

**Nota informativă la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 329/2009 pentru
aprobarea Regulamentului cu privire la atestarea tehnico-profesională a
specialiștilor cu activități în construcții**

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect de hotărâre este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei hotărârii Guvernului nr. 329/2009 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la atestarea tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții, a fost elaborat în scopul executării prevederilor Legii nr.721-XIII din 2 februarie 1996 privind calitatea în construcții.

Proiectul prezentului act normativ a fost elaborat în scopul actualizării cu normele Legii nr.721-XIII din 2 februarie 1996, în temeiul competențelor privind elaborarea, promovarea și implementarea politicii statului în domeniul arhitecturii, proiectării, urbanismului, construcției, producerii materialelor de construcție, locuințelor, stabilită în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 690 din 30.08.2017.

Problemele de bază ce urmează a fi soluționate se referă la eliminarea obstacolelor, barierelor, neconformităților ce țin de realizarea procesului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții.

Cauzele ce generează problemele sunt:

- Complexitatea modului de atestare a specialiștilor;
- Nivelul scăzut de cunoștințe profesionale ale specialiștilor;
- Numărul restrâns al specialităților cu activități în construcții;

Consecințe acestor probleme sunt:

- diminuarea numărului specialiștilor calificați, atestați în domeniul construcțiilor;
- stagnarea, oportunitate pierdută de dezvoltare continuă a domeniului construcțiilor;

În prezent domeniul de atestare tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții se confruntă cu aspectul prestării serviciilor necalificative, mai mult ca atât, complexitatea modului de atestare a specialiștilor, numărul restrâns a specialităților pentru activități în construcții, nivelul scăzut de cunoștințe profesionale

ale specialiștilor, duce la diminuarea numărului specialiștilor calificați, atestați în domeniul construcțiilor. Numărul specialiștilor atestați la finele anului 2014 este de 1900, pentru anul 2015 numărul specialiștilor atestați e de 1675, pentru anul 2016 sa atins un număr de 1147 specialiști atestați și doar 556 specialiști atestați pe parcursul anului 2017, anul 2018 -1020 specialiști, 2019- 1387 specialiști iar anul 2020 - 1381 specialiști.

Specialitățile	Numărul specialiștilor atestați						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Proiectanți	390	209	102	75	178	310	202
Verificatori de proiecte	17	0	19	28	21	3	18
Experți tehnici	20	5	16	10	16	14	5
Responsabili tehnici	429	658	257	116	227	314	348
Diriginți de șantier	588	458	386	169	300	418	469
Diriginți cu executarea lucrărilor specializate	250	198	202	87	118	146	165
Responsabili tehnici la lucrări specializate	113	84	84	42	65	86	88
Specialiști în laboratoarele de încercări în construcții	30	29	45	15	38	27	31
Elaboratori de devize	63	34	36	14	57	69	55
TOTAL	1900	1675	1147	556	1020	1387	1381

Totodată, menționăm că, la data de 27.10.2017, a intrat în vigoare Legea nr.185/2017, prin intermediu legii menționate, a fost abrogată Legea nr. 451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, iar actele permissive (licențele) urmează a fi eliberate în baza Legii nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

În contextul celor expuse responsabilitatea sistemului calității este proiectată și asigurată de specialiștii atestați.

Totodată, reieșind din prevederile Capitolului VI al Legii nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, construcțiile care au depășit termenul de utilizare sunt supuse desființării. Desființarea obiectivului se efectuează în baza

autorizației de desființare, la rândul sau autorizarea de desființare se eliberează la prezentarea proiectului de organizare a executării lucrărilor de desființare. Respectiv, este necesar de introdus domeniul de atestare tehnico-profesională a specialiștilor care reglementează activități de postutilizare a construcțiilor.

Pe parcursul ultimilor ani au parvenit demersuri care conțin obiecții și constatări referitor la calitatea avizelor de verificare/expertizare a documentației de proiect, și a rapoartelor de expertiză tehnică.

Reieșind din cele menționate, grupul de lucru în componența căruia au fost incluși specialiști atestat, patronatele, sindicatele, Agenția pentru Supraveghere Tehnică au propus majorarea termenului de activitate în domeniu până la 10 ani a verifcătorilor a documentației de proiect și până la 15 ani, pentru experții tehnici, întru acumularea experienței și cunoștințelor în domeniu.

Nivelul cunoștințelor specialiștilor cu studii medii speciale în domeniu este sub cerințele minime de atestare tehnico-profesională. Reieșind din cele menționate, grupul de lucru, a propus neadmiterea specialiștilor cu studii medii speciale. Totodată, noțiunea de “studii medii speciale” conform avizului Ministerului Educației, Culturii și Cercetării este o noțiune desuetă.

Specialiștii cu studii medii speciale care sunt atestați la moment, ținând cont de experiența acumulată pe parcursul activității profesionale, vor fi reatestați în continuare.

Pentru a diminua riscurile și a evita asemenea situații, este necesar ca în domeniul de atestare tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții să activeze doar persoane certificate și atestate. Conform reglementărilor propuse, persoanele fizice vor fi instruite cu regularitate în cadrul orelor teoretice, vor fi evaluate și li se va elibera certificatul de atestare tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții.

Astfel, va exista siguranța, că persoanele care activează în domeniu dețin cunoștințele teoretice și practice necesare pentru acordarea unor servicii calitative.

Aprobarea prezentului act normativ va asigura monitorizarea procesului de formare profesională continuă a persoanelor ce activează în domeniu, va contribui la îmbunătățirea calității serviciilor prestate și va permite ținerea evidenței specialiștilor certificați, ce activează în domeniul respectiv.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul actului normativ prevede îmbunătățirea sistemului de atestare a specialiștilor în vederea organizării mai eficiente a evaluării sau a recunoașterii competențelor specialiștilor din domeniu, asigurarea transparenței în activitatea desfășurată, îmbunătățirea clasificării pe domenii și specialități, precum se conformează cu Nomenclatoarele lucrărilor de proiectare și construcție pentru toate categoriile de construcții, urbanism, instalații rețele tehnico-edilitare, reconstrucții, restaurări.
5. Fundamentarea economico-financiară
Realizarea prevederilor expuse în proiectul de act normativ nu implică cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Prezentul proiect nu necesită modificarea sau elaborarea unor acte normative noi.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, prezentul proiect se transmite Cancelariei de Stat pentru înregistrare. Proiectul a fost discutat în ședințe cu reprezentanții, partenerilor sociali de ramură și reprezentanții cadrului didactic.
8. Constatările expertizei anticorupție
Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice
Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului de hotărâre cu alte acte normative, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă după recepționarea expertizei juridice.
11. Constatările altor expertize
Proiectul de hotărâre a Guvernului se încadrează în limita reglementărilor normative și conceptele tehnice existente ce vizează atestarea tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții, prin urmare, nu este necesară elaborarea Analizei Impactului de Reglementare (AIR).