

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la Sistemul Informațional „e-Vinieta”

1. Denumirea autorului proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Proiectul a fost elaborat în temeiul art. 18 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat. Totodată, este de menționat că, aprobarea cadrului normativ aferent Sistemul informațional „e-Vinieta” este recomandată prin Hotărârea Curții de Conturi a Republicii Moldova nr. 74 din 16.11.2020 (recomandarea 1, 2).

În anul 2017, pentru a facilita achitarea electronică a taxei pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova (Vinieta), a fost dezvoltat și implementat de către Agenția de Guvernare Electronică un modul informatic e-Vinieta în baza unui acord de colaborare între Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (MTID), Agenția de Guvernare Electronică și Serviciul Vamal. Conform Acordului în cauză, modulul informatic „e-Vinieta” a fost implementat ca o soluție provizorie până la implementarea unei soluții complete, care asigură doar înregistrarea cererilor pentru vinieta, cu posibilitatea achitării prin serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay).

În perioada 2018-2019, Ministerul Economiei și Infrastructurii a inițiat dezvoltarea unui sistem complex pentru gestiunea vinietei, întrucât funcționalitățile dezvoltate de Agenția de Guvernare Electronică în modulul informatic pus la dispoziție, nu acopereau procesul de evidență și control al achitării vinietei și nu prevedeau un schimb de date cu Serviciul Vamal și Ministerul Afacerilor Interne în acest sens. Sistemul nou dezvoltat însă nu a fost dat în exploatare până în prezent, ca urmare a nerespectării cerințelor de documentare a resurselor informaționale de stat prevăzute de Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

Astfel, aceste curențe pot fi soluționate prin aprobarea cadrului normativ de reglementare a sistemului informațional dezvoltat și respectiv, lansarea în exploatare a noului sistem informațional „e-Vinieta” ce reprezintă un sistem complex menit să permită pe lângă perfectarea și achitarea vinietelor, un șir de funcționalități noi întru consolidarea mecanismului de evidență, verificare și control a achitării vinietelor.

Prin aprobarea acestui proiect se urmărește:

- a) aprobarea cadrului normativ pentru sistemul informațional „e-Vinieta” și lansarea în exploatare a sistemului;
- b) asigurarea perfectării vinietelor și facilitarea achitării acestora prin intermediul Serviciului Guvernamental de Plăți Electronice (MPay);
- c) stabilirea unor proceduri clare și a unor responsabilități definite în procesul gestionare a sistemului informațional „e-Vinieta”;
- d) facilitarea schimbului eficient de date prin platforma de interoperabilitate (MConnect) și reutilizarea acestor date de către organele de stat competente în vederea asigurării evidenței, verificării și controlului achitării vinietelor.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul cuprinde reglementări care au ca obiectiv instituirea sistemului informațional „e-Vinieta”, aprobarea Conceptului sistemului, respectiv și a Regulamentului privind modul de funcționare și utilizare, desemnarea posesorului, deținătorului, administratorului tehnic, stabilirea în sarcina Serviciului Vamal și Ministerului Afacerilor Interne a schimbului de date aferent funcției de control a achitării vinietai. Proiectul descrie drepturile și obligațiile participanților la sistemului informațional „e-Vinieta”, interacțiunea cu alte sisteme informaționale de stat, procesul de înregistrare a datelor, modificarea și completarea datelor, precum și regimul juridic de utilizare a datelor din sistem.

Proiectul Regulamentului prevede următoarele categorii de subiecți:

- proprietarul, care este statul;
- posesorul, care este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;
- deținătorul, care este Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor”;
- administratorul tehnic, care este Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.

Totodată, este de menționat faptul că denumirea de **sistem informațional „e-Vinieta”** utilizată în cadrul proiectului, înlocuiește denumirea de Sistem Informațional Automatizat de Stat Vinieta (SIAS Vinieta), utilizat inițial în Hotărârea Guvernului nr. 822/2020.

5. Fundamentarea economico-financiară

Dezvoltarea sistemului informațional „e-Vinieta” complex a fost realizată în perioada 2018-2019 din contul mijloacelor alocate din bugetul de stat, în valoare de 2,8 mln. lei. Totodată, costurile anuale pentru administrarea sistemului informațional „e-Vinieta” se estimează la circa 100 mii lei și vor fi acoperite din contul bugetului de stat, prin finanțarea centralizată a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în limita cheltuielilor prevăzute în legile bugetare anuale. Suplimentar, având în vedere experiența anterioară, este de menționat că prin intermediul sistemului informațional „e-Vinieta”, anual urmează a fi încasate mijloace financiare în Fondul rutier în valoare de cel puțin 150 mln. lei, însă odată cu implementarea mecanismului de verificare și control se așteaptă o creștere a încasărilor în Fondul rutier pentru această categorie de obligație fiscală.

De asemenea, la dezvoltarea sistemului informațional „e-Vinieta” s-a respectat cerințele arhitecturii de e-guvernare existente, inclusiv cu găzduirea sistemului pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) și integrarea acestuia cu sistemele informaționale guvernamentale precum, MPay, MConnect, MPass, MLog etc., ce în ansamblu eficientizează costurile infrastructurii tehnice.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în cadrul normativ în vigoare și se întemeiază pe competențele Guvernului, stabilite în art. 22 din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale <https://midr.gov.md/ro/transparența-decizională/anunțuri-de-inițiere-a-politicilor>.

8. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

9. Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi supus expertizei juridice, conform prevederilor art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

10. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre a Guvernului va fi expediat pentru expertizare Centrului Național Anticorupție, conform prevederilor art.35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dat fiind faptul că nu reglementează activitatea de întreprinzător, nu conține reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia și nu prevede reorganizări și reforme structurale sau instituționale ale autorităților ori ale instituțiilor publice. Prin urmare, proiectul nu cade sub incidența Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

Secretar general al ministerului

Lilia DABIJA