

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 266/2011 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Comisiei de Certificare și a modelului Certificatului de utilitate publică

I. Denumirea autorului/a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat de Ministerul Justiției.

II. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări

Prezentul proiect a fost elaborat în vederea executării prevederilor art. 27 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale*, în conformitate cu care Guvernul urmează să-și aducă în concordanță cu legea dată actele sale normative într-un termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Astfel, printre modificările de regim juridic aferente activității organizațiilor necomerciale aduse de *Legea nr. 86/2020* pot fi enumerate și unele schimbări referitoare la statutul de utilitate publică al organizațiilor necomerciale, precum și la activitatea Comisiei de Certificare, organ care atribuie și retrage acest statut organizațiilor respective. Modificările date urmează în mod logic să fie preluate și în cadrul normativ conex care reglementează domeniul dat (*Hotărârea Guvernului nr. 266/2011 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Comisiei de Certificare și a modelului Certificatului de utilitate publică*), ele formând în esență obiectul de reglementare a proiectului dat.

O primă modificare semnificativă operată prin *Legea nr. 86/2020* ce urmează a fi reflectată și în *Hotărârea Guvernului nr. 266/2011* este faptul că Comisia de Certificare pe viitor va activa pe lângă Agenția Servicii Publice, și nu pe lângă Ministerul Justiției, cum era anterior. Astfel, toate prevederile din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei de Certificare ce fac referință la Ministerul Justiției vor fi modificate prin substituirea acesteia cu referința corespunzătoare la Agenția Servicii Publice. Modificările date și soluția adoptată prin *Legea nr. 86/2020* se înscriu în șirul măsurilor mai ample ce vizează reforma organelor centrale de specialitate ale administrației publice și revizuirea

competențelor lor, astfel încât să fie asigurat faptul că acestea vor fi, în mod primordial, promotori ai politicilor publice în domeniu și nu vor exercita atribuții străine de conceptul nou de activitate a ministerelor.

O altă modificare ce urmează a fi obligatoriu transpusă și în *Hotărârea Guvernului nr. 266/2011* constă în aceea că potrivit noilor reglementări în materia statutului de utilitate publică, pentru atestarea acestuia nu se va mai elibera un certificat de utilitate publică. Organizația necomercială care deține statutul de utilitate publică va proba această calitate prin extrasul din Registrul de stat al persoanelor juridice. Prin urmare, situația dată urmează a fi reflectată și în Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei de Certificare și a modelului Certificatului de utilitate publică.

Subliniem că prin adoptarea și implementarea în termeni proximi a prezentului proiect se va exclude riscul survenirii unor situații când organizațiile necomerciale cu statut de utilitate publică ce expiră în timpul apropiat nu își vor putea reînnoi statutul și valorifica beneficiile acestuia, urmare a neadaptării cadrului normativ conex la *Legea nr. 86/2020*.

III. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin intermediul proiectului se propune o modificare ce va viza toate prevederile legale ce fac referință la Ministerul Justiției și care constă în substituirea cuvintelor „Ministerul Justiției” cu cuvintele „Agenția Servicii Publice”. Aceasta intervenție urmează să reflecte noua realitate instituțională, în conformitate cu care Comisia de Certificare va activa în viitor pe lângă Agenția Servicii Publice.

Totodată, se propune și revizuirea prevederilor legale unde se fac referințe la certificatul de utilitate publică, prin excluderea referințelor date.

Adițional, la aceste intervenții de bază, se propune și completarea pct. 9 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei de Certificare și a modelului Certificatului de utilitate publică cu o prevedere suplimentară ai cărei scop este de a exclude orice risc de inexistență a unui președinte interimar al Comisiei de Certificare (care ar putea surveni în cazul când președintele Comisiei, din varii motive, nu va desemna un membru al Comisiei ce va asigura interimatul).

IV. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul nu necesită cheltuieli suplimentare din contul bugetului de stat.

V. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative
Odată cu intrarea în vigoare a prezentului proiect nu va fi necesară modificarea altor acte normative.
VI. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor <i>Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional</i>, proiectul Hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, compartimentul <i>Transparența decizională</i>, directoriul <i>Proiecte de acte normative remise spre coordonare</i>, precum și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md. În vederea respectării tuturor procedurilor de creație legislativă stabilite de <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, proiectul a fost înregistrat la Cancelaria de Stat cu numărul unic 320/MJ/2021 și supus procedurii de avizare cu toate instituțiile interesate în domeniu. Proiectul a fost supus avizării cu următoarele instituții: Președinția Republicii Moldova, Ministerul Economiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Finanțelor, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Culturii, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Mediului, Agenția Servicii Publice, Congresul Autorităților Locale din Moldova, A.O. „Centrul de Resurse Juridice din Moldova”, Centrul Național de Asistență și Informare a Organizațiilor Neguvernamentale din Moldova CONTACT. În procesul de avizare au fost recepționate avizele de la următoarele instituții: Ministerul Finanțelor, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Mediului, Agenția Servicii Publice, care au susținut proiectul fără obiecții și propuneri, și Aparatul Președintelui Republicii Moldova, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (unde au fost expuse un șir de obiecții și propuneri care au fost analizate în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor aferent proiectului). Având în vedere că celelalte autorități sesizate nu au prezentat avizul asupra proiectului de act normativ, acesta se consideră avizat pozitiv de către instituțiile respective, în conformitate cu prevederile pct. 192 din <i>Regulamentul Guvernului</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 610/2018</i>.
VII. Constatările expertizei anticorupție

Întru respectarea dispozițiilor art. 34 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, Cancelaria de Stat, prin scrisoarea nr. 18-23-266-6807 din 16 septembrie 2021 a remis, concomitent cu consultările publice proiectul actului normativ pentru expertiză anticorupție. Prin scrisoarea nr. 06/2-6389 din 29 septembrie 2021, Centrul Național Anticorupție a comunicat că nu a efectuat expertiza anticorupție, invocând prevederile art. 28 alin. (4) din *Legea integrității nr. 82/2017*.

Potrivit art. 21 alin. (1) din *Legea 100/2017*, proiectul unui act normativ se elaborează și promovează în câteva etape consecutive, acțiunile de la lit. e) a alineatului dat realizându-se simultan (consultarea publică, avizarea proiectului actului normativ de către autoritățile a căror competență are tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ, efectuarea expertizelor, inclusiv expertiza anticorupție, expertiza juridică și, după caz, expertiza de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene și expertiza grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător). De asemenea, nu pot fi reținute argumentele ce fac referire la prevederile *Legii integrității nr. 82/2017*, or, legea specială care reglementează categoriile și ierarhia actelor normative, principiile și etapele legiferării, etapele și regulile elaborării proiectelor actelor normative, cerințele de bază față de structura și conținutul actului normativ, reguli privind intrarea în vigoare și abrogarea actului normativ, privind evidența și sistematizarea actelor normative, procedeele tehnice aplicabile actelor normative, precum și reguli privind interpretarea, monitorizarea implementării prevederilor și reexaminarea actului normativ este *Legea nr. 100/2017*, a căror prevederi urmează a fi respectate în procesul de legiferare și nicidecum *Legea nr. 82/2017*.

Ministru

Sergiu LITVINENCO

