

Analiza impactului
la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului Nr. 664 din
27.05.2016 cu privire la sistarea temporară a exportului de masă lemnoasă

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului Nr. 664 din 27.05.2016 cu privire la sistarea temporară a exportului de masă lemnoasă
Data:	09.02.2022
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Mediului
Subdiviziunea:	Serviciul juridic
Persoana responsabilă și datele de contact:	Nicolina Cramarenco, șef interimar al Serviciului juridic Tel. 022 204 591 e-mail: nicolina.cramarenco@mediu.gov.md

Compartimentele analizei impactului

1. Definirea problemei

a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate

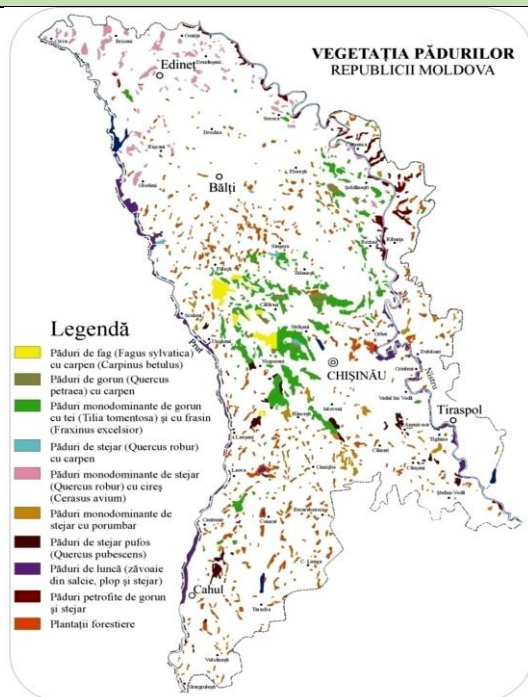
La momentul de față suprafața forestieră a Republicii Moldova ajunge la circa 379,5 mii ha (grad de împădurire - 10,2%), însă sub nivelul din 1812 (an de referință pentru suprafețele de pădure). Conform Strategiei privind diversitatea biologică a Republicii Moldova pentru anii 2015-2020 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 274 din 18.05.2015 este prevăzută ”mărirea suprafețelor împădurite până la 15 %”. Astfel, ***gradul de împădurire, este mult sub nivelul propus de minim 15% din suprafața țării pentru asigurarea tuturor necesităților ecologice și economice ale populației.***

În majoritatea raioanelor și comunelor, cu excepția celor situate în Podișul Codrilor, se constată ***un deficit acut de suprafețe forestiere pentru satisfacerea adecvată a funcțiilor economice, sociale și ecologice.*** Majoritatea suprafețelor forestiere sunt dispersate și fragmentate, din care motiv nu se asigură echilibrul ecologic al teritoriului. Diminuarea cantitativă și calitativă a pădurilor, îndeosebi a celor comunale, a fâșiilor de protecție a apelor și terenurilor agricole, condiționează intensificarea calamităților meteo-climatice, perturbarea regimului hidrologic, aridizarea teritoriului și pierderi economice și ecologice enorme.

Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, prin Procesul-verbal nr. 12-53-242-7749 din 13 octombrie 2021, a constatat apariția situației excepționale - situație de alertă pe piața gazelor naturale din Republica Moldova, fiind puse în sarcina autorităților mai multe acțiuni urgente, precum, măsuri de economisire a resurselor energetice, crearea și gestionarea rezervelor de resurse energetice, în condiția în care volumele reduse de stocuri de lemn pasibile pentru utilizare în calitate de resurse energetice se cifrează la 388330 m3, ceea ce nu acoperă necesitățile populației.

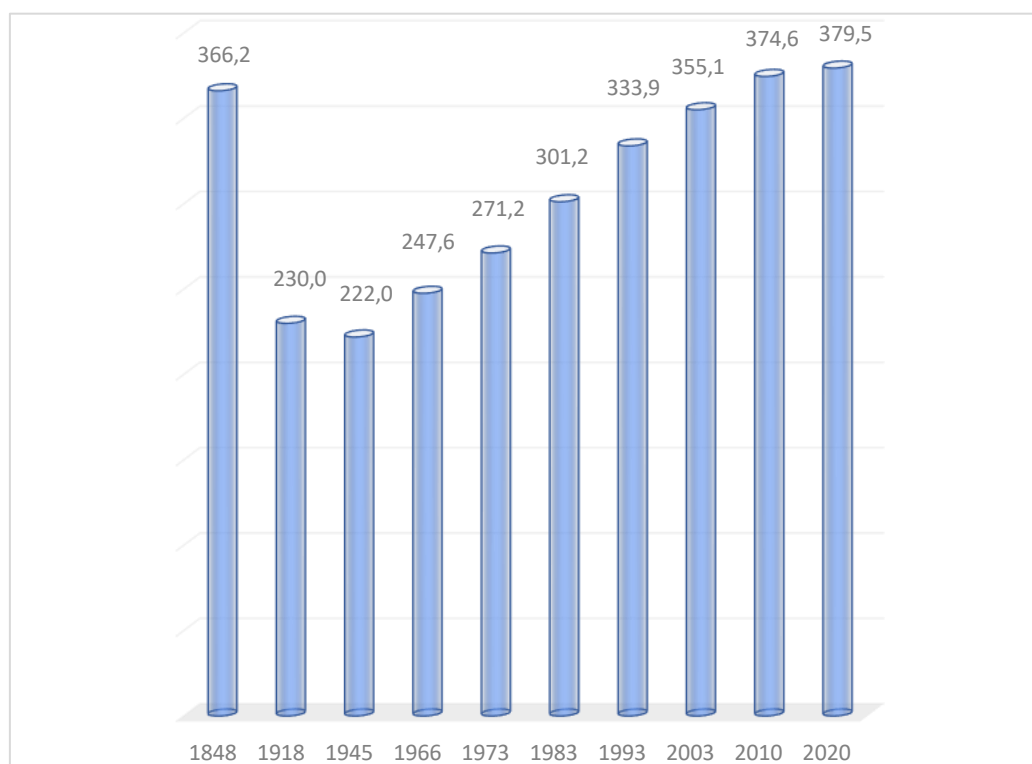
Deși ***Hotărârea de Guvern nr.664 /2016 cu privire la sistarea temporară a exportului de masă lemnoasă*** avea scopul conservării resurselor naturale epuizabile, refacerii suprafeței forestiere și respectării dreptului oricărei persoane la un mediu ecologic și sănătos, aceasta ***nu și-a atins cele trasate, mai mult a dus la mărirea nejustificată a volumelor de lemn exportat*** pe poziții tarifare care nu erau anterior anului 2016 în vizorul exportatorului.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate



Suprafața totală a fondului forestier al Republicii Moldova este – 422,8 mii ha, inclusiv suprafața acoperită cu păduri - 379,5 mii ha (grad de împădurire - 10,2%), inclusiv în proprietatea statului 363,2 mii ha (85,9%), în proprietatea publică a unităților administrativ - teritoriale 57 mii ha (13,5%) și 2,6 mii ha în proprietate privată (0,6%). Pe când vegetație forestieră din afara fondului forestier are o suprafață totală – 50,8 mii ha (30,7 mii ha perdele forestiere de protecție și 20,1 mii ha vegetație arbustivă).

Pe parcursul anilor se înregistrează o stagnare în procesul de extindere a suprafețelor de păduri, conform datelor prezentate de Agenția ”Moldsilva”.



Problemele identificate pe parcursul anilor, care duc la argumentarea necesității modificării **Hotărârii Guvernului nr.664 /2016 cu privire la sistarea temporară a exportului de masă lemnoasă** sunt listate mai jos:

Diminuarea continuă a suprafețelor împădurite din cauza exploatării abuzive, tăierilor ilegale și exporturilor masive de masă lemnoasă. Astăzi potrivit cifrelor oficiale, doar 10,2% din teritoriul R. Moldova este acoperit cu păduri (față de peste 40% pentru Uniunea Europeană).

Pădurile Republicii Moldova reprezintă o parte componentă a patrimoniului natural național și sunt printre puținele resurse, care oferă posibilitatea de a influența și ameliora calitatea mediului înconjurător.

În conformitate cu art. 33 al Codului silvic, produse ale pădurii sunt considerate produsele lemnoase și nelemnoase, serviciile legate de folosirea pădurilor, precum și rezultatele activității de realizare a funcțiilor de protecție a pădurilor.

Recoltarea masei lemnoase din pădurile Republicii Moldova se realizează în procesul tăierilor de produse secundare (degajări, curățiri, rărituri, tăieri de igienă) și tăierilor de produse principale (tăieri de regenerare, conservare, de igienă rase) și de reconstrucție ecologică. Lucrările respective sunt realizate în conformitate cu proiectările amenajamentelor silvice, volumele destinate recoltării fiind autorizate anual de către Ministerul Mediului, respectiv posibilitatea de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale în fondul forestier gestionat de entitățile silvice subordonate Agenției "Moldsilva", în conformitate cu prevederile art. 8 lit h) și art. 34 alin 5) din Codul Silvic, se aprobă periodic de către Guvern, o dată la 5 ani.

În contextul ameliorării stării arboreților, pe parcursul anului 2021 în fondul forestier gestionat de Agenția „Moldsilva” au fost aplicate lucrări de îngrijire și conducere (tăieri de produse secundare) pe suprafața totală de 17916 ha, cu recoltarea unui volum de masă lemnoasă de 221,4 mii m³. Tratamentele silvice (tăieri de produse principale și de reconstrucție ecologică) au fost aplicate pe suprafața de 4384 ha, cu recoltarea unui volum de masă lemnoasă de 288,4 mii m³. În procesul aplicării tăierilor diverse va fi recoltat un volum de masă lemnoasă de 6,3 mii m³.

Cota de 98-99% din volumul total al tăierilor produse se efectuează în fondul forestier gestionat de Agenția "Moldsilva". Volumul total brut de masă lemnoasă, ce a fost recoltat în fondul forestier gestionat de Agenția „Moldsilva”, pe parcursul anului 2021 a constituit cca. 516,1 mii m³. Din structura volumului menționat, lemnul de foc a constituit 416,0 mii m³, sau 80,6%, lemnul de lucru - 22,3 mii m³, sau 4,3%, nuiiele și crăci 77,8 mii m³, sau 15,3%.

Întru facilitarea accesului comunităților vulnerabile la produsele lemnoase recoltate, asigurării populației și instituțiilor de interes local cu lemne de foc în perioada rece a anului, precum și reieșind din necesitatea întreprinderii măsurilor de combatere și diminuare a tăierilor ilicite în cadrul fondului forestier gestionat, anual în cadrul Agenției "Moldsilva" se emite o Dispoziție, potrivit căreia este stabilită ordinea prioritară de eliberare a lemnului de foc, inclusiv pentru i) *necesitățile populației și pentru ii) consumul propriu al unităților de interes local finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat și/sau bugetul local (primării, școli, grădinițe, obiecte de menire social-culturală, etc.)*, care nu desfășoară activitate economică.

Alimentarea cu energie a fost întotdeauna una dintre principalele utilizări ale lemnului – resursă epuizabilă. Interesul politicilor privind securitatea energetică și sursele de energie, combinat cu prețurile relativ ridicate la petrol și gaze, a condus, în ultimul timp, la o reevaluare a posibilei utilizări a lemnului ca sursă de energie.

Lipsa unei stabilități în domeniul energetic în rezultatul căreia este afectată populația, în special păturile social vulnerabile a societății, diminuarea ofertei pe piața internă a resurselor energetice, precum și majorarea prețurilor la resursele energetice importate precum gazele naturale etc.

Deși aprovizionarea cu biomasa potențială în majoritatea statelor membre ale UE este substanțială, unele țări importă volume semnificative de lemn combustibil pe măsura ce își doresc să își atingă obiectivele privind energia din surse regenerabile, ridicând îngrijorarea cu privire la consecințele pe care aceasta le-ar putea avea asupra durabilității globale a pădurilor și a emisiilor de carbon. Potrivit bazei de date COMEXT, importurile globale ale UE provenind din țări terțe, inclusiv bușteni, așchii și alte deșeuri lemnoase, peleți, brichete și forme similare – au crescut considerabil între 2005 și 2017. Cantitățile au crescut cu aproximativ 13% până la 41 milioane de tone, în timp ce valoarea acestora a crescut cu 50%. Prețul total al acestor importuri a variat de la 234 de euro pe tonă pînă la 310 de euro pe tonă în aceeași perioadă.

Conform datelor Agenției Internaționale pentru Energie (IEA), consumul mondial de energie va continua să crească în medie cu 2% pe an. O așa creștere anuală a consumului va conduce la o dublare a acestui consum la fiecare 35 de ani. Consumul de energie este corelat inexact cu performanțele economice, dar există o diferență foarte mare între consumul de energie din țările cele mai dezvoltate și cel din țările în curs de dezvoltare.

În contextul celor enunțate supra, totodată, reieșind din creșterea medie totală a pădurilor anual de cca 1236 mii m³, studiilor elaborate de FLEG care arată că, consumul anual estimativ de lemn și altă biomasă energetică ajunge la cca 1402 mii m³ (dintre care lemn de foc – 1039 mii m³, lemn de lucru – 40,5 mii m³, restul – 323 mii m³), precum și întru eliminarea riscurilor de provocare al tăierilor ilicite în cadrul fondului forestier gestionat, respectarea dreptului oricărei persoane la un mediu ecologic și sănătos, se propune interzicerea exportului de lemn de foc pe o perioadă nedeterminată de timp.

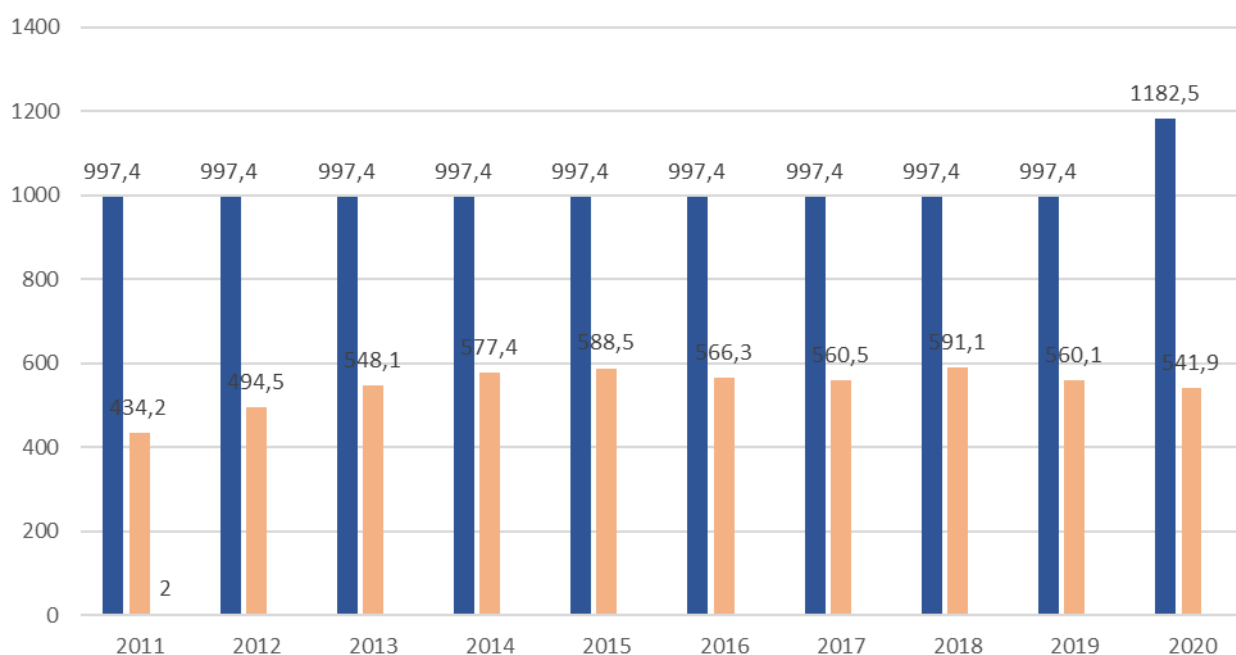
c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

În urma examinării datelor statistice cu privire la exportul de masă lemnoasă (cap. 44), Serviciul Vamal a constatat că în perioada anilor 2015 – 2016 (anterior sistării exportului) cantitatea exportată reprezenta cca 13,3

mii tone pe an. În perioada imediată introducerii sistării exportului, se înregistrează diminuarea cantităților exportate cu cca 60%, iar, pe parcursul anilor se atestă revenirea la cantitățile exportate anterior sistării exportului, astfel pentru 9 luni 2021 cantitatea exportată se cifrează la 12,5 mii tone în valoare de 197,4 mln. lei.

Urmare a sistării exportului de masă lemnoasă (începând cu anul 2017), structura internă a exportului de masă lemnoasă de origine autohtonă (MD și QM) se modifică semnificativ, fiind înregistrate majorarea pentru următoarele grupe tarifare: 4415 – lăzi, lădițe pentru ambalaje (2016 – 3 117 tone; 2021 – 5 452 tone); 4421 – alte articole din lemn (ex. secerie) (2016 – 1 262 tone; 2021 – 3 476 tone); 4409 – lemn, lamele pentru parchet (2016 – 209 tone; 2021 – 1 358 tone); 4401 – lemn de foc (2016 – 400 kg; 2021 – 646 tone).

În Republica Moldova, lemnul continue să fie o sursă importantă de energie, însă volumele de lemn recoltat sunt mari în comparație cu potențialul de restabilire a pădurilor și plantațiilor forestiere. Conform datelor prezentate de Agenția "Moldsilva" corelația dintre volumul creșterilor medii anuale și recoltarea masei lemnoase în procesul tăierilor este indicată în tabelul de diagramă de mai jos, ceea ce se observă că posibilitatea de recoltare a masei lemnoasă este micșorată cu circa 320.3 mii m³/an. De asemenea, este necesar de menționat că posibilitatea calculată constituie 27,1 % din creșterea medie anuală înregistrată pe fondul forestier subordonat, care constituie 1182,5 mii m³/an.



O altă cauză care a adus la apariția problemei sunt tendințele agenților economici de a exporta masă lemnoasă sub alte poziții tarifare, respectiv pentru perioada anilor 2017 – 2021, de către organul vamal au fost contracarate 11 tentative (declarații vamale) de export fraudulos de masă lemnoasă, prin utilizarea altor poziții tarifare în calitate de mărfuri de acoperire. Cantitatea totală de masă lemnoasă care a constituit obiectul exportului fraudulos, reprezintă 229 tone în valoare totală de 217 707 EUR, fiind întocmite sesizări pe faptul tentativei exportului de mărfuri pentru care este sistat exportul.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Ca rezultat al creșterii tarifelor la resursele energetice, totodată, incapacitatea economică a societății de a acoperi minimul necesar de cheltuieli pentru resursele energetice, pe parcursul anilor 2017 – 2021, au fost constatate activități ilegale de tăieri a vegetației forestiere, respectiv pentru anul 2017, au fost documentate tăieri ilicite a circa 5380 de arbori cu volumul de masă lemnoasă de circa 1251,435 m³, pentru anul 2018 - arbori tăiați 4590 de exemplare și volumul masei lemnoase de 1022,26 m³; pentru anul 2019 - total arbori tăiați 12396 exemplare, iar, volumul masei lemnoase constituie circa 2552,38 m³; pentru anul 2020 - arbori tăiați 11537 exemplare și volumul masei lemnoase de circa 1050,37 m³, iar, în anul 2021, preliminar cifrele arată că au fost tăiați ilicit 10491 de arbori cu volumul de masă lemnoasă de 1768,60 m³. (Sursa Anuarele IPM). În continuare se constată faptul că în perioada 2017-2021, au fost defrișați ilegal circa 44394 de arbori, ce constituie circa 7645

m³ de masă lemnoasă.

În aceste condiții, pe parcursul anilor vizați, ca rezultat a tăierilor ilicite, suprafața terenurilor împădurite în mediu s-a micșorat cu aproximativ 90 de hectare, ceea ce presupune pierderea anuală a vegetației forestiere pe aproximativ 18 hectare, generând premise pentru înrăutățirea climei în context regional cu efecte negative în sferele sociale și economice garantate de stat.

În lipsa intervenției statului în domeniul vizat, va conduce la diminuarea capacității de a răspunde prompt la necesitățile societății în caz de aprofundare a crizei pe piața gazelor și de asigurare a pieței interne cu resurse energetice alternative gazului; încurajarea și instigarea indirectă a păturii vulnerabile a societății la acțiuni ilegale de tăieri ilicite a arborilor; diminuarea suprafețelor împădurite, contrar angajamentului R. Moldova privind realizarea programului național de împădurire de 100.000 ha într-o perioadă de zece ani (10.000 ha pe an până în 2033) etc.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul legal aplicabil raporturilor analizate sunt prevăzute de:

- Legea nr. 1031-XIV din 08.06.2000 reglementării de stat a activității comerciale externe, care potrivit art. 7 alin.(2) lit. i), art. 11 lit. b) și d) prevăd că, Guvernul stabilește, în condițiile legii, interdicții, restricții la export și/sau la import, în cazul necesității ocrotirii vieții și sănătății oamenilor, a florei și faunei, protecției mediului înconjurător în ansamblu, asigurarea securității statului;
- Legea nr. 172 din 25.07.2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, care potrivit Nomenclaturii combinate a mărfurilor, stabilește denumirile, secțiunile capitolelor și grupelor de produse supuse reglementării procedurii de import/export.
- Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice - COP26.
- Program național de împădurire de 100.000 ha, cca 500,0 mln. puieți într-o perioadă de zece ani (declarat la 3 decembrie 2021 și în proces de elaborare).

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Prin adoptarea și implementarea proiectului de lege sunt urmărite următoarele obiective:

- Asigurarea stabilității în domeniul energetic și crearea posibilității de acces la resurse energetice alternative gazelor naturale ale populației;
- Diminuarea impactului asupra sectorului silvic și conservarea suprafețelor terenurilor împădurite, și înaintarea spre atingerea obiectivelor asumate prin angajamentele și planurile statului;
- Creșterea calității mediului înconjurător, cu efect direct asupra sănătății populației;
- Asigurarea stocurilor necesare de masă lemnoasă de foc pentru garantarea ofertei pe piața energetică internă privind și diminuarea probabilității de majorare a tarifelor.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea de „a nu face nimic” este inoportună și nu a fost luată în calcul la elaborarea proiectului de act normativ, or, această opțiune ar determina clar faptul că, statul nu acordă nici o prioritate sferei sociale și obligației de a asigura populația cu resurse energetice, totodată, aplicarea opțiunii menționate, ar însemna direct lipsa interesului statului de a contribui la diminuarea efectelor negative ale schimbărilor climatice prin conservarea resurselor naturale epuizabile; refacerea suprafeței forestiere; respectarea dreptului oricărei persoane la un mediu ecologic și sănătos, concomitent, renunțarea indirectă la programul de împădurire și revitalizarea sectorului silvic etc.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

La ora actuală domeniul vizat este reglementat de Hotărârea Guvernului Nr. 664 din 27/05/2016. Această Hotărâre nu are o reglementare suficientă să ofere soluții problemelor actuale precum tăierile ilicite, exportul

masiv/exportul fraudulos de masă lemnoasă și anume mărfurile clasificate la capitolul tarifar 44 - lemn și articole din lemn, cărbune de lemn (Legea nr. 172 din 25.07.2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor). Problema despăduririi în Republica Moldova și defrișările ilegale pun în pericol securitatea națională a statului în special în contextul crizei energetice cu care se confruntă țara noastră, respectiv, urmează de acționat principal și asumat pentru a asigura continuitate în realizarea dezideratului de protecție a mediului către obiectivele de dezvoltare durabilă privind mediul înconjurător curat și o populație sănătoasă.

Consecutiv, proiectul actului normativ urmează a fi completat cu pozițiile tarifare conform Nomenclurii combinate a mărfurilor, și anume 4401 11 și 4401 12 din Codul poziției tarifare 4401 - Lemn de foc, sub formă de trunchiuri, butuci, vreascuri, ramuri sau sub forme similare; lemn sub formă de așchii sau particule; rumeguș, deșeuri și resturi de lemn, chiar aglomerate, sub formă de butuci, brichete, pelete sau forme similare.

Subsidiar, interdicția temporară a exportului masei lemnoase prevăzută la pozițiile tarifare respective, va contribui la stabilitatea sectorului forestier și înaintarea spre atingerea obiectivelor trasate, paralel va crea premise pentru diminuarea factorilor ce duc la apariția necesității de dobândire ilicită a resurselor forestiere în calitate de resurse energetice.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunile alternative nu au fost luate în calcul întrucât acestea nu există în momentul de față.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Efectele negative a situației actuale constau în:

- Lipsa unei stabilități în domeniul energetic, cu efect negativ asupra populației;
- Reducerea suprafețelor terenurilor împădurite, contrar angajamentelor și planurilor statului;
- Diminuarea calității mediului înconjurător, ce are efect direct asupra sănătății populației;
- Diminuarea ofertei pe piața energetică internă privind produsele energetice și majorarea tarifelor;
- Efecte pozitive ale stării actuale nu au fost identificate.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Conform datelor prezentate de Serviciul Vamal în Republica Moldova pentru perioada de referință 2017-2020 sunt înregistrate 3-5 companii care au activități de export a masei lemnoase pentru foc. Acestea ar fi părțile afectate negativ.

COD_MARFA	CANTITATEA_KG	VALOAREA_LEI	ANUL	
4401	30	4.819	2017	5 agenți
4401	44.010	75.839	2017	
4401	11.664	231.962	2017	
4401	64.000	168.084	2017	
4401	308.070	567.881	2017	
	427.774	1.048.585		
4401	834	218.235	2018	5 agenți
4401	11.664	185.129	2018	
4401	106.350	287.489	2018	
4401	264.585	467.605	2018	
4401	16.000	30.213	2018	
	399.433	1.188.672		
4401	3.284	537.176	2019	3 agenți
4401	287.430	465.743	2019	
4401	292.759	790.289	2019	
	583.473	1.793.208		

4401	252	71.992	2020	
4401	22.110	96.000	2020	
4401	132.660	211.634	2020	5 agenți
4401	562.460	1.367.809	2020	
4401	100	21.018	2020	
	717.582	1.768.454		
4401	50.900	125.311	2021	
4401	827.100	1.964.111	2021	3 agenți
4401	300	101.827	2021	
	878.300	2.191.249		

Totodată, pe domeniul economic, impactul poate fi considerat unul neutru, întru-cît, condițiile impuse de criza gazelor, generează și în continuare va impulsiona creșterea cererii pe piața produselor lemnoase, respectiv producătorii interesați de comercializarea stocurilor vor beneficia în continuare de stabilitate economică și venituri din activitatea desfășurată pe piața internă.

Se prognozează o posibilă diminuare a tranzacțiilor de export de către entitățile economice, însă, odată cu majorarea cererii pe piață, entitățile respective vor avea posibilitatea de a redirecționa oferta și tranzacțiile către beneficiarii locali.

Conform datelor prezentate de Agenția ”Moldsilva” pentru perioada anilor 2004-2008 volumul mediu anual al lemnului de foc realizat populației este de 301,1 mii m³, iar celelalte categorii de lemn au fost realizate în mediu de 428,68 mii m³. Atragem atenție că acesta este volumul realizat până la declararea Situației de Excepționale în Energetică de către Parlamentul Republicii Moldova la data de 22 octombrie 2021.

Informație

cu privire la volumul lemnului realizat populației, inclusiv volumul mediu anual pe perioadă

Anul	Volumul anual al <i>lemnului de foc</i> realizat populației mii m ³	Volumul <i>mediu</i> <i>anual</i> al lemnului de foc realizat mii m ³	Volumul realizat anual al <i>masei lemnoase</i> mii m ³	Volumul <i>mediu anual</i> al masei lemnoase realizat mii m ³
2004	232,5		357,5	
2005	222,6		336,9	
2006	363,7		390,8	
2007	221,5		340,7	
2009	231,1		334	
2010	232,4		316,7	
2011	265,8		375	
2012	313,2		434,3	
2013	346,6		487,8	
2014	315,9		451,1	
2015	389,9		561	
2016	350,3		520,4	
2017	360,9		524,8	
2018	354,3		521,7	
2019	340,8		494,7	
2020	276,6		411,5	
SUBTOTAL	4818,1	301,13	6858,9	428,68
TOTAL	11677			

Conform datelor Agenției Internaționale pentru Energie (IEA), consumul mondial de energie va continua să crească în medie cu 2% pe an. O astfel de creștere anuală a consumului va conduce la o dublare a acestui consum la fiecare 35 de ani. Consumul de energie este corelat inexact cu performanțele economice, dar există o diferență foarte mare între consumul de energie din țările cele mai dezvoltate și cel din țările în curs de dezvoltate.

Totodată la moment nu este posibil să fie estimat care va fi ponderea solicitărilor pentru agent termic produs din biomasă în perioada crizei energetice, deoarece aceste date încă nu sunt colectate și nu sînt elaborate metodologiile de calcul.

Totodată, asigurarea stocurilor de masă lemnoasă va duce la scăderea nivelului criminalității prin reducerea acțiunilor ilicite de tăieri a vegetației forestiere, contribuind astfel, la responsabilitatea socială a populației.

Pe domeniul Mediului, impactul este cel mai ridicat, fiind strâns legat de toate componentele de mediu, precum clima, aerul, apele, biodiversitatea, consumul rațional a resurselor etc..

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu au fost identificate opțiuni alternative.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Cele mai mari riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor sunt, posibilele înțelegeri ale persoanelor/entităților legate de exploatarea și comercializarea produselor lemnoase, în vederea impunerii majorării prețurilor prin crearea deficitului ce va genera reacții sociale adverse, dar, poate duce și la acțiuni ilicite în continuare.

Totodată, există un risc privind majorarea tentativelor de export a unor categorii de mărfuri sub alte clasificări tarifare etc.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Potrivit proiectului de act normativ, se reglementează faptul că, contractele încheiate până la data aprobării actului normativ se consideră valabile și produc efecte juridice în continuare până la încetarea acestora, respectiv, actul normativ nu va crea careva impedimente pentru mediul de afaceri și oferă soluția pentru finalizarea tranzacțiilor inițiate anterior, ceea ce va exclude generarea unui impact disproporționat.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Prin adoptarea și implementarea proiectului de act normativ sunt stabilite următoarele obiective:

- Contribuirea la reducerea emisiilor, la îmbunătățirea securității aprovizionării cu energie și la reducerea dependentei de importurile de energie;
- Diminuarea impactului asupra sectorului silvic, asigurarea conservării suprafețelor terenurilor împădurite și înaintarea spre atingerea obiectivelor asumate prin angajamentele și planurile statului;
- Asigurarea stabilității în domeniul energetic și crearea posibilității de acces la resurse energetice alternative gazelor naturale a populației;
- Asigurarea stocurilor necesare de masă lemnoasă de foc pentru garantarea ofertei pe piața energetică internă și diminuarea probabilității de majorare a tarifelor;

În aceste condiții concluzionăm că, impactul proiectului de act normativ are mai multe beneficii, în coraport cu posibilele efecte negative, care, la moment sunt neînsemnate comparativ cu cele pozitive, ceea ce denotă oportunitatea și necesitatea aprobării acestui proiect.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare

Pentru punerea în aplicare nu este necesară modificarea cadrului normativ adițional, vor fi efectuate ajustări la nivel de operare în sistemul informațional ASYCUDA World vor fi adăugate bife la pozițiile tarifare „4401” 11 și „4401 12” din Nomenclatura combinată a mărfurilor.

Ca formă de implementare și monitorizare a prevederilor actului normativ se vor lua ca bază opțiunile administrative deja existente ale Serviciului Vamal în procedura de verificare vamală a tranzacțiilor de export, în

modul în care a fost efectuat din 2016 după aprobarea HG nr. 664/2016.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Indicatorii de bază care vor fi luați pentru evaluarea performanței de implementare a actului normativ sunt datele statistice reflectate de către Serviciul Vamal privind exportul produselor din lemn.

Totodată, în calitate de indicator vor fi luate în calcul informațiile privind stocurile de masă lemnoasă formate la întreprinderile de stat pentru silvicultură, inclusiv volumele comercializate și volumele rămase.

Concomitent, se va duce o monitorizare a numărului de cazuri de tăieri ilicite produse, în vederea estimării coraportului datelor și situației de până la aprobarea actului normativ și după.

Monitorizarea estimativă a suprafețelor de terenuri împădurite reduse în comparație cu perioada anterioară impunerii restricției de export.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea.

Estimativ, performanța impactului actului normativ va fi resimțită, în perioada imediat următoare intrării în vigoare a acestuia, reieșind din faptul că, cerința pe piața produselor poate să crească din considerentele crizei energetice, respectiv, condițiile crizei sunt determinante pentru procesul de autoasigurare pe termen mai lung cu resurse energetice, fapt care va genera o cerere mai mare, astfel, aplicând norma propusă, oferta de pe piață va face față cererii, ceea ce determină oportunitatea emiterii actului normativ.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Decizia de a iniția elaborarea proiectului a fost luată în grupul de lucru întrunit sub conducerea Cancelariei de Stat, și se referă la elaborarea proiectului de act normativ de modificare a HG nr. 664/2016 prin completarea acestuia cu pozițiile tarifare „4401 11 și „4401 12” din Nomenclatura combinată a mărfurilor, decizia fiind susținută de Ministerul Mediului, inclusiv de Cancelaria de Stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Serviciul Vamal, Agenția „Moldsilva” și de principiu de către Ministerul Economiei cu anumite mențiuni de recomandare.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Autoritățile menționate la pct. 6 lit. a), au remis către Ministerului Mediului avizele pozitive asupra intenției de elaborare a proiectului actului normativ, Ministerul Economiei a susținut de principiu inițiativa, înaintând și anumite recomandări ce țin de cerințele Organizației Mondiale a Comerțului la care Republica Moldova este parte.

Inițiativa privind elaborarea proiectului de act normativ a fost plasată pentru consultare publică pe pagina oficială web a Ministerului Mediului și platforma www.particip.gov.md la data de 19.01.2022 cu termen limită de prezentare a opiniilor și propunerilor până la data de 02.02.2021.

Totodată, în conformitate cu prevederile normelor legale privind transparența decizională, proiectul actului normativ va fi publicat în modul stabilit în vederea consultării publice a acestuia.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Serviciul Vamal, Agenția „Moldsilva” susțin inițiativa.

Ministerul Economiei a invocat faptul că, în cazul în care se atestă necesitatea stringentă de a restricționa exportul produselor lemnoase clasificate la pozițiile tarifare 4401 11 și 4401 12 (lemn de foc, sub formă de trunchiuri, butuci, vreascuri, ramuri sau sub forme similar), autorul urmează să păstreze consecvența politicii promovate anterior prin justificarea inițiativei propuse prin prisma necesității conservării biodiversității, a resurselor naturale epuizabile și dezvoltării durabile a sectorului forestier, problemă pregnantă în contextul crizei energetice din regiune. Atragem atenția că, fundamentarea dată urmează a fi reflectată în notificarea adresată Secretariatului Organizației Mondiale a Comerțului.

Ce ține de alte restricții care nu au fost indicate în proiectul actului normativ, acestea nu se susțin de către Ministerul Economiei. În aceste condiții se constată că, Ministerul Economiei de principiu susține inițiativa, cu

condiția de a notifica OMC, fapt ce va fi realizat în vederea asigurării respectării acordului cu Organizația Mondială a Comerțului.

Din partea publicului a venit doar un singur comentariu care ține de solicitare de a nu admite extinderea categoriilor de lemn ce pot fi admise spre export.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	-1		
povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	0		
competitivitatea afacerilor	0		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	-1		
concurența pe piață	0		
activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	0		
cadrul instituțional al autorităților publice	0		
alegera, calitatea și prețurile pentru consumatori	2		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	3		
situația social-economică în anumite regiuni	3		
situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice	0		
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	1		
nivelul de salarizare	0		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	1		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	3		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	3		
modul sănătos de viață al populației	2		
nivelul criminalității și securității publice	2		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	1		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	1		
accesul și calitatea serviciilor medicale	1		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	1		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		

discriminarea	1		
alte aspecte sociale	0		
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	3		
calitatea aerului	3		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	3		
biodiversitatea	3		
flora	3		
fauna	3		
peisajele naturale	3		
starea și resursele solului	2		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	3		
consumul și producția durabilă	3		
intensitatea energetică	1		
eficiența și performanța energetică	1		
bunăstarea animalelor	2		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	1		
alte aspecte de mediu	2		

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

Proiect de Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului Nr. 664 din 27.05.2016 cu privire la sistarea temporară a exportului de masă lemnoasă;
Nota informativă la proiectul de act normativ;
Avizele preliminare asupra deciziei de elaborare a actului normativ.
Demersul Serviciului Vamal.