoritate și posibilitate de adoptare a deciziilor necesare, dispunând și de toate elementele informaționale din domeniile respective de competență, și-au demonstrat viabilitatea în realizarea acțiunilor și activităților inovative, flexibile și eficiente.

Beneficii: Agenția „Moldsilva”, va continua să își dezvolte și să disemineze cunoștințele și experiența, asigurând viabilitate proiectelor de gestionare durabilă a pădurilor, de împădurire și reîmpădurire, ținând seama de condițiile locale de mediu, sociale și economice. Totodată, va continua să partajeze soluții, cum ar fi diversificare a surselor de energie curate, care reduc presiunea asupra pădurilor, obținerea lemnului din surse durabile și proiectele de turism ecologic bazate pe păduri naturale cu o biodiversitate bogată.

De comun cu instituțiile de profil va fi promovată crearea și menținerea lanțurilor valorice agricole durabile pentru stoparea, prevenirea și inversarea defrișărilor, sensibilizează consumatorii cu privire la

nevoia de a reduce amprenta asupra terenurilor reprezentată de consumul nostru și va încuraja cetățenii să consume produse provenite din lanțuri de aprovizionare a economiei verzi.

Din momentul aprobării proiectului nominalizat vor avea de câștigat toți cetățenii Republicii Moldova, care vor dispune de aer curat, de asemenea va fi reglementat debitul apei, sechestrarea carbonului, protecția solurilor împotriva eroziunii hidrologice și eoliene, furnizarea de habitate pentru animale și plante, refacerea terenurilor degradate și reziliența la dezastre și la schimbările climatice, eradicată sărăcia.

Costuri: Odată cu implementarea proiectului respectiv, plata pentru serviciile de arendă ale fondului forestier în scopuri de recreere și cinegetice, percepute conform cadrului normativ de către Agenția „Moldsilva”, anual vor suplini bugetul de stat suplimentar cu cca. 7000,0 mii lei, mijloace financiare care vor servi ca sursă pentru acoperirea cheltuielilor ce țin de majorarea fondului de salarizare, odată cu suplinirea cu 19 unități al statului de personal al entității publice.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sânt necesare

Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului propus va fi asigurată de către Agenția „Moldsilva” în calitate sa de promotor al politicii organului central de mediu al administrației publice în domeniile silviculturii și cinegeticii, în scopul dezvoltării durabile a sectorului forestier și cinegetic din fondul forestier, asigurând protecția și paza pădurilor și faunei, menținerea și conservarea biodiversității Republicii Moldova, iar Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, în calitate de organ central de specialitate al administrației publice, care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul dezvoltării regionale și rurale, planificării spațiale, protecției mediului și schimbărilor climatice, resurselor naturale, va asigura monitorizarea impactului scontat, de rând cu alți factori cointeresați.

Cadrul juridic ce necesită a fi modificat aprobat, fiind doar însuși HG nr. 150/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, structuri și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia.

Alte schimbări instituționale și/sau al cadrului normativ nu sunt necesare.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

În conformitate cu scopurile indicate, se stabilesc următorii indicatori de monitorizare a performanței actului:

- management orientat spre rezultate, într-o abordare pragmatică, modernă și eficientă promovat;
- programe strategice și tactice ale echipei manageriale aprobate;
- obiective de performanță a personalului angajat, în vederea corelării segmentului de salarizare cu aportul adus la eficientizarea gestionării proprietății de stat în cadrul entității publice aprobate;
- mecanismul înlocuirii echipei manageriale /managerilor/șefilor subdiviziunilor pentru neîndeplinirea programului sau nerespectarea atribuțiilor și responsabilităților asumate pus în aplicare.
- fiecare angajat are stabilite, asumate și implementate obiective cantitative și calitative de post;
- structură organizatorică funcțională;
- climat organizațional funcțional;
- instituit control asupra resurselor;
- proceduri de recrutare (selectare) a personalului instituit;
- ghid de evaluare a performanțelor colective elaborat și aprobat;
- sistem de evaluare a performanțelor colective și de promovare în carieră instituit;
- numărul femeilor angajate, inclusiv în posturile de conducere în dinamică pozitivă;
- sistem de instruire inițială dezvoltat în conformitate cu standardele europene;
- proces de pregătire profesională continuă îmbunătățit, focusat pe dezvoltarea atribuțiilor practice;
- proces decizional transparent;
- capacități de absorbție a asistenței financiare externe în dinamică pozitivă;
- cadrul de reglementare în domeniul administrat actualizat, consultat și promovat pentru

aprobare;

- cadrul normativ în domeniul administrat evaluat, elaborat proiecte de ajustări / actualizări, consultat și promovat pentru aprobare.

Indicatorii de performanță stabiliți determină efectul acestuia asupra eficienței stabilirii obiectivelor strategice și operaționale, instituirii mecanismelor prin care toate obiectivele să fie duse la bun sfârșit de către angajați, design-ul posturilor, implementării unui management bazat pe obiective, management bazat pe performanță.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Impacturile vor fi resimțite în perioada imediat următoare de la intrarea în vigoare al completărilor și modificărilor la HG nr. 150 din 02 martie 2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Părțile interesate de bază sunt considerate a fi:

1) populația, care va constitui principalul beneficiar al prevederilor implementate, ce au în vedere asigurarea unor condiții de viață mai sănătoase, o mai bună informare privind modul de gestiune al fondurilor forestier și cinegetic;

2) Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Agenția „Moldsilva” prin fortificarea capacităților sale instituționale, care va elabora și implementa documente de politici mai performante și implementarea mai eficientă a acestora;

3) organizațiile non-guvernamentale, în calitatea lor de reprezentanți ai societății civile;

4) statul, care, prin creșterea gradului de armonizare a legislației naționale cu legislația și practica internațională, executarea deplină și în termen a obligațiilor stipulate în documentele internaționale la care Republica Moldova este parte, își va consolida poziția de partener de încredere în cooperarea internațională la cel mai înalt nivel, beneficiind de asistență financiară.

De asemenea, proiectul va fi remis spre coordonare ministerelor și altor organe publice cointerestate, potrivit procedurii regulamentare, propunerilor și obiecțiile cărora vor fi incluse în tabelul de sinteză, urmând a fi examinate și luate în considerare la definitivarea proiectului.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

În conformitate cu prevederile pct. 177 din Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului și al art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a elaborării proiectului urmează a fi plasat pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, www.madrm.gov.md precum și cea a Agenției „Moldsilva”, www.moldsilva.gov.md, la compartimentul Transparența decizională/Proiecte de acte normative.

Ulterior Analiza Impactului de Reglementare însoțită de proiectul de hotărâre propriu-zis urmează a fi avizat de către autoritățile și instituțiile interesate, conform listei stipulate în Cererea privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului respectiv, care urmează a fi anunțat în cadrul ședinței secretarilor de stat.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului este expusă în sinteza anexată cu privire la propunerilor și obiecțiilor din avizele consultative obținute în prealabil de la Cancelaria de Stat (nr. 29-01-3709 din 05.05.2020) și Ministerul Finanțelor (nr. 11/3-09/3251 din 06.05.2020 și suplimentar nr. 11/3-09/2900/190 din 26.05.2020).

la documentul de analiza impactului de reglementare
la proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea hotărârii Guvernului nr. 150/2010
pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”,
structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia

TABEL PENTRU IDENTIFICAREA IMPACTURILOR
social-economice și asupra factorilor de mediu

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă (recomandată)	Opțiunea „a nu face nimic”	Opțiunea alternativă 1
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0	0	0
povara administrativă	-1	-2	-3
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	0
competitivitatea afacerilor	0	0	0
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	0
concurența pe piață	0	0	0
activitatea de inovare și cercetare	0	0	0
veniturile și cheltuielile publice	-1	-2	-3
cadrul instituțional al autorităților publice	3	-2	-1
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	0
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	3	2	2
situația social-economică în anumite regiuni	1	1	1
situația macroeconomică	1	1	1
alte aspecte economice	1	1	1
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	3	-2	1
nivelul de salarizare	1	-1	1
condițiile și organizarea muncii	3	-2	1
sănătatea și securitatea muncii	1	-1	1
formarea profesională	3	-3	3
inegalitatea și distribuția veniturilor	1	0	0
nivelul veniturilor populației	1	-1	1
nivelul sărăciei	0	0	0
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	3	-2	2
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	0
partidele politice și organizațiile civice	0	0	0
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	0
modul sănătos de viață al populației	1	-1	1
nivelul criminalității și securității publice	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	0

accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	3	-1	3
nivelul și calitatea educației populației	0	0	0
conservarea patrimoniului cultural	0	0	0
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	0
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	0
discriminarea	0	0	0
alte aspecte sociale	0	0	0
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	3	-2	2
calitatea aerului	3	-2	2
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	3	-3	2
biodiversitatea	2	-1	2
flora	3	-1	2
fauna	3	-1	2
peisajele naturale	3	-1	2
starea și resursele solului	2	-3	2
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	0
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	3	-1	2
consumul și producția durabilă	3	-3	2
intensitatea energetică	3	-3	2
eficiența și performanța energetică	3	-2	2
bunăstarea animalelor	3	-2	2
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	3	-3	2
utilizarea terenurilor	3	-2	2
alte aspecte de mediu	2	-2	2
Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea “a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit.b1) și, după caz, b2), privind analiza impacturilor opțiunilor.			