

GUVERNUL

HOTĂRÎRE Nr. ____
din _____ 2021

**cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru
modificarea unor acte normative.

PRIM-MINISTRU

Natalia GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

LEGE
pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea fondului de susținere a populației, nr. 827 din 18 februarie 2000 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 65-67 art. 460), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 4 alin. (1) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) alocații aprobate anual în Legea Bugetului de Stat.”.

2. Articolul 5 se completează cu pct. 4) și pct. 5) cu următorul cuprins:

„4) Serviciul social de suport monetar adresat familiilor/persoanelor defavorizate;

5) Serviciul social de sprijin pentru familiile cu copii.”.

3. Articolul 5¹

- la alin. (1), după textul „art. 5 pct. 2)” se completează cu textul „, a serviciului social de suport monetar adresat familiilor/persoanelor defavorizate și a serviciului social de sprijin pentru familiile cu copii specificate la art. 5 pct. 4) și pct. 5)”;

- se completează cu alin. (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Mijloacele financiare indicate la art. 4 alin. (1) lit. f) se utilizează pentru finanțarea pachetului minim de servicii sociale specificat la art. 5 pct. 2)”.

4. Articolul 6¹

- la alin. (1), lit. b) va avea următorul cuprins:

„b) finanțarea pachetului minim de servicii sociale specificat la art. 5 pct. 2), a serviciului social de suport monetar adresat familiilor/persoanelor defavorizate și a serviciului social de sprijin pentru familiile cu copii specificate la art. 5 pct. 4) și pct. 5) – autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea.”;

- la alin. (2), textul „art. 5 pct. 1) și 2)” se substituie cu textul „art. 5 pct. 1) - 2) și pct. 4) - 5)”.

5. Pe tot parcursul textului, textul „Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Ministerul Muncii și Protecției Sociale”, la forma gramaticală corespunzătoare.

Art. II. – Legea cu privire la serviciile sociale, nr. 123 din 18 iunie 2010 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158 art. 541), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 26, alin. (1¹) va avea următorul cuprins:

„(1¹) Serviciile sociale din pachetul minim de servicii sociale se finanțează în limita mijloacelor aprobate anual în Legea Bugetului de Stat și în Fondul de susținere a populației.”.

2. Pe tot parcursul textului, textul „Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Ministerul Muncii și Protecției Sociale”, la forma gramaticală corespunzătoare.

Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2022.

(2) Guvernul, în termen de o lună de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

Igor GROSU

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de lege a fost elaborat în temeiul prevederilor Programului de activitate al Guvernului capitolul VI Politici sectoriale, Protecție Socială și Muncă, Acțiuni prioritare Protecția Socială - pct. 23 „Extinderea pachetului minim de servicii sociale și majorarea finanțării acestor servicii din bugetul de stat” și a proiectului Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022.

Sursele de finanțare ale Fondului de susținere a populației la moment nu oferă o predictibilitate clară, creând o discrepanță între veniturile și cheltuielile planificate. Această situație a generat probleme la planificarea și finanțarea Pachetului minim de servicii sociale.

În conformitate cu Articolul 6¹ din Legea fondului de susținere a populației nr. 827/2000, din mijloacele Fondului se finanțează:

- Programele cu destinație specială în domeniul asistenței sociale (ajutorul material anual și compensarea parțială a cheltuielilor de transportare de peste hotare a corpurilor neînsuflețite ale cetățenilor Republicii Moldova pentru categoria de persoane specificate în Hotărârea Guvernului, nr. 159/2018);

- Pachetul minim de servicii sociale, care potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 800/2018, include: Serviciul social Asistență personală, Serviciul social de sprijin pentru familiile cu copii și Serviciul social de suport monetar.

Pentru finanțarea programelor cu destinație specială în domeniul asistenței sociale și a pachetului minim de servicii sociale, sursele de finanțare a Fondului de susținere a populației sunt:

- a) taxa de portabilitate – în mărime de 50 la sută din plata lunară de operare, administrare și întreținere a bazei de date centralizate pentru implementarea și realizarea portabilității numerelor;

- b) taxa aeroportuară – în mărime de 50 la sută din suma acumulată lunar din tariful pentru modernizarea aeroportului;

- c) taxa pentru prestarea serviciilor de telefonie mobilă – în mărime de 2,5 la sută din venitul obținut din vânzările aferente acestor servicii.

Din transferurile obținute din plata suplimentară obligatorie în cuantum de 0,1 la sută din suma achitată la cumpărarea de către persoanele fizice a valutei străine în numerar și a cecurilor de călătorie în valută străină contra mijloace bănești în numerar la casele de schimb valutar și la băncile licențiate care desfășoară activitate de schimb valutar în numerar cu persoane fizice, inclusiv prin intermediul aparatelor de schimb valutar, sunt finanțate cantinele de ajutor social.

Este important de menționat că, începând cu 01.01.2022, taxa pentru prestarea serviciilor de telefonie mobilă, va constitui 1,5 la sută din venitul obținut din vânzările aferente acestor servicii, respectiv veniturile Fondului de susținere a populației se vor diminua cu circa 30,0 mln. lei (de la 78,8 mln. lei la 47,0 mln. lei).

Totodată, accentuăm următoarele aspecte - pachetul minim de servicii sociale este finanțat lunar în limita plafoanelor prestabilite, repartizate în 12 transferuri, iar plata ajutoarelor materiale anuale pentru categoriile respective de beneficiari sunt

preponderent realizate în primul semestru, din cauza celebrării/consemnării mai multor evenimente. Altfel spus, în lunile februarie – iulie, încărcătura bugetului Fondului de susținere a populației este foarte considerabilă față de acumulările lunare stabilite conform legii.

Dat fiind faptul că simultan este dificil de acoperit financiar ambele programe, Agenția Națională Asistență Socială (ANAS) este pusă în situația de a prioritiza transferurile, punând în dificultate finanțarea Serviciului Asistență personală, ceea ce presupune încălcarea drepturilor salariale ale asistenților personali angajați pentru sprijinul persoanelor cu dizabilități severe. Transferurile din Fondul de susținere a populației fiind efectuate de către ANAS către autoritățile administrației publice locale până la data de 1 a lunii imediat următoare lunii de gestiune.

Așadar, din momentul intrării în vigoare a inițiativelor normative și până în prezent ANAS a efectuat transferuri, în sensul exercitării atribuțiilor prevăzute de Legea 827/2000, conform datelor din tabel.

mii lei					
		Program cu destinație specială	Pachet minim de servicii sociale	Total buget FSP	Veniturile acumulate în FSP
	1	2	3	4	5
Buget precizat	2018	21864,4	70019,2	91883,6	91864,0
	2019	21864,4	64244,5	86108,9	90454,7
	2020	21864,4	135701,9	157566,3	104037,4
	2021	16000,0	130400,0	146400,0	90046,2
Buget executat	2018	19921,0	60580,52	80501,52	
	2019	16399,13	62037,71	78436,84	
	2020	14517,28	82160,81	96678,10	
	01.08.2021	13588,05	69788,3	83376,35	

În anul 2020, din cauza pandemiei Covid-19, sursele Fondului de susținere a populației au oferit o acoperire de doar 61%. Pentru Pachetul minim de servicii executarea bugetului fiind de 60% din cheltuielile planificate.

Veniturile acumulate în Fondul de susținere a populației în anul 2020 au avut un deficit considerabil:

- Taxa aeroportuară (- 50 330, 7 mii lei);
- Taxa pentru prestarea serviciilor de telefonie mobilă (- 549,7 mii lei);
- Taxa de portabilitate a numerelor (- 2 644,6 mii lei).

Luând în calcul situația creată, proiectul de lege are drept scop soluționarea problemei finanțării Pachetului minim de servicii sociale, respectiv se propune alocarea mijloacelor financiare de la Bugetul de Stat și din Fondul de susținere a populației, pentru finanțarea acestuia.

Totodată, se propune includerea Serviciului social de suport monetar adresat familiilor/persoanelor defavorizate și a Serviciului social de sprijin pentru familiile cu copii, care la moment fac parte din Pachetul minim, în Programele cu destinație specială în domeniul asistenței sociale, finanțate din sursele Fondului.

Astfel, după adoptarea proiectului de lege, urmează să fie propuse modificări și la Hotărârea Guvernului 800/2018, în vederea revizuirii Pachetului minim de servicii sociale.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu cade sub incidența proiectelor de acte normative care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege prevede modificarea Legii nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale, la compartimentul surse de finanțare, cu includerea sursei de finanțare a serviciilor sociale din pachetul minim de servicii sociale, din mijloacele aprobate anual în Legea Bugetului de Stat și în Fondul de susținere a populației.

De asemenea proiectul de lege prevede modificarea Legii nr. 827/2000, Fondului de susținere a populației, cu includerea sursei de finanțare a Pachetului minim de servicii sociale și din Bugetul de Stat.

Prevederile proiectului de lege vor intra în vigoare de la 01.01.2022.

5. Fundamentarea economico-financiară

La 5 octombrie, curent, de către Comisia protecție socială, sănătate și familie și Ministerul Muncii și Protecției Sociale au fost organizate consultări publice privind noul pachet minim de servicii sociale, la care au participat reprezentanții Ministerului Finanțelor, altor autorități publice centrale și locale, prestatorii de servicii sociale, inclusiv reprezentanții societății civile.

În cadrul consultărilor au fost abordate mai multe aspecte, inclusiv:

- Necesitatea finanțării și de la Bugetul de Stat a Pachetului minim de servicii sociale, precum și necesitatea promovării proiectului de lege, alocarea mijloacelor financiare suplimentare pentru implementarea acestuia;

- Modificarea Hotărârii Guvernului 800/2018, respectiv în Pachetul minim de servicii sociale la această etapă se propun a fi incluse următoarele tipuri de servicii sociale:

1. Serviciul social „Asistență personală”;
2. Serviciul social „Locuința protejată”;
3. Serviciul social „Asistență parentală profesionistă”;
4. Serviciul social „Casa de copii de tip familial”.

Conform calculelor estimative pentru finanțarea serviciilor sociale menționate sunt necesare mijloace financiare în sumă totală de 594 685,0 mii lei pentru anul 2022 (calculele estimative se anexează). Mijloacele financiare estimative au fost propuse de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, la proiectul CBTM pentru anii 2022-2024 și la proiectul Legii Bugetului de Stat pentru anul 2022.

- Reieșind din mijloacele financiare disponibile, în procesul de modificare a Hotărârii nr. 800/2018, Guvernul va examina și propune prevederi cu privire la mecanismul privind cota de finanțare a Pachetului minim în proporție de 100% / 75% / 65 % /55% din necesitățile APL II, pentru a motiva și contribuția APL-lor la dezvoltarea serviciilor sociale din Pachet, reieșind din capacitățile/posibilitățile acestora.

- Actualizarea/revizuirea anuală și includerea unor noi servicii sociale în Pachetul minim de servicii sociale, reieșind din priorități/necesități și mijloacele financiare disponibile.

- Acordarea serviciilor de reabilitare medicală pentru persoanele cu dizabilități severe și pentru membrii familiei care îngrijesc de aceste persoane.

- Finanțarea din Programele cu destinație specială în domeniul asistenței sociale ale Fondului de susținere a populației a Serviciului social de suport monetar adresat familiilor/persoanelor defavorizate și a Serviciului social de sprijin pentru familiile cu copii.

- Prezentarea propunerilor/calculelor estimative în vederea majorării numărului de servicii sociale „Asistență parentală profesionistă” și „Casa de copii de tip familial” pentru anii 2023-2024, ș.a.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

După adoptarea proiectului de lege, Guvernul în termen de o lună urmează să aprobe modificări la Hotărârea Guvernului 800/2018.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

La 5 octombrie, curent, de către Comisia protecție socială, sănătate și familie și Ministerul Muncii și Protecției Sociale au fost organizate consultări publice privind noul pachet minim de servicii sociale, la care au participat reprezentanții Ministerului Finanțelor, altor autorități publice centrale și locale, prestatorii de servicii sociale, inclusiv reprezentanții societății civile.

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 27.09.2021 a fost publicat anunțul privind inițierea proiectului de lege, pe pagina web www.particip.gov.md , https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/8499 .

Proiectul de lege urmează a fi avizat conform procedurii legale.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de lege urmează a fi expertizat de către Centrul Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de lege nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, respectiv nu este supus expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege urmează a fi expertizat de către Ministerul Justiției.

MINISTRU



Marcel SPATARI

Costurile estimative pentru noul Pachet minim de servicii sociale (mii lei)

Nr.d/o	Serviciul social	Nr. beneficiarilor	2022	2023	2024
1	Asistența parentală profesionistă	copii: 812 + 296 – în 2023 + 296 – în 2024	41 970,00	(41 970,00 + 15 096,00)= 57 066,00	(41 970,00 + 15 096,00)= 57 066,00
		angajați: 415 + 148 – în 2023 + 148 – în 2024			
2	Casa de Copii de tip familial	copii: 264 + 148 – în 2023 + 148 – în 2024	11 475,00	(11 475,00 + 6 110,00)= 17 585,00	(11 475,00 + 6 110,00)= 17 585,00
		angajați: 59 + 30 – în 2023 + 30 – în 2024			
3	Asistența personală	7450 – în 2022 + 1800 – în 2023 + 1800 – în 2024	484 250,00	601 125,00	718 250,00
4	Serviciul social Locuință Protejată	246 (41 LP*6 ben.)	56 990,00	56 990,00	56 990,00
	Total		594 685,00	732 766,00	849 891,00



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
tel. +373 22 268 883, +373 22 268 816; e-mail: office@social.gov.md, web: <https://social.gov.md>

06.10.2021 nr. 08/5283
La nr. _____ din _____

Cancelaria de Stat

CERERE

Privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului hotărârii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative”,

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Tipul și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative”.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Proiectul hotărârii a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.
3.	Justificarea depunerii cererii (<i>indicația corespunzătoare sau remarca precum că proiectul este elaborat din inițiativa autorului</i>)	Proiectul a fost elaborat în temeiul prevederilor Programului de activitate al Guvernului, Capitolul VI. Politici sectoriale, Protecție Socială și Muncă, Acțiuni prioritare Protecția Socială - pct. 23 „Extinderea pachetului minim de servicii sociale și majorarea finanțării acestor servicii din bugetul de stat” și a proiectului Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Finanțelor; Ministerul Justiției; Centrul Național Anticorupție.
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	5 zi lucrătoare.
6.	Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului	Lilia Herța, șef interimar al Direcției politici de protecție a drepturilor persoanelor cu dizabilități, MMPS, tel. 022 262-154, e-mail: lilia.herța@msmps.gov.md
7.	Anexe (<i>proiectul actului care se solicită a fi înregistrat, nota informativă cu documentele de însoțire</i>)	1. Proiectul hotărârii - 1 filă; 2. Proiectul legii - 1 filă; 3. Nota informativă - 4 file; 4. Anexă la Nota informativă - 1 filă.
8.	Data și ora depunerii cererii	06.10.2021
9.	Semnătura 	Marcel SPATARI, Ministru