

Notă informativă
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Agencia Relatii Funciare si Cadastru

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite.

Prezentul proiect de lege vizează modificarea Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale și Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, scopul principal fiind eficientizarea politicilor în domeniul infrastructurii naționale de date spațiale, lărgirea spectrului de acoperire cu normă juridică a datelor spațiale, ajustarea normelor juridice care sunt în contradicție cu principiile de implementare a infrastructurii naționale de date spațiale sau completarea unor norme juridice de a spori eficacitatea implementării domeniului dat.

Aceste modificări vin ca recomandare din cadrul Proiectului UE Twinning cu tematica „Îmbunătățirea serviciilor de date spațiale în Republica Moldova conform standardelor UE”, implementat în perioada 2020-2022. În cadrul proiectului, s-a efectuat analiza situației în domeniul infrastructurii naționale de date spațiale și a actelor normative elaborate până la moment de către Agenția Relații Funciare și Cadastru privind implementarea INDS, iar experții au venit cu unele recomandări și completări de modificare a Legii nr. 254/2016, pentru a fi adusă în concordanță cu politica INSPIRE, iar ceea ce vizează înregistrarea lucrărilor topo-geodezice reiese din situația când lucrările de ridicare topografică executate nu sunt înregistrate, cu excepția municipiului Chișinău, dar și în acest caz ele se stochează și atât, dar nu pot fi descărcate de alți agenți economici pentru folosirea acestor lucrări.

Proiectul de lege propune modificarea:

1. Legea nr. 254/2016 se completează cu clauza de adoptare a actului normativ privind transpunerea Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (Inspire), la articolul 2 se completează cu o noțiune ce ține de serviciile de rețea și completarea noțiunii „terț” cu cuvintele „care deține date spațiale în format digital și îndeplinește cerințele prezentei legi” pentru a fi mai clar cine este terțul și cum poate deveni. Articolul 4, alin. (2), lit. a) se completează cu cuvintele „precum și alte seturi de date spațiale care cad sub incidența prezentei legi”, iar la articolul 6, litera e) se vor substitui cuvintele „condițiile de restricționare a accesului” cu expresia „limitarea accesului public”, deoarece propunerea dată de modificare este o expresie mai corectă în utilizare datelor spațiale. La articolul 9 se propune de a completa cu un alineat nou, deoarece s-a constatat că în procesul de implementare a infrastructurii naționale de date spațiale în Republica Moldova, Autoritatea coordonatoare este responsabilă de instituirea serviciilor de căutare, care permit identificarea seturilor și serviciilor de date spațiale pe baza conținutului metadatelor corespunzătoare și afișarea conținutului acestora, iar litera a) din alineatul (1), se exclude deoarece acest serviciu a trecut în alineatul (1¹).

La articolul 11 se propune înlocuirea cuvintelor „oricărei persoane” cu cuvintele „oricărei persoane fizice și juridice”, pentru a fi mai clar cine sunt beneficiarii infrastructurii naționale de date spațiale.

La articolul 12 alineatul (4) propune în redacție nouă posibilitatea elaborării condițiilor de utilizare pentru serviciile de descărcare și transformare - „Pentru utilizarea serviciilor menționate la articolul 9 alineatul (1) litera c) și d), entitățile publice pot elabora condiții de utilizare care sunt conforme cu prevederile prezentei legi. Înainte de a utiliza datele prin serviciile menționate la articolul 9 alineatul (1) litera c) și d), utilizatorul este obligat să accepte condițiile de utilizare furnizate. Acceptarea condițiilor de utilizare se va face în formă electronică sau în altă formă, asigurată de entitățile publice”.

La articolul 14¹ se propune a fi completat cu o literă nouă „elaborează și prezintă Guvernului raportul anual privind instituirea și dezvoltarea infrastructurii naționale de date spațiale”, întru completarea cu o atribuție nouă a autorității publice responsabile de elaborarea politicilor infrastructurii naționale de date spațiale pentru raportare Guvernului.

La articolul 15 se propune litera h) în redacție nouă: „asigură accesul la serviciile prevăzute la art. 9 alin. (11) și (1) prin intermediul geoportalului infrastructurii naționale de date spațiale”. Aceste modificări rezultă din modificarea articolului 9, pentru a aduce claritate despre modul în care pot fi accesate serviciile de rețea, precum și unde pot fi ele accesate. Se completează cu două alineate noi - „lit. l) stabilește și menține un serviciu public de metadata” și m) asigură evidența surselor de date spațiale și atribuie identificator unic de resursă fiecărei din acestea” scopul fiind de a asigura crearea și actualizarea metadatelor pentru seturile de date spațiale și serviciile de rețea și de a oferi un cod unic de identificare a datelor spațiale, modalitatea de oferire se va face în cadrul HG nr. 738/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de creare și actualizare a metadatelor pentru seturile și serviciile de date spațiale.

La articolul 16, alineatul (2) se propune a fi completat cu un alineat nou „e) pregătesc date spațiale și metadata în conformitate cu prezenta lege și le integrează în infrastructura națională de date spațiale”, pentru a defini mai bine atribuțiile entităților publice.

La articolul 20 se propune ca lit. a) să fie în redacție nouă - „a) aprobă anual Planul de lucru pentru infrastructura națională de date spațiale”. Această redacție vine întru suplinirea atribuțiilor Consiliului INDS pentru a consolida capacitățile acestuia, precum și se mai completează cu două litere noi „h) examinează și aprobă raportul privind înființarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de date spațiale” „i) promovează stabilirea, întreținerea și dezvoltarea surselor de date spațiale și a metadatelor”. Adăugarea noilor atribuții pentru Consiliul INDS se face cu scopul de a eficientiza activitatea acestuia.

La anexa nr. 3, pct. 6 se propune de a fi completat cu cuvintele „gaze naturale, telecomunicații” după cuvintele „energie electrică”, aceste completări sunt necesare pentru a fi clar cine este responsabil de aceste date spațiale.

În privința Legii 778/2001, se propune completarea cu un articol nou „Articolul 3²”, iar la Articolul 8¹ să fie completat cu o literă nouă unde autoritate publică responsabilă de implementarea politicilor în domeniu să fie responsabilă de înregistrarea lucrărilor topo-geodezice „i) creează și menține Registrul lucrărilor topo-geodezice” și la articolul 13, alineatul (1) se propune modificarea alineatului cu aducerea în concordanță cu articolul 9 a legii menționate, prin substituirea cuvintelor „datele cu privire la lucrările” cu cuvintele „listei lucrărilor”.

Aceste modificări și completări se fac pentru aducerea în concordanță a cadrului juridic din domeniu în conformitate cu prevederile INSPIRE, ca urmare a recomandărilor Proiectului UE Twinning. Mai mult decât atât, aceste modificări sunt binevenite întru îmbunătățirea cadrului normativ care stă la baza implementării acestei legi și pentru a aduce o claritate executanților lucrărilor topo-geodezice, acolo unde trebuie să fie prezentate aceste lucrări. Modificările și completările propuse vor asigura interpretarea non-ambiguă a obligațiilor și atribuțiilor actuale ale entităților publice și terțelor părți, care au drept juridic asupra surselor de date spațiale. De asemenea, definirea mai bună a atribuțiilor autorității coordonatoare și cele ale Consiliului INDS va spori eficiența în procesul de implementare și elaborare a INDS. Buna înțelegere și buna organizare a INDS în Republica Moldova vor avea drept rezultat sporirea transparenței în ceea ce privește datele spațiale și activitatea entităților publice.

Modificările la Legea nr. 778 au ca scop de a duce evidența lucrărilor topo-geodezice care se execută pe teritoriul Republicii Moldova pentru a le stoca într-un singur punct de acces cu perspectiva acoperirii integrale cu aceste date a teritoriului țării. La fel, lucrările vor fi înregistrate gratuit, cheltuielile de creare și de ținere a acestui registru se vor acoperi din contul alocațiilor bugetare sau alte surse legale.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu necesită armonizarea legislației naționale cu legislația UE.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Art. I. Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016 nr. 441-451, art. 887), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

2. Se completează cu clauza de adoptare a actului normativ:

„Prezenta Lege transpune parțial Directiva 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (Inspire), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 108 din 25 aprilie 2007”

3. La articolul 2:

se completează cu noțiunea:

„serviciu de rețea – serviciu destinat asigurării interacțiunii computerelor (aplicațiilor) între ele, bazat pe un set de protocoale standard pentru fiecare tip de serviciu de rețea în parte”;

la noțiunea „terț” după cuvintele „entitate publică” se completează cu cuvintele „care deține date spațiale în format digital și îndeplinește cerințele prezentei legi”.

4. La articolul 4, alineatul (2), litera a), după textul „anexele nr. 1, 2 și 3” se completează cu cuvintele „precum și alte seturi de date spațiale care cad sub incidența prezentei legi”.

5. La articolul 6, litera e), cuvintele „condițiile de restricționare a accesului” se substituie cu cuvintele „limitarea accesului public”.

6. Articolul 9:

la alineatul (1), litera a) se abrogă.

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Autoritatea coordonatoare instituie serviciile de căutare, care permit identificarea seturilor și serviciilor de date spațiale pe baza conținutului metadatelor corespunzătoare și afișarea conținutului acestora”.

la alineatul (4), textul „alineatul (1), lit. a) și b)” se substituie cu textul „alineatul (1) și alineatul (1¹)”.

7. La articolul 11 alineatul (1) cuvintele „oricărei persoane” se substituie cu cuvintele „oricărei persoane fizice și juridice”.

8. La articolul 12, alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Pentru utilizarea serviciilor menționate la articolul 9 alineatul (1) litera c) și d), entitățile publice elaborează condiții de utilizare care sunt conforme cu prevederile prezentei legi. Înainte de a utiliza datele spațiale prin serviciile menționate la articolul 9 alineatul (1) litera c) și d), utilizatorul este obligat să accepte condițiile de utilizare furnizate. Acceptarea condițiilor de utilizare se va face în formă electronică, asigurată de entitățile publice”.

9. La articolul 14¹ se completează cu litera d) cu următorul cuprins:

„d) elaborează și prezintă Guvernului raportul anual privind instituirea și dezvoltarea infrastructurii naționale de date spațiale”.

10. La articolul 15:

litera h) va avea următorul cuprins:

„h) asigură accesul la serviciile prevăzute la art. 9 alin. (1¹) și (1) prin intermediul geoportalului infrastructurii naționale de date spațiale”.

se completează cu litera l) și m) cu următorul cuprins:

„l) stabilește și menține un serviciu public de metadata”.

„m) asigură evidența surselor de date spațiale și atribuie identificator unic de resursă fiecăreia din acestea”.

11. Articolul 16 alineatul (2) se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) creează și menține datele spațiale și metadatele în conformitate cu prezenta lege și le integrează în infrastructura națională de date spațiale”.

12. La articolul 20:

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) aprobă anual Planul de lucru pentru infrastructura națională de date spațiale”.

se completează cu două litere noi:

„h) examinează și aprobă raportul privind instituirea și dezvoltarea infrastructurii naționale de date spațiale”.

„i) promovează stabilirea, întreținerea și dezvoltarea surselor de date spațiale și a metadatelor”.

13. Articolul 21 se abrogă.

14. La anexa nr. 3, pct. 6 după cuvintele „energie electrică” se completează cu cuvintele „gaze naturale, rețele de comunicații electronice”.

Art. II. Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.29-31, art.160), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Se completează cu articolul 3² cu următorul conținut:

„Articolul 3² Registrul de stat a lucrărilor topo-geodezice

(1) Lucrările topo-geodezice executate de persoanele fizice și juridice se înregistrează în Registrul de stat a lucrărilor topo-geodezice;

(2) Înregistrarea lucrărilor topo-geodezice în Registrul de stat a lucrărilor topo-geodezice este efectuată prin sistemul informațional de Autoritățile publice locale de nivelurile întâi și al doilea, în caz de imposibilitate, acest drept se va transmite autorității administrative responsabile de implementarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii, conform prevederilor legale;

(3) Menținerea Registrului de stat a lucrărilor topo-geodezice este efectuată de autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii;

(4)Accesul persoanelor fizice și juridice la datele spațiale din Registrul de stat a lucrărilor topo-geodezice este asigurat prin servicii de rețea în conformitate cu articolele 9-12 ale Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale; (5)Sursele financiare necesare pentru crearea, menținerea și dezvoltarea Registrului de stat a lucrărilor topo-geodezice sunt alocate din contul bugetului de stat sau din alte surse stabilite de lege. (6)Regulamentul cu privire la modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topo-geodezice, inclusiv mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din registru, se aproba de către Guvern.” 2. Articolul 8¹ se completează cu litera i) cu următorul conținut: „i) creează și menține Registrul de stat a lucrărilor topo-geodezice”. 3. La Articolul 13, alineatul (1) cuvintele „datelor cu privire la lucrările” se substituie cu cuvintele „listei lucrărilor”.
5. Fundamentarea economico - financiară. Implementarea modificărilor la proiectul de lege nu presupune alocări de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat. Crearea registrului lucrărilor topo-geodezice se va efectua din contul și în limita bugetului Agenției relației Funciare și Cadastru, aprobat în acest sens și alte surse legale.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare Ca urmare a aprobării proiectului, ARFC urmează să modifice hotărârea Guvernului nr. 737/2017, hotărârea Guvernului nr. 738/2017 hotărârea Guvernului nr. 458/2017, hotărârea Guvernului nr. 459/2017 și hotărârea Guvernului nr. 683/2018 și hotărârea Guvernului nr. 254/2018, precum și să elaboreze regulamentul cu privire la modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topo-geodezice, inclusiv mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din registru.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Legii poate fi accesat pe pagina web oficială a Agenției Relații Funciare și Cadastru, www.arfc.gov.md, la directoriul <i>Transparența decizională</i>, secțiunea <i>Proiecte de acte legislative și normativ</i>. Proiectul a fost avizat cu Cancelaria de Stat Centrul de Armonizare a legislației unde au avut obiecție privind clauza de adoptare privind transpunerea Directivei Inspire obiecția a fost luată în considerare; Ministerul Apărării lipsă de obiecții și recomandări; Ministerul Finanțelor, a recomandat completarea notei informative privind finanțarea, recomandare luată în considerare; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale lipsă de obiecții și recomandări; Uniunea Geodezilor, Geologilor și Inginerilor Cadastrali din Republica Moldova a avut o recomandare care au fost luate în considerare; Uniunea Geodezilor din Moldova lipsă de obiecții și recomandări; Congresul Autorităților Publice Locale au avut o obiecție și a fost luată în considerație; Agenția de Guvernare Electronică a avut recomandări și au fost acceptate toate cu unile excepții, dar fiind argumentate, Centru Național Antecorupție a obiectat necesitatea transmiterii avizelor pentru a fi efectuată expertiza și Ministerul Justiției a avut recomandări obiective de corectare a actului normativ și au fost luate în considerație. Proiectul a fost supus avizării repetate cu Cancelaria de Stat Centrul de Armonizare a legislației, Ministerul Apărării, Ministerul Finanțelor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Uniunea Geodezilor, Geologilor și Inginerilor Cadastrali din Republica Moldova, Uniunea Geodezilor din Moldova, Agenția de Guvernare Electronică și au comunicat lipsă de obiecții și recomandări, recomandările în urma expertizei juridice cu Ministerului Justiției au fost luate în considerație, recomandările expertizei antecorupției a Centrului Național Anticorupției au fost luate în considerație. Totodată, toate propunerile și recomandările parvenite au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.
8. Consultările expertizei anticorupție Proiectul Legii a fost supus expertizei anticorupție (Scrisoarea nr. 06/2-8316 din 10.12.2021). Conform expertizei prezentate, prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și sunt în conformitate cu interesul public. Proiectul în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc să genereze riscuri de corupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația UE.
10. Constatările expertizei juridice Potrivit exptrizei juridice (<i>scrisoarea nr.04/10457 din 27 decembrie 2021</i>), obiecții conceptuale asupra proiectului nu sunt. Totodată, recomandările și propunerile asupra proiectului au fost luate în considerație

în totalitate la definitivarea proiectului.

11.Consultările altor expertize

Analiza impactului aprobat pozitiv condiționat.

Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător a efectuat expertiza pentru proiectul legii, cu condiția luării în considerație a recomandărilor expertului.

Impactul economico-financiar a proiectului coordonat cu Ministerul Finanțelor.

Director general adjunct



Ștefan CRIGAN

Ex: Ivan DANII