



Guvernul Republicii Moldova

Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale 1

Tel: (00373 22) 234-350

e-mail: office@app.gov.md

Nr.05-04-5856 din 22.09.2021

Agencia Relații Funciare și Cadastru

info@arfc.gov.md

olga.stubei@arfc.gov.md

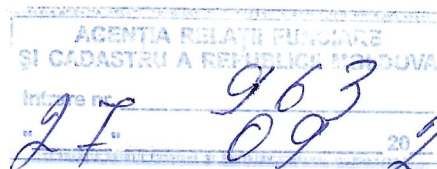
Urmare demersului nr. 36/01-06/615 din 21.09.2021, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul definitivat al Hotărârii Guvernului *cu privire la schimbul unor terenuri (număr unic 267/ARFC/2021)*, autor – Agenția Relații Funciare și Cadastru, și în limita competențelor funcționale, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Director general
Eugeniu COZONAC

Digitally signed by Cozonac Eugeniu
Date: 2021.09.24 16:14:13 MSK
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. V. Manole,
tel. 022-22-23-50.





MD-2005, mun.Chișinău, str.Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-26-00, fax (022) 26-25-17

23.09.2021 nr. 17-04/287

La nr. 36/01-06/615 din 21.09.2021

Agenția Relații Funciare și Cadastru

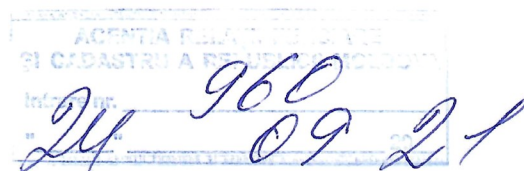
Copie: Cancelaria de Stat

La solicitarea Agenției Relații Funciare și Cadastru, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la schimbul unor terenuri, prezentat anterior prin număr unic 267/ARFC/2021 și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții pe marginea proiectului definitivat, întrucât au fost luate în considerație propunerile exprimate prin scrisoarea nr.17-04/274/794 din 14 septembrie 2021.

MINISTRU

Dumitru BUDIANACHI

Digitally signed by Budianschi Dumitru
Date: 2021.09.24 08:32:35 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





REPUBLICA MOLDOVA
MUNICIPIUL CHIȘINĂU
PRIMĂRIA ORAȘULUI SÎNGERA

MD 2091, or. Sîngera, str. 31 August, 22, tel/fax: 022-413041, www.singera.md, email: primaria@singera.md

Nr. 952 din 23. 09 2021

La nr. 493 din 21 septembrie 2021

Număr unic 267/ARFC/2021

**Agencia Relatii Funciare si
Cadastru a Republicii Moldova
Dlui Ștefan CRIGAN
Director general adjunct**

La adresarea Dvs. nr. 36/01-06/615 din 21.09.2021, privitor avizarea proiectului de Hotărîre de Guvern „Cu privire la schimbul de terenuri”, Vă aducem la cunoștință faptul că avizul a fost remis la 16.09.2021.

Atașat Vă remitem în copie:

- Răspunsul Primăriei orașului Sîngera nr. 923 din 16.09.2021 – 2 file
- Decizia Consiliului orășenesc Sîngera nr. 4/34 din 08.09.2021 „Cu privire la aprobarea avizului asupra proiectului Hotărîrii Guvernului Republicii Moldova „Cu privire la schimbul unor terenuri”” – 1 filă;
- Avizul asupra proiectului Hotărîrii Guvernului Republicii Moldova „Cu privire la schimbul unor terenuri” (număr unic 267/ARFC/2021), autor – Agenția Relații Funciare și Cadastru – 1 filă;
- Procesul-verbal al întrunirii de lucru nr. 1 din 04.07.2006 – 2 file;
- Procesul-verbal al întrunirii de lucru nr. 2 din 08.08.2006 – 2 file;

Primar

Valeriu POPA

Ex. V. Cozma
Tel. 0-22-41-30-41

AGENCIA RELATII FUNCIARE SI
CADASTRU A REPUBLICII MOLDOVA
Intrare nr. 958
24 09 21



AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, municipiul Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, 42

42 Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

Tel.: +373 22 50 46 54 Fax: +373 22 21 22 59 e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

29.09.2021 nr. 01/7560

La nr. 36/01-06/615 din 21.09.2021

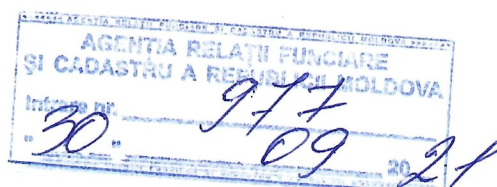
Agenția Relații Funciare și Cadastru
a Republicii Moldova

Cancelaria de Stat

Agenția Servicii Publice a examinat proiectul definitivat al hotărârii Guvernului *cu privire la schimbul unor terenuri (număr unic 267/ARFC/2021)*, și vă comunică despre lipsa de obiecții și propuneri.

Director

Mircea EȘANU



Alexandru Rîmari, 022 504-572



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-6388 din 29.09.2021

La nr. 36/01-06/615 din 21.09.2021

Agencia Relatii Funciare și Cadastru

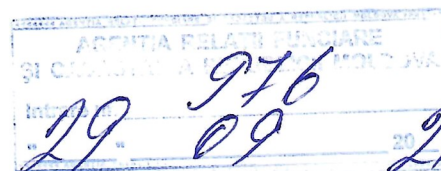
Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la schimbul unor terenuri (număr unic 267/ARFC/2021).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

R. Flocea

Ruslan FLOCEA





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EHG21/7444 din 29.09.2021

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la schimbul unor terenuri (schimb al terenurilor cu numerele cadastrale 0111203.264 și 0111203.251, proprietate publică a statului (domeniul privat) cu terenul cu numărul cadastral 0111307.129, proprietate privată al cet. Simion Mititelu, amplasat în extravilanul mun. Chișinău, or. Sîngera)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Agenția Relații Funciare și Cadastru, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor”.

Proiectul și materialele aferente acestuia au fost plasate pentru consultare publică pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, la 21 septembrie 2021, însă termenul acordat pentru prezentarea recomandărilor a fost limitat la 4 zile lucrătoare, fapt ce încalcă prevederea statuată de art.12 alin.(2) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, unde se stipulează că *„Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice.”*

Prin urmare, ținând cont de insuficiența termenului limită acordat pentru prezentarea recomandărilor, precum și faptul că subiecții interesați au avut acces la proiect și materialele aferente acestuia, considerăm transparența decizională asigurată parțial.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative *„Proiectul de hotărâre a Guvernului este elaborat în temeiul art. 6 alin. (2) lit. c) și d”) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice [...], precum și în vederea executării hotărârii Curții Europene a Drepturilor Omului în cauza Mocanu și alții v. Republica Moldova (nr.8141/07, 9 martie 2021)”.*

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune aprobarea actului normativ privind schimbul terenurilor cu numerele cadastrale 0111203.264 și 0111203.251, proprietate publică a statului, cu terenul cu numărul cadastral 0111307.129, proprietate privată al cet. Simion Mititelu, în vederea executării hotărârii Curții Europene a Drepturilor Omului nr.8141/07 din 9 martie 2021. Schimbul de terenuri se propune a fi realizat urmare acțiunii de expropriere a terenului cu numărul cadastral 0111307.129 în scopul construcției tronsonului de cale ferată în hotarele administrativ-teritoriale ale orașului Sângera.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesele cet. Simion Mititelu, care conform hotărârii Curții Europene a Drepturilor Omului va beneficia de transmiterea în proprietate privată a terenurilor cu numerele cadastrale 0111203.264 și 0111203.251, cu o suprafață de 1,12 ha și, respectiv, 0,709 ha, urmare acțiunii de expropriere a terenului cu numărul cadastral 0111307.129.

Prin urmare, se relevă că prevederile proiectului nu contravin interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

În nota informativă sunt specificate condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite cu precizarea principalelor prevederi și evidențierea elementelor noi.

Prin urmare, considerăm că nota informativă conține o serie de argumente concludente în ceea ce privește necesitatea promovării proiectului.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară".

Implementarea în practică a normelor proiectului necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat, fapt confirmat și de către autor în nota informativă, unde se enunță necesitatea achitării „serviciilor notariale și de înregistrare în Registrul Bunurilor Imobile din contul bugetului alocat pentru Agenția Relații Funciare și Cadastru (de circa 5000 lei)".

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile

acestua cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea Agenției Relații Funciare și Cadastru, prin atribuirea competenței de semnare a contractului de schimb a terenurilor, în vederea executării hotărârii Curții Europene a Drepturilor Omului nr. 8141/07 din 9 martie 2021.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul de act normativ a fost elaborat de Agenția Relații Funciare și Cadastru, având drept obiectiv executarea hotărârii Curții Europene a Drepturilor Omului nr.8141/07 din 9 martie 2021, prin realizarea schimbul terenurilor cu numerele cadastrale nr.0111203.264 și 0111203.251, proprietate publică a statului, cu terenul cu numărul cadastral 0111307.129, proprietate privată al cet. Simion Mititelu.

În cadrul procesului de elaborare a proiectului de decizie rigorile privind transparența decizională statuate de Legea nr.239/2008, au fost respectate parțial, termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectului fiind limitat la 4 zile lucrătoare, contrar prevederilor art.12 alin.(2) din actul normativ menționat supra.

Proiectul este conform interesului public și nu aduce atingere drepturilor fundamentale ale omului.

În normele formulate prin proiectul supus expertizei anticorupție nu au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.

29.09.2021

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Daniela Carbuni , Inspector superior





**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md
e-mail: secretariat@justice.gov.md

04.10.2021 nr. 04/7512
la nr. 36/01-06/615 din 21.09.2021

**Agencia Relatii Funciare și Cadastru
Cancelaria de Stat**

Cu referire la proiectul definitivat al *Hotărîrii Guvernului cu privire la schimbul unor terenuri*, înregistrat cu numărul unic **267/ARFC/2021**, remis repetat spre examinare, comunicăm că, propunerile și observațiile formulate de către Ministerul Justiției în cadrul procedurii de expertiză juridică expuse în avizul nr. 04/7038 din 17 septembrie 2021 au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate. Observații suplimentare nu sunt.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica
Date: 2021.10.05 08:34:12 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex: Victoria Zatic
e-mail: victoria.zatic@justice.gov.md
Tel.: 022-20-14-30

