

ANALIZA IMPACTULUI

În procesul de fundamentare a proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Agenția Națională pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului”

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului la proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Agenția Națională pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului”
Data:	05 aprilie 2022
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Economiei
Subdiviziunea:	Direcția dezvoltarea mediului de afaceri
Persoana responsabilă și datele de contact:	Cristina Lupea, consultant principal Direcția dezvoltarea mediului de afaceri. Tel. 250-613
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Instituția publică „Agenția Națională pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului” (în continuare - Instituție) are misiunea de implementare a politicii statului pe dimensiunea creșterii și dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii (ÎMM). În acest sens, ținând cont de instrumentele financiare pe care Instituția le administrează, aceasta trebuie să dispună, similar unor instituții financiare, de un sistem adecvat și eficient de guvernare și management a riscurilor specifice activității, care să includă un mecanism adecvat de identificare și diminuare a acestora. Sistemul actual de guvernare corporativă al Instituției publice, reglementat prin Regulamentul Organizației pentru Dezvoltarea sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii (Organizația), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 538/2007 (în continuare – regulament), nu asigură identificarea, analiza și răspunsul pertinent la posibilele riscuri specifice activității acesteia. Printre principalele deficiențe/probleme identificate, se regăsesc: • nu este asigurată o coerență în determinarea funcțiilor Organizației; guvernarea corporativă este confuz reglementată în regulament și nu corespunde celor mai bune practici de guvernare corporativă a unor entități de administrare a riscurilor specifice activității (risc de credit, risc de contra-parte, risc operațional- membrii Consiliului de coordonare sunt descurajați în participarea activă, dedicarea timpului suficient și asumarea de riscuri specifice procesului decizional; - cerințele de calificare față de Director nu sunt reglementate suficient și clar, fiind prevăzute într-o manieră formală.	

- Concentrarea deciziilor activității operaționale în responsabilitatea unei persoane, în special, în condițiile în care sistemul de control intern este aproape în totalitate lipsă, iar funcția de audit intern este încă insuficient valorificată;
- riscuri în activitatea operațională, inclusiv de soliditate structurală a organelor de conducere.
- integritatea situațiilor financiare nu poate fi confirmată;
- contrar prevederilor art. 62, alin. (5), lit. a) din Legea nr.181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, în calitate de instituție finanțată de la bugetul de stat (pct.12, lit.a) din regulament) Organizația administrează fluxurile financiare prin conturile bancare și nu contul unic trezorerial.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

Proiectul prevede restructurarea proceselor de organizare și funcționare a Organizației, luând în considerare următoarele deficiențe/probleme depistate:

- nu este asigurată o coerență în determinarea funcțiilor Organizației.
- Astfel, mai multe funcții nu pot fi identificate ca funcții de bază relevante unei instituții publice specializate în implementarea politicilor de susținere a IMM, dar reprezintă mai degrabă instrumente utilizate în realizarea funcțiilor de suport pentru IMM (de ex.: analiza sectorului IMM; întocmirea raportului anual cu privire la dezvoltarea IMM; facilitarea dialogului public-privat prin organizarea de seminare, forumuri în scopul asigurării participării sectorului privat la procesul de luare a deciziilor în domeniul dezvoltării; desfășurarea activității editoriale, inclusiv de conștientizare publică, pentru realizarea sarcinilor sale; crearea unei pagini web în domeniu, care să conțină articole, studii de caz și bune practici orientate spre antreprenori și instituțiile de suport al businessului; organizarea, în colaborare cu alte autorități centrale, autoritățile administrației publice locale și sectorul privat, a expozițiilor, forumurilor și concursurilor pentru întreprinderile micro, mici și mijlocii, în scopul încurajării spiritului antreprenorial și sporirii competitivității acestora, exercitarea altor funcții, care nu contravin prevederilor legislației în vigoare, necesare pentru realizarea politicii de susținere a dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii);
- guvernanta corporativă este confuz reglementată în regulament și nu corespunde celor mai bune practici de guvernanta corporativă a unor entități de administrare a riscurilor specifice activității Organizației (riscul de credit, riscul de contra-parte, riscul operațional).

Funcțiile fondatorului sunt dispersate și nesistematizate, ceea ce asigură riscuri operaționale, iar unele atribuții exercitate exclusiv de fondator sunt lipsă (de ex.: autorizează casarea mijloacele fixe – pct.5 din Hotărârea Guvernului nr.500/1998 despre aprobarea Regulamentului privind casarea bunurilor uzate, raportate la mijloacele fixe; aprobare a entității de audit care urmează să realizeze auditul situațiilor financiare). Organele de conducere - Consiliul de coordonare și Directorul – nu sunt create și organizate conform celor mai bune practici de guvernanta corporativă specifice unor entități care administrează riscuri de credit.

Prin urmare, Consiliul de coordonare nu este prevăzut la capitolul „Dirijarea organizației”, deși conform atribuțiilor prevăzute se menționează că exercită dirijarea activității organizației. Nu sunt stabilite cerințe minime față de membrii Consiliului, contrar practicilor de guvernanta corporativă a unor astfel de organe de conducere. Se constată o transparență redusă a monitorizării riscurilor referitoare la tranzacțiile cu persoanele afiliate organizației și a celor cu conflicte de interese, inclusiv modalitatea de soluționare a conflictelor de interese, în condițiile

în care Consiliul de coordonare nu are astfel de atribuții, care sunt iminente unui astfel de organ de conducere, conform celor mai bune practici de guvernare.

Lipsa remunerării Consiliului de coordonare, descurajează membrii Consiliului în participarea activă, dedicării timpului suficient și asumării de riscuri specifice procesului decizional. Astfel de practici nu sunt recomandate de principiile celor mai bune practici de guvernare corporativă a entităților cu activități similare organizației.

Cerințele de calificare față de Director nu sunt reglementate suficient și clar, fiind prevăzute într-o manieră formală. Astfel, în regulamentul Organizației (pct.16) se menționează că Directorul trebuie să dispună de studii și calificare corespunzătoare, fără a stabili expres studiile la care se face referință. De asemenea, experiența de 5 ani în domeniul economic nu este stabilită de a fi înregistrată într-o perioadă recentă (de 5 sau 10 ani), pentru a asigura relevanța unei experiențe neconsumate în timp, astfel cum stabilesc cele mai bune practici de guvernare corporativă.

- concentrarea deciziilor activității operaționale în responsabilitatea unei persoane, în special, în condițiile în care sistemul de control intern este aproape în totalitate lipsă, iar funcția de audit intern este încă insuficient valorificată.

Conform organigramei, gestiunea executivă este concentrată în cadrul directorului entității, în condițiile în care directorul adjunct nu dispune de un portofoliu de responsabilitate subordonat.

- riscuri de transparență informațională și de soliditate structurală a organelor de conducere.

Consiliul de coordonare are atribuții de stabilire a direcțiilor strategice și stabilire a mijloacelor de realizare a acestora, iar lipsa unor informații potrivite pentru luarea deciziilor menționate, prezentate de structuri independente, nu asigură obținerea unor informații adecvate pentru stabilirea eficientă și corectă a obiectivelor și monitorizare a performanțelor obținute;

- integritatea situațiilor financiare nu poate fi confirmată;

Regulamentul nu prevede obligativitatea realizării auditului situațiilor financiare și nici nu a fost realizat istoric în cadrul Organizației;

- contrar prevederilor art.62, alin.(5), lit.a) din Legea nr.181/2014 finanțelor publice și responsabilităților bugetar-fiscale, Organizația în calitate de instituție finanțată de la bugetul de stat (pct.12, lit.a) din regulament) administrează fluxurile financiare prin conturile bancare și nu contul unic trezorerial.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Principalele cauze care au dus la apariția problemei și realizarea Proiectului dat, în scopul eliminării neconformităților identificate și conformarea guvernării corporative a Instituției publice, conform celor mai bune practici, sunt:

- nu sunt identificate clar domeniile de activitate ale Organizației;
- lipsa remunerării membrilor Consiliului de coordonare;
- cerințele de calificare față de Director nu sunt reglementate suficient;
- gestiunea executivă este atribuită directorului Instituției, în condițiile în care vicedirectorul nu dispune de un portofoliu de responsabilitate subordonat;
- lipsa unui sistem de control intern și a unor comitete specializate cu membri independenți, create în suportul Consiliului de coordonare;
- realizarea unui audit a situațiilor financiare nu este prevăzută de regulament și nu a fost realizată istoric.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Conform prevederilor cadrului normativ (art.9, alin.(4) din Legea nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii), implementarea politicii de stat în Republica Moldova privind susținerea dezvoltării IMM se efectuează de către Organizație. Prin urmare, concentrarea misiunii de implementare a politicii statului pentru creșterea și dezvoltarea IMM în cadrul Instituției publice este relevantă și argumentată prin asigurarea în mod imperios a unei gestionări unificate, consolidate și eficiente a instrumentelor de suport pentru IMM, inclusiv a mijloacelor financiare alocate din bugetul de stat și partenerii de dezvoltare.

Proiectul a fost elaborat în scopul realizării obiectivelor de consolidare și eficientizare a implementării politicilor publice privind susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, prevăzute în Programul de activitate al Guvernului „Moldova vremurilor bune” și planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022.

Astfel, pentru realizarea obiectivelor stabilite de către Instituția publică și întru asigurarea realizării pertinente a prevederilor legislative enunțate, se impune necesitatea fortificării instituționale prin îmbunătățirea guvernantei corporative, restructurarea proceselor interne decizionale/administrative și sporirea transparenței în activitatea acesteia.

Organizația pentru Dezvoltarea sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii este Instituție publică din sfera de competență a Ministerului Economiei, care exercită, în numele statului, funcția de fondator al acesteia. Instituția publică este creată și activează în baza Hotărârii Guvernului nr.538/2007 cu privire la crearea Organizației pentru dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii.

Ministerul Economiei are atribuțiile de elaborare și asigurare a implementării strategiilor și programelor de stat în domeniul IMM-urilor. Implementarea politicilor de susținere a IMM-urilor se realizează de către Instituția publică prin documentele de planificare strategică și programe de stat, aprobate de Guvern, precum și proiecte de asistență. Finanțarea procesului de implementare a politicilor de susținere a IMM-urilor se efectuează prin alocările de la bugetul de stat și asistența financiară și tehnică a partenerilor de dezvoltare.

Fondurile administrate de Instituția publică prin prisma politicilor de suport pentru IMM sunt reprezentate de 10 programe de suport pentru creșterea și extinderea afacerilor și Fondul de garantare a creditelor. De asemenea, în scopul facilitării accesului la o locuință, Instituția publică emite garanții de stat în numele și pe contul statului, în cadrul Programului de stat „Prima Casă”.

Programele de suport ale Instituției publice sunt orientate spre finanțarea proiectelor de dezvoltare a afacerilor sub formă de granturi, precum și creștere a capacităților de administrare a afacerilor prin consultanță, instruire și mentorat.

Fondul de garantare a creditelor are misiunea de a contribui la facilitarea accesului IMM-urilor la credite prin acordarea de către stat a garanțiilor financiare IMM-urilor care nu dispun de gaj suficient la momentul solicitării creditelor pentru dezvoltarea proiectelor investiționale și finanțarea mijloacelor circulante proprii.

În perioada de activitate, Instituția publică a administrat un portofoliu de finanțare a mediului de afaceri prin prisma programelor de stat, cu excepția Fondului de garantare a creditelor, de cca 690 mil. lei sau circa 140 mil. lei anual. Portofoliul de garanții financiare administrat de constituie circa 607 mil. lei, facilitând acordarea de credite IMM-urilor de circa 1,7 mld. lei. Garanțiile de stat acordate și administrate de Instituție în cadrul Programului de stat „Prima Casă” constituie circa 2,1 mld. lei.

Prin urmare, se constată că Instituția publică se identifică ca o entitate financiară care are ca scop de bază finanțarea proiectelor de creștere și extindere a afacerilor realizate de IMM-uri, în vederea fortificării dezvoltării durabile și sporirii intensității contribuției acestora la dezvoltarea economică a Republicii Moldova.

În aceste condiții, Organizația trebuie să dispună, similar unor instituții financiare, de un sistem adecvat și eficient de management a riscurilor specifice activității, care să includă un proces eficace de identificare și diminuare a acestora.

Sistemul actual de guvernare corporativă, reglementat prin Regulament, nu asigură identificare, analiza și răspunsul pertinent la posibilele riscuri specifice activității acesteia.

În acest context, Ministerul Economiei a constatat ca soluție pentru eficientizarea activității Organizația pentru Dezvoltarea sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii restructurarea acesteia. Așadar, Organizația va deveni prin restructurare Instituția publică „Agenția Națională pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului”, autoritate administrativă din subordinea Ministerului Economiei.

Drept consecință a nerealizării acțiunilor înaintate de către Ministerul Economiei, în scopul consolidării funcționării și organizării Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, Instituția publică este supusă următoarelor riscuri:

- prezența unei guvernante corporative defectuoase, ce va împiedica o bună funcționare organizatorică a Instituției publice, care să permită stabilirea pertinentă a obiectivelor entității, mijloacelor de realizare a acestora și de monitorizare a performanțelor obținute;
- acordarea unei atenții insuficiente implementării măsurilor de creștere a gradului de conștientizare a riscurilor în cadrul Instituției publice, întrucât această conștientizare este necesară, la toate nivelurile instituției, inclusiv în rândul angajaților și constituie un factor decisiv pentru ameliorarea gestionării riscurilor;
- lipsa de responsabilitate finală a Consiliului de coordonare pentru guvernanta riscurilor. Este indispensabil ca Consiliul de coordonare să își asume și responsabilitatea pentru demonstrarea conformității și elaborarea măsurilor de redresare în cazul eventualelor riscuri majore, care pot amenința activitatea instituției;
- lipsa unor comitete specializate responsabile de supravegherea și consilierea consiliului cu privire la expunerile de risc curente ale entității și prezentarea de recomandări cu privire la strategia viitoare în materie de riscuri;
- neconformarea cadrului normativ, cu privire la identificarea măsurilor de prevenire a conflictelor de interese în vederea garantării obiectivității și independenței în luarea deciziilor a membrilor consiliului de coordonare, comitetelor specializate și directorului;
- lipsa unei politici de salarizare uniforme și suficiente, care ar susține o politică de remunerare ce ar încuraja asumarea de riscuri excesive, precum și pentru a susține condițiile de concurență echitabilă cu alte funcții din sectoarele care gestionează riscuri similare.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

[Hotărârea Guvernului nr.538/2007 cu privire la crearea Organizației pentru dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii](#), instituție publică din sfera de competență a Ministerului Economiei, care exercită, în numele statului, funcția de fondator al acesteia.

[Programul de activitate al Guvernului „Moldova vremurilor bune”](#), care prevede la capitolul VI. Politici sectoriale: Economie și Antreprenoriat, acțiunea cu privire la „Evaluarea,

consolidarea și eficientizarea programelor de susținere a IMM și mediului de afaceri pentru a reduce și a simplifica procedurile birocratice de accesare a acestora, inclusiv a celor în curs de dezvoltare”.

[Hotărârea Guvernului nr. 235/2021 cu privire la aprobarea Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022](#) pct.1.10 – asigurarea implementării celor mai bune practici de guvernanță corporativă.

[Legea Nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii](#), care stabilește cadrul legal de activitate al întreprinderilor micro, mici și mijlocii, precum și măsurile de suport din partea statului pentru crearea și dezvoltarea lor.

[Legea Nr. 181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale](#), care asigură dezvoltarea durabilă a finanțelor publice, consolidarea disciplinei bugetar-fiscale și asigurarea gestionării eficiente și transparente a resurselor financiare publice.

[Hotărârea Guvernului nr. 828/2018](#) pentru aprobarea Regulamentului cu privire la Fondul de garantare a creditelor pentru întreprinderile mici și mijlocii.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Obiectivul general al prezentei Hotărâri de Guvern este fortificarea organizării și funcționării Instituției publice „Agenția Națională pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului”.

Printre obiectivele generale de dezvoltare durabilă și acțiunile de întreprins pentru realizarea lor se enumeră:

- Eficientizarea funcționării Organizației pentru Dezvoltarea sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii;
- Simplificarea mecanismului de acces a IMM la instrumentele de suport ale Instituției publice;
- Necesitatea creării Fondul de accelerare și dezvoltare a economiei care va oferi diverse tipuri de finanțări pentru creșterea și extinderea/diversificarea activităților IMM, inclusiv încurajarea creării întreprinderilor noi;
- Instituirea unui mecanism de monitorizare a executării programelor și proiectelor de susținerea a IMM

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Neadoptarea măsurilor legate de fortificarea organizării Instituției publice va genera dificultăți în ceea ce privește asigurarea funcționalității eficiente a instituției, în stabilirea pertinentă a obiectivelor entității, în realizarea acestora și monitorizarea performanțelor obținute.

Drept consecință a nerealizării acțiunilor înaintate de către Ministerul Economiei, în scopul consolidării funcționării și organizării Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, Instituția publică se va confrunta cu următoarele:

- prezența unei guvernante corporative defectuoase, ce va împiedica o bună funcționare organizatorică a Instituției publice, care să permită stabilirea pertinentă a obiectivelor entității, mijloacelor de realizare a acestora și de monitorizare a performanțelor obținute;

- acordarea unei atenții insuficiente implementării măsurilor de creștere a gradului de conștientizare a riscurilor în cadrul Instituției publice, întrucât această conștientizare este necesară, la toate nivelurile instituției, inclusiv în rândul angajaților și constituie un factor decisiv pentru ameliorarea gestionării riscurilor;
- lipsa de responsabilitate finală a Consiliului de coordonare pentru guvernanta riscurilor. Este indispensabil ca Consiliul de coordonare să își asume și responsabilitatea pentru demonstrarea conformității și elaborarea măsurilor de redresare în cazul eventualelor riscuri majore, care pot amenința activitatea instituției;
- lipsa unor comitete specializate responsabile de supravegherea și consilierea consiliului cu privire la expunerile de risc curente ale entității și prezentarea de recomandări cu privire la strategia viitoare în materie de riscuri;
- neconformarea cadrului normativ, cu privire la identificarea măsurilor de prevenire a conflictelor de interese în vederea garantării obiectivității și independenței în luarea deciziilor a membrilor consiliului de coordonare, comitetelor specializate și directorului;
- lipsa unei politici de salarizare uniforme și suficiente, care ar susține o politică de remunerare ce ar încuraja asumarea de riscuri excesive, precum și pentru a susține condițiile de concurență echitabile cu alte funcții din sectoarele care gestionează riscuri similare

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligatii ce se doresc să fie aprobate

În aceste condiții proiectul are ca scop fortificarea organizării și funcționării Instituției publice, bazându-se în acest scop pe următoarele principii:

- guvernanta corporativă trebuie să asigure că structura organizatorică constituită permite stabilirea pertinentă a obiectivelor entității, mijloacelor de realizare a acestora și de monitorizare a performanțelor obținute;
- acordarea unei atenții sporite implementării măsurilor de creștere a gradului de conștientizare a riscurilor în cadrul Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, întrucât această conștientizare sporită la toate nivelurile instituției, inclusiv în rândul angajaților, constituie un factor decisiv pentru ameliorarea gestionării riscurilor;
- considerarea că responsabilitatea finală pentru guvernanta riscurilor îi revine consiliului instituției, care trebuie să își asume și responsabilitatea pentru demonstrarea conformității și elaborarea măsurilor de redresare în cazul eventualelor riscuri majore care pot amenința activitatea;
- constituirea unor comitete specializate responsabile de supravegherea și consilierea consiliului cu privire la expunerile de risc curente ale entității și prezentarea de recomandări cu privire la strategia viitoare în materie de riscuri;
- consolidarea măsurilor de prevenire a conflictelor de interese în vederea garantării obiectivității și independenței în luarea deciziilor a membrilor consiliului instituției, comitetelor specializate și directorului;
- asigurarea unor remunerații uniforme și suficiente, pentru a garanta că politica de remunerare nu încurajează asumarea de riscuri excesive, precum și pentru a asigura condiții de concurență echitabilă cu alte funcții din sectoarele care gestionează riscuri similare.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost considerate opțiuni alternative, deoarece prezenta analiză nu reprezintă o analiză complexă.
4. Analiza impacturilor opțiunilor
a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate
Implementarea proiectului va impune necesitatea stabilirii unei structuri organizatorice a Instituției publice „Agenția Națională pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului”.
<i>Efecte pozitive</i>
➤ Asigurarea realizării obiectivelor stabilite în Programul Guvernului cu privire la politicile de susținere a IMM; ➤ Fortificarea guvernantei corporative și eficientizarea funcționării și organizării Instituției publice „Agenția Națională pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului”; ➤ Simplificarea mecanismului de acces a IMM la instrumentele de suport ale Instituției publice, precum și instituirea unui mecanism de monitorizare a executării programelor și proiectelor de susținerea a IMM.
<i>Efecte negative</i>
Sunt menționate la opțiunea „A nu face nimic”.
b ¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea
Implementarea intervenției statului prin aprobarea proiectului Hotărârii de Guvern, nu va avea impact asupra bugetului de stat și nu va genera costuri pentru mediul de afaceri.
b ²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea
Nu este oportun, deoarece opțiuni alternative nu au fost analizate.
c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta
În cadrul creării Instituției Publice „Agenția Națională pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului” nu au fost identificate careva riscuri iminente și/sau impedimente care nu ar asigura realizarea sarcinii/obiectivelor propuse.
d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce

impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi	
Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător.	
Concluzie e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați	
Soluția de restructurare a proceselor de organizare și funcționare a Instituției publice este considerată o acțiune oportună/relevantă fără implicarea unor costuri suplimentare din bugetul de stat. Prin urmare, cheltuielile pentru implementarea prevederilor proiectului urmează a fi realizate în limita bugetului aprobat.	
5. Implementarea și monitorizarea	
a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare	
<i>Implementarea proiectului de Hotărâre a Guvernului:</i> - aprobarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Agenția Națională pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului”; - executarea procedurilor legale și a celor aferente restructurării autorității administrative; - ținând cont de faptul că proiectul de modificare a cadrului normativ conex, nu poate fi prezentat odată cu proiectul Hotărârii Guvernului, acesta va fi prezentat, conform art. 63, alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nu mai târziu de 6 luni de la data aprobării Hotărârii de Guvern. Cadrul normativ conex include: - Hotărârea Guvernului nr.538/2007 cu privire la crearea Organizației pentru dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii; - Hotărârea Guvernului nr. 129/2022 cu privire la aprobarea Programului de transformare digitală a întreprinderilor mici și mijlocii; - Hotărârea Guvernului nr. 439/2020 cu privire la aprobarea Programului de susținere a afacerilor cu potențial înalt de creștere și internaționalizare a acestora; - Hotărârea Guvernului nr. 592/2019 cu privire la aprobarea Programului de ecologizare a întreprinderilor mici și mijlocii; - Hotărârea Guvernului nr. 973/2018 cu privire la aprobarea Programului “START pentru TINERI: o afacere durabilă la tine acasă”; - Hotărârea Guvernului nr. 828/2018 pentru aprobarea Fondului de garantarea a creditelor pentru întreprinderile mici și mijlocii; - Hotărârea Guvernului nr. 202/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului de implementare a Programului de stat “Prima casă”; - Hotărârea Guvernului nr. 612/2017 pentru aprobarea conceptului Programului de stat “Prima casă”; - Hotărârea Guvernului nr. 614/2013 cu privire la aprobarea Concepției dezvoltării clusteriale a sectorului industrial al Republicii Moldova; - Hotărârea Guvernului nr. 972/2010 cu privire la Programul de atragere a remitențelor în economie “PARE 1+1” pentru anii 2010-2024;	

- Hotărârea Guvernului nr. 246/2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.	
b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea	
- Hotărârea Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției publice „Agenția Națională pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului”; - Depunerea cererilor de înregistrare a modificărilor necesare în registrele de stat în conformitate cu legislația, la Agenția Servicii Publice;	
c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea	
Impactul creării Instituției publice „Agenția Națională pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului”, prin restructurare din Organizația pentru Dezvoltarea sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii, din subordinea Ministerului Economiei, va fi resimțit după aprobarea Hotărârii Guvernului. .	
6. Consultarea	
a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă	
- Ministerele, Cancelaria de Stat, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență, care sunt implicate în elaborarea și implementarea politicilor de dezvoltare a întreprinderilor mici și mijlocii; - Consiliul economic pe lângă Prim-ministru; - Consiliul consultativ IMM; - Întreprinderile mici și mijlocii; - Centrul Național Anticorupție.	
b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților	
- În conformitate cu procedurile stabilite pentru transparența în procesul decizional și în vederea elaborării actelor normative, proiectul Hotărârii Guvernului și nota informativă vor fi plasate pentru inițierea procedurii de avizare/expertizare și consultare publică, pe pagina web oficială a Ministerului Economiei (www.me.gov.md), compartimentul <i>Transparența/Anunțuri privind consultările publice</i>, precum și pe platforma guvernamentală (www.particip.gov.md). - Solicitarea avizelor la proiectul de hotărâre a Guvernului în cadrul procesului de elaborare a acestuia; - Proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice în cadrul procesului de avizare/expertizare și consultare publică;	
c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)	
Poziția fiecărei entități consultate va fi analizată după consultarea publică a documentului de analiză a impactului și/sau intervenția propusă.	

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0	0	
povara administrativă	0	0	
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	
competitivitatea afacerilor	0	0	
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	1	0	
concurența pe piață	0	0	
activitatea de inovare și cercetare	0	0	
veniturile și cheltuielile publice	0	0	
cadrul instituțional al autorităților publice	0	0	
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	1	0	
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	1	0	
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	
situația macroeconomică	1	0	
alte aspecte economice	1	0	
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	1	0	
nivelul de salarizare	0	0	
condițiile și organizarea muncii	1	0	
sănătatea și securitatea muncii	0	0	
formarea profesională	2	0	
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	
nivelul veniturilor populației	1	0	
nivelul sărăciei	0	0	
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice	0	0	
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	
modul sănătos de viață al populației	0	0	
nivelul criminalității și securității publice	0	0	

accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	0	
nivelul și calitatea educației populației	0	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	
Discriminarea	0	0	
alte aspecte sociale	0	0	
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	
calitatea aerului	0	0	
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	
Biodiversitatea	0	0	
Flora	0	0	
Fauna	0	0	
peisajele naturale	0	0	
starea și resursele solului	0	0	
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	
consumul și producția durabilă	0	0	
intensitatea energetică	0	0	
eficiența și performanța energetică	1	0	
bunăstarea animalelor	0	0	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	
utilizarea terenurilor	0	0	
alte aspecte de mediu	0	0	
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i>			

Anexe
Proiectul preliminar de act normativ