

Analiza impactului de reglementare a proiectului cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar privind limitarea plumbului în vopsele și materiale de acoperire similare

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar privind limitarea plumbului în vopsele și materiale de acoperire similare
Data:	07.04.2022
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Sănătății, Agenția Națională pentru Sănătate Publică
Subdiviziunea:	Direcția Protecția Sănătății Publice
Persoana responsabilă și datele de contact:	Iurie Pînzaru, Arama Eugeniu, Tatiana Tonu, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, tel. 574 - 584, 574 - 678. E-mail: iurie.pinzaru@ansp.gov.md arama.eugen@ansp.gov.md tatiana.manceva@ansp.gov.md

Compartimentele analizei impactului

1. Definirea problemei

a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate

Problema care urmează a fi soluționată rezidă în reglementarea verificării conținutului de plumb (Pb) în lacuri, vopsele și produse derivate ale acestora anterior plasării pe piața națională.

Implementarea unei Hotărâri de Guvern în acest sens va contribui esențial la eliminarea de pe piața Republicii Moldova a tuturor vopselelor neconforme, ceea ce va avea un impact semnificativ asupra stării de sănătate a populației prin excluderea riscurilor expunerii la compușii de plumb din vopsele.

Prin urmare, prin intermediul proiectului de Regulament sanitar se propune îmbunătățirea indicatorilor de sănătate, respectiv întreprinderea unor măsuri sanitaro-igienice, astfel încât să împiedice punerea în pericol a sănătății și vieții oamenilor (utilizatorilor și lucrătorilor), precum și definirea și implementarea unor metode de analiză clare în scopul verificării corespunderii produselor cerințelor sanitare inserate.

Respectiv, proiectul menționat de act normativ vine să facă claritate în toate aceste aspecte, ceea ce justifică necesitatea schimbării situației actuale și viitoare, luând în calcul că vopseaua cu plumb este o sursă importantă, dar prevenibilă de expunere la plumb și aprobarea unui Regulament în acest sens este soluția optimă.

Deci, problema dată necesită a fi soluționată prin intervenția statului în reglementarea procedurii, descrierea acesteia, astfel încât să fie aplicabilă și să fie asigurată sănătatea populației în raport cu utilizarea vopselelor și materialelor de acoperire similare

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

Necesitatea în elaborarea proiectului de Hotărâre a Guvernului reiese din conținutul sporit al cantității de plumb în vopselele plasate pe piață, fapt asupra căruia trage atenția Organizația Mondială a Sănătății, precum și studiu efectuat de către Asociația Publică EcoContact în 2016, conform căruia, 16 din 28 de probe supuse investigațiilor depășeau limita de 90 ppm sau 90 mg/kg.

Așadar, problema apare ca urmare a carențelor în legislația actuală, astfel are loc plasarea pe piață a vopselelor și produselor derivate ale acestora cu un conținut sporit de plumb. În același context, e de menționat faptul că, reglementarea acestor vopsele la nivel internațional a devenit mai importantă în ultimii 10 ani, iar interzicerea lor în țările vecine s-ar putea solda cu importul unor cantități considerabile în țara noastră din moment ce acestea nu sunt reglementate. Astfel, în lipsa unor

intervenții din partea statului, Republica Moldova poate deveni destinația finală a multor vopsele neconforme și nocive pentru sănătatea populației.

Menționăm faptul, că proiectul dat de regulament va reglementa activitatea: persoanelor care produc/importă/comercializează lacuri, vopsele și produse derivate ale acestora.

Regulamentul sanitar este elaborat în baza recomandărilor OMS, folosindu-se drept suport metodic Legea Model care este promovată la nivel internațional, elaborată de al Programul Națiunilor Unite pentru Mediu (ONU) dezvoltat în parteneriat cu Organizația Mondială a Sănătății (OMS) și Agenția Statelor Unite pentru Protecția Mediului (SUA EPA).

Urmare a implementării prevederilor acestui Regulament sanitar va fi soluționată problema plasării pe piață a vopselelor ce conțin o cantitate sporită de plumb, astfel după intrarea în vigoare a noilor prevederi, ulterior acestea nu vor mai putea fi plasate pe piața Republicii Moldova.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Cauzele care au determinat apariția și evoluția acestei probleme au fost producția, comercializarea și utilizarea pe scară largă a vopselelor cu un conținut sporit de plumb. Ca o consecință a acestor efecte asupra sănătății, povara bolilor cauzate de expunerea la plumb este extrem de sporită: Institutul pentru Metrică și Evaluare a Sănătății (IHME) a estimat că, în 2017, expunerea la plumb a reprezentat 1,06 milioane de decese și pierderea a 24,4 milioane de ani de sănătate viață (anii de viață ajustați pentru handicap (DALY's)) la nivel mondial. Țările care continuă să permită fabricarea, vânzarea și utilizarea vopselei cu plumb creează o moștenire a expunerii continue la plumb și a efectelor negative asupra sănătății pe termen lung. Eliminarea vopselei cu plumb acum, ar aduce în schimb beneficii economice în viitor, în ceea ce privește prevenirea pierderilor datorate productivității reduse și evitarea costurilor impactului plumbului asupra sănătății și a gestionării vopselei de plumb care deja a fost aplicată pentru a face casele și alte spații sigure.

Aspectele pozitive sunt determinate de siguranța populației umane în ceea ce privește riscurile cauzate de calitatea produselor utilizate în viața cotidiană.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

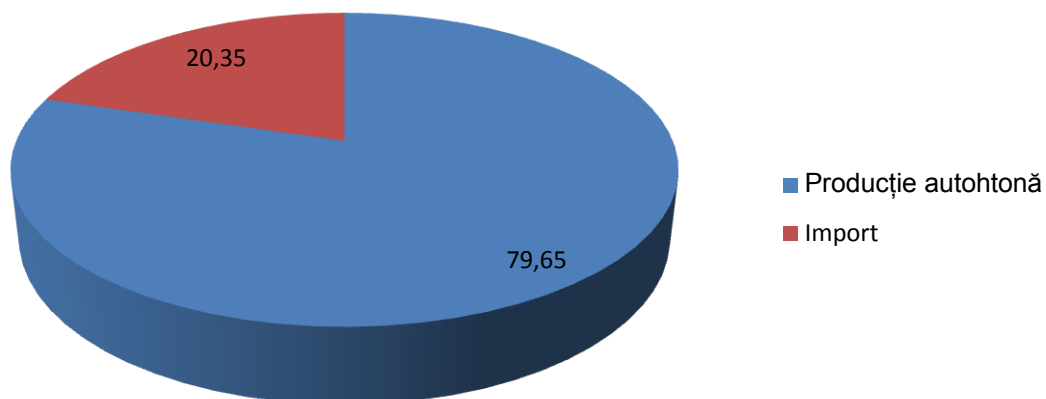
Conform datelor Programului Națiunilor Unite pentru Mediu, tot mai multe țări adoptă reglementări pentru a limita producția, importul și vânzarea de vopsele cu plumb, dar în țările unde încă nu este reglementată (aici regăsindu-se și Republica Moldova) starea de sănătate a populației este supusă unui impact nociv. În acest context, studiu realizat de către Asociația Publică EcoContact în parteneriat cu IPEN și finanțat de Agenția Internațională Suedeză de Cooperare pentru Dezvoltare și New York Community Trust, în anul 2016 a confirmat că din 28 tipuri de vopsele pe bază de solvent testate în SUA, 16 au fost cu depășiri semnificative a limitei de 90 ppm sau 90 mg/kg (limita maximă recomandată de OMS), cea mai mare concentrație de plumb detectată fiind de 83.000 ppm, ori cu o depășire de 922 ori comparativ cu norma recomandată.

De asemenea raportul, elaborat de UNICEF și Pure Earth în anul 2020 a stabilit că, aproximativ 1 din 3 copii (ceea ce reprezintă până la 800 de milioane la nivel global) are niveluri de plumb în sânge de peste 5 micrograme pe decilitru ($\mu\text{g} / \text{dL}$), nivel pe care Organizația Mondială a Sănătății și Centrele pentru Controlul și Prevenirea Bolilor din Statele Unite au declarat că cere intervenții globale și regionale imediate.

<https://www.unicef.org/reports/toxic-truth-childrens-exposure-to-lead-pollution-2020>

Conform datelor statistice obținute de la serviciul vamal în anii 2019-2020 în Republica Moldova au fost importate 10903,82 tone de vopsea, tot în această perioadă producția autohtonă a 3 dintre cei mai mari producători din țară a constituit 42687 tone de vopsea și produse derivate ale acestora. În acest context e de menționat faptul ca la etapa actuală nu există careva reglementări ale conținutului de plumb pentru producătorii autohtoni.

Cantitatea vopselelor produse și importate în Republica Moldova 2019-2020



Fără o intervenție promptă în această direcție, lucrurile vor continua să stagneze, vopselele nu va fi testate la conținutul de plumb neavând un normativ prestabilit în acest sens și ca rezultat poluarea cu plumb se va accentua, iar starea de sănătate a populației se va agrava. Luând în considerare că plumbul este un element cumulativ, care nu dispare de la sine, comercializarea continuă a vopselelor netestate și utilizarea lor pe scară largă de către populație în continuare va aduce riscuri semnificative sănătății publice precum și mediului înconjurător.

De asemenea, pe măsură ce mai multe țări elimină treptat vopseaua cu plumb prin reglementarea acestui component în vopsele, este important aprobarea Regulamentului sanitar pentru a evita ca Republica Moldova să fie destinatarul final al vopselelor cu plumb neacceptate de către alte țări. Mai mult de 70 de state deja au aprobat limitarea plumbului în vopsele printre ele fiind: Argentina, Armenia, Australia, Belarus, Belgia, Brazilia, Bulgaria, Canada, China, Costa Rica, Croația, Cuba, Cipru, Cehia, Danemarca, Dominican, Ecuador, Estonia, Etiopia, Finlanda, Franța, Germania, Grecia, Ungaria, Ucraina, Israel, Italia, Kazahstan, Letonia, Lituania, Malta, Mexico, Monaco, Muntenegru, Olanda, Norvegia, Macedonia, Marea Britanie, Polonia, Portugalia, România, Rusia, Serbia, Slovacia, Slovenia, SUA, Spania, Africa de Sud, Sri Lanka, Elveția, Suedia, etc.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Politicele și reglementările existente care condiționează intervenția statului în acest domeniu sunt reprezentate de Legea nr. 10/2009 supravegherii de stat a sănătății publice.

Necesitatea elaborării proiectului de Hotărâre a Guvernului rezultă din faptul că la momentul actual conținutul de plumb în vopsele cade fragmentar sub incidența reglementărilor Legii nr. 1422/1997 privind protecția aerului atmosferic prin care se interzic Carbonații de plumb (CAS nr. 598-63-0 și nr. 1319-46-6) și sulfatii de plumb (CAS nr. 7446-14-2 și nr. 15739-80-7), doar că nu se regăsesc toți compușii plumbului, ceea ce reflectă ineficiența acestei legi în asigurarea inofensivității vopselelor și produselor derivate ale acestora privind conținutul de plumb.

Suplimentar în 2020 a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 505/2020, în care se prevede notificarea prealabilă în cazul importului/exportului de produse chimice periculoase, însă aceasta nu hotărăște în esență problema plasării pe piață a vopselelor cu depășirea concentrațiilor sigure de plumb ci doar prevede notificarea la importul/exportul la general a compușilor plumbului. În acest context nici un agent economic care importă sau produce vopsea nu va declara că vopselele sale se atribuie la compușii plumbului, mai cu seamă că nu este stabilită o limită a conținutului plumbului în vopsele. Pe

de alta parte, limitarea totală a plumbului poate cauza probleme și producătorilor conștiincioși, întrucât o cantitate neesențială de plumb poate fi introdusă în vopsele din natură, astfel limită de 90 ppm sau 90 mg/kg îmbrățișează convergența internațională ca o bună practică, care nu reflectă nici-un component al plumbului adăugat în fabricarea vopselelor.

În acest context, utilizarea la scară națională a vopselelor neconforme va duce inevitabil și în continuare la o creștere a cantității de Pb în mediu înconjurător cu un impact negativ asupra stării de sănătate a omului, îndeosebi asupra sănătății copiilor cu afectarea dezvoltării cognitive ceea ce confirmă că abordarea acestei probleme este extrem de importantă pentru dezvoltarea durabilă.

Ținem să menționăm că expunerea la plumb, chiar și la niveluri scăzute, exercită efecte toxice asupra mai multor sisteme ale corpului, inclusiv sistemul nervos central, cardiovascular, gastrointestinal, reproductiv, hematologic, renal și imunologic, iar copiii mici sunt deosebit de vulnerabili la toxicitatea plumbului și chiar și niveluri scăzute de expunere pot duce la un coeficient de inteligență redus, atenție scăzută, un comportament antisocial crescut și la un nivel de educație redus. Aceste impacturi pot fi pe tot parcursul vieții, cu consecințe atât personale, cât și sociale și la moment nu există măsuri terapeutice care pot inversa efectele expunerii la plumb asupra dezvoltării neurocognitive sau comportamentale

Anterior acest domeniu, precum și necesitatea aprobării unui Regulament în acest sens au fost abordate de nenumărate ori de către OMS, ceea ce a dus la sensibilizarea internațională față de problema conținutului de plumb în vopsea.

Începând cu anul 2013, în Republica Moldova s-au inițiat campanii naționale privind sensibilizarea diferitor grupuri de populație, producătorilor de vopsele etc. privind limitarea adaosului de plumb în vopsele, astfel anual fiind organizate Săptămâni Internaționale de prevenire a intoxicațiilor cu plumb, inclusiv cu discuții interministeriale, cu ONG-uri, producători de vopsele, s-au mediatizat pe larg acțiunile nefaste ale plumbului asupra organismului uman. Cu toate acestea, însa, conștientizând gravitatea problemei, până la etapa actuală nu a fost elaborat un cadru legal care ar veni cu soluționa problema dată.

Tot în acest context menționăm că doar în perioada anilor 2016-2020 au fost înregistrate 79 cazuri de intoxicații acute cu vapori de vopsele, dintre care 16 cazuri în rândul copiilor.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Prin intermediul proiectului nominalizat se propune aprobarea Regulamentului sanitar privind limitarea plumbului în vopsele și materiale de acoperire similare.

Scopul de bază a acestor reglementări este:

1. Fortificarea stării de sănătate și îmbunătățirea indicatorilor morbidității prin afecțiuni cauzate de expunerea la compușii plumbului.

2. Protejarea sănătății populației, prevenirea riscului sporit de dezvoltare a afecțiunilor rezultate din expunerea la plumb, inclusiv la copii.

3. Stabilirea normativului privind producerea, importul, comercializarea și utilizarea lacurilor, vopselelor și produselor derivate ale acestora, ceea ce va constitui un element de siguranță pentru utilizatorii finali ai vopselelor, precum și pentru populația care intră în contact în activitățile cotidiene cu suprafețele prelucrate cu vopsea.

4. Aprobarea principiilor care vor stipula pașii și modalitatea de testare a vopselelor anterior plasării pe piață.

5. Stabilirea unui cadru normativ conform practicilor internaționale și recomandărilor OMS privind conținutul plumbului în vopsele.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea 1 - de a nu face nimic, nu este rezonabil să fie acceptată, deoarece în acest fel va

continua comercializarea și utilizarea vopselelor cu o cantitate sporită de plumb. Dacă nu se va realiza intervenția preconizată, nu vor fi reglementate regulile sanitare privind limitarea concentrației de plumb în vopsele, ceea ce va înrăutăți situația existentă și mai mult. Totodată, dacă Hotărârea nu va fi aprobată, avantajele expuse la capitolul stabilirea obiectivelor nu se vor realiza, iar sănătatea populației va fi expusă unui impact negativ continuu cauzat de eliminarea permanentă a plumbului din vopsele în mediu înconjurător. Astfel, modalitatea de soluționare a problemelor invocate este aprobarea proiectului de Hotărâre de Guvern, care va reglementa totalitatea procedurilor ce țin de producerea și comercializarea vopselelor.
b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate
Opțiunea 2 (recomandată) constă în elaborarea și promovarea proiectului HG cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar privind limitarea plumbului în vopsele și materiale de acoperire similare. Prevederile de bază ale proiectului rezidă în stabilirea concentrației limită de plumb admise în conținutul vopselelor, precizarea etapelor necesare în avizarea și testarea vopselelor, anterior plasării pe piața națională a acestora. Aprobarea Regulamentului sanitar vine să completeze golul existent în legislația națională și totodată să stipuleze expres cerințele de inofensivitate referitor la conținutul de plumb în vopsele. Actul normativ propus spre aprobare este elaborat conform tehnicii legislative actuale, ținând cont de atribuțiile funcționale în domeniul sănătății publice precum și de cele 10 operațiuni esențiale în domeniul sănătății publice recomandate de OMS.
c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare
Ca opțiune alternativă ar fi transpunerea Regulamentului REACH în Republica Moldova, doar că acesta nu reglementează toți compușii plumbului și din aceste considerente a fost optimală alternativa de a elabora un Regulament separat.
4. Analiza impacturilor opțiunilor
a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate
Efectele negative ale stării actuale a lucrurilor sunt: 1. Lipsa unei prevederi legale privind conținutul real de plumb în vopsele; 2. Nealinierea la cerințele recomandate de OMS și neexecutarea recomandărilor acesteia; 3. Creșterea în continuare a numărului de persoane supuse riscului expunerii la compușii plumbului; 4. Afecțiuni în rândul populației ca urmare a expunerii la plumb, îndeosebi în rândul copiilor; 5. Poluarea excesivă a mediului înconjurător și ocupațional cu plumb și compușii lui. Efecte pozitive ale stării actuale nu au fost identificate, poate doar pentru agenții economici rău intenționați care produc, importă sau comercializează vopsele cu adaos de plumb. Fără aprobarea unor reglementări legale privind conținutul de plumb în vopsele, starea lucrurilor în țară se va înrăutăți, îndeosebi în contextul interzicerii vopselelor cu plumb în țările vecine. În schimb, aprobarea regulamentului va promova un șir de avantaje precum: 1. Completarea completat golului cadrului normativ pentru monitorizarea cantității de plumb în vopsele; 2. Prevenirea poluării cu plumb și reducerea riscului expunerii la compușii acestuia; 3. Utilizatorii lacurilor, vopselelor și produselor derivate ale acestora vor beneficia de produse sigure întru protejarea vieții și sănătății; 4. Va avea un impact pozitiv asupra reducerii poluării mediului înconjurător și ocupațional cu plumb.
b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea
Impactul economic:

Expunerea la Plumb duce la reducerea coeficientului de inteligență (IQ) prin afectarea negativă a productivității economice a individului. Literatura de specialitate și datele OMS au demonstrat că, potențialele pierderi economice anuale ale societății din cauza expunerii la plumb din copilărie au fost estimate la 977 miliarde dolari (1,2% din produsul intern brut mondial la valoarea sa) din anul 2011.

Alte costuri includ cele atribuite comportamentului criminal potențial asociat cu expunerea la plumb și costurile de îngrijire a sănătății pentru tratamentul intoxicațiilor cu plumb și tratamentul bolilor cardiovasculare și renale cauzate de expunerea la plumb.

Conform datelor Institutului pentru Standardizare și Evaluare a Sănătății (IHME), Washington, în 2019, expunerea la plumb a condiționat 0,90 milioane de decese în rezultatul efectelor acestuia pe termen lung și 21,7 milioane de ani de viață sănătoasă pierduți (ani de viață ajustați pentru dizabilitate (DALY), (0,86% din totalul DALY). De asemenea, IHME a estimat că, în anul 2016, expunerea la plumb a reprezentat 63,2% din povara globală a dizabilității intelectuale de dezvoltare idiopatică, 10,3% din povara globală a bolilor de inimă hipertensive, 5,6% din povara globală a bolii ischemice a inimii și 6,2% din sarcina globală a accidentului vascular cerebral.

Totodată, se estimează că în anul 2017, expunerea la plumb a cauzat 1,06 milioane de decese și 24,4 milioane de ani de viață sănătoasă pierduți (ani de viață ajustați pentru dizabilitate (DALY) la nivel mondial datorită efectelor pe termen lung asupra sănătății.

Proiectul HG prevede norme sanitare privind concentrația maximală a compușilor de Pb admisă în vopsele, ceea ce va duce în viitor la reducerea poverii economice a statului pentru combaterea efectelor nefaste ale plumbului. Pentru început aprobarea HG poate genera careva costuri suplimentare pentru producătorii de vopsele și consumatorii finali, dar în termen lung aceasta va aduce beneficii semnificative. Măsurile care sunt propuse în vederea respectării normelor sanitare vor avea impact pozitiv asupra stării de sănătate a tinerii generații prin reducerea nivelului afecțiunilor cauzate de expunerea la plumb. Un alt element de perspectivă al proiectului nominalizat are ca scop creșterea venitului economic și prosperarea țării, ca rezultat al creșterii unei generații sănătoase, care se va încadra în câmpul muncii. Noul proiect va fi un stimul în prosperarea economică pe viitor prin intermediul tinerii generații sănătoase.

Costurile aferente intervenției statului în domeniul vizat nu presupun careva cheltuieli legate de aprobarea proiectului de HG dat.

Impactul social:

Ca rezultat al aprobării prezentei HG vom avea efecte pozitive substanțiale:

- starea de sănătate mai bună îndeosebi a copiilor, care constituie categoria cea mai vulnerabilă a populației, ca rezultat al implementării unei limite a plumbului în vopsele;
- mediu de trai mai sănătos pentru întreaga societate;
- fortificarea sănătății publice și eliminarea cheltuielilor legate de afecțiunile de sănătate rezultate din impactul plumbului.

Beneficiile intervenției statului:

Beneficiile în vederea asigurării unui mediu înconjurător fără influența plumbului

- ✓ completarea golului din cadrului normativ național;
- ✓ asigurarea condițiilor unui mediu sigur, care va contribui la creșterea și dezvoltarea tinerii generații;
- ✓ reducerea nivelului morbidității prin afecțiuni cauzate de expunerea la Pb;

În rezultatul implementării noii reglementări atât statul cât și societatea vor avea beneficii în vederea creșterii tinerii generații sănătoase și apte de muncă.

Pentru opțiunea recomandată au fost identificate următoarele impacturi:

- ❖ **Activitatea de inovare și cercetare** este evaluată cu nota 3. Prin prezentul regulament sanitar sunt evidențiate următoarele rezultate pozitive asupra stării de sănătate:
 - ✓ Stabilirea normativului concret care urmează a fi respectat pentru plasarea vopselelor și produselor derivate ale acestora pe piață.
 - ✓ Prevenirea creșterii nivelului morbidității prin afecțiuni cauzate de expunerea la Pb, îndeosebi în rândurile copiilor;
 - ✓ Promovarea modului sănătos de viață;
- ❖ **Sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea** este evaluată cu nota +3. Prezenta HG abordează problema sănătății publice prin prisma creării condițiilor sigure a mediului de viață. Implementarea în practică a prezentului Regulament sanitar va asigura condiții sanitare prielnice de viață și va crea un mediu sigur, care va contribui la creșterea și dezvoltarea unei

generații tinere mai sănătoase.

- ❖ **Modul sănătos de viață** este evaluat cu nota +3. Prezentul regulament sanitar prevede respectarea modului sănătos de viață prin excluderea expunerii la plumb și crearea unui mediu sigur din acest punct de vedere.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

1. Protejarea sănătății populației

Opțiunea de a nu face nimic nu este rezonabil să fie acceptată, deoarece în acest fel va continua comercializarea și utilizarea vopselelor cu o cantitate sporită de plumb, iar sănătatea populației va rămâne neprotejată ca și la etapa actuală, iar dacă să ne referim la transpunerea Regulamentului REACH în Republica Moldova, constatăm că acesta nu reglementează toți compușii plumbului, astfel rămânând nereglementați următorii compuși:

iodura de plumb PbI_2 ;
hidroxidul de plumb $Pb(OH)_2$;
tetraetil de plumb $C_8H_{20}Pb$;
acetatul de plumb $(CH_3COO)_2Pb$;
azotatul de plumb $Pb(NO_3)_2$;
cromatul de lumb $PbCrO_4$;
oxizii de plumb PbO , PbO_2 , Pb_3O_4 , Pb_2O_3 , $Pb_{12}O_{19}$;
plumbul metalic, etc.

Astfel, aceste opțiuni nu sunt rezonabile pentru a atinge efectul scontat.

2. Importul, comercializarea și utilizarea lacurilor, vopselelor și produselor derivate ale acestora;

În cazul pledării pentru opțiunea de a nu face nimic, importurile de vopsea ce conține Pb se vor mări, îndeosebi în contextul aprobării restricțiilor în acest sens de către țările vecine ceea ce va genera un flux suplimentar de vopsele periculoase în țară și va crește cantitatea comercializată și utilizată de către cetățeni.

În cazul adoptării Regulamentului REACH acesta va dura mai mult, întrucât acesta este deja un timp îndelungat în proces de transpunere dar așa si nu au fost înregistrate progrese semnificative, și chiar dacă va fi implementat acesta nu exclude toți compușii plumbului ceea ce va permite importul, comercializarea și utilizarea unor cantități de vopsele periculoase.

3. Alinierea la cerințele legislației internaționale privind conținutul real de plumb în vopsele.

Opțiunea de a nu face nimic nu este recomandată, dat fiind faptul că la nivel internațional reglementarea plumbului în vopsele este varianta recomandată și practic toate țările dezvoltate au reglementări în acest sens.

Adoptarea Regulamentului REACH va duce la alinierea către cerințele legislației internaționale, dar nu va avea efectul scontat în reglementarea plumbului în Republica Moldova, mai cu seamă că Alianța Globală de eliminare a plumbului în vopsele în cooperare cu alte autorități internaționale cheie în acest domeniu au elaborat deja un document de referință care a stat la bazele elaborării prezentului Regulament.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Pentru opțiunea a **II-a cele mai eminente riscuri** care pot duce la eșecul intervenției sunt:

1. Bariere de ordin juridic și organizațional în implementarea legislației actuale în domeniu;
2. Lipsa cadrului juridic va crea un impact negativ în asigurarea condițiilor de excludere a expuneri la plumb și compușii acestuia;

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Urmare a implementării prevederilor prezentului Regulament, producătorii autohtoni nu vor înregistra careva impact negativ condiționat de necesitatea modificării procesului tehnologic întrucât majoritatea au confirmat de mai multe ori faptul ca deja nu utilizează compușii plumbului la fabricarea vopselelor. De asemenea, o situație particulară poate fi în cazul producerii vopselelor galbene, care conform unor producători locali necesită un component ce conține adaos de plumb însă acesta poate fi ușor înlocuit,

dar ar putea cauza creșterea prețului pentru acest tip de vopsele. Cu toate acestea, o creștere ușoară a prețului pentru vopselele de culoare galbenă este nesemnificativă în comparație cu beneficiul adus pentru sănătate în cazul excluderii compușilor de plumb.

Totodată trebuie menționat faptul că pot exista unii producători neconștiincioși care la moment utilizează plumb dar încearcă să ascundă acest fapt, în acest caz reglementarea compușilor de plumb în vopsele, vine să alinieze toți producători în excluderea acestui component toxic. În același context, pentru confirmarea inofensivității vopselelor în ceea ce privește compușii plumbului, prin necesitatea efectuării investigațiilor de laborator pentru determinarea acestora, costul investigațiilor stabilindu-se conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 533/2011 *cu privire la aprobarea Listei și tarifelor contra cost din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice*. Este necesar de specificat însă că prețul acestora este nesemnificativ și nu poate nicidecum influența activitatea întreprinderilor.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Autorii analizei optează pentru **opțiunea II**,

- ✓ întrucât aceasta corespunde prevederilor legislației sanitare în vigoare în vederea asigurării sănătății publice a populației;
- ✓ aprobarea prezentului Regulament sanitar va avea un impact benefic în crearea condițiilor de eliminare a expunerii la plumb;
- ✓ va asigura îmbunătățirea stării de sănătate a populației.

Costurile menite să satisfacă opțiunea II-a sunt elucidate în lit. b¹, dar beneficiile sunt majore menite să fie în viitor ca un element prioritar în creșterea unei generații tinere sănătoase, care vor avea menirea să contribuie la creșterea economică a țării. Prin crearea condițiilor sanitare și creșterea unei generații sănătoase va fi rodul unui potențial economic în viitor.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sânt necesare

Ministerul Sănătății în comun cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică va asigura implementarea prevederilor cadrului normativ.

Ca rezultat al aprobării prezentului Regulament sanitar alt cadru juridic nu va fi necesar de modificat și schimbări instituționale nu vor fi necesare.

Pentru implementarea acestui proiect de act normativ nu este necesară înființarea, reorganizarea sau desființarea unor instituții.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Monitorizarea se va efectua în baza:

- numărului de agenți economici care se vor conforma cerințelor prin eliberarea declarațiilor de conformitate;
- numărului de probe supuse cercetărilor de laborator;
- numărului de vopsele neconforme depistate pe piața autohtonă.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Impactul pozitiv va fi resimțit în viitor, prin excluderea poverii afecțiunilor de sănătate legate de expunerea la plumb precum și prin creșterea unei generații sănătoase cu un potențial sporit pentru economia națională.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului, Serviciul Vamal, producători de vopsele, asociații neguvernamentale.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

A fost creat grupul de lucru intersectorial conform Dispoziției MSMPS nr. 589-d din 03. august 2021 cu participarea reprezentanților OMS, ANSP, USMF "Nicolae Testemițanu", Ministerului Agriculturii Dezvoltării Regionale și Mediului, Serviciului Vamal și organizației neguvernamentale EcoContact. A fost elaborată varianta preliminară a Regulamentului sanitar care ulterior a fost consultată public. Astfel, conform Dispoziției MS nr. 780 din 18 octombrie 2021, la data de 20 octombrie 2021 a fost

organizat un atelier de lucru intersectorial pentru prezentarea și punerea în dezbatere publică a proiectului HG privind aprobarea Regulamentului sanitar pentru limitarea plumbului în vopsele cu participarea reprezentanților instituțiilor ANSP, MS, MM, USMF "Nicolae Testemițanu", asociației neguvernamentale EcoContact și asociației obștești Promediu, Serviciului Vamal și producători autohtoni de vopsele. Este de menționat prezența la eveniment a reprezentanților biroului de țară a OMS, a experților de la Geneva, precum și reprezentanților Programului Națiunilor Unite pentru Mediu. În cadrul acestui eveniment a fost discutat detaliat proiectul de document cu expunerea fiecărei părți cointerestate cu sugestii de îmbunătățire a acestuia.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Urmare a prezentării proiectului de Regulament și discuțiilor asupra acestuia, fiecare instituție a menționat necesitatea obligatorie a unui astfel de act, au fost puse în discuție prevederile legislației actuale pe acest domeniu și s-a ajuns la concluzia, că acestea nu sunt suficiente pentru a limita prezența compușilor de plumb în vopsele. De asemenea, fiecare instituție a venit cu sugestii pentru îmbunătățirea Regulamentului sanitar, acestea fiind luate în considerare la elaborarea variantei finale.

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1 adoptarea REACH</i>	<i>Opțiunea alternativă 2 de a nu face nimic</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0	0	0
povara administrativă	0	0	0
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	0
competitivitatea afacerilor	0	0	0
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	0
concurența pe piață	0	0	0
activitatea de inovare și cercetare	+3	+2	0
veniturile și cheltuielile publice	0	0	0
cadrul instituțional al autorităților publice	0	0	0
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	0
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	- 1
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	0
situația macroeconomică	0	0	0
alte aspecte economice	0	0	0
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	0	0
nivelul de salarizare	0	0	0
condițiile și organizarea muncii	0	0	0
sănătatea și securitatea muncii	0	0	- 2
formarea profesională	0	0	0
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	0
nivelul veniturilor populației	0	0	0
nivelul sărăciei	0	0	0
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	0
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	0
partidele politice și organizațiile civice	0	0	0
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	+3	+2	- 2
modul sănătos de viață al populației	+3	+1	0

nivelul criminalității și securității publice	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	0
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	0	0
nivelul și calitatea educației populației	0	0	0
conservarea patrimoniului cultural	0	0	0
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	0
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	0
discriminarea	0	0	0
alte aspecte sociale	0	0	0
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	0
calitatea aerului	0	0	0
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	0
biodiversitatea	0	0	0
flora	0	0	0
fauna	0	0	0
peisajele naturale	0	0	0
starea și resursele solului	0	0	0
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	0
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	0
consumul și producția durabilă	0	0	0
intensitatea energetică	0	0	0
eficiența și performanța energetică	0	0	0
bunăstarea animalelor	0	0	0
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	0
utilizarea terenurilor	0	0	0
alte aspecte de mediu	0	0	0
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i>			