

HOTĂRÎRE nr. _____
din _____ 2022
Chişinău

cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat

În temeiul art. 7 lit.e) și r) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare și art.12 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.441-450, art.750), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Întreprinderea de Stat „Combinatul Republican de Instruire Auto” (persoană juridică absorbită) se reorganizează prin fuziune (absorbție) cu Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” (persoană juridică absorbantă).

Drepturile și obligațiile persoanei juridice absorbite trec integral la persoana juridică absorbantă, potrivit prevederilor art.205 din Codul civil al Republicii Moldova nr.1107/2002.

2. Transmiterea bunurilor aflate în gestiunea întreprinderii absorbite către Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” se va efectua conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

3. Disponibilizarea personalului în legătură cu reorganizarea Întreprinderii de Stat „Combinatul Republican de Instruire Auto”, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația muncii.

4. Cheltuielile ce țin de reorganizarea întreprinderilor nominalizate vor fi acoperite de Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” (în calitate de persoană juridică absorbantă).

5. Agenția Proprietății Publice:

1) în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va institui comisia de transmitere a bunurilor din gestiunea Întreprinderii de Stat „Combinatul Republican de Instruire Auto” în gestiunea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”;

2) va asigura reorganizarea întreprinderilor nominalizate în modul stabilit de legislație.

6. În anexa nr.6 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.129-131, art.1072), cu modificările ulterioare, la poziția 92 textul „Î.S „Combinatul Republican de Instruire

Auto” se substituie cu textul „Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”.

7. În anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.945/2007 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr.121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.131-135, art.981), cu modificările ulterioare, poziția 32 se abrogă;

8. În Anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 390-395, art. 1011), cu modificările ulterioare, poziția „Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, Chișinău” se exclude.

9. Agenția Servicii Publice, la cererea titularului de drept, va asigura modificarea actelor de constituire și a documentelor cadastrale, conform legislației.

10. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Natalia GAVRILIȚA

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru, ministrul
infrastructurii și dezvoltării regionale**

Andrei Spînu

Ministrul economiei

Sergiu Gaibu

Notă informativă la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul a fost elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Agenția Proprietății Publice.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul actului normativ propus a fost elaborat în contextul prevederilor art. 19 alin.(3) lit. b) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, prin care se propune inițierea reorganizării întreprinderilor de stat în altă formă juridică de organizare prevăzută de legislație. Reorganizarea propusă și anume fuziunea (absorbția) Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” cu Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în calitate de întreprindere absorbantă v-a fortifica dezvoltarea și modernizarea bazei tehnico-materiale necesare îmbunătățirii gestionării rețelei de drumuri publice naționale. Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” a fost fondată de Ministerul Transporturilor și Gospodăriei Drumurilor în vederea gestionării, întreținerii, reparării, modernizării, dezvoltării și exploatării drumurilor publice în scopul desfășurării traficului rutier în condiții de maximă siguranță a circulației, de fluentă și continuitate. Numărul mediu scriptic al personalului în anul 2020 a constituit 178 de persoane, activitățile de bază fiind reparația și întreținerea rețelei de drumuri publice naționale prin implementarea programelor în domeniul administrării, întreținerii, dezvoltării și modernizării drumurilor, gestionarea eficientă a fondului rutier și a investițiilor externe în dezvoltarea drumurilor publice naționale. Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” nu dispune de clădire administrativă, astfel suportă cheltuieli anuale pentru închirierea spațiilor în care își desfășoară activitatea, pentru anul 2019 acestea constituind 1 063 748,50 lei, pentru anul 2020 - 1 538 234, 74 lei, iar pentru anul 2021 – 4 463 867, 25 lei. În partea ce ține de Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, conform statutului, activitatea de bază a acesteia constă în desfășurarea cursurilor de instruire și perfecționare a conducătorilor auto, a lăcătușilor și personalului în domeniul transportului auto. Totodată, dezvoltarea pieței serviciilor similare a altor agenți economici care dezvoltă activitatea de pregătire a conducătorilor auto în condiții mai favorabile, lipsa investițiilor considerabile, care în cele din urmă a dus la pierderea pieței de desfacere pe care activează Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” suprapus cu managementul defectuos, precum și reducerea considerabilă a veniturilor din activitatea de bază, la 31.12.2019, înregistra o datorie față de personal în valoare de 1 118 306 lei, numărul unităților de personal fiind de 19. În același timp, Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” deține în gestiune economică bunuri imobile cu suprafața totală de 3974 m² și teren aferent cu suprafața de 5,1 ha, care practic nu sunt utilizate în activitatea întreprinderii. Mai mult ca atât, licența pentru instruirea prin cursuri a conducătorilor auto și lăcătușilor la reparația automobilelor, perfecționarea personalului în domeniul transportului auto a expirat, iar de către persoanele responsabile din cadrul întreprinderii nu au fost întreprinse careva măsuri privind prelungirea acesteia, venitul de bază rezultând din contractele de locațiune. În context, prin acest proiect, se propune desemnarea unui agent economic capabil să asigure gestionarea eficientă a bunurilor statului.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul în cauză nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
În temeiul art. 7 lit.e) și r) din Legea 136/2017 cu privire la Guvern, adoptarea hotărârilor privind reorganizarea structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor și altor autorități administrative centrale. În contextul prevederilor art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice, art. 12 alin.(1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, se propune reorganizarea Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” (persoană juridică absorbită), prin fuziune (absorbție) cu Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”(persoană juridică absorbantă), al căror fondator este Agenția Proprietății Publice. În virtutea celor menționate, drepturile și obligațiile persoanei juridice absorbite trec integral la persoana juridică absorbantă - Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”. Totodată, proiectul prevede că disponibilizarea personalului persoanei juridice absorbite se va efectua în conformitate cu legislația muncii în vigoare, iar transmiterea patrimoniului de la persoana juridică absorbită către persoana juridică absorbantă se va efectua în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică a probat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015. De asemenea, proiectul dispune modificarea a trei hotărâri de Guvern, în contextul reorganizării întreprinderilor de stat menționate. Se propune intrarea în vigoare a prezentului act normative la data publicării în Monitorul Oficial, luând în considerare necesitatea stringentă de a fi puse în aplicare toate normele juridice și acțiunile propuse în proiectul actului normativ.
5. Fundamentarea economic-financiară
Prezentul proiect nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat. Dimpotrivă, implementarea actului normativ în varianta propusă, duce la excluderea, după caz optimizarea unui șir de costuri și cheltuieli financiare, care până în prezent au fost suportate în legătură cu activitatea nemijlocită a Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, în calitate de persoană juridică distinctă.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Implementarea proiectului de hotărâre nu va necesita modificarea și/sau elaborarea altor acte normative.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În vederea respectării Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, la rubrica „transparență decizională” și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md , pentru consultări și dezbateri publice.
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul va fi supus expertizei anticorupție, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul nu vizează armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, și prin urmare expertiza de compatibilitate a acestuia nu este necesară.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției, iar recomandările pe marginea proiectului vor incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor.
11. Constatările altor expertize
Analiza de impact asupra Proiectului Hotărârii a fost coordonată de către Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor (Anexat)

Secretar General

Lilia DABIJA

**Analiza Impactului în procesul de Fundamentare a proiectului
Hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat**

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Hotărârea Guvernului cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat
Data:	.03.2022
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Agenția Proprietății Publice
Subdiviziunea:	Direcția Infrastructura de Transport
Persoana responsabilă și datele de contact:	
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Î. S. „Administrația de Stat a Drumurilor” suportă cheltuieli anuale pentru închirierea spațiilor în care își desfășoară activitatea, pentru anul 2019 constituind 1 063 748,50 lei, pentru anul 2020, 1 538 234, 74 lei, iar pentru anul 2021 – 4 463 867,25 lei. Astfel prin fuzionarea acesteia, în calitate de întreprindere absorbantă, cu Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, bunurile imobile cu suprafața totală de 3974 m² și terenul aferent cu suprafața de 5,1 ha care se află în gestiunea Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, vor fi transmise către întreprinderea absorbantă, fapt ce va contribui la excluderea cheltuielilor de locațiune și, respectiv la valorificarea corespunzătoare a bunurilor proprietate publică. Totodată, conform ultimelor situații financiare pentru anul 2019, Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” a înregistrat o pierdere în valoare de 210 386 lei, care împreună cu pierderile neacoperite ale anilor precedenți ating suma de 2 161 654 lei. Suplimentar întreprinderea a acumulat datorii față de personal în valoare de 1 118 306 lei. Astfel, prin proiect se urmărește atât continuarea procedurii de reorganizare a întreprinderilor de stat, inițiată de Agenția Proprietății Publice în temeiul art. 19 alin. (3) lit. (b) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, remedierea situației economico-financiare a întreprinderilor de stat supuse reorganizării, cât și eficientizarea gestionării bunurilor statului.	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
Conform situațiilor financiare pentru anul 2019, Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” înregistra la data de 31.12.2019 datorii față de personal în sumă de 1 118 306 lei, iar această datorie este în continuă creștere din cauza lipsei de venituri din activitatea de bază a întreprinderii, și anume instruirea conducătorilor auto, lăcătușilor auto și perfecționarea profesională a personalului în domeniul transportului auto. Capitalul social al Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” constituie 3 093 700 lei, cu un număr mediu de salariați de 19 persoane. Totodată, la data de 31.12.2019 întreprinderea înregistra datorii față de buget și datorii privind asigurările sociale și medicale în valoare totală de 1 079 785 lei.	

Astfel, prin această fuziune se propune crearea unui agent economic care ar reanima și ar dezvolta fără nici un impediment, domeniile de activitate ale întreprinderii absorbante, Î. S. „Administrația de Stat a Drumurilor”.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Lipsa unei dezvoltări stabile, activitatea pe piață a serviciilor similare a altor agenți economici care prestează activitatea de pregătire a conducătorilor auto în condiții mai favorabile, lipsa investițiilor considerabile, care în cele din urmă a dus la pierderea pieței de desfacere pe care activează Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”.

Totodată, este de menționat că, în conformitate cu Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 945/2007 cu privire la măsurile de realizare a Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatzizarea proprietății publice, Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” este inclusă în lista bunurilor proprietate de stat supuse privatizării. Totuși, începând cu anul 2014 și până în prezent, fiind expusă la privatizare, nu au parvenit solicitări de achiziționare.

Prin urmare, proiectul actului normativ a fost elaborat în contextul reorganizării întreprinderilor de stat, în rezultatul efectuării analizei economico-financiare a întreprinderilor propuse a fi fuzionate, cât și din necesitatea optimizării cheltuielilor administrative, a remedierii situației economice la întreprinderile vizate și având drept obiectiv crearea unui agent economic capabil să gestioneze eficient și să valorifice corespunzător domeniilor de activitate, bunurile publice.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Lipsa unor planuri de dezvoltare, unor investiții, precum și managementul ineficient și alți factori externi, au dus la situația alarmantă în cadrul Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”.

Totodată, Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, deși înregistrează în ultimii ani rezultate economico-financiare pozitive, cheltuielile pentru locațiune suportate, au redus considerabil veniturile înregistrate de aceasta, or transmiterea în gestiune a bunurilor imobile deținute de întreprinderea absorbită vor remedia situația creată. Suplimentar vor oferi întreprinderii absorbante posibilitatea dezvoltării genurilor de activitate relevante activității acesteia, ce i-ar aduce plus valoare. În cazul în care, nu se va interveni prin reorganizarea întreprinderilor de stat menționate, există riscul major de faliment al Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, ceea ce va avea un impact negativ asupra gestionării eficiente a bunurilor statului.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Pornind de la principiul fundamental de gestionare în mod economic a proprietății publice, utilizarea eficientă a fondurilor alocate și planificarea strategică, Agenția Proprietății Publice desfășoară reorganizarea întreprinderilor de stat în altă formă de organizare juridică în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

Totodată, în temeiul art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzizarea proprietății publice, în domeniul administrării proprietății publice, de competența Guvernului ține adoptarea hotărârilor privind fondarea, restructurarea, reorganizarea sau lichidarea întreprinderilor de stat, precum și exercitarea funcției de supraveghere a activității întreprinderilor respective.

Suplimentar, conform pct. 9 subpct. 5) lit. c) din Hotărârea Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, la funcțiile Agenției se atribuie asigurarea fondării, restructurării, reorganizării sau a lichidării întreprinderilor de stat, a societăților comerciale cu cota statului în capitalul social.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

– Instituirea comisiei de transmitere în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a actului

normativ și transmiterea ulterioară a bunurilor din gestiunea Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” în gestiunea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”;

- Disponibilizarea personalului în legătură cu reorganizarea întreprinderii de stat absorbite (număr mediu scriptic de 19 persoane) și angajarea după posibilitate la întreprinderea absorbantă;
- Identificarea modalităților de stingere a datoriilor salariale, bugetare ș.a. datorii acumulate de întreprinderea absorbită;
- Administrarea eficientă și valorificarea bunurilor proprietate publică.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

În cazul în care Agenția Proprietății Publice nu va întreprinde acțiunile ce se propun, ca și consecință, în condițiile economiei de piață, Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” nu va reuși să își reanimeze activitatea de bază, cea de instruire a conducătorilor auto și perfecționare profesională a personalului în domeniul transportului auto, fapt care se va răsfrânge negativ asupra rezultatelor economico-financiare, cauzând în cele din urmă supra îndatorarea întreprinderii și având un impact negativ asupra gestionării eficiente a bunurilor statului.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Reorganizarea prin fuziune (absorbție) a întreprinderilor de stat Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” și Î. S. „Administrația de Stat a Drumurilor” (în calitate de persoană juridică absorbantă).

Transmiterea bunurilor Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” în gestiunea Î. S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, a tuturor drepturilor și obligațiilor, astfel fiind posibilă remedierea situației create la Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, cât și oferirea întreprinderii absorbante a spațiilor necesare pentru asigurarea unei activități eficiente a acesteia.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Mentținerea situației actuale va genera în cele din urmă lichidarea Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, din motivul lipsei de venituri din activitatea de bază, valorificării necorespunzătoare a bunurilor publice aflate în gestiunea acesteia și acumulării continue a datoriilor.

În partea ce ține de Î. S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, aceasta va continua să înregistreze cheltuieli pentru închirierea de la alți agenți economici a spațiilor necesare pentru asigurarea bunei desfășurări a activităților. Astfel, în condițiile în care este posibilă eficientizarea și valorificarea patrimoniului Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” în componența unei entități formate prin fuziune cu Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, este inoportună examinarea unei opțiuni alternative, cum ar fi lichidarea Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, procedura de lichidare fiind una îndelungată și dificilă, sau alocarea/investirea mijloacelor financiare de la bugetul de stat pentru reanimarea activității acesteia.

Prin urmare, soluția optimă pentru întreprinderile de stat nominalizate constă în reorganizarea prin fuziune a acestora.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Efecte negative: Situația economic-financiară precară a Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, imposibilitatea transferării în bugetul de stat a unei părți din profitul net (în condițiile înregistrării în ultimii ani a unor pierderi în valoare totală de 2 161 654 lei), managementul ineficient al entității respective, intrarea în incapacitate de plată, eventuala lichidare a acesteia, disponibilizarea angajaților, suportarea unor cheltuieli nejustificate.

Suportarea de către Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” a unor cheltuieli considerabile pentru locațiunea încăperilor necesare desfășurării activității. Efectele pozitive: Raționalizarea și eficientizarea cheltuielilor; menținerea, asigurarea și eficientizarea activității unei entități de stat de specialitate în domeniul administrării, întreținerii, dezvoltării și modernizării drumurilor, gestionării eficiente a fondului rutier și a investițiilor externe în dezvoltarea drumurilor publice naționale. Implementarea treptată a prevederilor art. 19 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, potrivit căreia, Guvernul, în termen de până la 24 de luni de la intrarea în vigoare a legii, urma să inițieze reorganizarea întreprinderilor de stat în alte forme juridice de organizare prevăzute de legislație.	
b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea	În rezultatul reorganizării întreprinderilor de stat nominalizate, către întreprinderea absorbantă va fi transmis în gestiune bunurile întreprinderii absorbite, dar și drepturile și obligațiile acesteia. Astfel, Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” va dispune de bunuri imobile care vor putea fi utilizate în vederea desfășurării activității, cu renunțarea la spațiile luate în locațiune de la alți agenți economici și, respectiv excluderea cheltuielilor de locațiune. Angajații Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto”, după posibilitate și voință, vor fi angajați în cadrul întreprinderii absorbante, fiind luată în calcul și posibila disponibilizare a acestora, în conformitate cu legislația muncii. În ambele cazuri vor fi luate măsurile de rigoare de stingere a datoriilor față de personal, datoriilor privind asigurările sociale și medicale, datoriile față de buget ș.a.
b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea	Pentru asigurarea activității stabile, precum și pentru dezvoltarea entităților menționate, necesitatea intervenției statului lipsește.
c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta	În cazul reorganizării întreprinderilor menționate, nu au fost identificate careva riscuri iminente și/sau impedimente care ar pune în pericol realizarea scopului/obiectivelor propuse.
d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sânt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi	Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător.
Concluzie	
e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați	Soluția de reorganizare prin fuziune (absorbție) a întreprinderilor în raport cu soluția de lichidare a unor întreprinderi, nu implica cheltuieli financiare publice suplimentare, fiind posibilă acoperirea acestora din sursele proprii disponibile ale entității absorbante. La fel, opțiunea selectată nu va impune sau va diminua necesitatea disponibilizării angajaților întreprinderii absorbite, personalul fiind pasibil angajării la întreprinderea absorbantă, în condițiile legii. De asemenea, reorganizarea întreprinderilor respective va contribui la dezvoltarea unui larg spectru de activități, care este important pentru economia națională și strategiile de dezvoltare ale Republicii Moldova în domeniul dezvoltării și administrării a drumurilor publice naționale, cât și

instruirii și perfecționării profesionale. În acest context menționăm că, fuziunea prin absorbție, este soluția optimă prin care este posibilă soluționarea problemelor existente la întreprinderile respective.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sânt necesare

Implementarea proiectului de Hotărâre a Guvernului:

- Aprobarea de către Guvern a hotărârii cu privire la reorganizarea unor întreprinderi;
- Emiterea de către Agenția Proprietății Publice în calitate de fondator a actelor administrative/juridice necesare executării Hotărârii de Guvern;
- Executarea procedurilor legale și a celor aferente reorganizării persoanelor juridice;
- Aprobarea actelor constitutive, statelor de personal, disponibilizarea și angajarea personalului;
- Radierea din registrul unităților de drept al Agenției Servicii Publice a întreprinderii absorbite;

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

- Aprobarea Hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat aprobată;
- Ordinul Agenției Proprietății Publice de executare și punere în aplicare a Hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea persoanelor juridice, care va cuprinde inclusiv crearea comisiei de reorganizare și de transmitere bunurilor;
- Depunerea cererilor de înregistrare a reorganizării la Agenția Servicii Publice, asigurarea publicării în monitorul oficial a deciziei de reorganizare, anunțarea creditorilor, perfectarea și semnarea actelor de transmitere a bunurilor;
- Depunerea cererii de radiere din registrul unităților de drept al Agenției Servicii Publice ale întreprinderilor de stat absorbite;

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Impactul reorganizării prin fuziune (absorbție) a întreprinderilor de stat menționate va fi resimțit din momentul finalizării procedurilor legate de reorganizare, estimativ 12 luni. Monitorizarea și evaluarea opțiunii de reorganizare a persoanelor juridice va fi realizată prin analiza și controlul executării indicatorilor prevăzuți în pct. 5 lit. b).

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

- ☐ Cancelaria de Stat;
- ☐ Centrul Național Anticorupție;
- ☐ Ministerul Justiției;
- ☐ Ministerul Finanțelor;
- ☐ Ministerul Economiei;
- ☐ Agenția Proprietății Publice.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Proiectul de hotărâre va fi expediat pentru avizare autorităților sus-indicate.

Intenția, privind elaborarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat a fost plasată pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat).

Pozițiile părților implicate vor fi expuse prin avizele/rapoartele de expertiză elaborate de părți în procesul avizării proiectului de act normativ, cu reflectarea acestora în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	1		
povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	0		
competitivitatea afacerilor	0		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0		
concurența pe piață	0		
activitatea de inovare și cercetare	1		
veniturile și cheltuielile publice	0		
cadrul instituțional al autorităților publice	0		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	1		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice	0		
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	-1		
nivelul de salarizare	0		
condițiile și organizarea muncii	1		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	1		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	1		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	1		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		

discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i>			
Anexe			
Proiectul preliminar de act normativ			
Nota informativă la proiectul actului normativ			