



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel. (022) 26-26-00, fax (022) 26-25-17

28.04.2021 nr. 17-04/124

La nr. 36/01-06/279 din 26.04.2021

Agencia Relații Funciare și Cadastru

La solicitarea Agenției Relații Funciare și Cadastru, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri, prezentat anterior prin număr unic 25/ARFC/2021, și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții pe marginea proiectului definitivat, întrucât propunerile expuse în avizul nr. 17-04/44/153 din 12.02.2021 au fost luate în considerație.

Secretar general al
ministerului

Digitally signed by Pașinschi Iuri
Date: 2021.04.28 10:47:52 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Iuri PAȘINSCHI

Executor: Diana Călugăreanu
Tel.: (022) 26-26-69
e-mail: diana.calugareanu@mf.gov.md





Ministerul Economiei
și Infrastructurii
al Republicii Moldova

Nr.11-2095 din 29.04.2021

La nr. 36/01-06/279 din 26.04.2021

Agencia Relatii Funciare și Cadastru

info@arfc.gov.md

Cu referire la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (număr unic 25/ARFC/2021), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.

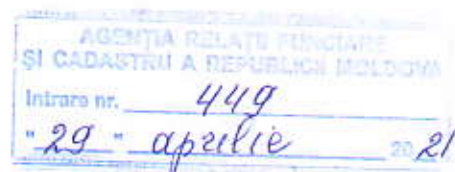
Secretar general

Digitally signed by Palii Lilia
Date: 2021.04.29 14:58:47 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia PALII

Ex.: Eremia Ion Tel.: (022) 250-674



MINISTERUL
AGRICULTURII,
DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA



MINISTRY
OF AGRICULTURE,
REGIONAL DEVELOPMENT
AND ENVIRONMENT OF THE
REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2005, Chisinau, 9 Constantin Tanase Str
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: madrm@madrm.gov.md, WEB: www.madrm.gov.md

Nr.26/07-1653 din 30 aprilie 2021

La nr. 36/01-06/279 din 26 aprilie 2021

Agencia Relatii Funciare si Cadastru
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului a examinat proiectul definitivat al hotărârii Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri” (număr unic 25/ARFC/2021) și comunică că își reiterează obiecțiile asupra proiectului respectiv, stipulate în avizul nr. 26/07/427 din 3 februarie 2021.

Secretar de Stat

Mihail MACHIDON

Ex. Vasile Nemțanu
Tel. 022204536

AGENCIA RELATII FUNCiare SI CADASTRU A REPUBLICII MOLDOVA	
Intrare nr.	454
"30" aprilie	2021



Guvernul Republicii Moldova

Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale I
Tel: (00373 22) 234-350
e-mail: office@app.gov.md

Nr.03-04-2724 din 29.04.2021

Agencia Relații Funciare și Cadastru

e-mail: info@arfc.gov.md

Urmare demersului nr. 36/01-06/279, din 26.04.2021, Agencia Proprietății Publice a examinat proiectul definitivat al Hotărârii de Guvern „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”, înaintat **cu număr unic 25/ARFC/2021** și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri.

Director general

Ghenadie ȚEPORDEI

Digitally signed by Țepordei Ghenadie
Date: 2021.04.29 17:43:20 MSK
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Octavian Mocreac, tel: 022 233754

AGENCIA RELAȚII FUNCiare ȘI CADASTRU A REPUBLICII MOLDOVA	
Intrare nr.	452
" 30 "	aprilie 2021



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

05.05.2021 nr. 04/3105
la nr. 36/01-06/279 din 26.04.2021

Agencia Relatii Funciare si Cadastru
Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul definitivat al *Hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri*, înregistrat cu numărul unic **25/ARFC/2021**, comunicăm următoarele.

La pct. 2, reiterăm obiecția potrivit căreia pentru transmiterea bunurilor imobile din proprietatea unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului nu este necesar acceptul Guvernului ulterior aprobării hotărârii consiliului local, or, decizia privind transmiterea bunurilor imobile din proprietatea unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului se adoptă de autoritățile publice locale (a se vedea art. 8 alin. (3) din *Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale* și art. 9 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice*).

În contextul celor expuse, menționăm că, emitera unei noi hotărâri de Guvern privind acceptarea transmiterii nu mai este necesară, deoarece, transmiterea terenurilor din anexa nr. 2, a fost deja efectuată prin deciziile Consiliului sătesc Cornești nr. 9/5 din 6 decembrie 2019, Consiliului comunal Bahmut nr. 10/01 din 1 octombrie 2020 și Consiliului comunal Vinogradovca nr. 04/04 din 2 mai 2019.

Având la bază prevederile legale enunțate supra, rezultă că, prin Hotărârea Guvernului se vor transmite bunurile imobile în administrarea Agenției Proprietății Publice, cu completarea corespunzătoare a *Hotărârii Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice*. În acest context se va revizui și pct. 3 în partea ce ține de instituirea Comisiei de transmitere a terenurilor din proprietatea unităților administrativ-teritoriale în proprietatea statului.

Pct. 4 al proiectului de hotărâre prevede schimbarea categoriei de destinație a terenurilor proprietate a statului, din administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”), indicate în anexa nr. 3, cu trecerea din categoria de terenuri ale fondului silvic în categoria de terenuri destinate industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale.

În acest context, atragem atenția asupra necesității respectării art. 79 alin. (1) din *Codul silvic*, conform căruia, scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier se efectuează pe baza compensării terenurilor scoase *cu suprafețe utile pentru împădurire* și echivalente ca suprafață și bonitate. Astfel, este necesară alocarea unor terenuri echivalente, pentru împădurire.

AGENCIA RELATII FUNCiare
SI CADASTRU A REPUBLICII MOLDOVA
Intrare nr. 464
"05" mai 2021

În același timp, remarcăm că, terenurile din Capitolul I, anexa nr. 3 a proiectului de hotărâre, care se propun a fi scoase din circuitul silvic, sunt împădurite, cu o suprafață de: 0,1272 ha, terenul amplasat în extravilanul satului Cornești, și 0,1988 ha, terenurile amplasate în comuna Vinogradovca.

Prin urmare, în atare situație, devine aplicabilă norma prevăzută de art. 79 alin. (2) din *Codul silvic*, conform căruia, în cazul în care din fondul forestier sunt scoase terenurile acoperite cu pădure, valorificarea masei lemnoase se face de către unitățile silvice de stat, iar beneficiarul este obligat să repare prejudiciul în modul stabilit de legislație.

La formula de atestare a autenticității actului normativ, cuvântul „Prim-ministru” va fi succedat de cuvântul „interimar”.

La proiectul Anexei nr. 1:

Ținând cont de faptul că, în cuprinsul anexei nr. 1 se regăsesc doar 2 terenuri, propunem ca acestea să fie indicate la pct. 1 din proiectul hotărârii.

La proiectul Anexei nr. 2:

Pentru corectitudine în redactare, în titlul anexei nr. 2, cuvântul „trenuri” se va substitui cu cuvântul „terenuri”.

Secretar de stat

Digitally signed by Tverdun Tatiana
Date: 2021.05.05 10:17:48 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Tatiana TVERDUN



AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, municipiul Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, 42

42 Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

Tel.: +373 22 50 46 54 Fax: +373 22 21 22 59 e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

05.05.2021 nr. 01/4139

La nr. 18-23-26-570 din 28.01.2021

Agencia Relatii Funciare si Cadastru
a Republicii Moldova

Cancelaria de Stat

Ca urmare a examinării proiectului de hotărâre a Guvernului *cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (cu numărul unic 25/ARFC/2021)*, conform competențelor funcționale, vă comunicăm lipsa de obiecții.

Cu respect

/Director

Vladislav ZARA

Alexandru Rîmari, 022 504-572

AGENȚIA RELAȚII FUNCIONARE
ȘI CADASTRU A REPUBLICII MOLDOVA
Intrare nr. 466
"06" mai 2021



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2- 2956 din 11.05 2021

La nr. 36/01-06/279 din 26 aprilie 2021

Agencia Relatii Funciare și Cadastru

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director •

Ruslan FLOCEA



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EHG21/7271 din 11.05.2021

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (din administrarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (gestiunea Agenției „Moldsilva”) în administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Agenția Relații Funciare și Cadastru, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor”.

Potrivit art.12 alin.(2) al legii, *„Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice”.* Mai mult ca atât, art.11 alin.(2²) al aceleiași legi prevede că *„Anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sunt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie”.*

Proiectul și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pe pagina web oficială a Agenției Relații Funciare și Cadastru, www.arfc.gov.md, la compartimentul „Transparență decizională/Proiecte de acte administrative cu caracter individual”, la data de 26 aprilie 2021, fiind asigurat accesul părților interesate pentru a putea prezenta și expedia recomandări referitoare la proiectul prenotat.

Însă, se relevă că proiectul și nota au fost remise spre efectuarea expertizei anticorupție la data de 27 aprilie 2021, fapt ce denotă faptul că nu a fost asigurat termenul de 10 zile lucrătoare pentru recepționarea propunerilor și/sau obiecțiilor.

Astfel, în procesul de promovare a proiectului nu au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art.11 alin.(2²) și art.12 alin.(2) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

1.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative: *„[...] lucrările cadastrale pentru transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a terenurilor proprietate publică a statului, în scopul reabilitării drumurilor naționale R1 Chișinău-Ungheni-frontiera cu România (segmentul de drum km 63-Bahmut-Romanovca) și M3 Chișinău-Comrat-Giurgiulești-frontiera cu România (segmentul de drum Ciumai-Vulcănești) sunt efectuate conform prevederilor pct.2 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere, schimbare a categoriei de destinație și schimb de terenuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1170/2016 [...]”.*

Analizând normele elaborate, se constată că prin proiect se propune transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri, cu trecerea din categoria de terenuri silvice în categoria de terenuri destinate industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale, în scopul reabilitării drumurilor naționale R1 Chișinău-Ungheni-frontiera cu România (segmentul de drum km 63-Bahmut-Romanovca) și M3 Chișinău-Comrat-Giurgiulești-frontiera cu România (segmentul de drum Ciumai-Vulcănești).

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prin proiect se promovează interesul public de a transmite și schimba categoria de destinație a unor terenuri cu trecerea în categoria de terenuri destinate industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale, pentru a asigura reabilitarea drumurilor naționale R1 Chișinău-Ungheni-frontiera cu România (segmentul de drum km 63-Bahmut-Romanovca) și M3 Chișinău-Comrat-Giurgiulești-frontiera cu România (segmentul de drum Ciumai-Vulcănești).

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

În nota informativă se stabilește necesitatea și temeiul elaborării proiectului, se prezintă argumentarea de rigoare și se analizează principalele prevederi cu evidențierea elementelor noi aduse în legislația națională, în conformitate cu prevederile art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Reieșind din argumentele prezentate în nota informativă, cât și din prevederile proiectului, se constată că implementarea acestuia nu presupune cheltuieli financiare din bugetul de stat.

În acest sens, în nota informativă se menționează că: „Implementarea prezentului proiect de hotărâre a Guvernului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.”

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul conține reglementări ce vizează activitatea Agenției Proprietății Publice, care în comun cu Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, și cu consiliile locale respective, vor asigura transmiterea terenurilor specificate în proiect, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Adiacent, proiectul implică activitatea Ministerului Economiei și Infrastructurii, în calitate de autoritate responsabilă de controlul executării proiectului de hotărâre.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Agenția Relații Funciare și Cadastru și are drept obiectiv transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri, cu trecerea din categoria de terenuri silvice în categoria de terenuri destinate industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale, în vederea reabilitării drumurilor naționale R1 Chișinău-Ungheni-frontiera cu România (segmentul de drum km 63-Bahmut-Romanovca) și M3 Chișinău-Comrat-Giurgiulești-frontiera cu România (segmentul de drum Ciurmai-Vulcănești).

În procesul de promovare a proiectului au fost respectate, în mare parte, rigorile de asigurare a transparenței decizionale stabilite de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional. În nota informativă se conțin argumente pertinente și valabile care justifică reglementările propuse.

În textul proiectului supus expertizei anticorupție nu s-au identificat factori de risc care pot genera apariția riscurilor de corupție.

11.05.2021

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Maia GONTA, Inspector principal

