

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2022

Chișinău

privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală

În temeiul art. 7 lit. b din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Hotărârea Guvernului nr. 271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022 nr. 119, art. 308/2), se modifică după cum urmează:

1. Punctul 2 va avea următorul cuprins:

„2. Se aprobă:

1) Regulamentul Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală, conform anexei nr. 1;

2) Structura Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală, conform anexei nr. 2;

3) Organigrama Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală, conform anexei nr. 3.”.

2. Se completează cu punctul 2¹, cu următorul cuprins:

„2¹. Se stabilește efectivul-limită al Instituției Publice Oficiului Național de Dezvoltare Regională și Locală în număr de 40 de unități”.

3. La anexă, textul „Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 271/2022” se substituie cu textul „Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 271/2022”.

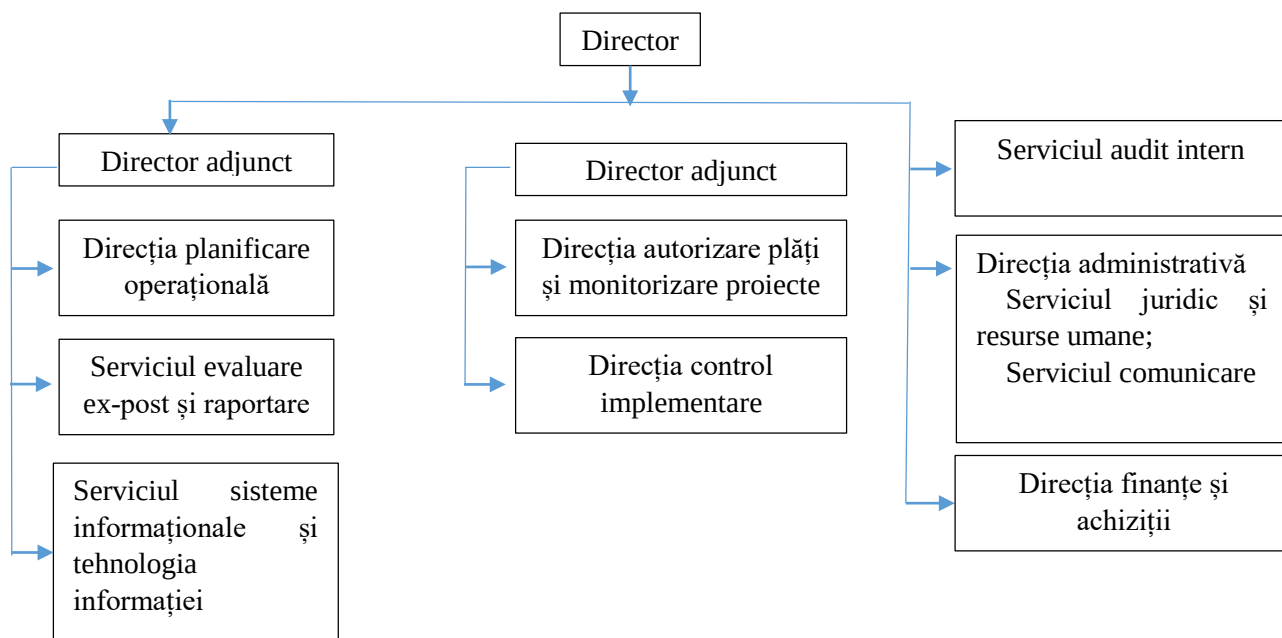
4. Se completează cu anexa, nr. 2, cu următorul cuprins:

Structura
Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală

Director
Directori adjuncți
Direcția planificare operațională
Serviciul evaluare ex-post și raportare
Serviciul sisteme informaționale și tehnologia informației
Direcția autorizare plăți și monitorizare proiecte
Direcția control implementare
Serviciul audit
Direcția administrativă
 Serviciul juridic și resurse umane
 Serviciul comunicare
Direcția finanțe și achiziții”

5. Se completează cu anexa, nr. 3, cu următorul cuprins:

Organigrama
Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală



6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

Natalia GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea
Hotărârii Guvernului nr.271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice
Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală

1. Denumirea autorului, și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul *hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală* a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile acestuia

Prezentul proiect a fost elaborat în vederea executării prevederilor art. 11 al Legii nr.27/2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, prin care este prevăzută constituirea entității de implementare a programului și proiectelor de dezvoltare regională și locală. Totodată, prin Hotărârea Guvernului nr.271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală, a fost constituită instituția publică respectivă, iar în conformitate cu prevederile pct.3 al hotărârii, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a actului normativ, va prezenta Guvernului spre aprobare structura, organigrama și efectivul-limită. Obligatorietatea aprobării de către Guvern a efectivului-limită, structurii și organigramei derivă inclusiv din prevederile art. 7 lit. b) a Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern.

3. Descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu cea a Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prevederile prezentului proiect de act normativ stabilesc completarea Hotărârii Guvernului nr.271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală cu prevederi ce vizează structura, organigrama și efectivul-limită a Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală. Aceste acțiuni sunt realizate în conformitate cu prevederile Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern, care prin art. 7 lit. b) stabilește dreptul exclusiv al Guvernului de a aproba structura și efectivul limită ale ministerelor, autorităților administrative centrale subordonate Guvernului și altor structuri organizaționale din sfera lor de competență.

Soluția normativă privind intervenția cu modificări la Hotărârea Guvernului nr.271/2022 cu aspectele ce țin de structură, organigramă și efectiv-limită, fără a merge calea unei hotărâre de Guvern separate care ar aproba respectivele aspecte, au avut la bază argumentele de ordin practic care ar rezulta din compilarea tuturor prevederilor de țin de organizarea și funcționarea Oficiului într-un singur act normativ și anume Hotărârea Guvernului nr.271/2022. Totodată, determinarea soluției cu intervenția modificărilor la Hotărârea Guvernului nr.271/2022, a avut la bază inclusiv „analogia” prevederilor expuse la pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.595/2017 pentru aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, care expres statuează că „aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, structurii și efectivului-limită se va efectua printr-o hotărâre de Guvern unică”.

Cu referire la eventuale alegeri statuate la art.64 alin.(3) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, conform căreia „prounerile privind modificarea unui act normativ nu se prezintă, de regulă, mai devreme de 6 luni de la data intrării în vigoare a actului respectiv”, relevăm că norma respectivă prin utilizarea sintagmei „de regulă” admite posibilitatea intervenției la actele normative adoptate și mai devreme de 6 luni. În cazul dat, Guvernul însuși la adoptarea Hotărârii nr.271/2022, a pus în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în termen de 30 de zile de la intrarea

în vigoare a respectivei hotărâri, să prezinte spre aprobare structura, organigrama și efectivul-limită al Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală.

Prin urmare, proiectul actului normativ, stabilește un efectiv-limită de 40 unități, organizate în 9 subdiviziuni specializate, iar structura Oficiului, în general, este elaborată astfel încât să existe 2 componente distincte: (i) componenta responsabilă pentru acțiuni soft: elaborarea manualelor operaționale în cazul finanțării proiectelor din sursele fondurilor naționale, elaborarea manualelor operaționale în cazul finanțării proiectelor din sursele partenerilor de dezvoltare, desfășurarea apelurilor de propuneri de proiecte și instruirile necesare în acest sens, colectarea aplicațiilor/dosarelor depuse în cadrul apelurilor și asigurarea procedurilor de evaluare a proiectelor și nu în ultimul rând asigurarea monitorizării ex-post a proiectelor implementate în cadrul cărora sunt estimate riscuri de durabilitate (ii) componenta responsabilă pentru aspectele tehnice, cum ar fi: aprobarea rapoartelor și documentelor prezentate și autorizarea debursării resurselor financiare, efectuarea vizitelor în teren pentru examinarea volumului și calității lucrărilor executate, fiind asigurată realizarea următoarelor atribuții:

2 directori adjuncți – care vor diviza funcțiile de gestionare a competențelor, conform celor două competențe descrise mai sus;

- a. Direcția gestionarea programelor: proceduri, manuale operaționale, lansare apeluri de proiecte, primirea aplicațiilor și evaluarea proiectelor – elaborează MO al ONDRL, elaborează MO pentru implementarea proiectelor finanțate de partenerii de dezvoltare, elaborează regulamentele interne aferente proceselor de finanțare a proiectelor: (i) lansează procedurile de apel pentru selectarea propunerilor de proiecte, (ii) asigură derularea corectă și legală a procesului de recepționare și verificare a dosarelor prezentate, (iii) asigură controlul veridicității documentelor prezentate, (iv) asigură controlul administrativ al dosarului fizic și electronic, (v) asigură procesul de evaluare a propunerilor de proiect, conform procedurile aprobate prin acte normative sau departamentale etc.
- b. Serviciul evaluarea ex-post a proiectelor – (i) evaluarea ex-post a proiectelor investiționale implementate, (ii) pregătirea rapoartelor și analiza activității de implementare a proiectelor investiționale, (iii) pregătirea rapoartelor de activitate internă, (iv) prezentarea Consiliului Național și autorităților naționale a rapoartelor anuale și semestriale privind implementarea proiectelor investiționale (v) crearea și actualizarea bazei de date statistice (vi) asigurarea monitorizării indicatorilor planificați în cadrul proiectelor investiționale.
- c. Direcția autorizarea plăți și monitorizare proiecte – (i) examinează rapoartele financiare prezentate pentru autorizarea plăților pentru lucrările și serviciile executate, (ii) autorizează plățile, (iii) prezintă Direcției finanțe achiziții actele necesare privind autorizarea plăților și contractelor, (iv) pregătirea, sistematizarea și completitudinea informațiilor necesare procedurii de evaluare a dosarelor etc.
- d. Direcția control implementare – (i) efectuarea verificărilor pe teren a obiectelor investiției declarate în cererea de solicitare a sprijinului financiar, (ii) întocmirea actelor de verificare pe teren efectuate la proiectele implementate, (iii) informarea conducerii Oficiului despre depistarea iregularităților admise și solicitarea după caz, a remedierii situației de către responsabilii tehnici, antreprenori și proiectanți, (iv) examinarea documentelor tehnice ce includ desene, specificări tehnice, devize etc., (v) examinarea contractelor încheiate cu agenții economici care vor executa lucrările de construcție și contractele cu responsabilii tehnici, (vi) monitorizarea graficului executării lucrărilor, volumului și calitatea lucrărilor etc.
- e. Serviciul audit intern – reprezintă o verigă importantă a instituției, în special în cazul implementării unui șir de proiecte investiționale importante, cu proceduri complexe. Astfel, rolul acestei subdiviziuni va fi controlul corectitudinii proceselor și evitării riscurilor de realizare a unor cheltuieli neeligibile cu potențial de risc de solicitare a recuperării banilor.

f. Direcția finanțe și achiziții – chiar dacă pentru implementarea proiectelor sunt create echipe de proiect, toate procedurilor contabile, solicitări de plată, debursări, tranzacții bancare sunt realizate prin intermediul acestei subdiviziuni. Mai mult decât atât, achizițiile publice realizate în cadrul proiectelor, la fel, sunt o responsabilitate directă a instituției publice, fapt pentru care poartă răspundere. Mai mult decât atât, toate procedurile de achiziție publice sunt împărțite în două categorii: (i) proceduri desfășurate conform legislației naționale, cu înscrierea în Sistemul Informațional Registrul Achizițiilor Publice, (ii) proceduri realizate conform regulilor donatorilor, care sunt complexe și necesită o specializare aparte.

În același sens, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.152/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, instituția publică va avea rolul de control al corectitudinii proceselor de achiziții realizate de către beneficiarii proiectelor finanțate din FNDRL. De asemenea, în anul 2022 urmează a fi inițiate alte noi proiecte de finanțare externă, care vor solicita o implicare activă atât a prezentei subdiviziuni, cât și a altor subdiviziuni, după cum urmează:

- proiectul Băncii Mondiale „Securitatea alimentării cu apă și sanitație în Republica Moldova”, cu un buget total estimativ de 50 milioane USD;
- proiectul KfW - pentru finanțarea instituțiilor educaționale, cu un cost estimativ de circa 8 milioane Euro;
- proiectele finanțate în temeiul Acordului de finanțare nerambursabilă, semnat între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova.

g. Serviciul juridic și resurse umane – pe lângă cele 40 unități planificate în aparatul central al instituției publice, urmează a fi încadrat și personal angajat în funcții temporare, luând în considerație că această instituție va fi responsabilă și pentru implementarea proiectelor finanțate din surse externe, respectiv activitățile de angajare și control juridic al acțiunilor realizate va fi în sarcina acestei subdiviziuni.

h. Direcția administrativă – include personalul tehnic care asigură funcționalitatea instituției.

i. Serviciul gestionare sisteme informaționale și tehnologia informației – această subdiviziune este constituită în contextul acțiunilor de elaborare a unui sistem informațional specializat, care va include în sine aspectele necesare monitorizării tuturor proiectelor investiționale implementate pe platforma dezvoltării regionale, finanțate atât din sursele alocate din FNDRL, cât și din sursele partenerilor de dezvoltare.

5. Fundamentarea economico-financiară

Prezentul proiect stabilește completarea Hotărârii Guvernului nr. 271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală, cu prevederi referitoare la structura, organigrama și efectivul-limită al Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală.

Cheltuielile de personal sunt estimate la aprox. 7,2 mln. lei pentru activitatea a 40 unități de personal, în comparație cu cheltuielile de personal planificate pentru anul 2021 în cadrul I.P. Fondul de Investiții Sociale din Moldova, cu un număr de 28 unități pentru care au fost estimate aproximativ. 5,2 mln. lei. Prin urmare, cheltuielile anuale alocate în medie pentru o unitate de personal în noua structură organizatorică, sunt de circa 180 mii lei anual, în raport cu 185,7 mii lei anual, planificate în cadrul I.P. FISM pentru anul 2021. Este de relevat că, sursele de finanțare ale Oficiului, potrivit pct.14 din Regulamentul acestuia, îl constituie mijloacele financiare primite de la Fondul național de dezvoltare regională și locală; resursele alocate din cadrul proiectelor finanțate din surse externe; alte surse neinterzise de cadrul normativ. Astfel, potrivit art.11 alin.(3) din Legea privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală nr.27/2022, cheltuielile de organizare și funcționare a entității de implementare se suportă din contul Fondului național. Totodată, Legea finanțelor publice și

responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, prevede expres posibilitatea finanțării instituțiilor publice bugetare din resursele proiectelor finanțate din surse externe (art.42-44).

Mai mult ca atât, conform prevederilor Regulamentului Oficiului, bugetul acestuia, este prezentat pentru coordonare fondatorului și spre aprobare Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale. Or, Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale este creat în scopul aprobării, promovării și coordonării la nivel național a obiectivelor politicii de dezvoltare regională, având o reprezentativitate largă, în componența sa fiind incluși miniștrii cu competențe în domeniile dezvoltării regionale, economiei, finanțelor, alți miniștri, președinții consiliilor regionale pentru dezvoltare, câte un reprezentant al sectorului privat din partea fiecărui consiliu regional pentru dezvoltare, un reprezentant al asociațiilor reprezentative ale autorităților administrației publice locale, precum și un reprezentant al societății civile. Componența acestui Consiliu este stabilită la anexa nr.2 din Hotărârea Guvernului nr.172/2022.

Necesitatea constituirii unei structuri cu 40 unități de personal reiese și din efortul și volumul de lucru care urmează a fi realizat:

1. desfășurarea anuală a minim unui concurs de selectare a proiectelor de dezvoltare locală;
2. asigurarea implementării a peste 150 proiecte de dezvoltare locală finanțate anual din sursele Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală;
3. asigurarea implementării proiectelor investiționale finanțate din surse externe, aferente domeniilor de eligibilitate, prevăzute în Hotărârea Guvernului privind gestionarea mijloacelor alocate din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală. Se estimează că începând cu anul 2022 să fie inițiată implementarea a 3 proiecte investiționale finanțate din surse ale partenerilor externi:
 - proiectul Băncii Mondiale „Securitatea alimentării cu apă și sanitație în Republica Moldova”, cu un buget total estimativ de 50 milioane USD;
 - proiectul KfW - pentru finanțarea instituțiilor educaționale, cu un cost estimativ de circa 8 milioane Euro;
 - proiectele finanțate în temeiul Acordului de finanțare nerambursabilă semnat între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova.

Suplimentar, instituția nou formată va asigura și finalizarea proiectelor în curs de implementare:

- Grantul oferit de Guvernul României pentru instituțiile preșcolare din Republica Moldova, activitatea 70073 Proiectul „Programul de asistență tehnică și financiară acordată de Guvernul României pentru instituțiile preșcolare din Republica Moldova”;
- Proiectul „Reforma Învățământului în Moldova” în baza unui credit în valoare de 12 mln. dolari SUA, dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare din 07 februarie 2013, modificat la 13 iulie 2015 și 07 februarie 2017 (Creditul nr.5196-MD), activitatea 70084 „Proiectul de Reformă a Educației din Moldova”.

6. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare:

Prezentul proiect de act normativ își propune să execute prevederile Hotărârii Guvernului nr.271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală, conform căreia, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a actului normativ, va prezenta Guvernului spre aprobare structura, organigrama și efectivul limită. Prin urmare, proiectul va include un șir de completări în textul hotărârii de Guvern, dar și completarea cu unele anexe, care vor include structura și organigrama instituției.

7. Avizare și consultarea publică a proiectului

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului.

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului de act normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale www.midr.gov.md, la rubrica Transparența decizională și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md.

Proiectul urmează a fi avizat de următoarele instituții:

Cancelaria de Stat;

Ministerul Finanțelor;

Ministerul Economiei;

Ministerul Justiției;

Centrul Național Anticorupție.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Pentru proiectul actului normativ a fost efectuată Analiza de impact aferentă, care a fost remisă spre consultare Cancelariei de Stat și Ministerului Finanțelor prin scrisoarea nr.06-2256 din 04.05.2022.

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Secretar general al ministerului

Lilia DABIJA

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza de impact la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.271/2022 Cu privire organizarea și funcționarea Oficiului Național de Dezvoltare Regională și Locală
Data:	Mai 2022
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Subdiviziunea:	Direcția Politici de Dezvoltare Regională
Persoana responsabilă și datele de contact:	Igor MALAI, Șef al Direcției politici de dezvoltare regională
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Guvernul Republicii Moldova prin Programul său de activitate, dar și prin intermediul prevederilor Planului de acțiuni a stabilit obiectivul creșterii resurselor financiare alocate dezvoltării localităților prin crearea Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală. Prin urmare, conform prevederilor Legii nr. 27 din 10.02.2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, implementarea proiectelor în domeniul dezvoltării locale se realizează prin intermediul unei entități de implementare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională care a fost creată prin hotărârea Guvernului 271/2022. Prin urmare, problema identificată și care urmează a fi soluționată derivă din alin.1) al Pct.3 al hotărârii Guvernului menționate, care pune în sarcină Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale: „în termen de 30 de zile, va elabora și va prezenta Guvernului spre aprobare structura, organigrama și efectivul-limită ale Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală”.	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
Conform prevederilor Legii nr. 27 din 10.02.2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, proiectele în domeniul dezvoltării locale includ următoarele domenii de intervenție: - îmbunătățirea infrastructurii tehnico-edilitare locale; - construcția și renovarea infrastructurii sociale; - cofinanțarea proiectelor implementate din sursele de asistență externă. Resursele aprobate pentru finanțarea proiectelor de dezvoltare locală pentru anul 2022 sunt de 470 milioane lei, fiind preconizată o creștere a cuantumului acestor resurse pentru anii următori. Pentru a asigura implementarea în termeni restrânși, dar și în contextul unor principii de eficiență, este imperioasă analiza opțiunilor de constituire a entității de implementare, examinând următoarele criterii de eficiență: - proceduri interne eficiente de management și control financiar al programelor și proiectelor implementate;	

- proceduri interne eficiente de distribuire a competențelor, astfel încât să fie întrunite standarde de integritate și corectitudine a implementării proiectelor investiționale, fiind asigurat controlul volumelor și calității lucrărilor și validării plăților pentru lucrările executate;
- resurse umane calificate și cu experiență de implementare a proiectelor investiționale;
- experiența implementării proiectelor investiționale finanțate din surse externe;
- asigurarea transparenței procedurilor implementate;
- proceduri eficiente și transparente de utilizare a mijloacelor alocate.

În context, este important de identificat opțiunea care va asigura realizarea sarcinilor în conformitate cu angajamentele asumate de către Guvernul Republicii Moldova. Astfel, examinând cadrul instituțional existent, dar și timpul necesar pentru realizarea eficientă a sarcinilor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a considerat oportună inițierea procesului de restructurare a I.P. „Fondul de Investiții Sociale din Moldova”, care a fost o instituție publică cu autonomie administrativă și financiară, orientată prioritar spre implementarea proiectelor finanțate din surse ale partenerilor de dezvoltare. Astfel, Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală a fost creat ca instituție publică fondată de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, finanțată din sursele Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală ale cărei structură, organigramă și efectiv limită se aprobă prin hotărâre de Guvern. (art.7 lit.b) din Legea 136/2017 cu privire la Guvern).

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Cauzele apariției problemei sunt generate de inițiativa Guvernului Republicii Moldova de a crea un Fond cu mijloace financiare alocate, care vor contribui la implementarea unor noi tipuri de intervenții la nivel local, crescând astfel capacitatea de dezvoltare a localităților Republicii Moldova, precum și vor permite unificarea și ajustarea domeniilor finanțate din fondurile naționale, astfel încât să nu fie create dublări ale domeniilor de intervenție. Totodată, necesitatea constituirii entității de implementare a programelor și proiectelor în domeniul dezvoltării locale este impusă de prevederile art. 11 ale noii Legi nr. 27 din 10.02.2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Problema și necesitatea realizării unor intervenții privitor la constituirea entității de implementare a programelor și proiectelor de dezvoltare regională, derivă din prevederile Legii nr. 27 din 10.02.2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală. Prin urmare, lipsa unor intervenții de constituire a proiectelor de dezvoltare locală, creează provocări de nerealizare a sarcinilor impuse de către Guvern și valorificarea celor 470 milioane de lei alocați pentru implementare în anul 2022 a unui număr de 100-150 de proiecte. Astfel, pentru a asigura corectitudinea utilizării resurselor financiare alocate, dar și eficiența acestuia, este necesară o gestionare eficientă a acțiunilor și controlului calității și corectitudinii implementării proiectelor, fără riscuri de corupție și fără riscuri utilizare neeficientă a mijloacelor alocate. Astfel, pentru a asigura implementarea proiectelor investiționale în condiții de eficiență și transparență, este imperioasă constituirea entității cu o structură și unui număr de personal suficient, care să asigure realizarea misiunilor atribuite și care vor asigura atât controlul corectitudinii plăților solicitate, dar și controlul în teren a acțiunilor realizate de către beneficiarii proiectelor.

<i>e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului</i>
Prevederile cadrului juridic actual și temeiul legal pentru acțiunile planificate, derivă din normele Legii nr. 27 din 10.02.2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală care stabilește obligativitatea constituirii unei instituții cu competențe în implementarea programelor și proiectelor de dezvoltare locală. Totodată, un șir de competențe ale acestei instituții sunt incluse în actul normativ de constituire pentru care este elaborată prezenta Analiză de Impact și în hotărârea Guvernului nr.152/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de gestionare a mijloacelor alocate în Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, care stabilesc funcții și atribuții de desfășurarea a apelurilor de propuneri de proiecte, etapele de implementare și monitorizare a proiectelor, inclusiv responsabilitatea utilizării mijloacelor alocate din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală.
2. Stabilirea obiectivelor
<i>a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)</i>
Drept obiectiv se propun următoarele: 1) 1 apel de propuneri de proiecte desfășurat anual; 2) 100 % valorificare a mijloacelor alocate din Fondul Național pentru Dezvoltarea Regională și Locală; 3) 100 % de proiecte implementate din sursele alocate din Fondul Național pentru Dezvoltarea Regională și Locală; 4) 100 % proiecte implementate conform acordurilor de finanțare semnate cu partenerii de dezvoltare; 5) 100 % din informația cu caracter public cu privire modul de selectare, aprobare și implementare a proiectelor, este publicată pe pagina oficială a entității de implementare a programelor și proiectelor de dezvoltare locală.
3. Identificarea opțiunilor
<i>a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție</i>
Opțiunea de a nu face nimic, nu poate fi descrisă din motivul că potrivit prevederilor din hotărârea Guvernului 271/2022, Instituția Publică Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală este deja constituită și conform pct.3. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în termen de 30 de zile trebuie să prezinte Guvernului spre aprobare structura, organigrama și efectivul limită.
<i>b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țin seama de cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate</i>
Prevederile principale ale prezentului proiect de act normativ stabilesc completarea Hotărârea Guvernului nr. 271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare

Regională și Locală cu anexe prin care se stabilesc structura, organigrama și efectivul limită a Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală. Acestea acțiuni sunt realizate în conformitate cu prevederile Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern, care prin art. 7, punctul b), stabilește dreptul exclusiv al Guvernului de a aproba structura și efectivul limită a ministerelor, autorităților administrative centrale subordonate Guvernului și altor structuri organizaționale din sfera lor de competență.

Prin urmare, proiectul actului normativ, stabilește un efectiv limită de circa 40 unități, organizate în 9 subdiviziuni specializate, iar structura Oficiului, este elaborată astfel încât să existe 2 componente distincte: (i) componenta responsabilă pentru acțiuni soft: elaborarea manualelor operaționale în cazul finanțării proiectelor din sursele fondurilor naționale, elaborarea manualelor operaționale în cazul finanțării proiectelor din sursele partenerilor de dezvoltare, desfășurarea apelurilor de propuneri de proiecte și instruirile necesare în acest sens, colectarea aplicațiilor / dosarelor depuse în cadrul apelurilor, și asigurarea procedurilor de evaluare a proiectelor și nu în ultimul rând asigurarea monitorizării ex-post a proiectelor implementate și în cadrul cărora sunt estimate riscuri de durabilitate. (ii) componenta responsabilă pentru aspectele tehnice, cum ar fi aprobarea rapoartelor și documentelor prezentate și autorizarea debursarea resurselor financiare, efectuarea vizitelor în teren pentru examinarea volumului și calității lucrărilor executate;

2 directori adjuncți – care vor împărți funcțiile de gestionare a competențelor, conform celor două componente descrise mai sus;

- a. Direcția gestionarea programelor: proceduri, manuale operaționale, lansare apeluri de proiecte, primire aplicații și evaluarea proiectelor – elaborează Manualul Operațional al ONDRL, elaborează Manualul operațional pentru implementarea proiectelor finanțate de partenerii de dezvoltare, elaborează regulamentele interne aferente proceselor de finanțare a proiectelor, (i) lansează procedurile de apel pentru selectarea propunerilor de proiecte, (ii) asigură derularea corectă și legală a procesului de recepționare și verificare a dosarelor prezentate, (iii) asigurarea controlului veridicității documentelor prezentate, (iv) asigură controlul administrativ al dosarului fizic și electronic, (v) asigură procesul de evaluare a propunerilor de proiect, conform procedurile aprobate prin acte normative, etc.
- b. Serviciul evaluarea ex-post a proiectelor – (i) evaluarea ex-post a proiectelor investiționale implementate, (ii) pregătirea rapoartelor și analiza activității de implementare a proiectelor investiționale, (iii) pregătirea rapoartelor de activitate internă, (iv) prezentarea Consiliului Național și autorităților naționale a rapoartelor anuale și semestriale privind implementarea proiectelor investiționale; (v) crearea și actualizarea bazei de date statistice; (vi) asigurarea monitorizării indicatorilor planificați în cadrul proiectelor investiționale.
- c. Direcția autorizarea plăți și monitorizare proiecte – (i) examinează rapoartele financiare prezentate pentru autorizarea plăților pentru lucrările și serviciile executate, (ii) autorizează plățile, (iii) prezintă Direcției finanțe și achiziții actele necesare privind autorizarea plăților și contractelor, (iv) pregătirea, sistematizarea și completitudinea informațiilor necesare procedurii de evaluare a dosarelor etc.
- d. Direcția control implementare – (i) efectuarea verificărilor pe teren a obiectelor investiției declarate în cererea de solicitare a sprijinului financiar, (ii) întocmirea actelor de verificare pe teren, efectuate la proiectele implementate, (iii) informarea conducerii Oficiului despre depistarea iregularităților admise și solicitarea după caz responsabililor tehnici, antreprenorilor și a proiectanților de remediere a situației, (iv) examinarea documentelor tehnice ce includ desene, specificații tehnice, devize etc., (v) examinarea contractelor încheiate cu agenții economici care vor executa lucrările de construcție și contractele cu responsabilii tehnici, (vi) monitorizarea graficului executării lucrărilor, volumul și calitatea lucrărilor etc.

e. Serviciul audit intern – reprezintă o verigă importantă a oricărei instituții, mai ales în cazul implementării unui șir de proiecte investiționale importante și cu proceduri dificile. Astfel, rolul acestei subdiviziuni va fi controlul corectitudinii proceselor și evitării riscurilor de realizare a unor cheltuieli ineligibile cu potențial risc de solicitare a recuperării banilor.

f. Direcția finanțe și achiziții – chiar dacă pentru implementarea proiectelor sunt create echipe de proiect, toate procedurile contabile, solicitări de plată, debursări, tranzacții bancare sunt realizate prin intermediul secției financiare și achiziții. Mai mult decât atât, achizițiile publice realizate în cadrul proiectelor la fel sunt o responsabilitate directă a instituției publice. Mai mult decât atât, toate procedurile de achiziție publice sunt împărțite în două categorii: (i) proceduri desfășurate conform legislației naționale, cu înscrierea în Sistemul Informațional Registrul Achizițiilor Publice, (ii) proceduri realizate conform regulilor donatorilor, care sunt complexe și necesită o specializare aparte.

În același sens, conform prevederilor Hotărârea Guvernului nr. 152/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, instituția publică va avea rolul de control al corectitudinii proceselor de achiziții realizate de către beneficiarii proiectelor finanțate din FNDRL. De asemenea, în perioada anului 2022, urmează a fi inițiate alte noi proiecte de finanțare externă, care vor solicita o implicare activă atât a prezentei subdiviziuni cât și a altor subdiviziuni ale instituției, după cum urmează:

- proiectul Băncii Mondiale „Securitate alimentării cu apă și sanitație în Republica Moldova”, cu un buget total estimativ de 50 milioane USD;
- proiectul KfW, pentru finanțarea instituțiilor educaționale, cu un cost estimativ de circa 8 milioane euro;
- proiectele finanțate în temeiul Acordului de finanțare nerambursabilă semnat între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova.

g. Direcția administrativă – include personalul tehnic care asigură funcționalitatea instituției, inclusiv serviciul juridic și resurse umane și i serviciul comunicare.

h. Serviciul gestionare sisteme informaționale și tehnologia informației – această subdiviziune este constituită în contextul acțiunilor de elaborarea a unui sistem informațional specializat care va include în sine aspecte necesare monitorizării tuturor proiectelor investiționale implementate pe platforma dezvoltării regionale, finanțate atât din surse alocate din FNDRL cât și din surse ale partenerilor de dezvoltare.

În afara celor 40 persoane planificate în aparatul central al instituției publice, urmează a fi încadrat și personal angajat în funcții temporare, luând în considerație că această instituție va fi responsabilă și pentru implementarea proiectelor finanțate din surse externe, respectiv activitățile de angajare și control juridic al acțiunilor realizate va fi în sarcina aceleiași subdiviziuni.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea alternativă nu poate fi descrisă din motivul că potrivit prevederilor din Hotărârea Guvernului 271/2022, Instituția Publică Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală este deja constituită și conform pct.3. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în termen de 30 de zile trebuie să prezinte Guvernului spre aprobare structura, organigrama și efectivul limită.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Efecte negative:

- riscuri de nevalorificare a resurselor financiare alocate în Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală;
- riscuri privind tergiversarea termenului de lansare a concursurilor de selectare a proiectelor;
- riscuri de asigurare a corectitudinii utilizării resurselor financiare publice în absența unor mecanisme de control al calității investițiilor;
- riscuri de neimplementare a prevederilor Planului de acțiuni al Guvernului RM pentru perioada 2021-2022;

Efecte pozitive:

În contextul efectelor pozitive, este dificilă evaluarea acestora, în considerentul capacităților reduse ale entităților publice în monitorizarea implementării proiectelor investiționale și evaluarea impactului acestora, în baza unor principii de eficiență și calitate, inclusiv din perspectiva evaluării bunăstării populației în rezultatul implementării proiectelor.

Totodată, reieșind din analiza practicilor anterioare de implementare a proiectelor finanțate din sursele Fondului Ecologic Național și a Fondului pentru Eficiență Energetică, putem menționa că necesitatea unor modificări procedurale devine imperioasă din cauza creșterii costurilor de implementare a proiectelor inițiate încă în ani 2015-2016 și a lipsei capacităților de gestiune a proiectelor implementate, fapt care creează premise și riscuri de nefinalizare a proiectelor sau de pierdere a garanțiilor pentru lucrările executate și a echipamentelor și utilajelor furnizate.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Beneficii

Cele mai importante beneficii ale actului normativ țin de implementarea unei opțiuni care ar permite în termeni restrânși să fie realizate acțiunile propuse conform prevederilor Legii nr. 27 din 10.02.2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală. Prin urmare, în colaborare cu partenerii de dezvoltare și de implementare a proiectelor de importanță locală, în domenii precum educație, sănătate, protecție socială, sport etc., este posibilă realizarea în termeni restrânși a unui set de acțiuni imediate privitor la:

- a. desfășurarea concursurilor de proiecte;
- b. asigurarea logistică a proceselor de evaluare și aprobare a proiectelor investiționale;
- c. inițierea procedurilor de contractare a proiectelor investiționale;
- d. controlul calității lucrărilor și serviciilor prestate;
- e. managementul sistemului informațional privind gestiunea programelor și proiectelor de dezvoltare regională și locală;
- f. asigurarea procesului de transmitere a costurilor investiționale;
- g. evaluarea ex-post a proiectelor implementate.

Alt aspect pozitiv îl reprezintă evitarea riscurilor asociate cu nefinalizarea proiectelor investiționale sau implementarea acestora cu abateri de la documentația tehnică. Totodată, asigurarea proceselor eficientizare a implementării proiectelor investiționale și reducere a costurilor de implementare, are o legătură strânsă cu modul de organizare instituțională și a funcțiilor atribuite noii entități.

Costuri de implementare:

Prezentul act normativ stabilește includerea în actul normativ aprobat prin Hotărârii Guvernului nr. 270/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală a unor prevederi privind efectivul limită al personalului în cadrul Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală, stabilite conform Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern.

Cheltuielile de personal sunt estimate la aproximativ 7,2 mln. lei pentru activitatea a 40 unități de personal, în comparație cu cheltuielile de personal planificate pentru anul 2021 în cadrul I.P. Fondul de Investiții Sociale din Moldova cu un număr de 28 unități au fost de aproximativ 5,2 mln. lei. Prin urmare, cheltuielile anuale alocate în medie pentru 1 unitate de personal în noua structură organizatorică, sunt de circa 180 mii lei anual, în raport cu 185,7 mii lei anual planificate în cadrul I.P. FISM pentru anul 2021.

Necesitatea constituirii unei structuri cu 40 unități de personal reiese și din efortul și volumul de lucru care urmează a fi realizat:

1. desfășurarea anuală a minim unui concurs de selectare a proiectelor de dezvoltare locală;
2. asigurarea implementării a peste 150 proiecte de dezvoltare locală finanțate anual din sursele Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală;
3. asigurarea implementării proiectelor investiționale finanțate din surse externe, aferente domeniilor de eligibilitate, prevăzute în Hotărârea Guvernului privind gestionarea mijloacelor alocate din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală. Se estimează ca începând cu anul 2022, să fie inițiată implementarea a 3 proiecte investiționale finanțate din surse ale partenerilor externi:
 - proiectul Băncii Mondiale „Securitate alimentării cu apă și sanitație în Republica Moldova”, cu un buget total estimativ de 50 milioane USD;
 - proiectul KfW, pentru finanțarea instituțiilor educaționale, cu un cost estimativ de circa 8 milioane euro;
 - proiectele finanțate în temeiul Acordului de finanțare nerambursabilă semnat între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova.

Suplimentar, instituție nou formată va asigura și finalizarea proiectelor în curs de implementare:

- Grantul oferit de Guvernul României pentru instituțiile preșcolare din Republica Moldova, activitatea 70073 Proiectul ”Programul de asistență tehnică și financiară acordată de Guvernul României pentru instituțiile preșcolare din Republica Moldova”;
- Proiectul ”Reforma Învățământului în Moldova” în baza unui credit în valoare de 12 mln. dolari SUA, dintre Republica Moldova și Asociația Internațională Pentru Dezvoltare din 07 februarie 2013, modificat la 13 iulie 2015 și 07 februarie 2017 (Creditul nr.5196-MD), activitatea 70084 ”Proiectul de Reformă a Educației din Moldova”.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Evaluarea impactului și a costurilor pentru o opțiune suplimentară este dificil de a fi realizată, luând în considerare că Instituția Publică Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală este deja constituită și conform pct.3. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în termen de 30 de zile trebuie să prezinte Guvernului spre aprobare structura, organigrama și efectivul limită.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Riscurile nu pot fi descrise din motivul că potrivit prevederilor din Hotărârea Guvernului 271/2022, Instituția Publică Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală este deja constituită și conform pct.3. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în termen de 30 de zile trebuie să prezinte Guvernului spre aprobare structura, organigrama și efectivul limită.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sânt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Nu este cazul. Analiza de impact în cauză, nu este o analiză care se referă la reglementarea activității de întreprinzător.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Scopul constituirii entității de implementare a programelor și proiectelor locale prin reorganizarea unei instituții publice existente, constă în utilizarea experiențelor deja existente, astfel încât să fie realizată implementarea în termeni proximi a acțiunilor prioritare planificate de către Guvern pentru perioada anilor 2021-2022. Luând în considerare volumul de lucru identificat în rezultatul recepționării a 724 cereri de finanțare în cadrul primului Concurs de selectare a proiectelor de dezvoltare locală, precum și în contextul inițierii în anul 2022 a două proiecte majore cu finanțare din surse externe, este imperioasă luarea deciziei de aprobare a unui efectiv limită cu minim 40 unități de presonal.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sânt necesare

Odată cu aprobarea structurii, organigramei și efectivului limită, în conformitate cu prevederile Legii nr. 27 din 10.02.2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, dar și a Hotărârii Guvernului nr.271/2022, urmează a fi elaborat și aprobat de către Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale Manualul operațional al ONDRL. Acest document va stabili modul de organizare internă, aprobarea deciziilor și mecanismului de implementare a proiectelor precum și modalitatea de încadrare în instituție.

Suplimentar, activitatea entității nou create va fi reglementată prin deciziile Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale, care va aproba cheltuielile de organizare și funcționare a acesteia.

Totodată, conform prevederilor actului normativ privitor la constituirea entității, pentru asigurarea funcționalității acesteia, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, va solicita convocarea în termen de 30 de zile de la data publicării actului normativ, ședința Consiliului Național de Coordonare a

Dezvoltării Regionale și Locale pentru aprobarea bugetului necesar pentru organizarea și funcționarea instituției.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Performanța entității noi constituite va fi măsurată în contextul următorilor indicatori:

- Gradul de finalizare a proiectelor aprobate spre finanțare;
- Gradul de valorificare a mijloacelor financiare alocate anual din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală pentru proiecte de dezvoltare locală;
- Gradul de implementare a Deciziilor Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale și ale fondatorului;
- Gradul de realizare a obiectivelor anuale aprobate;
- Gradul de implementare a proiectelor internaționale;
- Gradul de implementare a graficului aprobat pentru implementarea proiectelor.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

În conformitate cu deciziile și termenii aprobați pentru lansarea apelului de propuneri de proiecte și pentru inițierea procesului de implementare a acestora, impacturile estimate urmează a fi resimțite până la sfârșitul anului 2022. Primele rezultate de implementare a proiectelor urmează a fi obținute în termen de 12-18 luni de la data semnării contractelor de finanțare.

Prin urmare, reieșind din cele menționate mai sus, considerăm că prima etapă de evaluare a impactului activității entității nou create urmează a fi realizată în a doua parte a anului 2023. Totodată, considerăm că rezultatele evaluării urmează a fi discutate în cadrul ședinței Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale și după caz de a fi propuse modificările necesare pentru a crește eficiența instituției și a îmbunătăți rezultatele obținute.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Cele mai importante categorii interesate în realizarea intervenției propuse sunt:

- a. autoritățile publice locale de nivelul I** - pentru care este elaborat un regulament separat de selectare, aprobare și implementare a proiectelor investiționale la nivel local;
- b. Guvernul Republicii Moldova** – din perspectiva obligației de implementare a prevederilor Legii nr. 27 din 10.02.2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală;
- c. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale** - fondator al entității și respectiv autoritatea publică centrală responsabilă pentru implementarea acțiunilor prioritare stabilite de Guvern în acordarea suportului investițional pentru dezvoltarea localităților;
- c. Ministerul Economiei, Ministerul Sănătății, Ministerul Culturii, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Mediului** și unele instituții subordonate acestora – în calitate de autorități publice centrale responsabile pentru implementarea politicilor în domeniile pe care le gestionează și care reprezintă și domenii eligibile pentru finanțarea proiectelor din contul mijloacelor aprobate ale Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Inițiativa constituirii unei noi entități responsabile pentru implementarea proiectelor și programelor de dezvoltare regională a fost examinată și discutată cu reprezentanții Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) în calitate de reprezentant activ al autorităților publice locale. Această inițiativă de dialog cu CALM a fost realizată luând în considerație că, în mare parte beneficiari și potențiali aplicanți în cadrul concursurilor de selectare și aprobare a proiectelor sunt autoritățile publice locale de nivelul I. Suplimentar, au fost consultate și agențiile de dezvoltare regională, pentru a analiza experiența de selectare, aprobare și implementare a proiectelor de dezvoltare regională, dar și pentru a evalua opțiunea de implicare a acestora în realizarea sarcinilor impuse. În rezultatul dialogului, reieșind din faptul că agențiile de dezvoltare regională aplică alte mecanisme de implementare a proiectelor de dezvoltare regională, față de cele propuse pentru proiectele de dezvoltare locală s-a decis de a crea o nouă entitate. Trebuie de menționat, că această viziune a fost susținută și de către CALM, considerând că existența unui singur partener responsabil pentru implementarea proiectelor investiționale locale va facilita dialogul cu autoritățile locale și CALM și ar crea un mecanism unic și eficient de management al proiectelor.

Proiectul actului normativ elaborat a fost consultant și cu subdiviziunile de profil din cadrul ministerului, cu agențiile de dezvoltare regională. Totodată, Analiza de Impact, în conformitate cu prevederile HG nr. 23/2019 urmează a fi supusă examinării de către Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor.

Ulterior, potrivit prevederilor art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și în conformitate cu procedurile stabilite de Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul și analiza de impact urmează a fi transmise pentru examinare în cadrul Ședinței secretarilor generali de stat, cu scopul înregistrării oficiale a proiectului la Cancelaria de Stat și, în cazul susținerii, lansării în avizări și consultări publice oficiale, în conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018. Ulterior, în procesul de avizare, proiectul documentului urmează a fi transmis pentru avizare și Congresului Autorităților Locale din Moldova

Proiectul și analiza de impact urmează a fi lansate în consultări publice, publicate pe portalul particip.gov.md, inclusiv consultate suplimentar în cadrul meselor rotunde cu persoanele ce vor fi vizate de proiectul propus, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Până la etapa elaborării prezentului document, părțile implicate susțin constituirea entității responsabile pentru implementarea programelor și proiectelor de dezvoltare locală.

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alterativă (status quo)</i> 1	<i>Opțiunea alterativă (competența ADR)</i> 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0		
povara administrativă	+3		
fluxurile comerciale și investiționale	0		
competitivitatea afacerilor	0		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0		
concurența pe piață	0		
activitatea de inovare și cercetare	+2		
veniturile și cheltuielile publice	-2		
cadru instituțional al autorităților publice	+3		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	+3		
situația social-economică în anumite regiuni	+ 1		
situația macroeconomică	+1		
alte aspecte economice	0		
gradul de ocupare a forței de muncă	+1		
nivelul de salarizare	+1		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	+1		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	+1		
modul sănătos de viață al populației	+1		

nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	+1		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	+2		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	+2		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	+2		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	+2		
accesul și participarea populației în activități sportive	+1		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	+2		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	+1		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	+1		
eficiența și performanța energetică	+1		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv</i>			

prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit.b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

Proiectul preliminar de act normativ

Nota informativă

Secretar general al ministerului

Lilia DABIJA



Nr. 06/1-2399 din 12.05.2022

Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

CERERE

de înregistrare de către Cancelaria de Stat a proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Tipul și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
3.	Justificarea depunerii cererii	Scopul proiectului constă în completarea Hotărârii Guvernului nr.271/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală cu prevederi ce stabilesc structura, organigrama și efectivul limită ale Instituției Publice „Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală”. Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat în vederea executării prevederilor art. 11 al Legii nr.27/2022 privind Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, prin care este prevăzută constituirea entității de implementare a programului și proiectelor de dezvoltare regională și locală. Totodată, prin Hotărârii Guvernului nr.271/2022 a fost constituită Instituția Publică „Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală”, iar în conformitate cu prevederile pct. 3 al acesteia, MIDR, în termen de 30 de zile de la intrarea în

		vigoare a actului normativ, va prezenta Guvernului spre aprobare structura, organigrama și efectivul limită. Obligativitatea aprobării de către Guvern a efectivului limită, structurii și organigramei reies din prevederile art. 7 lit. b) a Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Cancelaria de Stat; Ministerul Finanțelor; Ministerul Economiei; Ministerul Justiției; Centrul Național Anticorupție.
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	5 zile lucrătoare.
6.	Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului	Igor MALAI, Șef Direcție politici de dezvoltare regională, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale tel.: (+373 22) 250-553 e-mail: igor.malai@midr.gov.md
7.	Anexe	1. Proiectul hotărârii de Guvern; 2. Notă informativă la proiect; 3. Analiza de impact.
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	

Secretar general

Lilia DABIJA

Ex. Igor Malai
 tel. 022 250-553,
 e-mail: igor.malai@midr.gov.md