

## Notă informativă la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Proiectul a fost elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Agenția Proprietății Publice.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>Proiectul de Hotărâre cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat, prevede reorganizarea prin fuziune (absorbție) a Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” cu Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în calitate de întreprindere absorbantă. Acest fapt va contribui la fortificarea, dezvoltarea și modernizarea bazei tehnico-materiale necesare îmbunătățirii gestionării rețelei de drumuri publice naționale.</p> <p>Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” a fost fondată de Ministerul Transporturilor și Gospodăriei Drumurilor în vederea gestionării, întreținerii, reparării, modernizării, dezvoltării și exploatării drumurilor publice în scopul desfășurării traficului rutier în condiții de maximă siguranță a circulației, de fluentă și continuitate.</p> <p>Numărul mediu scriptic al personalului în anul 2020 a constituit 178 de persoane, activitățile de bază fiind reparația și întreținerea rețelei de drumuri publice naționale prin implementarea programelor în domeniul administrării, întreținerii, dezvoltării și modernizării drumurilor, gestionarea eficientă a fondului rutier și a investițiilor externe în dezvoltarea drumurilor publice naționale.</p> <p>Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” nu dispune de clădire administrativă, astfel suportă cheltuieli anuale pentru închirierea spațiilor în care își desfășoară activitatea, pentru anul 2019 acestea constituind 1 063 748,50 lei, pentru anul 2020 - 1 538 234, 74 lei, iar pentru anul 2021 – 4 463 867, 25 lei.</p> <p>În partea ce ține de Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, conform statutului, activitatea de bază a acesteia constă în desfășurarea cursurilor de instruire și perfecționare a conducătorilor auto, a lăcătușilor și personalului în domeniul transportului auto. Totodată, dezvoltarea pieței serviciilor similare a altor agenți economici care dezvoltă activitatea de pregătire a conducătorilor auto în condiții mai favorabile, lipsa investițiilor considerabile, care în cele din urmă a dus la pierderea pieței de desfacere pe care activează Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” suprapus cu managementul defectuos, precum și reducerea considerabilă a veniturilor din activitatea de bază, la 31.12.2019, înregistra o datorie față de personal în valoare de 1 118 306 lei, numărul unităților de personal fiind de 19.</p> <p>În același timp, Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” deține în gestiune economică bunuri imobile cu suprafața totală de 3974 m<sup>2</sup> și teren aferent cu suprafața de 5,1 ha, care practic nu sunt utilizate în activitatea întreprinderii.</p> <p>Mai mult ca atât, licența pentru instruirea prin cursuri a conducătorilor auto și lăcătușilor la reparația automobilelor, perfecționarea personalului în domeniul transportului auto a expirat, iar de către persoanele responsabile din cadrul întreprinderii nu au fost întreprinse careva măsuri privind prelungirea acesteia, venitul de bază rezultând din contractele de locațiune.</p> <p>În context, prin acest proiect, se propune desemnarea unui agent economic capabil să asigure gestionarea eficientă a bunurilor statului.</p> <p>Totodată, relevăm că proiectul de hotărâre menționat, reprezintă o primă etapă ce ține consolidarea bazei tehnico-materiale a Întreprinderii de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” prin absorbția Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” întru asigurarea cu sediu a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, pentru a exclude cheltuielile pentru chirie pe care le suportă anual această întreprindere. Ulterior, în contextul proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării</p> |

Regionale (care este la etapa de examinare a Analizei de Impact la Ministerul Finanțelor și Cancelaria de Stat), va demara etapa a II de reorganizare - când Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” va fi reorganizată în Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”, cu fuziunea (absorbția) societăților pe acțiuni cu capital integral de stat specializate în întreținerea drumurilor publice (celor 9 S.A). Astfel, Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor” va deveni o societate comercială cu capital integral de stat, de interes strategic național, în care organul central de specialitate în domeniul drumurilor (MIDR) va realiza funcția de exercitare a drepturilor de acționar și de administrare a proprietății publice.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul în cauză nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

În temeiul art. 7 lit.e) și r) din Legea 136/2017 cu privire la Guvern, adoptarea hotărârilor privind reorganizarea structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor și altor autorități administrative centrale.

În contextul prevederilor art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice, art. 12 alin.(1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, se propune reorganizarea Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” (persoană juridică absorbită), prin fuziune (absorbție) cu Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”(persoană juridică absorbantă), al căror fondator este Agenția Proprietății Publice.

În virtutea celor menționate, drepturile și obligațiile persoanei juridice absorbite trec integral la persoana juridică absorbantă - Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”.

Totodată, proiectul prevede că disponibilizarea personalului persoanei juridice absorbite se va efectua în conformitate cu legislația muncii în vigoare, iar transmiterea patrimoniului de la persoana juridică absorbită către persoana juridică absorbantă se va efectua în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică a probat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

De asemenea, proiectul dispune modificarea a trei hotărâri de Guvern, în contextul reorganizării întreprinderilor de stat menționate.

Se propune intrarea în vigoare a prezentului act normative la data publicării în Monitorul Oficial, luând în considerare necesitatea stringentă de a fi puse în aplicare toate normele juridice și acțiunile propuse în proiectul actului normativ.

### **5. Fundamentarea economic-financiară**

Prezentul proiect nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

Dimpotrivă, implementarea actului normativ în varianta propusă, duce la excluderea, după caz optimizarea unui șir de costuri și cheltuieli financiare, care până în prezent au fost suportate în legătură cu activitatea nemijlocită a Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, în calitate de persoană juridică distinctă.

### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Implementarea proiectului de hotărâre nu va necesita modificarea și/sau elaborarea altor acte normative.

### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În vederea respectării Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, la rubrica „transparență decizională” și pe platforma guvernamentală [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), pentru consultări și dezbateri publice.

### **8. Constatările expertizei anticorupție**

|                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Proiectul va fi supus expertizei anticorupție, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor. |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                      |
|------------------------------------------------------|
| <b>9. Constatările expertizei de compatibilitate</b> |
|------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Proiectul nu vizează armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, și prin urmare expertiza de compatibilitate a acestuia nu este necesară. |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                             |
|---------------------------------------------|
| <b>10. Constatările expertizei juridice</b> |
|---------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Proiectul va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției, iar recomandările pe marginea proiectului vor incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor. |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Secretar General**

**Lilia DABIJA**