



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea realizării proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova”

În temeiul art. 3 din Legea nr.419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, (republicată în Monitorul Oficial al RM, 2014, nr.397-399, art.704), cu modificările ulterioare”, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea realizării proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova”.

Prim-ministru

Natalia GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru, ministrul

infrastructurii și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul Finanțelor

Dumitru BUDIANȘCHI



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № _____

от _____

Кишинев

о проекте закона о ратификации Финансового контракта между Республикой Молдова и Европейским Инвестиционным Банком для реализации проекта «Энергоэффективность в Республике Молдова»

На основании статьи 3, закона № 419/2006 о долге публичного сектора, государственных гарантиях и государственном рекредитовании, (Повторно опубликован в Официальный монитор Республики Молдова, 2014 г., № 397-399, ст.704.), Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о ратификации Финансового контракта между Республикой Молдова и Европейским Инвестиционным Банком для реализации проекта «Энергоэффективность в Республике Молдова».

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР

Наталья ГАВРИЛИЦА

Контрассигнуют:

Вице-премьер, министр
Инфраструктуры и Регионального Развития

Андреи СПЫНУ

Министр Финансов

Дмитрий БУДЯНСКИЙ

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de Hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea realizării proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului.

Proiectul de Hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea realizării proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova”, a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite.

În contextul necesității onorării angajamentelor asumate de către Republica Moldova în domeniul dezvoltării durabile/ eficienței energetice, care presupune mobilizarea resurselor financiare necesare în acest scop, în urma conlucrării și dialogului purtat cu Partenerii de Dezvoltare precum Uniunea Europeană (UE), Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) și Banca Europeană de Investiții (BEI), a fost elaborat proiectul „Eficiența Energetică în Republica Moldova” (în continuare - *Proiect*).

Proiectul este orientat spre implementarea unui program național de reabilitare energetică a fondului imobiliar al Republicii Moldova ce cuprinde clădiri publice deținute/administrate de autoritățile publice centrale, cât și locale, care este caracterizat printr-o performanță energetică scăzută, urmare a vechimii construcțiilor cât și a lipsei acute a investițiilor în lucrările de consolidare și sporire a eficienței energetice pe parcursul utilizării lor.

În acest sens, în scopul realizării Proiectului, Republica Moldova a contractat un împrumut în valoare de 30 milioane euro din partea BEI, un alt împrumut în valoare de 30 milioane euro din partea BERD, un grant pentru asistență tehnică în valoare de 2,6 milioane euro din partea Platformei de Investiții pentru Vecinătate a Comisiei Europene (NIP), un grant în valoare de 500 mii euro din partea Fondului fiduciar de asistență tehnică pentru țările Parteneriatului Estic („EPTATF”) și urmează, pe parcursul anului 2022, să mai contracteze un grant pentru investiții capitale în valoare de 12,4 milioane euro din partea NIP. Astfel, bugetul total al Proiectului constituie 75,5 milioane euro, cu o durată de implementare de 4 ani (2022 – 2025).

Principala categorie de beneficiari ai Proiectului vor fi instituțiile publice, și anume instituțiile „guvernamentale” de importanță națională (cele de menire socială, precum sunt spitalele republicane/ de interes național) și instituțiile publice (de

importanță socială) de importanță locală/ municipală (grădinițe, școli, spitale municipale și raionale)¹.

Astfel, luând în considerație specificul categoriilor de beneficiari se pledează pentru implementarea Proiectului în două faze, și anume:

Faza I – cu accent pe instituțiile guvernamentale (spitale), cu un buget aproximativ 45 milioane euro (a fi stabilit cu precizie sporită în primele luni de implementare a Proiectului), cu acoperire egală din partea BERD și BEI;

Faza II – cu accent pe autoritățile administrației publice locale (APL), în limita solicitărilor din partea acestora și a nivelului de îndatorare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, cu un buget de cca. 30 milioane euro (care ar include toată componenta de grant în vederea sporirii interesului APL pentru Proiect). Este de menționat că pentru faza II resursele financiare acordate APL vor fi recreditate.

Merită a fi menționat, că potențialii beneficiari ai proiectului cât și beneficiile a fi atinse urmare implementării proiectului au fost identificați în urma efectuării de către Banca Europeană pentru Investiții a unui studiu de prefizabilitate a proiectului, în anul 2017.

Cu toate acestea, pe parcursul anului 2022, cu suportul asistenței tehnice oferite de către BEI, în temeiul Acordului de Cooperare dintre Banca Europeană de Investiții, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenția pentru Eficiență Energetică și Unitatea consolidată pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energiei cu privire la asistența tehnică pentru elaborarea și implementarea proiectului „Eficiența Energetică în Republica Moldova”, urmează a fi identificați și alți beneficiari finali ai proiectului, în special cei care vor fi finanțați la faza II a proiectului, iar lista finală a beneficiarilor va fi aprobată de Comitetul de coordonare a implementării Proiectului.

Astfel, având în vedere că la 8.12.2021 a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 396/2021 cu privire la aprobarea semnării Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea realizării proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova” iar la 10.12.2021 Contractul de Finanțare a fost semnat, ținând cont de prevederile art. 3 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat și prevederile pct. 6 din Regulamentul privind procedura de contractare a datoriei de stat și debursare a împrumuturilor de stat externe și interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1136/2007 cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public garanțiile de stat și recreditarea de stat, Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în

¹ Pe parcursul anilor 2019-2020, în coordonare cu Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a fost întocmită o listă scurtă a instituțiilor spitalicești de importanță națională, regională și locală, ce urmează a fi incluse în Proiect

vederea realizării proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova” în sumă de 30 de milioane de euro, semnat la 10.12.2021, necesită a fi ratificat.

Totodată, prin promovarea proiectului de Hotărîre, urmează a fi propus Parlamentului Republicii Moldova și adoptarea unei decizii de scutire a Proiectului „Eficiența Energetică în Republica Moldova,, de achitarea de TVA cu drept de deducere, de accize, plata taxei vamale, a taxei pentru efectuarea procedurilor vamale, a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, importul sau achiziționarea de mărfuri (lucrări, servicii) destinate realizării acestuia.

Propunerea reiese inclusiv din faptul, că art. 9 pct. 9.1. din Contractul de Finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea realizării proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova” prevede că *”împrumutul va plăti toate Taxele, impozitele, comisioanele și alte impuneri de orice natură, inclusiv taxele de timbru și taxele de înregistrare aferente executării, sau implementării prezentului Contract, sau oricărui document conex, precum și necesare în cadrul creării, perfectării, înregistrării, sau aplicării oricărei Garanții pentru Împrumut, în măsura admisibilă”*.

Totodată, anexa la programul 2 al Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova”, în sumă de 30 de milioane de euro, semnat la 10.12.2022, prevede că împrumutul în sumă de 30 milioane de euro este scutit de oricare din taxe.

Prin urmare, având în vedere că beneficiarii proiectului „Eficiența Energetică în Republica Moldova” sunt instituțiile guvernamentale cât și instituțiile publice din cadrul autorităților publice locale, se consideră necesară scutirea lucrărilor și bunurilor din cadrul Proiectului de TVA cu drept de deducere, cât și a altor taxe aferente.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul actului normativ nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu Legislația Uniunii Europene și prin urmare este necesară analiza gradului de compatibilitate al acestuia.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Prezentul proiect de Hotărîre de Guvern prevede aprobarea proiectului de Lege pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea realizării proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova”.

Principale prevederi ale Legii sunt:

Ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea realizării proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova”, în sumă de 30 de milioane de euro, semnat la 10.12.2022;

Adoptarea deciziei de scutire de TVA cu drept de deducere, de accize, plata taxei vamale, a taxei pentru efectuarea procedurilor vamale, a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, importul sau achiziționarea de mărfuri (lucrări, servicii) destinate realizării proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova” realizat în temeiul Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții, în sumă de 30 de milioane de euro și Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova”, în sumă de 30 de milioane de euro, semnate la 10.12.2022.

5. Fundamentarea economico-financiară.

Ratificarea Contractului de finanțare face parte din una dintre condițiile de efectivitate a acestuia și va face posibilă contractarea unui împrumut în valoare de 30 milioane Euro, în vederea realizării proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova.

Notăm, că Republica Moldova nu a formulat rezerve și declarații la momentul semnării acestui Contract de finanțare.

În contextul celor evocate, se prezintă a fi oportună ratificarea acestuia.

Precizăm, că împrumutul în valoare de 30 milioane Euro va fi pus la dispoziție Republicii Moldova, reprezentată de către Ministerul Finanțelor (împrumutatul), în 10 (zece) tranșe valoare minimă a căroră va fi de 1 milion euro.

Condițiile de rambursare și rata dobânzii pentru fiecare tranșă vor fi stabilite de către Bancă la momentul debursării acesteia, în conformitate cu principiile aplicabile, instituite periodic de organele de conducere ale Băncii în privința împrumuturilor acordate cu o rată de dobândă fixă, denominată în moneda Tranșei și care poartă condiții echivalente pentru rambursarea capitalului și plata dobânzilor.

Pentru rambursarea fiecărei dintre tranșe se aplică o perioadă de grație de 5 ani și un termen maxim de 20 de ani de la recepționarea fiecărei tranșe în parte.

Proiectul “Eficiența energetică în Republica Moldova” are ca și obiectiv (conform estimărilor BEI) renovarea unei suprafețe de până 1-1,1 milioane m² (în strictă dependență de pachetul de măsuri selectat pentru fiecare clădire și investiția asociată) de spații ale clădirilor publice (ce ar corespunde, estimativ, unei ponderi de 3-4% din suprafața totală a clădirilor publice).

De menționat, că având în vedere necesitatea atenuării consecințelor sociale și economice ale crizei energetice, amplificate de situația pandemică, Guvernul s-a angajat să adopte un cadru larg de măsuri menite să atenueze impactul socioeconomic al dublei

crize – cea cauzată de COVID-19 și cea energetică, astfel Proiectul supra a fost inclus în Planul național de acțiuni pentru atenuarea crizei energetice aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.433 /2021 (pct. 3.3, Obiectivul specific, Asigurarea securității energetice a Republicii Moldova pe termen lung și prevenirea altor crize energetice). În rezultat, fondul imobiliar public al Republicii Moldova va avea beneficii semnificative de mediu prin economii de energie și reducerea emisiilor de carbon și conducând la economii estimate de 16,8 GWh/an la energie electrică și de 55,3 GWh/an la căldură, ceea ce reprezintă echivalentul unei economii monetare de 5,2 milioane de euro pe an.

- Durata de recuperare a investițiilor în condițiile monetizării tuturor beneficiilor oferite de proiectele de eficiență energetică (creșterea veniturilor disponibile, reducerea cheltuielilor pe medicamente, îmbunătățirea condițiilor de confort, taxe și plăți la buget din contul proiectului inclusiv a industriilor implicate în proces, creșterea valorii imobilelor și a duratei lor de viață, etc.) – 3,7-4,1 ani

Precizăm că, Contractul prevede că, împrumutatul urmează să achite taxe, impozite și alte impuneri de orice natură, inclusiv accize și taxe de înregistrare, care pot apărea în urma executării sau punerii în aplicare a prezentului Contract în conformitate cu legislația Republicii Moldova.

Totodată, beneficiarul va suporta orice cheltuieli, inclusiv cheltuieli profesionale, bancare sau de curs, pe care le poate suporta în legătură cu pregătirea, executarea, implementarea și rezilierea prezentului Contract sau a oricărui document conex, inclusiv orice modificare a acestuia, în conformitate cu legislația Republicii Moldova.

De menționat, că doar în cazul aplicării TVA, suma suplimentară a fi suportată de către stat se ridică la cel puțin 12 milioane euro, pentru Contractul de Finanțare și Acordul de Împrumut.

Totodată, luând în considerație că UIP va fi constituită din două instituții AEE și UCIPE, în scopul asigurării funcționalității acestora, anual, MIDR va alocă până la 4 milioane MDL pentru implementarea Proiectului.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare.

Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative și nu va necesita modificarea unor acte legislative sau normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului.

Proiectul va fi plasat pe pagina web oficială a MIDR și pe platforma particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție.

Proiectul de hotărâre urmează a fi expertizat de Centrul Național Anticorupție în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei juridice.

Proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei juridice în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative de către Ministerul Justiției.

10. Constatările altor expertize.

Proiectul nu conține aspecte ce vizează reglementarea activității de întreprinzător și respectiv, nu este necesară elaborarea Analizei Impactului de Reglementare

Secretar general

Lilia DABIJA

LEGE

pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea realizării proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova”

Parlamentul Republicii Moldova adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. - În temeiul art. 3 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, se ratifică Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea realizării proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova”, în sumă de 30 de milioane de euro, semnat la 10.12.2022.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor contractului nominalizat.

Art. 3. – Se scutesc de TVA cu drept de deducere, de accize, plata taxei vamale, a taxei pentru efectuarea procedurilor vamale, a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, importul sau achiziționarea de mărfuri (lucrări, servicii) destinate realizării proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova” realizat în temeiul Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții, în sumă de 30 de milioane de euro, și Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova”, în sumă de 30 de milioane de euro, semnate la 10.12.2022.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA