

Nota informativă
la proiectul hotărîrii Guvernului „Cu privire la transmiterea și
schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului:

Proiectul hotărîrii Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”, este elaborat de Agenția Relații Funciare și Cadastru, la solicitarea Agenției Proprietății Publice (demers nr. 03-05-5964 din 23.11.2020, nr. 03-05-5970 din 23.11.2020 și nr. 03-04-6450 din 15.12.2020, se anexează).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite:

Proiectul de hotărîre a Guvernului este elaborat întru executarea prevederilor art. 2 din Legea nr. 150/2012 privind declararea utilității publice de interes național pentru lucrările de reabilitare și extindere a unor drumuri naționale, art. 6 alin. (1) lit. a¹, art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice, art. 5 alin. (5) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, art. 8 din Codul funciar nr. 828/1991, art.78 alin. (2) din Codul silvic nr. 887/1996. Totodată, lucrările cadastrale pentru transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a terenurilor proprietate a statului, în scopul reabilitării drumurilor naționale: R1 Chișinău-Ungheni-frontiera cu România (segmentul de drum km 63-Bahmut-Romanovca) și M3 Chișinău-Comrat-Giurgiulești-frontiera cu România (segmentul de drum Ciurmai-Vulcănești) sunt efectuate conform prevederilor pct. 2 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1170/2016 „2. *Înainte de emiterea deciziei autorității publice, pe baza procesului-verbal al comisiei de selectare a terenului, se efectuează un complex de lucrări cadastrale în scopul înregistrării terenului în Registrul bunurilor imobile – pentru terenurile care nu au fost supuse anterior înregistrării în registrul menționat. În caz de necesitate a formării unui teren ca obiect de drept independent, se va efectua complexul de lucrări cadastrale prevăzut în Legea nr. 354-XV din 28 octombrie 2004 cu privire la formarea bunurilor imobile. Excepție fac terenurile proprietate publică pe care urmează a fi proiectate și construite obiective liniare (drumuri, linii de cale ferată, linii de transport electric (LEA de înaltă tensiune), obiective magistrale). Lucrările respective se efectuează pe baza proiectelor sau schițelor de proiect elaborate, fără formarea și înregistrarea anterioară în Registrul bunurilor imobile, cu anexarea planului geometric al terenului ce urmează a fi format sau asupra căruia urmează a fi instituit dreptul de servitute. Formarea ca obiecte independente de drept sau instituirea dreptului de servitute și înregistrarea lor în Registrul bunurilor imobile se efectuează după adoptarea actului administrativ de către autoritatea competentă, din contul solicitantului”* (planul geometric este anexat în dosarul cadastral).

Terenurile pentru transmiterea și schimbarea categoriei de destinație au fost investigate și evaluate, de către comisiile de evaluare, în componența specialiștilor din domeniu, cu întocmirea Actelor privind transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a terenurilor din 11.10.2018 (2), 15.05.2019, 10.06.2019, 01.08.2019, coordonate prin deciziile Consiliilor locale: sat. Cornești, raionul Ungheni nr. 9/5 din 06.12.2019, com. Bahmut, raionul Călărași nr. 10/01 din 01.10.2020 și com. Vinogradovca, raionul Taraclia nr.04/04 din 02.05.2019, avizate prin avizele: Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului nr.05-07/739 din 21.02.2019 și nr. 05-07/3644 din 11.10.2019, Agenției „Moldsilva” nr. AM02/01-1695 din 25.09.2020 și nr. AM02/01-1696 din 25.09.2020, Inspectoratului pentru Protecția Mediului nr. 1136 din 05.10.2020, nr. 1006 din 09.09.2020, și nr. 1314 din 16.11.2020, Agenției Proprietății Publice nr. 03-05-3755 din 16.09.2019, nr.03-05-3756 din 16.09.2019 și nr. 03-05-4463 din 23.10.2019. Conform prevederilor art. 79 din Codul silvic, în cazul în care din fondul forestier sînt scoase terenurile acoperite cu pădure, valorificarea masei lemnoase se face de către unitățile silvice de stat, iar beneficiarul este obligat să repare prejudiciul în modul stabilit de legislație. Prin urmare, pentru amplasarea segmentelor de drum, conform Actului din 11.11.2018 de examinare tehnică a suprafețelor silvice revendicate pentru excluderea din Fondul forestier de Stat, este transmis un sector cu suprafața de 0,1272 hectare,

gestionat de către ÎSIS „Silva Centru Ungheni” amplasat în extravilanul sat. Cornești, raionul Ungheni. Iar conform Actelor nr. 1 și nr. 2 din 18.06.2018 sunt transmise două sectoare cu suprafața totală de 0,1988 hectare (inclusiv: 0,1132 ha și 0,0856 ha), gestionate de către ÎSIS „Silva Sud Cahul”, amplasate în com. Vinogradovca, raionul Taraclia (actele anexate în dosarele cadastrale). Unitățile silvice de stat (ÎS Întreprinderea pentru Silvicultură „Silva-Centru Ungheni” și ÎS Întreprinderea pentru Silvicultură „Silva-Sud Cahul”) își asumă responsabilitatea pentru valorificarea masei lemnoase, care va fi defrișată, conform proiectului de execuție. Totodată, conform prevederilor art. 78 alin. 2) din Codul silvic nr. 887/1996 în cazuri excepționale, pentru prevenirea sau lichidarea consecințelor calamităților naturale, catastrofelor și avariilor tehnogene, precum și pentru soluționarea problemelor ce vizează securitatea statului, construcția obiectelor de menire specială: drumuri publice naționale, linii de transport de energie electrică de înaltă tensiune, conducte de gaze sau petrol - scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier cu sau fără tăieri rase se permite numai în baza unei hotărâri de Guvern adoptate în condițiile legii. Lucrările de proiectare a drumurilor naționale R1 Chișinău-Ungheni-frontiera cu România (segmentul de drum km 63-Bahmut-Romanovca) și M3 Chișinău-Comrat-Giurgiulești-frontiera cu România (segmentul de drum Ciurmai-Vulcănești) au fost efectuate în baza Proiectului de Suport al Programului Sectorului Rutier Moldova (Întreprinderea Mixtă Kocks Consult,-FinnRoad-Universinț SRL, Chișinău) și Studiului de Fezabilitate (anexate în dosarele cadastrale). Pe terenurile sus menționate, de către specialiștii Institutului de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului au fost efectuate investigații pedologice. Conform extrasului pedologic, pe sectoarele de teren, au fost evidențiate o varietate de soluri cenușii tipice modale și erodate slab. Nota de bonitate medie ponderată a solului variază de la 25-82 puncte (Tabela nr. 3 „Indicii și calculele auxiliare”, anexată în dosarele cadastrale). În conformitate cu prevederile art. 83 din Codul funciar nr.828-XII din 25 decembrie 1991, se interzice retragerea din circuitul agricol a terenurilor cu gradul de evaluare a fertilității solului de peste 60 puncte, *cu excepția cazurilor când sînt repartizate pentru construcția obiectivelor liniare (drumuri, linii de telecomunicații și de transport electric, conducte)*. Retragera terenurilor agricole de calitate superioară din circuitul agricol și silvic, pentru necesitățile de stat și publice, se face numai în cazuri excepționale, prin hotărâre a Guvernului. Conform prevederilor Legii nr.150/2012 privind declararea utilității publice de interese național pentru lucrărilor de reabilitare și extindere a unor drumuri naționale, art. 47 din Codul funciar nr. 828/1991, art.12 alin. (4) din Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pămîntului, pct.25 din Hotărârea Guvernului nr. 1170/2016, obiectivele de utilitate publică declarate în condițiile Legii exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr.488/1999, terenurile preconizate pentru reabilitarea, modernizarea și extinderea drumurilor naționale, sunt exceptate de compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoria cu destinație agricolă și silvică.

Evaluarea impactului asupra mediului, conform prevederilor Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, este prevăzută în Proiectul de Suport al Programului Sectorului Rutier Moldova (Întreprinderea Mixtă Kocks Consult,-FinnRoad-Universinț SRL, Chișinău) și în Studiului de Fezabilitate (anexate în dosarele cadastrale).

Ținînd cont de competențele actualului Guvern demisionar, precum și prin prisma prevederilor Hotărîrii Curții Constituționale nr. 7/2021 pentru controlul constituționalității articolelor 15 alin. (2) lit. d), e), f), alin. (3) și (6) și articolului 26 alineatele (6)-(9) din Legea cu privire la Guvern nr. 136/2017, aprobarea proiectului hotărîrii Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”, cu nr. unic 25/ARFC/2021 se circumscrie în categoria soluționării situației tranzitorie menită să asigure prompt continuitatea activității Guvernului la administrarea treburilor publice.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

Nu este cazul.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi Prezentul proiect de hotărîre prevede: 1. Se transmit din administrarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (gestiunea Agenției „Moldsilva”) în administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”), terenurile proprietate a statului, indicate în anexa nr. 1. 2. Se acceptă transmiterea, în temeiul deciziilor consiliilor locale: Cornești, raionul Ungheni, Bahmut, raionul Călărași și Vinogradovca, raionul Taraclia, din proprietate a unităților administrativ-teritoriale: Cornești, raionul Ungheni, Bahmut, raionul Călărași și Vinogradovca, raionul Taraclia, în proprietate a statului, în administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”) a terenurilor indicate în anexa nr. 2. 3. Se schimbă categoria de destinație a terenurilor proprietate a statului, din administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”), indicate în anexa nr. 3, cu trecerea în categoria de terenuri destinate industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale, în scopul reabilitării drumurilor naționale R1 Chișinău-Ungheni-frontiera cu România (segmentul de drum km 63-Bahmut-Romanovca) și M3 Chișinău-Comrat-Giurgiulești-frontiera cu România (segmentul de drum Ciumai-Vulcănești). 4. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (ÎS Întreprinderea pentru Silvicultură „Silva-Centru” Ungheni și ÎS Întreprinderea pentru Silvicultură „Silva-Sud” Cahul) în comun cu consiliile locale Cornești, raionul Ungheni și Vinogradovca, raionul Taraclia vor identifica unele terenuri pentru împădurire, cu transmiterea acestora în fondul silvic de stat. 5. Agenția Proprietății Publice în comun cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, consiliile locale: Cornești, raionul Ungheni, Bahmut, raionul Călărași și Vinogradovca, raionul Taraclia, vor institui comisii de transmitere și vor asigura transmiterea terenurilor, în termen de 30 zile, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 901/2015. 6. Controlul asupra executării prezentei hotărîri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. 7. Prezenta hotărîre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
5. Fundamentarea economico-financiară Cheltuielile prevăzute la defrișarea arborilor și schimbarea categoriei de destinație vor fi achitate de către gestionarul terenurilor (ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”), conform proiectului de execuție.
6. Modul de incorporare a actului în cadrul normativ în vigoare Proiectul de hotărîre nu va necesita la moment modificarea altor acte normative.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului Anunțul privind inițiativa de elaborare și consultarea publică a proiectului de hotărîre a Guvernului, a fost supus consultării publice, conform prevederilor pct. 177 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 610/2018, începînd cu 12.01.2021. Totodată, proiectul de hotărîre a Guvernului este plasat pe pagina: www.particip.gov.md/ro.
8. Constatările expertizei anticorupție Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea 100/2017.
9. Consultările expertizei de compatibilitate. Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice Proiectul a fost supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea 100/2017.

11. Consultările altor expertize

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, astfel decăzând necesitatea examinării acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător. Proiectul nu conține factori de risc, care pot genera apariția riscurilor de corupție. De asemenea, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017.

Director general adjunct

Ștefan CRIGAN