

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Ordinului Ministerului Economiei și Infrastructurii privind modificarea Ordinului nr. 559 din 29.11.2018 „cu privire la aprobarea listelor de verificare pentru domeniile de control ale Autorității Aeronautice Civile”

I. Denumirea autorului și participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Ordinului Ministerului Economiei și Infrastructurii privind modificarea Ordinului nr. 559 din 29.11.2018 „Cu privire la aprobarea listelor de verificare pentru domeniile de control ale Autorității Aeronautice Civile” (*în continuare Proiect*) este elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii (MEI) în comun cu Autoritatea Aeronautică Civilă (AAC).

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și scopul elaborării

În temeiul art. 5¹ alin. (2) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător și al pct. 40 din Regulile privind elaborarea, aprobarea și utilizarea listelor de verificare aplicate în cadrul controlului de stat asupra activității de întreprinzător, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 379/2018, MEI, prin Ordinul nr. 559 din 29.11.2018, a aprobat listele de verificare care se aplică în cadrul controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor, aferent domeniilor de competență ale AAC.

Amendarea Ordinului MEI în speță se întemeiază pe necesitatea ajustării listelor de verificare aplicate de AAC în cadrul controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor, la modificările cadrului normativ survenite după aprobarea Ordinului nr. 559 din 29.11.2018, anume:

- în domeniul proiectării și exploatării aerodromurilor.

Ne referim în primul rând la impunerea aplicării Regulamentului privind procedurile administrative referitoare la aerodromuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 653/2018 și Regulamentului privind cerințele administrative referitoare la anumite categorii de aerodromuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 737/2020 (pentru aerodromurile din Republica Moldova care nu cad sub incidența Regulamentului privind procedurile administrative referitoare la aerodromuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 653/2018).

În baza Regulamentelor date, AAC a aprobat și/sau a amendat un șir de acte normative tehnice subordonate:

1. Actul tehnico-normativ „Cerințele tehnice privind proiectarea și exploatarea aerodromurilor” ediția 04, aprobat prin Ordinul nr. 58/GEN din 30.10.2019 (Monitorul Oficial, 2019, nr. 338-343, art. 1892), cu amendamentele ulterioare;

2. Procedurile și Instrucțiunile Aeronautice Civile „Certificarea aerodromurilor civile conform Regulamentului privind procedurile administrative referitoare la aerodromuri” (PIAC-AD), aprobate prin Ordinul nr. 29/GEN din 21.06.2019 (Monitorul Oficial, 2019, nr. 217, art. 1140);

3. Specificațiile de Certificare (CS-ADR-DSN) la Regulamentul privind procedurile administrative referitoare la aerodromuri, ediția 01, aprobate prin Ordinul nr. 17/GEN din 15.04.2019 (Monitorul Oficial, 2019, 148-158, art. 723), cu amendamentele ulterioare;

4. Materialele de îndrumare la specificațiile de certificare (GM-ADR-DSN) la Regulamentul privind procedurile administrative referitoare la aerodromuri, ediția 01, aprobate prin Ordinul nr. 18/GEN din 15.04.2019 (Monitorul Oficial, 2019, 148-158, art. 724), cu amendamentele ulterioare;

5. Mijloacele acceptabile de punere în conformitate și materialele de îndrumare (AMC&GM REG-ADR) la Regulamentul privind procedurile administrative referitoare la aerodromuri, ediția 01, aprobate prin Ordinul nr. 19/GEN din 15.04.2019 (Monitorul Oficial, 2019, 148-158, art. 725), cu amendamentele ulterioare.

- în domeniul autorizării zborurilor regulate și neregulate.

Specificăm Regulamentul privind autorizarea zborurilor și utilizarea spațiului aerian național de către aeronavele civile și de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 870 din 09.12.2020 (Monitorul Oficial, 2020, nr.358, art.1071).

- în domeniul navigabilității.

Aici menționăm Regulamentul privind stabilirea cerințelor și procedurilor administrative de certificare pentru navigabilitate și mediu a aeronavelor și a produselor, pieselor și echipamentelor aferente, precum și certificarea organizațiilor de proiectare și producție, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 468/2019 și Regulamentul privind menținerea navigabilității aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice și autorizarea întreprinderilor și a personalului cu atribuții în domeniu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 641/2019, precum și actele tehnico-normative subordonate, aprobate/amendate de AAC:

- prin Ordinul nr. 20/2021 din 14.04.2021 (Monitorul Oficial, 2021, nr. 105-107, art. 424):

a) Proceduri și Instrucțiuni Aeronautice Civile „PIAC-AW-MG - Autorizarea și supravegherea întreprinderilor de management al menținerii navigabilității Partea M, Subpartea G”;

b) Proceduri și Instrucțiuni Aeronautice Civile „PIAC – AW – PZ - Proceduri și instrucțiuni aeronautice pentru emiterea permisului de zbor”;

c) Proceduri și Instrucțiuni Aeronautice Civile „PIAC-AW-ACT - Proceduri și instrucțiuni administrative pentru acceptarea certificatelor de tip”;

- d) Proceduri și Instrucțiuni Aeronautice Civile „PIAC-AW-CNV - Proceduri și instrucțiuni administrative pentru certificarea navigabilității aeronavelor”;
- e) Proceduri și Instrucțiuni Aeronautice Civile „PIAC-AIR.M/F – Autorizarea întreprinderilor cu atribuții de întreținere”;
- ediția nr. 01 a Procedurilor și Instrucțiunilor Aeronautice Civile PIAC – AOAM.145 - Autorizarea organizațiilor cu atribuții de mentenanță - Ghidul solicitantului (autorizarea), aprobată prin Ordinul nr. 09/2021 din 24.02.2021 (Monitorul Oficial, 2021, nr. 66-72, art. 256);
 - ediția 01 a mijloacelor acceptabile de punere în conformitate (AMC) și materialelor de îndrumare (GM) la Regulamentul privind menținerea navigabilității aeronavelor și a produselor, reperelor și dispozitivelor aeronautice și autorizarea întreprinderilor și a personalului cu atribuții în domeniu, aprobat prin Hotărârea Guvernului 641/2019, aprobată prin Ordinul nr. 55/2020 din 24.12.2020 (Monitorul Oficial, 2020, nr. 372-382, art. 1454):
- a) Mijloace Acceptabile de Punere în Conformitate și Materiale de îndrumare la Anexa I (Partea M) la Hotărârea Guvernului 641/2019 – AMC&GM - M;
- b) Mijloace Acceptabile de Punere în Conformitate și Materiale de îndrumare la Anexa II (Partea 145) la Hotărârea Guvernului 641/2019 – AMC&GM – 145;
- c) Mijloace Acceptabile de Punere în Conformitate și Materiale de îndrumare la Anexa III (Partea 66) la Hotărârea Guvernului 641/2019 – AMC&GM – 66;
- d) Mijloace Acceptabile de Punere în Conformitate și Materiale de îndrumare la Anexa IV (Partea 147) la Hotărârea Guvernului 641/2019 – AMC&GM – 147;
- ediția 01 a mijloacelor acceptabile de punere în conformitate (AMC) și materialelor de îndrumare (GM) la Regulamentul privind stabilirea cerințelor și procedurilor administrative de certificare pentru navigabilitate și mediu a aeronavelor și a produselor, pieselor și echipamentelor aferente, precum și certificarea organizațiilor de proiectare și producție, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 468/2019, aprobată prin Ordinul nr. 13/2021 din 16.03.2021 (Monitorul Oficial, 2021, nr. 82-85, art. 331).
- în domeniul operațiunilor de zbor.

Relatăm Regulamentul privind procedurile administrative referitoare la operațiunile aeriene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 831 din 20.08.2018 (Monitorul Oficial, 2018, nr.366-376, art. 964) (în vigoare din 28.09.2019), la care AAC a aprobat și/sau a amendat un șir de acte normative tehnice subordonate:

1. Cerințele tehnice referitoare la operațiunile aeriene (CT-OPS), prin Ordinul nr. 11/GEN din 21.02.2019 (Monitorul Oficial, 2019, nr.86-92, art. 486), cu amendamentele ulterioare:

a) Cerințe tehnice – inspecțiile la platformă efectuate în cazul aeronavelor operatorilor aflați sub supravegherea reglementară a altui stat (subpartea RAMP)

- b) Cerințe tehnice – manuale, jurnale și înregistrări (subpartea MLR, SEC, FC, CC, TC, FTL);
- c) Cerințe tehnice – operațiuni de transport aerian comercial (partea CAT);
- d) Cerințe tehnice – aprobări specifice (partea SPA);
- e) Cerințe tehnice – operațiuni aeriene necomerciale efectuate cu aeronave motorizate complexe (partea NCC);
- f) Cerințe tehnice – operațiuni aeriene necomerciale cu alte aeronave decât cele motorizate complexe (partea NCO);
- g) Cerințe tehnice – operațiuni comerciale specializate (partea SPO).
- ediția 03 a Cerințelor tehnice „Transportul aerian al bunurilor periculoase” (CT-TABP), aprobată prin Ordinul nr. 22/2021 din 26.04.2021 (Monitorul Oficial, 2021, nr. 117-121, art. 482);
 - ediția nr.02 a Procedurilor și Instrucțiunilor Aeronautice Civile referitoare la operațiunile aeriene – PIAC-OPS partea SPO (lucru aerian) – prevederi specifice operațiunilor comerciale specializate (lucru aerian), aprobată prin Ordinul nr. 26/GEN din 29.06.2020 (Monitorul Oficial, 2020, nr.177, art. 599);
 - ediția 01 a Procedurilor și Instrucțiunilor Aeronautice Civile referitoare la operațiunile aeriene (PIAC-OPS), aprobată prin Ordinul nr.54/GEN din 23.09.2019 (Monitorul Oficial, 2019, nr. 296-301, art. 1603):
- a) PIAC-OPS – Partea GEN (prevederi generale specifice tuturor tipurilor de operațiuni aeriene);
- b) PIAC-OPS – Partea NCC/NCO/GA (prevederi specifice operațiunilor necomerciale efectuate cu aeronave motorizate complexe / altele decât cele motorizate / aviație generală;
- ediția 02 a Procedurilor și Instrucțiunilor Aeronautice Civile referitoare la operațiunile aeriene PIAC-OPS partea CAT - prevederi specifice operațiunilor de transport aerian comercial, aprobată prin Ordinul nr. 18/GEN din 20.05.2020 (Monitorul Oficial, 2020, nr. 126-130, art. 481);
 - ediția 01 a mijloacelor de punere în conformitate (AMC) și a materialelor de îndrumare (GM) la Regulamentul privind procedurile administrative referitoare la operațiunile aeriene și la cerințele tehnice referitoare la operațiunile aeriene, aprobată prin Ordinul nr. 55/GEN din 23.09.2019 (Monitorul Oficial, 2019, nr. 296-301, art. 1604):
- a) AMC și GM – Partea ARO (prevederi specifice Autorității Aeronautice Civile);
- b) AMC și GM – Partea ORO (prevederi specifice operatorilor aerieni);
- c) AMC și GM – Partea CAT (prevederi specifice operațiunilor de transport aerian comercial);
- d) AMC și GM – Partea SPA (prevederi specifice aprobărilor specifice);
- e) AMC și GM – Partea NCO (prevederi specifice operațiunilor necomerciale efectuate cu aeronave, altele decât cele complexe motorizate);

f) AMC și GM – Partea SPO (prevederi specifice operațiunilor aeriene specializate); g) AMC și GM – Partea NCC (prevederi specifice operațiunilor necomerciale efectuate cu aeronave complexe motorizate); • ediția 01 a mijloacelor acceptabile de punere în conformitate (AMC) și materialelor de îndrumare (GM) la Cerințele tehnice referitoare la operațiunile aeriene – Inspecțiile la platformă efectuate în cazul aeronavelor operatorilor aflați sub supravegherea reglementară a altui stat (subpartea RAMP), aprobată prin Ordinul nr.06/GEN din 24.02.2020 (Monitorul Oficial, 2020, nr.87-93, art. 309). Totodată, în afară de standarde europene, unele modificări în actele normative tehnice menționate transpun în cadrul normativ național noile Standarde și Practici Recomandate (SARPs) ale Organizației Aviației Civile Internaționale, urmare a aprobării amendamentelor la Anexele la Convenția privind aviația civilă internațională. Respectiv reflectarea acestor cerințe în listele de verificare aplicate de AAC este absolut necesară pentru implementarea SARPs, ce va fi verificată de OACI în cadrul auditului care va avea loc în septembrie anului curent.
III. Descrierea gradului de compatibilitatea cu legislația Uniunii Europene Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene în sensul Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018.
IV. Principalele prevederi ale proiectului Listele de verificare care se aplică în cadrul controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor, aferent domeniilor de competență ale AAC, aprobate prin Ordinul MEI nr. 559 din 29.11.2018, au fost modificate/completate la compartimentele: Operațiuni de zbor Aerodromuri/aeroporturi Navigabilitate Aviația ușoară și ultraușoară Autorizarea zborurilor Având în vedere volumul modificărilor survenite, pentru a nu admite confuzie și neînțelegere în percepția prevederilor actului normativ în cauză, se impune expunerea Tabelului de la pct. 1 al Ordinului nr. 559 din 29.11.2018 „Cu privire la aprobarea listelor de verificare pentru domeniile de control ale Autorității Aeronautice Civile” în redacție nouă.
V. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul nu conține prevederi, care ar avea efecte negative asupra economiei Republicii Moldova.
Implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocarea resurselor financiare suplimentare de la bugetul de stat sau din alte surse.
VI. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Proiectul prevede modificarea Ordinului Ministerului Economiei și Infrastructurii privind modificarea Ordinului nr. 559 din 29.11.2018 „Cu privire la aprobarea listelor de verificare pentru domeniile de control ale Autorității Aeronautice Civile”.
VII. Avizarea și consultarea publică a proiectului
Proiectul Ordinului Ministerului Economiei și Infrastructurii privind modificarea Ordinului nr. 559 din 29.11.2018 „Cu privire la aprobarea listelor de verificare pentru domeniile de control ale Autorității Aeronautice Civile” se prezintă spre examinare și avizare în modul stabilit.
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Proiectul este publicat și poate fi accesat pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii (compartimentul „ <i>Transparența</i> ”, directoriul <i>Transparență decizională</i> ”).
VIII. Constatările expertizei anticorupție
Compartimentul respectiv va fi completat în urma efectuării expertizei.
IX. Constatările expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu transpune legislația Uniunii Europene și nu necesită a fi avizat de Centrul de Armonizare a Legislației.
10. Constatările expertizei juridice
Compartimentul respectiv va fi completat în urma efectuării expertizei.
11. Constatările altor expertize
Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017.

Secretar de stat

Iuliana DRĂGĂLIN