

Proiect

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____ 2022

Chișinău

**cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

PRIM-MINISTRU

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Ministrul mediului

Ministru finanțelor

Natalia GAVRILIȚA

Viorel Gherciu

Iuliana Cantaragiu

Dumitru Budianschi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I– Legea apelor nr. 272/2011 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 81, art. 264) se modifică după cum urmează.

1) La Articolul 25

Alineatul (4) cifrele „30” se substituie cu cifrele „15”

Alineatul (5) cifrele „30” se substituie cu cifrele „20”;

2) Articolul 27 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

(3¹) În aria de deservire a unui sistem centralizat de irigare funcțional, autorizația de mediu pentru folosința specială a apei se eliberează asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații și entităților juridice abilitate să gestioneze infrastructura centralizată pentru irigații.

3) Articolul 29 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) În cazul în care sunt mai mulți cesionari, instituția competentă înregistrează cesiunea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru fiecare cesionar în parte, în baza actului privind transmiterea dreptului de folosință semnat între cesionari.”

4) La Articolul 30 litera a) va avea următorul cuprins:

„a) la cererea titularului prin procedura ghișeului unic în termen de 20 zile:”

Art. II – Articolul 36 aliniatul doi litera b) din Codul funciar nr. 828/1991 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001 nr. 107 art. 817) după textul „iazurile antierozionale,” se completează cu cuvintele „bazine de acumulare a apelor pluviale la irigare”.

Art. IV. - (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, la expirarea a 3 luni de la data publicării.

(2) Guvernul, în termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile acesteia.

Președintele Parlamentului

Igor GROSU

Nota informativă
la proiectul de hotărîre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea unor acte normative (număr unic 30/MAIA/2022)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Seceta care persistă în urma schimbărilor climaterice afectează producția agricolă și, implicit, securitatea alimentară a țării. Irigația este principala măsură eficientă de optimizare a regimului de umeditate a solului în perioada de vegetație a plantelor.

Astfel, prin petițiile adresate Guvernului și Ministerului și ședințelor de lucru cu Asociațiile Utilizatorilor de Apă pentru Irigații (AUI) și Fondul de Dezvoltare Durabilă Moldova s-a constatat că este necesar de amendat unele acte normative pentru eliminarea impedimentelor de ordin juridic și administrativ în scopul dezvoltării sectorului hidroameliorației (irigare/desecare).

În prezent, conform Legii nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, au fost create circa 35 AUI. Astfel, majoritatea bunurilor sistemelor centralizate pentru irigații au fost transmise în comodat. De asemenea, se examinează cereri privind transmiterea bunurilor unor sisteme de irigare centralizate (SIC) de la Agenția Proprietății Publice către Agenția „Apele Moldovei”. Ulterior, Agenția „Apele Moldovei” urmează să transmită în folosință gratuită (comodat) patrimonial SIC către circa 7 AUI în conformitate cu prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.198/2013.

În rezultatul transmiterii în comodat a bunurilor sistemelor centralizate de irigare către AUI aceștea se confruntă cu unele impedimente la gestionarea acestora, obținerea subvențiilor în conformitate cu prevederilor Regulamentului privind condițiile, ordinea și procedura de acordare a mijloacelor FNDAMR, aprobat prin Hotărîrea Guvernului 455/2017 în cadrul submăsurii 2.3 Stimularea producătorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la irigare, impedimente la utilizarea eficientă a sistemelor de irigare centralizate etc.

Reieșind din cele expuse în scopul dezvoltării cadrului normativ întru eliminarea impedimentelor de ordin juridic și administrativ pentru dezvoltarea sectorului hidroameliorației (irigare/desecare) și pentru asigurarea implementării acțiunii stabilite în Planul de activitate a Guvernului pentru anii 2021-2022, Ministerul Agriculturii și

Industriei Alimentare a organizat o ședință de lucru cu AUAI pentru a discuta impedimentele de ordin juridic și administrativ în sectorul hidroameliorației.

În rezultatul identificării problemelor din domeniu a fost elaborat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, în scopul excluderii unor impedimente la irigarea terenurilor agricole. Considerăm că aprobarea și implementarea acestora va contribui la utilizarea eficientă a sistemelor de irigare centralizate, facilitarea fondării AUAI și asigurarea majorării recoltei obținute pe terenurile irigate, ceea ce în rezultat va spori veniturile producătorilor agricoli.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul dat instituie cadrul juridic al RM în domeniu și nu contravine principiilor de funcționare a pieții interne a Uniunii Europene și nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul dat reglementează soluții juridice pentru eliminarea impedimentelor de ordin juridic și administrativ în scopul dezvoltării sectorului hidroameliorației.

Astfel, o problemă cu care se confruntă producătorii agricoli, membrii AUAI și alți utilizatori de apă pentru irigare este obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei la irigare. Menționăm faptul, că Agenția de Mediu nu eliberează în termen de 30 zile autorizația de folosință specială a apei la irigare din considerentul că art. 25 din Legea apelor, stabilește că instituțiile competente, în termen de 30 de zile de la primirea cererii coordonează prin procedura ghișeului unic, condițiile de folosință a apei, iar termenul maxim de examinare a cererii și de eliberare a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru Agenția de Mediu este de asemenea 30 de zile.

Astfel, instituțiile responsabile de coordonare prin ghișeul unic în majoritatea cazurilor prezintă avizul în termenul stabilit de 30 de zile și Agenția de Mediu nu reușește să elibereze autorizația data în termenul stabilit.

Din aceste considerente, se propune ca instituțiile competente de la primirea cererii să coordoneze prin procedura ghișeului unic în termen de 20 zile. Astfel, la art. 30, alin. (5) cifra „30” se va substitui cu cifra „20”.

De asemenea, se propune la aliniatul (4) cifra „30” să se substituiască cu cifra „15” din considerentul că orice persoană fizică sau persoană juridică care are obiecții la cererea de eliberare a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei la irigare să poată notifica în scris instituția competentă în termen de 15 de zile de la data recepționării cererii de către instituție, pînă Agenția de Mediu va elibera autorizația de folosință specială a apei la irigare.

Una din problemele expuse de către producătorii agricoli, utilizatorii de apă și membrii AUAI în cadrul ședințelor, conferințelor și altor evenimente de specialitate,

rezidă în limitarea eliberării actelor permissive privind folosința specială a apei pentru irigare altor titulari aflați în ariile de deservire a sistemelor centralizate de irigare fiabile. În susținerea acestei măsuri sunt invocate mai multe argumente și anume:

- 1) Protejarea investiției publice a statului în Sistemele Centralizate de Irigare;
- 2) Asigurarea accesului larg a producătorilor agricoli la surse de apă pentru irigare de calitate fără a fi necesară obținerea unei autorizații de mediu pentru folosința specială a apei la irigare;
- 3) Asigurarea protecției mediului și resurselor de apă;
- 4) Aplicarea metodelor de irigare prietenoase mediului și protecției resurselor de sol;
- 5) Asigurarea onorării obligațiilor fiscale privind pentru utilizarea resurselor naturale (apei);
- 6) Optimizarea costurilor de întreținere a Sistemelor Centralizate de Irigare și a apei la irigare.

De asemenea, considerăm că prevederile legislației trebuie să fie elaborate în vederea excluderii opțiunilor de utilizare a apei necontrolat și admiterea utilizării neraționale a resurselor de apă.

În acest sens, la art. 27 din Legea apelor, se propune completarea aliniatului (3¹) ca în aria de deservire a unui sistem centralizat de irigare funcțional, autorizația de mediu pentru folosința specială a apei să se elibereze asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații și entităților juridice abilitate să gestioneze infrastructura centralizată pentru irigații.

Totodată, menționăm că în prezent unele Stațiuni Tehnologice pentru irigare au fost lichidate, iar autorizația de folosință specială a apei pentru irigare a fost cesionată AUAI, iar Legea apelor nu reglementează expres procedura de cesionare.

În legătură cu derularea procesului de transfer al managementului SCI de la întreprinderile de stat către AUAI, necesită reglementare problema succesiunii autorizațiilor de folosință specială a apei la irigare. În prezent, Legea apelor reglementează doar la general procedura de succesiune. Ca urmare, autoritatea competentă Agenția de Mediu solicită AUAI prezentarea întregului set de acte stabilite la art. 25 din Legea apelor, eliberând o nouă autorizație de folosință specială a apei la irigare. Din aceste considerente, AUAI au avut impedimente la obținerea subvențiilor pentru achitarea cheltuielilor la irigare.

Totodată, întreprinderile de stat specializate gestionau mai multe Sisteme Centralizate pentru Irigații, iar în unele cazuri pot fi mai mulți succesori ai unei autorizații, se propune de completat art. 29 cu alin. (3) din Legea apelor, ca în cazul în care sunt mai mulți cesionari, instituția competentă să înregistreze cesiunea autorizației

de mediu pentru folosință specială a apei pentru fiecare cesionar în parte, în baza actului privind transmiterea dreptului de folosință semnat între cesionari.

Un alt impediment cu care se confruntă AUAI este depășirea volumului de apă stabilit în autorizație. Sunt cazuri când utilizatorii de apă au nevoie de un volum de apă la irigare mai mare decât cel stabilit în autorizația de folosință specială a apei la irigare. Este necesar ca volumul suplimentar de captare a apei la irigare, peste cel prevăzut în autorizație, să poată fi modificat de către Agenția de Mediu la solicitarea directă a titularilor autorizației de mediu.

Problema principală o reprezintă autorizațiile eliberate până la punerea în aplicare a SIA GEAP, informația despre care nu există în sistem și respectiv ele nu pot fi procesate (reperfectate) electronic. În acest caz solicitanții trebuie să se adreseze pentru modificarea volumului de apă prevăzut în autorizația de mediu pentru folosință specială a apei către Agenția Apele Moldovei” cu o solicitare oficială în afara ghișeului.

Astfel, se propune de stabilit expres în art. 30, lit.a) din Legea apelor, că autorizația de mediu pentru folosință specială a apei să poată fi modificată de către instituția competentă la cererea titularului prin intermediul ghișeului unic în termen de 20 zile.

Totodată, menționăm că o soluție de aprovizionare cu apă la irigare poate fi colectarea apei de ploaie. Aceasta este una dintre cele mai eficiente și ecologice soluții pentru administrarea apei din precipitații. Chiar și în perioadele cu precipitații reduse, poate fi colectată apă pentru creșterea culturilor agricole. Iar pentru construcția acestor bazine sunt folosite materiale prietenoase mediului.

Conform prevederilor art. 22 alin. (5) din Legea apelor, precipitațiile atmosferice care cad pe terenurile private pot fi folosite de către proprietar în conformitate cu dispozițiile Codului civil și se consideră folosință generală a apei, și nu este necesar de obținut autorizație de folosință specială a apei la irigare.

Articolele 590-593 din Codul civil stabilesc modul de folosire a apelor, regulile speciale de folosință, captare a apelor etc.

Conform prevederilor art. 592 alin. (1) proprietarul care vrea să folosească pentru irigarea terenului său apele naturale și artificiale de care poate dispune în mod efectiv are dreptul ca, pe cheltuiala sa exclusivă, să facă pe terenul riveran opus lucrări utile de captare a apei.

În cazul surplusului de apă conform prevederilor art. 593 alin. (1) din Codul civil proprietarul căruia îi prinosse apa pentru necesitățile curente este obligat ca, în schimbul unei juste și prealabile despăgubiri, să ofere acest surplus proprietarului care nu poate procura apa necesară terenului său decât cu o cheltuială excesivă.

Proprietarul nu poate fi scutit de obligația stabilită la alin. (1) din art. 593 pretinzând că ar putea da surplusului de apă o altă destinație decât satisfacerea necesităților curente. El poate însă cere proprietarului aflat la nevoie despăgubiri suplimentare cu condiția că va dovedi existența reală a destinației pretinse.

Ținând cont că bazinele de acumulare a apei din precipitații este necesar de a fi construite în extravilan în majoritatea cazurilor pe terenuri cu destinație agricolă propunem de a indica expres în art. 36, lit. b) din Codul funciar nr. 828/1991, că pe

terenurile cu destinație agricolă, pot fi amplasate bazinele de acumulare a apelor pluviale la irigare.

Suplimentar, comunicăm că propunerile la Codul fiscal incluse în proiect au fost excluse din considerentul că acestea au fost acceptate de a fi incluse la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind politica fiscală și vamală pentru anul 2022), promovat de Ministerul Finanțelor și aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2021 și adoptate de Parlament.

Totodată, pentru examinarea propunerilor și obiecțiilor parvenite asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea apelor, Codul funciar), în ședința Secretarilor Generali din 31 decembrie 2021 și executării sarcinilor stabilite în Procesul-verbal nr. 34/2021, MAIA a organizat o ședință de lucru în comun cu Ministerul Mediului, Agenția „Apele Moldovei”, Fondul de Dezvoltare Durabilă Moldova, unde s-a decis pe principii reciproc acceptabile asupra divergențelor pe marginea proiectului de lege menționat (Proces-verbal nr. 1 din 05.01.2022).

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului dat nu necesită mijloace financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare a adoptării modificărilor propuse, pentru a pune în aplicare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative va fi necesar:

- modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1170/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri;
- modificarea Hotărârii Guvernului nr. 894/2013 cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic în domeniul autorizării de mediu pentru folosința specială a apei.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Întru respectarea articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional Anunțul de inițiere a elaborării proiectului dat la data de 22.10.2021 a fost plasat pe siteul Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotaririi-guvernului-cu-pentru-modificarea-unor-acte-normative/8579>) la compartimentul *Transparență decizională*, la rubrica *Anunțuri de inițiere a elaborării deciziilor*.

De asemenea, în conformitate cu pct.11 subpct.3), din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative aprobată prin Hotărârea de Guvern nr.23/2019, Anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra Analizei Impactului de Reglementare a proiectului menționat a fost plasat pe siteul Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare ([articip.gov.md/ro/document/stages/analiza-a-impactului-de-reglementare-efectuat-pentru-proiectul-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normative/8650](https://particip.gov.md/ro/document/stages/analiza-a-impactului-de-reglementare-efectuat-pentru-proiectul-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normative/8650)).

Totodată, *proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative*, definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și consultare cu părțile interesate este plasat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, compartimentul „Transparență decizională/Proiectele de documente”.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție (scrisoarea nr. 06/2-1313 din 07.03.2022) în conformitate cu art. 35 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu cade sub incidența art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției (scrisoarea nr. 04/1940 din 25.02.2022) în conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

11. Constatările altor expertize

Ministerul a elaborat Analiza Impactului de Reglementare efectuată la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative și a remis Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător pentru examinare (nr. 07-05/3731 din 15.11.2021). Astfel, la data de 23 noiembrie curent, AIR la proiectul menționat a fost examinată în cadrul Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător și susținut cu condiția luării în considerare a recomandărilor expuse de expert (scrisoarea Cancelariei de Stat, Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător nr. 38-78-85-9743 din 3.12.2021). Astfel, AIR definitivată conform recomandărilor și proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative a fost remis Cancelariei de Stat, Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător prin scrisoarea nr. 07-04/3895 din 29.11.2021, pentru examinare și expunerea opiniei.

La data de 7 decembrie curent, Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Suplimentar, menționăm că AIR a fost remis Ministerului Finanțelor pentru examinare și consultare acesta fiind avizat pozitiv (nr. 09/2-03/2496/1302 din 13.12.2021).

Secretar de Stat



Vasile ȘARBAN

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative
(număr unic 30/MAIA/2022)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1. Ministerul Finanțelor (nr. 09/2-03/249/141 din 01.02.2022)	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
2. Ministerul Mediului (nr. 08-07/249 din 03.02.2022)	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
3. Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2-2753 din 20.05.2020)	Se solicită expedierea repetată în adresa CNA a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție în conformitate cu prevederile art. 25 și art. 28 din Legea nr. 82/2017.	Se acceptă.
4. Ministerul Infrastructurii și dezvoltării Regionale (nr. 04-684 din 10.02.2020)	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
5. Agenția Națională de Sănătate Publică (nr. 01-13/2-548 din 11.02.2022)	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
6. Congresul Autorităților Publice Locale din Moldova (nr. 23 din 01.02.2022)	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
7. Academia de Științe a Moldovei (nr. 60-14/7 din 15.02.2022)	Cu privire la modificările propuse pentru Legea apelor, în special a <i>articolului 30. Modificarea și suspendarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei</i> , se consideră oportună modificarea alineatului (1) cu propunerea din cadrul proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului	Se acceptă.

	de lege pentru modificarea unor acte normative, însă recomandăm păstrarea punctului b) din actuala versiune a Legii apelor și anume „b) temporar, în cazul în care este necesară aplicarea cerințelor ce țin de debitul salubru al sursei de apă ca urmare a adoptării unei hotărâri de declarare a stării de secetă în conformitate cu art. 48. Menționăm că păstrarea acestui punct este absolut necesară în condițiile în care resursele de apă ale țării sunt limitate, și devin a fi vulnerabile și supuse epuizării, în special, în perioadele scurgerii minime (etiajul de vară – toamnă, iarnă), precum și în condițiile hazardurilor naturale cum sunt secetele. În aceste condiții, resursele de apă dar și ecosistemele acvatice trebuie supuse protecției, iar apa trebuie utilizată rațional doar pentru necesități prioritare. De asemenea, se recomandă evaluarea, calculul și menținerea cu strictețe în cadrul corpurilor de apă a debitului salubru (ecologic) pentru a evita degradarea ecosistemelor acestora.	
	Cu referire la Nota informativă la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, se menționează că ”Irigația este principala măsură eficientă de optimizare a regimului de umiditate a solului în perioada de vegetație a plantelor”, fiind precedată de constatarea că ”seceta afectează producția agricolă și implicit securitatea alimentară”. Conform declarației adoptate la Conferința Miniștrilor Agriculturii, organizată în cadrul Forumului Global pentru Alimentație și Agricultură, desfășurată în perioada 24-28 ianuarie 2021 se menționează că: ”Securitatea alimentară începe cu solul”. Important este de ținut cont că seceta este în	Se acceptă.

	mare măsură determinată de capacitatea solului de a acumula și păstra apa din precipitațiile atmosferice. Cu regret, calitatea (sănătatea) solului în Republica Moldova s-a redus considerabil pe parcursul ultimilor decenii. Degradarea solurilor sub influența irigației poate fi provocată nu doar de calitatea necorespunzătoare a apei, dar și de managementul neadecvat al lor. Astfel, eliberarea autorizației de mediu pentru folosirea specială a apei pentru irigare, necesită o confirmare în mod obligatoriu a respectării cerințelor agrotehnice față de managementul solului în condiții de irigare. În lipsa acestor cerințe față de folosirea rațională a terenurilor la irigare, situația alarmantă a stării fertilității solului va duce la niște schimbări negative ireversibile. Necesitatea stabilirii unui control la nivel de stat privind starea calității solurilor, în special în condiții de irigare este iminentă. În contextul celor menționate, considerăm că acest proiect de Lege poate fi susținut spre adoptare după luarea în considerație a propunerilor expuse mai sus.	
8. Ministerul Economiei (nr.18-23-913 din 28.01.2022)	La Art. I. - Legea apelor nr.272/2011. La pct. 4. Articolul 30. Potrivit notei informative modificarea la alineatul (1) este propusă în vederea stabilirii expres că autorizația de mediu pentru folosința specială a apei poate fi modificată de către instituția competentă la cererea titularului prin intermediul ghișeului unic în termen de 20 zile, normă care necesită a fi efectuată la lit. a) a alin. (1). În acest sens, se propune de a expune norma după cum urmează: „a) la cererea titularului ei prin procedura ghișeului unic în termen de 20 zile;”	Se acceptă.

7. Ministerul Justiției (nr.04/1940 din 25.02.2022)	La Art. I (Legea apelor nr. 272/2011): 1. În conformitate cu art. 62 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ se indică expres actul normativ vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma „se modifică după cum urmează:”, urmată de redarea modificărilor. Prin urmare, Art. I se va completa cu prevederi în acest sens.	Se acceptă.
	2. La pct. 1: 1) Textul „Articolul 25” va fi precedat de prepoziția „La” (obiecție valabilă și pentru pct. 4). 2) Cuvântul „cifra” se va substitui cu cuvântul „cifre”. 3) Cuvântul „Aliniatul” se va substitui cu cuvântul „alineatul” (observație valabilă și pentru restul cazurilor similare din proiect).	Se acceptă.
	3. Subpunctele de la pct. 1 se vor numerota astfel cum este indicat la art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017.	Se acceptă.
	4. În cazul operațiunii de completare cu o nouă dispoziție se va indica numărul alineatului cu care se completează articolul și vor utiliza cuvintele „cu următorul cuprins” urmată de redarea noului text. Totodată, cuvântul „nou” se va exclude ca fiind inutil. Prin urmare, la pct. 2, cuvintele „se completează cu un aliniat nou cu următorul conținut” se vor substitui cu textul „se completează cu alineatul (31) cu următorul cuprins”. În acest context se vor revizui și celelalte dispoziții de completare/modificare din proiect.	Se acceptă.
	5. La cuprinsul care se propune la art. 27 alin. (3¹) considerăm oportună completarea cu prevederi care să ofere dreptul și producătorilor agricoli/agenților economici care nu s-au asociat la	Se acceptă. La art. 27 alin. 3¹ din Legea apelor este o excepție, doar în cazul în care în aria de deservire a unui sistem centralizat de

asociația utilizatorilor de apă pentru irigații sau care nu constituie entități juridice abilitate să gestioneze infrastructura centralizată pentru irigații, de a deține autorizații separate pentru utilizarea apei pentru irigare cu condiția achitării taxei pentru apă, iar în cazul încălcărilor prevederilor cu privire la evidența consumului de apă sau achitarea taxelor la bugetul de stat, aceștia să fie atrași la răspundere conform legislației, în caz contrar dispoziția care se propune la art. 27 alin. (31) constituie o încălcare a principiului liberei concurențe.

irigare funcțional, autorizația de mediu pentru folosința specială a apei se propune a fi eliberată asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații și entităților juridice abilitate să gestioneze infrastructura centralizată pentru irigații. În celelalte cazuri în baza Legii apelor și actelor normative din domeniu deținătorii de terenuri agricole pot primi autorizații de mediu pentru folosința specială a apei.

Problema dată a fost expusă de către producătorii agricoli, utilizatorii de apă și membrii AUAÎ în cadrul ședințelor, conferințelor și altor evenimente de specialitate, rezidă în limitarea eliberării actelor permissive privind folosința specială a apei pentru irigare altor titulari aflați în ariile de deservire a sistemelor centralizate de irigare fiabile. În susținerea acestei măsuri sunt invocate mai multe argumente și anume:

- 1) Protejarea investiției publice a statului în Sistemele Centralizate de Irigare;
- 2) Asigurarea accesului larg a producătorilor agricoli la surse de apă pentru irigare de calitate fără a fi necesară obținerea unei autorizații de mediu pentru folosința specială a apei la irigare;
- 3) Asigurarea protecției mediului și resurselor de apă;

		4) Aplicarea metodelor de irigare prietenoase mediului și protecției resurselor de sol; 5) Asigurarea onorării obligațiilor fiscale privind pentru utilizarea resurselor naturale (apei); 6) Optimizarea costurilor de întreținere a Sistemelor Centralizate de Irigare și a apei la irigare. De asemenea, considerăm că prevederile legislației trebuie să fie elaborate în vederea excluderii opțiunilor de utilizare a apei necontrolat și admiterea utilizării neraționale a resurselor de apă.
	6. Dispoziția prin care se propune completarea articolului 29 din Legea nr. 272/2011 se va expune într-un singur alineat (obiecție valabilă și la art. 30 alin. (1) din Legea nr. 272/2011).	Se acceptă.
	La Art. II (Codul funciar nr. 828/1991): 7. La sursa de publicare a legii, abrevierea „nr.” se va indica cu minusculă.	Se acceptă.
	8. În conformitate cu art. 63 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, dacă se modifică un singur articol sau punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv. Prin proiect, se modifică doar articolul 36 alineatul doi litera b) din Codul funciar, prin urmare, Art. II va avea următorul cuprins: „Art. II - Art. 36 alineatul doi litera b) din Codul funciar nr. 828/1991 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 107, art. 817) după textul „iazurile antierozionale,” se	Se acceptă.

	completează cu cuvintele „bazinele de acumulare a apelor pluviale la irigare.”. Atragem atenția că, cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare și completare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele”.	
	9. Prevederile de la Art. III se vor revizui or, din cuprinsul acestuia nu este clară data la care intră în vigoare legea. Totodată, menționăm că potrivit art. 56 alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărîrilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. Astfel, în contextul în care în proiect se va păstra dispoziția potrivit căreia legea intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este necesar ca în nota informativă să se demonstreze că, noile prevederi întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017. În cazul în care, se va păstra redacția potrivit căreia legea va intra	Se acceptă.

	în vigoare la expirarea a trei luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, formularea „la 3 luni de la data publicării” se va substitui cu textul „la expirarea a 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”	
8. Agenția Proprietății Publice (nr. 12-04-778 din 08.02.2022)	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
9. Agenția de Mediu (Nr. 08/252/2022 din 10.02.2022)	Comunică susținerea acestuia.	Se acceptă.
	„La Articolul 27, alin. (1) se va expune după cum urmează: „Taxa pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei se stabilește după cum urmează: a) pentru solicitările de eliberare a autorizației pentru un termen de până la 3 ani, inclusiv - 1000 lei; b) pentru solicitările de eliberare a autorizației pentru un termen de la 4 la 25 ani - 3000 lei.” Această completare este necesară în vederea aducerii în concordanță a prevederilor Legii apelor nr. 272/2011 cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, Anexa nr. 1, poziția 61.	Nu se acceptă. Modificările date argumentate urmează a fi remise Ministerului Mediului pentru examinare și promovare.
10. Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2-1313 din 07.03.2022)	<i>la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea apelor nr.272/2011 si Codul funciar nr.828/1991)</i> Prezentul raport de expertiza anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte	Se acceptă.

legislative si normative, aprobata prin Hotararea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

1.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art.73 din Constitutia Republicii Moldova si art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996. Categoria actului legislativ propus este Lege organica, ceea ce corespunde art.72 din Constitutie si art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

1.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparență în procesul decizional "etapele asigurarii transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți

Se acceptă.

Se acceptă.

interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;

e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate.

În contextul normei de la art.9 al Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, potrivit careia: „Dupa inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială menționată ca autorul proiectului a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de hotărâre. În acest sens, la 22 octombrie 2021, autorul a publicat un anunț pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, care poate fi accesat doar de pe pagina web oficială a ministerului. Concomitent, proiectul supus expertizei anticorupție, la 01 februarie 2022 a fost plasat pentru consultare publică pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, care poate fi accesat doar de pe pagina web oficială a ministerului. Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art.11 alin.(22) și art.12 alin. (2) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

1.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă autorul a menționat că proiectul are drept scop eliminarea impedimentelor de ordin juridic și administrativ pentru dezvoltarea sectorului hidroameliorației (irigare/desecare). Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea: 1) a patru articole din Legea apelor nr.272/2011, care reglementează:

Se acceptă.

- cererea de eliberare a autorizatiei de mediu pentru folosinta speciala a apei (art.25);
 - eliberarea autorizatiei de mediu pentru folosinta speciala a apei (art.27);
 - titularul autorizatiei de mediu pentru folosinta speciala a apei (art.29);
 - modificarea si suspendarea autorizatiei de mediu pentru folosinta speciala a apei (art.30);
- 2) completarea art.36 alin.(2) lit.b) din Codul funciar în contextul includerii bazinelor de acumulare a apelor pluviale la irigare în categoria terenurilor cu destinatie agricola.

1.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului promoveaza interesele membrilor asociatiilor utilizatorilor de apa pentru irigatii, în ceea ce priveste eliminarea impedimentelor legate de gestionarea eficienta a bunurilor sistemelor centralizate de irigare care le-au fost transmise în comodat si obtinerea subventiilor destinate producatorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la irigare.

De asemenea, proiectul promoveaza interesele Guvernului, referitoare la asigurarea securitatii alimentare a tarii, în contextul afectarii productiei agricole de seceta care persista în urma schimbarilor climaterice. Prin urmare, promovarea intereselor mentionate supra nu este în detrimentu interesului public.

1.5. Justificarea solutiilor proiectului

1.5.1. Suficienta argumentarii din nota informativa.

Se acceptă.

Se acceptă.

In conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „ nota informativa care cuprinde:

a) denumirea sau numele autorului si, dupa caz, a participantilor la elaborarea proiectului actului normativ;

b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ si finalitățile urmărite;

c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;

d) principalele prevederi ale proiectului si evidențierea elementelor noi;

f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

În nota informativa sunt specificate: denumirea autorului, condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, principalele prevederi ale proiectului si evidențierea elementelor noi, fundamentarea economico-financiară, modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare, avizarea si consultarea publică a proiectului, constatările expertizelor efectuate în privința proiectului.

Astfel, consideram ca nota informativa conține o justificare suficientă a necesității promovării proiectului de act normativ.

1,5.2. Argumentarea economico-financiară. Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele

Se acceptă.

	normative, nota informativa trebuie sa conțină „e) fundamentarea economico-financiara”. Implementarea în practica a normelor proiectului nu necesita alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat, fapt confirmat si de catre autor în nota informativă.	
	<i>II Analiza generala a factorilor de risc ale proiectului</i> <i>II.1. Limbajui proiectului</i> Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaboreaza [...] cu respectarea urmatoarelor reguli: [...] a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...] c) terminologia utilizata este constants, uniforma si corespunde celei utilizate in alte acte normative, în legislatia Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...] e) se interzice folosirea neologismelor daca exista sinonime de larga raspandire, [...] f) se evita folosirea [...] a cuvintelor si expresiilor [...] care nu sint utilizate sau cu sens ambiguu; g) se evita tautologiile juridice; h) se utilizeaza, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice. Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevazute de art.54 din Legea nr.100/2017. <i>II.2. Coerența legislativă a proiectului.</i>	Se acceptă.

	Proiectul legii pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.272/2011 și Codul funciar) a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în scopul eliminării impedimentelor de ordin juridic și administrativ pentru dezvoltarea sectorului hidroameliorației (irigare/desecare). În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la eliminarea impedimentelor producătorilor agricoli legate de gestionarea eficientă a bunurilor sistemelor centralizate de irigare care le-au fost transmise în comodat și, prin urmare, asigurarea securității alimentare a țării, în contextul afectării producției agricole de seceta care persista în urma schimbărilor climatice. În normele proiectului supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori sau riscuri de corupție.	
10. Inspectoratul General pentru Situații de Urgență	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
11. Federația Agricultorilor din RM „FARM”	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se acceptă.
12. Agenția „Apele Moldovei” 13. Federația Națională a Fermierilor 14. APEF „Moldova Fruct” 15. ARPPA „UniAgroProtect” 16. Centrul Național de Mediu 17. AUAI „Dubasarii Vechi” 18. AUAI „Coșnita”		Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare prin scrisoarea nr. 07-05/277 din 02.02.2022, a transmis pentru examinare și avizare proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 30/MAIA/2022).

19. AUAI „Irigare Nord”		Astfel, nu a fost prezentat aviz în termenul stabilit. În conformitate cu pct. 192, 201-202 din Hotărîrea Guvernului nr. 610/2018, în cazul neprezentării avizului/expertizei sau în cazul neprezentării acestuia/acesteia în termenul stabilit, proiectul se consideră avizat/expertizat.
-------------------------	--	--

Secretar de Stat



Vasile ȘARBAN