

S I N T E Z A

cu privire la aprobarea Conceptului sistemului informațional geografic de stat „Geoportalul tematic pentru datele spațiale ale Agenției Relații Funciare și Cadastru” și a Regulamentului privind modul de ținere a geoportalului tematic pentru datele spațiale ale Agenției Relații Funciare și Cadastru

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Scrisoarea Cancelari de stat nr. 18-23-353-8619 din 4 noiembrie 2021		
Cancelaria de Stat Centrul de Armonizare a legislației Nr. 31/02-69-8834 din 11 noiembrie 2021	Obiecțiile Cu referire la Nota informativă a proiectului, menționăm că aceasta urmează a fi revizuită în vederea respectării cerințelor stabilite în art. 30 și Anexa nr. 1 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. Astfel, în Compartimentul 3 „Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene” din Nota informativă se va indica faptul că proiectul național nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi din legislația UE în materia datelor spațiale, dar vine să pună în aplicare prevederile Legii nr. 254/2016, care a asigurat transpunerea parțială la nivel național a Directivei 2007/2/CE. Suplimentar, Nota informativă la Compartimentul 9 „Constatările expertizei de compatibilitate”, va include concluzia prezentată infra.	Se acceptă Nota informativă a fost completată.
	Propunerile (recomandările) Rezumând, concluzionăm că, deși proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de creare, funcționare și menținere a geoportalului tematic pentru datele spațiale ale Agenției Relații Funciare și Cadastru nu reprezintă un exercițiu de transpunere directă a normelor UE referitoare la datele spațiale, acesta se încadrează spiritului legislației europene, nu contravine prevederilor UE în domeniul respectiv, atingându-și finalitatea propusă de asigurare a implementării prevederilor Legii nr. 254/2016, act armonizat cu Directiva 2007/2/CE.	Se acceptă

Centrul Național Anticorupție Nr. 06/2-7638 din 16 noiembrie 2021	Obiecțiile Proiectul nu conține avizele instituțiilor implicate în procesul ele avizare și sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că redacția proiectului poate suferi ulterior modificări și completări. În vederea excluderii neconcordanțelor între constatările expertizei anticorupție și prevederile proiectului definitivat, comunicăm că expertiza suscitată se va efectua conform Legii integrității nr. 82/2017. Potrivit art. 28 alin. (4) din legea menționată, „Expertiza anticorupție. cu excepțiile stabilite la alin. (2) și (3), se efectuează de către Centrul Național Anticorupție doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. În cazul proiectelor inițiate de Guvern, acestea se consideră definitive înainte de a fi transmise spre expertiza juridică; iar în cazul inițiativelor altor categorii de autori - după înregistrarea proiectelor în Parlament”. Reieșind din cele expuse, solicităm expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție, a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.	Se acceptă
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	Se acceptă
Ministerul Mediului Nr. 07-16-1-3/352/21 din 17 noiembrie 2021	Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	Se acceptă
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	Se acceptă
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică Nr. 1.4/1522/44-21 din 17 noiembrie 2021	Obiecțiile Cu referire la cap. II al Regulamentului solicităm aducerea acestuia în concordanță cu prevederile art.74 al Legii 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale, și anume să fie prevăzut administratorul tehnic al Geoportalului ca subiect al raporturilor juridice	Se acceptă
	Potrivit prevederilor pct.19 a Hotărârii Guvernului nr.414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a	Se acceptă

	administrării sistemelor informaționale de stat, “se transferă funcțiile de administrare tehnică și menținere a sistemelor informaționale de stat de la ministere, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului, Cancelaria de Stat și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine, serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice și întreprinderile de stat în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator), autoritățile/instituțiile publice și organizațiile de stat autonome subordonate sau înființate de Guvern la Instituția publică "Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică"”. Reieșind din cele menționate, pct.10 al Regulamentului supus avizării urmează să fie expus în următoarea redacție: “Administrator tehnic al Geoportalului este Instituția publică "Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică", care va asigura administrarea tehnică și menținerea acestuia”, așa cum este prevăzut în regulamentul privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.414/2018.	
	Totodată, solicităm reformularea pct.11 al cap. II Regulament în următoarea redacție: “Geoportalul va fi găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud)”, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).	Se acceptă
	Punctele 14, 21, 22 urmează a fi revizuite în contextul prevederilor Regulamentului privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.414/2018.	Se acceptă
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	Se acceptă
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	Obiecțiile În proiectul Hotărârii Guvernului:	Se acceptă

Nr. 14-03/3768 din 17 noiembrie 2021	În clauza de adoptare, atragem atenția autorului proiectului că prin Legea nr. 280/2007 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, denumirea Legii nr. 778/2001 a fost completată cu textul „și geoinformatică”. În acest context, referința la actul normativ menționat urmează a fi corectată. Obiecție valabilă și pentru punctul 1 din proiectul Regulamentului.	
	În Regulament: La punctul 3, potrivit articolul 55 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în alt act normativ, pentru evitarea reproducerii normelor complementare, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, indicându-se <i>denumirea</i> , numărul și anul adoptării, aprobării sau emiterii actului citat.” Deci, trimiterea la Legea nr. 254/2016 și 778/2001 urmează a fi completată cu denumirea acestor acte normative.	Se acceptă
	La punctul 4, având în vedere că geoportalul tematic pentru seturile de date spațiale ale Agenției Relații Funciare și Cadastru reprezintă un sistem informațional de stat, pentru acesta este necesar aprobarea conceptului sistemului informațional, în conformitate cu articolul 7 alineatul (2) litera a) și articolul 22, litera d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.	Se acceptă A fost elaborat conceptul pentru geoportal
	La punctul 14 subpunctul 8), textul „al Hotărârii Guvernului nr. 254/2018 pentru aprobarea regulamentului cu privire la normele de partajare a seturilor de date spațial și a serviciilor aferente între entitățile publice și terți” se va substitui cu textul „din Regulamentul cu privire la normele de partajare a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente între entitățile publice și terți, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 254/2018”, întrucât punctul 13 la care se referă prevederea din proiect este element de structură al Regulamentului, dar nu al Hotărârii Guvernului de aprobare al acestuia.	Se acceptă
	Propunem excluderea punctului 17, întrucât este formulat	Se acceptă parțial

	în termeni generici, care poate fi aplicat la orice categorie de seturi de date spațiale și se deduce din prevederile articolului 9 din Legea nr. 254/2016.	A fost modificat în redacție nouă, de oarece este nevoie de menționa care servicii de rețea trebuie să fie create.
	Propunerile (recomandările) La punctul 10, după cuvântul „deține” propunem completarea cu cuvintele „și exercită”.	Se acceptă
Agencia de Guvernare Electronica Nr. 3007-81 din 18 noiembrie 2021	Obiectiile La proiectul hotărârii Guvernului: În clauza de adoptare, ca și temei legal de aprobare a actului normativ, propunem să se indice art.14 lit.e) din Legea nr.254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale și art.7 din Legea nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, care prevăd atribuția Guvernului de asigurare a creării și funcționării geoportalului infrastructurii naționale de date spațiale (în continuare – Geoportal).	Nu se acceptă Acest proiect de Hotărâre a Guvernului este pentru aprobarea Regulamentului privind modul de creare, funcționare și menținere a geoportalului tematic pentru datele spațiale ale Agenției Relații Funciare și Cadastru care este total diferit de referirea autorului la Geoportalul infrastructurii naționale de date spațiale care conține catalogul de metadate despre date spațiale și servicii de rețea.
	În aceeași ordine de idei, considerăm necesar de revizuit și denumirea proiectului și, implicit, a proiectului de Regulament, în scopul aducerii în concordanță cu prevederile legilor sus-menționate. Astfel, considerăm insuficient de argumentat să se indice că Geoportalul este al ARFC, care are doar calitatea de posesor și deținător al acestuia.	Nu se acceptă Denumirea nu poate fi schimbată, deoarece obiecția autorului este că acest geoportal este geoportalul INDS, dar de fapt acesta este geoportalul tematic de date spațiale ale ARFC..
	Pornind de la prevederile art.22 lit. d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și ale art.7 subpct.1) lit. b) din Legea nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, atragem atenția ARFC asupra necesității elaborării și promovării conceptului Geoportalului, ce urmează a fi aprobat de către Guvern, fie până la aprobarea regulamentului prezentat spre avizare, fie, concomitent, prin aceeași hotărâre de Guvern. În acest sens, în vederea respectării cadrului normativ sus-menționat și în scopul facilitării aprobării rapide a proiectului, conceptul Geoportalului trebuie să descrie spațiul funcțional, structura organizatorică, spațiul informațional, spațiul tehnologic, aspecte ce țin de securitatea sistemului informațional și protecția informației în cadrul acestuia.	Se acceptă A fost elaborat conceptul, concomitent cu Regulamentul

	Propunerile (recomandările) Prin prisma prevederilor art.7 alin.(2) din Legea nr.467/2003, subliniem faptul că atribuțiile indicate la pct.14 din Regulament sunt specifice deținătorului unei resurse informaționale de stat și nu administratorului resursei respective. Prin urmare, se impune modificarea pct.9 și 10 care vor prevedea faptul că posesorul Geoportalului este ARFC, iar deținător al resursei respective de stat este Î.S. „Ingeocad”.	Se acceptă
	La același subiect, se menționează că Geoportalul urmează a fi găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). Astfel, funcția de administrator tehnic al Geoportalului se va realiza de către Instituția publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, în calitate de posesor al platformei MCloud. Subsecvent, se va include în proiect, după pct.10, un punct suplimentar cu următorul text: „11. Administratorul tehnic al Geoportalului este Instituția publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică și menținere a sistemelor informaționale de stat.”	Se acceptă
	În temeiul art.7⁶ lit. c) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, este necesară completarea Capitolului III „Responsabilitățile părților” prin expunerea expresă a drepturilor și obligațiilor subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale, nu doar a atribuțiilor posesorului și administratorului Geoportalului.	Se acceptă A fost ajustat conform competențelor ARFC.
	Totodată, proiectul necesită a fi completat cu un capitol nou care va reglementa procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor, precum și procedura de interacțiune cu furnizorii de date.	Nu se acceptă Datele spațiale nu se publică pe Geoportal de registratori, dare de Deținător ca rezultat al datelor create în urma lucrărilor de creare a lor, cum se publică datele pe Geoporta este prevăzut la pct. 24 din proiectul de Regulament.

	În conformitate cu pct.4 subpct.1) din Hotărârea Guvernului nr.128/2014 cu privire la platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), se propune expunerea pct.11, care avea să devină pct.12, într-o nouă redacție cu următorul cuprins: Geoportalul este găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud)”.	Se acceptă
	În conformitate cu art.8 alin.(3) din Legea nr.254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, ca și primă opțiune pentru asigurarea interoperabilității și armonizării seturilor și serviciilor de date spațiale, este stabilită reutilizarea platformelor tehnologice guvernamentale și a serviciilor electronice guvernamentale. În scopul aducerii proiectului în concordanță cu dispozițiile legale enunțate, considerăm necesar de completat fie viitorul proiect de concept al Geoportalului, fie proiectul de regulament prezentat spre avizare cu norme care să prevadă integrarea cu sistemele informaționale partajate instituite de către Guvern, care sunt puse la dispoziția autorităților publice în mod gratuit. În special, ne referim la: - platforma de interoperabilitate (MConnect) – pentru schimbul de date cu alte sisteme informaționale de stat; - serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) – pentru autentificarea și controlul accesului în cadrul sistemului; - serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign) – pentru semnarea documentelor electronice; - serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog) – pentru asigurarea evidenței operațiilor (evenimentelor) produse în cadrul sistemului; - serviciul electronic guvernamental de notificare (MNotify) – pentru notificarea utilizatorilor; - catalogul semantic – pentru evidența metadatelor ca resurse informaționale.	Se acceptă parțial A fost incluse două puncte în Regulament ce vizează interoperabilitatea și integrarea a unui sistem informațional partajat instituite de către Guvern, deoarece ele pot fi integrate după posibilitate și necesitate.
Ministerul Finanțelor Nr. 09/2-03/2199/1153 din 18 noiembrie 2021	Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	Se acceptă

	Propunerile (recomandările) În Nota informativă la proiect, la compartimentul "Fundamentarea economico-financiară", autorul urmează să specifice că "mijloacele financiare necesare pentru crearea, dezvoltarea, menținerea și funcționarea neîntreruptă a geoportalului tematic pentru datele spațiale vor fi alocate din contul și în limita bugetului Agenției Relații Funciare și Cadastru, aprobate în acest sens".	Se acceptă
Ministerul Economiei Nr. 03-5014 din 23 noiembrie 2021	Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	Se acceptă
	Propunerile (recomandările) Pct.4 al proiectului Regulamentului stabilește că „Geoportalul reprezintă un sistem informațional geografic de stat, care asigură accesul la totalitatea seturilor de date spațiale aflate în responsabilitatea Agenției Relații Funciare și Cadastru”. Astfel, accentuăm necesitatea reconsiderării cerințelor față de sistemul informațional în cauză și resursa informațională formată de acesta, prin prisma prevederilor art.7⁶ al Legii nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat. Potrivit prevederilor sus-menționate, documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat sunt: i) conceptul sistemului informațional, în care să fie definite: spațiul funcțional, structura organizatorică, spațiul informațional, spațiul tehnologic, securitatea sistemului informațional și protecția informației; ii) caietul de sarcini al sistemului informațional, care include cerințele funcționale și tehnice în conformitate cu care se creează sistemul informațional și iii) regulamentul resursei informaționale, care trebuie să cuprindă reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale, modalitatea de ținere a resursei informaționale, procedura de înregistrare, modificare completare și radieră a datelor, procedura de interacțiune cu furnizorii de date, măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale.	Se acceptă A fost făcută referire la temeiul legal.

Ministerul Justiției Nr. 04/9635 din 04 noiembrie 2021	Obiecțiile 1. Din clauza de adoptare, se va exclude scopul pentru care se propune adoptarea actului normativ, acesta indicându-se în nota informativă, deoarece preambulul este propriu actelor normative deosebit de importante (a se vedea în acest sens art. 43 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative). Astfel, în clauza de adoptare se va face referință doar la prevederile ce stabilesc competența Guvernului să adopte actul normativ în cauză, clauza de adoptare debutînd cu cuvintele „În temeiul”.	Se acceptă
	2. La denumirea Legii nr. 778/2001 cuvîntul „cartografie” va fi succedat decuvintele „și geoinformatică” (obieție valabilă și la pct. 1 din Anexa nr.1).	Se acceptă
	3. La pct. 2, textul „în termen de 9 luni de la” va fi succedat de cuvîntul „data” cu ajustarea ulterioară a textului.	Se acceptă
	4. Totodată, atenționăm că, în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În cazul în care se urmărește reducerea perioadei de intrare în vigoare a noilor prevederi, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de Legea nr. 100/2017, și anume cele stipulate la art. 56 alin. (3), în temeiul cărora „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”. În acest sens, este necesară completarea notei informative cu argumente pertinente.	Se acceptă Punctul a fost exclus din proiectul HG.

	5. La proiectul Anexei: În parafa de aprobare a anexei cuvintele „Anexă la” se vor substitui cu cuvintele „Aprobat prin” în conformitate cu uzanțele normative.	Se acceptă A fost modificată prin Anexa nr. 2 a Proiectului HG.
	Pct. 1 se va exclude, deoarece dublează clauza de adoptare a hotărârii.	Se acceptă
	La pct.4, în referințele la Hotărîrea Guvernului nr. 458/2017 și Hotărîrea Guvernului nr. 731/1997 se va indica și denumirea completă a hotărîrilor.	Se acceptă
	La pct. 9 se va utiliza denumirea prescurtată a Agenției Relații Funciare și Cadastru, după cum este indicat la pct. 4.	Se acceptă
	La pct. 10, cuvîntul „Administratorul” va fi succedat de cuvîntul „tehnic” astfel cum este prevăzut la art. 74 din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (obieecție valabilă și la pct. 14, pct. 21, pct. 25).	Se acceptă
	În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. Prin urmare, la pct. 10, abrevierea „HG” se va indica desfășurat.	Se acceptă
	La pct. 11, la denumirea Hotărîrii Guvernului nr. 128/2014, cuvîntul „comună” va fi succedat de textul „(MCloud)”.	Se acceptă
	La pct. 14 sbp. 3), propunem să se revadă cuvîntul „telecomunicațiilor” prin prisma Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 care operează cu termenul „comunicații electronice”.	Se acceptă
	La pct. 14 sbp. 7): - Noțiunea „Fond Național de Date Spațiale” se va substitui cu noțiunea „Fond Național de Date Geospațiale”, astfel cum este prevăzut în Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică. - Din sintagma „cadru normativ în vigoare” se vor exclude cuvintele „în igoare” ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile	Se acceptă

	de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.	
	La pct. 14 sbp. 8) referința la pct. 13 din Hotărîrea Guvernului nr. 254/2018 se va substitui cu referința la pct. 13 din Regulamentul cu privire la normele de partajare a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente între entitățile publice și terți, aprobat prin Hotărîrea Guvernului 254/2018 or, pct. 13 face parte din regulament și nu din Hotărîrea Guvernului.	Se acceptă
	La pct. 16, cuvintele „acestea vor fi expuse prin servicii de rețea” nu se integrează armonios în text, prin urmare, acestea se vor substitui cu cuvintele „și vor fi expuse prin servicii de rețea”.	Se acceptă
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	Se acceptă

Director general adjunct

Ștefan CRIGAN

Ex. Ivan DANII