

Analiza impactului la proiectul legii cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative

Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului	
Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului la proiectul legii cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.1353/2000 privind gospodăriile țărănești (de fermier); Codul Funciar nr. 828/1991)
Data:	11 martie
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Economiei
Subdiviziunea:	Secția politici de dezvoltare a IMM și comerț din cadrul Direcției dezvoltarea mediului de afaceri
Persoana responsabilă și datele de contact:	Lupea Cristina consultant principal, Secția politici de dezvoltare a IMM și comerț, tel.: 022 250 613, cristina.lupea@me.gov.md
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
<i>a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate</i>	
Inechitatea în accesul gospodăriilor țărănești (în continuare GȚ) pe piața agricolă datorată condițiilor inegale la înregistrarea de stat a afacerii în agricultură sub diferite forme juridice de organizare, precum și limitarea implicită a valorificării de către GȚ a terenurilor din intravilanul localităților.	
<i>b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate</i>	
În conformitate cu art.2 alin.(1) din Legea nr.1353/2000 privind gospodăriile țărănești (de fermier), gospodăria țărănească (GȚ) este o întreprindere individuală, bazată pe proprietate privată asupra terenurilor agricole și asupra altor bunuri, pe munca personală a membrilor unei familii (membri ai GȚ), având ca scop obținerea de produse agricole, prelucrarea lor primară, comercializarea cu preponderență a propriei producții agricole. Totodată, conform normelor Legii nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi și Legii nr.1353/2000, GȚ este unicul antreprenor – persoană fizică cu forma organizatorico-juridică (FOJ) de întreprindere individuală/întreprinzător individual (ÎI), care desfășoară activitate în domeniul agriculturii. Constituirea, înregistrarea de stat, activitatea, reorganizarea și lichidarea GȚ se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr.1353/2000 și altor acte normative. Spre deosebire de ÎI, care sunt înregistrate de IP "Agenția Servicii Publice" (ASP) conform Legii nr.220/2007 cu privire la înregistrarea de stat a persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali, GȚ sunt înregistrate la primăria UAT de nivel I (primărie), în al cărei hotare fondatorul deține teren agricol. GȚ beneficiază de regim antreprenorial simplificat (ex. contabilitate în partidă simplă/dublă și situații financiare, în funcție de lipsa sau existența statutului de plătitor de TVA), precum și de un regim fiscal facilitat (ex. impozitul pe venit - 7% din venitul anual impozabil, scutiri/reduceri de alte impozite și taxe). <u>Esența problemei: lipsa terenului agricol în proprietatea fondatorului GȚ (și potențialilor membri) constituie motiv de refuz la înregistrarea afacerii agricole în FOJ de GȚ, însă nu constituie motiv de refuz la înregistrarea aceleiași afaceri în alte FOJ de</u>	

antreprenoriat (ex. SRL, SA).

În speță, pentru înregistrarea GȚ, fondatorul este obligat să prezinte o listă de documente, stabilită la art.13 alin.(2) din Legea.nr.1353/2000, inclusiv copii de pe documentele ce confirmă dreptul de proprietate privată al fondatorului și al potențialilor membri ai GȚ asupra terenurilor. Totodată, în sensul Legii nr.1353/2000, cuvântul "teren" trebuie înțeles ca "teren agricol" conform noțiunii GȚ prevăzute la art.2 alin.(1) din Legea.nr.1353/2000. La rândul său, conceptul de "teren agricol" sau "teren destinat agriculturii", în sensul relevant situației vizate, este descris în art.36, 39, 42, 44 și 50 din Codul funciar nr.828/1991. De asemenea, teren agricol (grădină) se consideră și lotul pe lângă casă amplasat în extravilanul localității, în temeiul art.36 și 39 din Codul funciar. Este necesar de menționat, că lotul pe lângă casă amplasat în intravilanul localității (pe care este amplasată sau urmează a fi construită o casă (sau alt imobil) și care conține, de obicei, o parcelă de pământ pe care gospodăriile casnice cultivă, de obicei, legume, fructe, flori și altele pentru consum propriu, nu se consideră teren agricol, ci teren destinat construcțiilor, conform art.46 din Codul funciar și corespunzător, nu poate servi pentru înregistrarea GȚ.

Neprezentarea documentelor stabilite, inclusiv celor privind proprietatea asupra terenurilor agricole, sau prezentarea acestora contrar cerințelor, servește motiv (și obligație) pentru primărie de a refuza înregistrarea GȚ, în temeiul art.13 alin.4 din Legea nr.1353/2000.

Din perspectiva reglementării afacerilor, existența cerinței privind terenul agricol în proprietate în Legea nr.1353/2000 și lipsa acesteia în legislația care reglementează alte FOJ de antreprenoriat poate fi considerată un *dezechilibru de reglementare* sau o *situație de reguli inegale* la inițierea afacerilor în FOJ de GȚ. Astfel, destinația "teren pentru construcții" a lotului pe lângă casă în intravilan nu reprezintă o barieră pentru un antreprenor, care dorește să-și înregistreze afacerea agricolă în FOJ de SRL sau SA. Această inegalitate diminuează importanța conceptuală a cerinței "teren agricol", pe care este fundamentat (prin lege) refuzul înregistrării GȚ de către primării.

Privită din perspectiva politicilor de antreprenoriat, îndeosebi al micilor antreprenori, cerința față de fondator de a deține teren agricol la înregistrarea GȚ (nu și la înregistrarea SRL sau SA) reprezintă o *constrângere la inițierea sau transparentizarea afacerilor*.

Astfel, lotul pe lângă casă din intravilan reprezintă o resursă naturală, ce poate fi utilizată de antreprenor în activitatea proprie, conform art.6 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi. Acest fapt devine îndeosebi de sensibil în privința unui start-up inițiat de tineri, femei, reprezentanți ai diasporei reveniți în patrie, sau chiar antreprenori care văd avantajele și doresc să iasă din economia informală și să facă afaceri în cadrul economiei formale. Un exemplu, în acest sens, ar servi comercianții de flori, care doresc să-și înregistreze/oficializeze afacerile în formă de GȚ, însă sunt refuzați de primării deoarece nu dețin alte terenuri în proprietate decât cele pe lângă casă.

Inițierea unei afaceri mici în agricultură prin înregistrarea unei GȚ pe lotul de lângă casă ar oferi acesteia mai multe șanse de supraviețuire. Concomitent, acest fapt ar putea servi ca o trambulină, în caz de succes, spre extinderea ulterioară a afacerii pe terenuri agricole procurate și/sau arendate suplimentar.

În pofida destinației "pentru construcții" a lotului pe lângă casă din intravilan, în spațiul rural, gospodăriile de familie obișnuiesc să cultive produse agricole în grădina de lângă casă (legume, fructe, flori ș.a.) pentru necesități proprii. Deseori, surplusurile de produse agricole, crescute pe parcela de pământ de lângă casă (la care se mai pot adăuga și produsele cultivate pe loturile pe lângă casele rudelor/prietenilor/vecinilor plecați peste hotare sau decedați), sunt comercializate. Comercializarea surplusurilor nu are loc, pornind din neapărata dorință de a face antreprenoriat și de a-și asuma riscuri, ci de a fructifica rodul muncii familiei, de a crește veniturile acesteia, precum și de a evita risipirea produselor agricole, îndeosebi în anii favorabili.

În același context, implementarea unor tehnologii agricole moderne (ex. sere cu irigare prin picurare, pe suport hidroponic) permit, pe suprafețe mici, cu munca membrilor

familiei, cultivarea produselor agricole în cantități (uneori neașteptate), care pot acoperi și depăși chiar și cel mai voluminos consum casnic. Astfel, se impune de la sine comercializarea pe piață a surplusurilor. Acest fapt ar putea oferi un caracter mai puțin relevant argumentelor de genul ”pe lotul mic pe lângă casă poate fi sau trebuie practică doar economia de subzistență”.

Consecutiv, relatăm că este lipsită de argumentare limitarea dreptului de amplasare pe terenuri agricole a structurilor de primire turistică, din categoria pensiunilor agroturistice, proprietarii care nu au practicat activitate agricolă de 5 ani. Or, având ca scop atragerea numărului cât mai mare de turiști, obținerea profitului din activitatea sa, indiferent de stagiul de activitate în domeniul agricol, orice proprietar anterior desfășurării acestei activități, va analiza piața, va întreprinde măsuri necesare pentru a asigura atractivitatea pensiunii, va calcula volumul investițiilor și termenul de recuperare a acestora. Mai mult ca atât, în situația în care proprietarul nu va obține rezultatul scontat, această riscă să-și piardă investițiile efectuate. Acest fapt, va impune potențialii antreprenori să analizeze eventualele riscuri și beneficii până la implicarea în acest gen de activitate.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

1. Cauza apariției problemei constă în faptul, că noțiunea conceptuală a GȚ ca formă organizatorico-juridică de antreprenariat stabilită în art.2 alin.(1) din Legea nr.1353/2000, cuprinde un asemenea element impropriu, precum este proprietatea privată a fondatorului/membrilor GȚ asupra *terenului agricol*.

Cuvântul ”agricol” este parte din redacția inițială a Legii nr.1353/2000, respectiv, de la intrarea în vigoare a acesteia (08.02.2001). Până la moment, norma vizată nu a fost modificată niciodată.

Este necesar de menționat, că Legea nr.841/1992 cu privire la gospodăria țărănească, care a fost abrogată la intrarea în vigoare a Legii nr.1353/2000, nu făcea referință la terenuri ”agricole”, oferind oportunitatea inițierii afacerilor prin folosirea oricăror terenuri din proprietate sau arendate.

Dat fiind faptul, că Legea nr.1353/2000 a fost adoptată cca 20 ani în urmă, timp în care persoanele responsabile sau care au deținut informații nu sunt disponibile, este actualmente dificil de a afla și înțelege, de la autorii acesteia, raționamentele din spatele introducerii restricției vizate.

2. Ambiguitatea stabilirii limitei de 5 ani de activitate în domeniul agricol pentru proprietarii care dețin terenuri agricole, care doresc să amplaseze pe aceste terenuri structuri de primire turistică, din categoria pensiunilor agroturistice.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

1. Problema și cauza acesteia, formulate și descrise în punctele precedente, au fost identificate și definite ca-atare de Ministerul Economiei (ME) urmare unui demers al SFS din 22.02.2019. Prin acel demers a fost solicitată opinia ME, dacă comercianții de flori (în piață) pot sau nu înregistra GȚ pe loturile pe lângă casă pentru a putea crește și vinde flori. Cauza adresării demersului au servit explicațiile/argumentele comercianților oferite în cadrul controalelor fiscale, precum că doresc să înregistreze GȚ pe lotul pe lângă casă, unde ar putea crește flori, însă primăriile refuză înregistrarea acestora, în temeiul unor norme din Legea nr.1353/2000 (motivele au fost descrise mai sus).

Menținerea constrângerii menționate în noțiunea GȚ nu va împiedica reducerea drastică a numărului GȚ, or acesta este în continuă scădere, cel puțin în orizontul ultimilor 3 ani (de la 174,050 în 2017 la 133,589 în 2019, conform rapoartelor anuale ale SFS pentru anii 2017-2019).

De asemenea, va continua ratarea oportunităților de a aduce afacerile ilegale, îndeosebi a afacerilor mici/familiale din agricultură și a afacerilor în comerțul cu produse agricole, în economia formală. Criza economică generată de COVID-19 va lovi puternic în întreprinderile micro, mici și medii (ÎMMM) din întreaga lume. Comerțul va avea, la fel, de suferit. O estimare recentă a UNCTAD relevă despre o scădere globală a comerțului cu

cca 27% în trimestrul I/2020 comparativ cu trimestrul 4/2019. În această conjunctură, IMM din Moldova ar putea fi tentate să economisească pe impozite și taxe pentru a nu intra în insolabilitate, iar antreprenori nu se vor grăbi să înregistreze afacerile în FOJ "costisitoare" din punct de vedere antreprenorial și fiscal (SRL, SA), preferând să activeze în FOJ "ieftine" (cum ar fi GȚ) sau chiar să intre în zona economiei informale, dacă și când situația le-ar permite.

Este necesar de menționat faptul, că persistența constrângerii vizate la înregistrarea GȚ contravine eforturilor continue ale Guvernului în facilitarea climatului de afaceri și diminuarea costurilor afacerilor. Or, aceste eforturi sunt depuse inclusiv cu suportul partenerilor de dezvoltare, iar rezultatele sunt incluse, în mod constant, în clasamentele internaționale.

2. Datele statistice nu prezintă informație referitor la experiența (stagiul) de activitate în domeniul agricol a GȚ deja înființate, dar prin restricționarea stabilită în art. 38¹ din Codul funciar, statul ratează posibilitatea de atragere a absolvenților instituțiilor de învățământ superior și a diasporei care doresc să amplaseze pe aceste terenuri structuri de primire turistică, din categoria pensiunilor agroturistice și, în așa mod, dezvoltarea domeniului respectiv.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

- 1) Legea nr.1353/2000 privind gospodăriile țărănești (de fermier). Importanța acesteia a fost descrisă în punctele anterioare. Articolul 2 alin.(1) necesită revizuire în scopul soluționării problemei identificate;
- 2) Codul funciar nr.828/1991 – articolul 38¹ alineatul doi se exclude;
- 3) Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi nr.845/1992 - nu necesită intervenție;
- 4) Legea nr.220/2007 privind înregistrarea persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali - nu necesită intervenție;
- 5) Codul fiscal nr.1163/1997 - nu necesită intervenție.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Obiectiv general: instaurarea unui cadru regulator facilitator, egal, echilibrat, competitiv și adecvat, față de toți antreprenorii, pe toate piețele interne, indiferent de forma juridică de organizare, forma de proprietate și tipul de activitate a acestora.

Obiectiv specific:

- a) atenuarea distorsiunii accesului pe piața agricolă prin echilibrarea cerințelor la înregistrare afacerilor agricole în FOJ de GȚ, comparativ cu alte forme de antreprenoriat;
- b) creșterea cifrei de afaceri ale GȚ urmare valorificării loturilor de lângă casă.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea "a nu face nimic", care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea de bază - "a nu face nimic" - este expusă în pct.1 lit.a)-d).

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Proiectul conține următoarele prevederi: a) se propune modificarea art.2 alin.(1) din Legea nr.1353/2000, prin substituirea textului "terenurilor agricole (denumite în continuare terenuri)" cu textul "terenurilor agricole și/sau loturilor de pe lângă casă (toate denumite în continuare terenuri)".

Introducerea "loturilor de pe lângă casă" în noțiunea GȚ este o modificare minoră, dar

care va elimina constrângerea la înregistrarea GȚ, descrisă în pct.1, precum și va egala condițiile înregistrării unei afaceri agricole în forma de GȚ vs alte forme de antreprenoriat.

b) abrogarea art.38¹ alineatului 2, ceea ce va permite atragerea numărului mai mare de proprietari i terenurilor agricole din rândurile persoanelor tinere în dezvoltarea domeniului turistic din sectorul rural.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternativă ce nu au fost luate în calcul datorită argumentării soluției propuse.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Principalele efecte sunt descrise în continuare.

- (1) Negativ (N): investiția inițială în afacerea nouă trebuie să includă costul procurării unui teren agricol în extravilan, cheltuieli aferente procedurilor de înregistrare a terenului (cheltuieli notariale, cheltuieli cadastrale) și cheltuieli de logistică (identificarea/vizitarea terenului, cheltuieli de transport (combustibil + uzura) ș.a.;
- (2) (N) Costul investiției va crește, în situația în care:
 - a) procurarea terenului va fi efectuată din împrumut - cu suma dobânzilor aferente;
 - b) tranzacția de procurare va fi organizată în regim urgent - cu suma taxelor pentru urgență;
- (3) Pozitiv (P): Veniturile ASP din eliberarea extraselor cadastrale și alte servicii cadastrale aferente nu vor scădea datorită aprobării proiectului.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

GȚ este forma de antreprenoriat cea mai răspândită în Republica Moldova pentru inițierea și dezvoltarea afacerilor în agricultură, îndeosebi a afacerilor de familie. Conform datelor Serviciului Fiscal de Stat (SFS) la situația din 31.12.2020, din totalul de 292 200 contribuabili înregistrați în Registrul fiscal de stat, 116 857 (sau 39.99%) erau GȚ (*sursa: Raport de activitate pentru anul 2020*): https://sfs.md/uploads/files/Rapoarte%20anuale/Raport%20de%20activitate%20pentru%20anul%202020_variantaII.pdf.

Conform datelor Biroului Național de Statistică, recolta globală a culturilor agricole în gospodăriile țărănești (de fermier) cu suprafața până la 10 ha a variat între 20,6% – 18,3% față de volumul producției total pe țară pe parcursul anilor 2017-2020, fiind în scădere la sfârșitul perioadei indicate. Concomitent menționăm că structura terenurilor agricole după categorii deținătorilor de teren, la începutul anului 2020 este prezentată în felul următor 19,2 la sută - gospodăriile țărănești (de fermier) cu suprafața până la 10 ha; 15,1 la sută – gospodăriile populației; 65,7 la sută – alți deținători de terenuri. Totodată, ponderea suprafeței terenurilor agricole a GȚ cu suprafața până la 10 ha în suprafața terenurilor agricole pe gospodăriile țărănești total a constituit 75,2 la sută în anul 2017 și 71,1 în anul 2020.

Excluderea problemei înregistrării și desfășurării activității va permite valorificarea suprafețelor necultivate din intravilanul localității, cu utilizarea implicită a posibilităților sporite de irigare și excluderea inutilă a deplasărilor din gospodăria casnică spre terenurile din extravilan vor permitea sporirea productivității și calității producției agricole ale GȚ precum și majorarea cifrelor de afaceri a acestora.

Suplimentar, posibilitățile deschise prin proiect pot contribui la reducerea exodului populației rurale sau, chiar, într-o oarecare măsură să aducă unii concetățeni acasă din diasporă.

<i>b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea</i>
Opțiunii alternative nu au fost identificate.
<i>c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta</i>
(i) Unul din riscurile pe care le indentificăm este potențiala opinie al MAIA prin care se etalează necesitatea practicării agriculturii performate pe terenuri consolidate. Considerăm că, proiectul nu distorsionează această linie de dezvoltare a agriculturii fiind orientat spre horticultură, care, nu neapărat necesită suprafețe mari. Mai mult, estimăm probabilitatea egalării veniturilor de pa urma agriculturii performate din intravilan cu cea din extravilan expusă riscurilor vremii (de climă) greu de evitat, urmare cărui fapt păstrarea terenurilor din extravilan ar deveni irelevantă, acestea din urmă putînd fi generalizate pentru culturi care necesită suprafețe importante.
<i>d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi</i>
Costuri de conformare nu se întrevăd. Concurența nu va fi distorsionată, ci dimpotrivă, va fi efectuat un pas înainte spre concurență loială prin faptul egalării condițiilor de înregistrare a unei afaceri în agricultură în FOJ de GȚ, comparativ cu alte forme de antreprenoriat. Opțiunea recomandată ar putea impulsiona creșterea numărului de afaceri mici, de familie, înregistrate în formă de GȚ, inclusiv din contul acelor antreprenori-persoane fizice, care activau în comerțul cu amănuntul la o marjă comercială insuficientă pentru a acumula resurse financiare destinate procurării unui teren agricol, ori pentru ca afacerea să rămână solvabilă în forma de SRL sau SA.
<u>Concluzie</u> <i>e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați</i>
Opțiunea recomandată atacă, în esență, problema enunțată: eliminarea cerinței de deținere a terenului <i>agricol</i> echivalează cerințele legale față de fondator la înregistrarea afacerii agricole în FOJ de GȚ comparativ cu alte FOJ de antreprenoriat (SRL, SA). Coroborată cu regimul facilitat antreprenorial și fiscal, modificarea propusă ar putea impulsiona creșterea numărului de GȚ nou-înregistrate și dezvoltarea mai accentuată a acestora. Finanțarea dezvoltării ar putea fi efectuată din resursele financiare destinate procurării unui teren agricol în extravilan (de către fondatorul ce deține un astfel de teren) pentru a putea înregistra o GȚ, precum și din economiile la cheltuielile de tranzacție și cele logistice aferente procurării terenului agricol. Veniturile ASP din eliberarea extraselor cadastrale și alte servicii cadastrale aferente ar putea scădea - numeric - datorită diminuării cererii acestora. Diminuarea acestora, însă, nu va avea un impact semnificativ asupra finanțării activităților obișnuite ale ASP. Modificarea propusă se pliază perfect cu eforturile Guvernului (susținute de partenerii de dezvoltare) privind ameliorarea climatului de afaceri, eliminarea/diminuarea constrângerilor în afaceri, facilitarea creării și dezvoltării întreprinderilor. Deși egale ca punctaj pentru impacturi, opțiunea recomandată prevalează opțiunea alternativă 1 pe motivul indicat în pct.4.lit.c).par.(i) mai sus.
5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare

A. Implementarea:

- 1) MAIA și Ministerul Finanțelor vor propune modificări la legislație, după caz;
- 2) Cancelaria de Stat și MAIA, vor informa APL și Direcțiile privind modificarea cerinței referitoare la teren în cadrul înregistrării GT;
- 3) ME și MAIA vor informa mediul de afaceri, cel puțin prin intermediul paginilor sale web, Consiliului IMM și asociațiilor de fermieri/producători agricoli, privind modificarea cerinței referitoare la teren în cadrul înregistrării GT/ eliminarea cerințelor ce vizează stagiul de activitate în agricultură în cazul implicării în domeniul turistic din sectorul rural-

B. Monitorizarea:

- 1) Ministerul Finanțelor și SFS, prin instrumentele din competență, vor monitoriza procesele de înregistrare a GT și vor comunica cu ME, în caz de necesitate a intervențiilor la legislația aferentă GT;
- 2) ME va monitoriza, prin instrumentele din competență, implementarea politicilor antreprenoriale și va informa alte autorități și partenerii de dezvoltare privind modificarea legislației în domeniul reglementării afacerilor, continuarea eforturilor de facilitare a inițierii afacerilor și diminuării costurilor acestora.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

- 1) Cerințele la înregistrarea afacerilor agricole în FOJ de GT, comparativ cu alte forme de antreprenariat – echilibrate, prin aprobarea de către Parlament a proiectul de lege privind modificarea art.2 din Legea nr.1353/2000;
- 2) Creșterea numărului structurilor de primire turistică din sectorul rural.

c) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Impacturile vor putea fi resimțite din ziua intrării în vigoare a modificărilor la lege.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

- (1) Autorități și instituții publice:
 - (a) Ministerul Economiei (ME);
 - (b) Ministerul Finanțelor (MF);
 - (c) Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (MAIA);
 - (d) Serviciul Fiscal de Stat (SFS);
 - (e) Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (AIPA);
 - (f) Agenția Relații Funciare și Cadastru;
 - (g) Agenția Servicii Publice;
 - (h) ANSA;
 - (i) ANSP;
 - (j) Agenția de mediu;
 - (k) BNS;
 - (l) INCE;
 - (m) Autoritățile publice locale, CALM;
 - (n) Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru (ConsEcon);
 - (o) Consiliul Concurenței;
- (2) Gospodăriile țărănești, producătorii agricoli și asociațiile acestora:
 - (a) Federația Națională a Fermierilor din Moldova;
 - (b) Federația Națională a Agricultorilor din Moldova "Agroinform";

(c) Uniunea Asociațiilor Producătorilor Agricoli "UniAgroProtect"; (3) Agenția Națională de Dezvoltare Rurală "ACSA" (ONG); (4) Asociația Micului Business din Moldova, (5) Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii; (6) Populația, în calitate de potențial antreprenor în agricultură; (7) Mediul științific și corpul de experți.
<i>b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților</i>
Proiectul va supus consultărilor publice conform cerințelor principiului transparenței decizionale.
<i>c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)</i>
(1) Se va completa urmare procesului de elaborare a actului normativ.

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	+2	+2	
povara administrativă	+1	+1	
fluxurile comerciale și investiționale	+1	+1	
competitivitatea afacerilor	+1	+1	
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	+3	+3	
concurența pe piață	+1	+1	
activitatea de inovare și cercetare	0	0	
veniturile și cheltuielile publice	+1	+1	
cadrul instituțional al autorităților publice	0	0	
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	+1	+1	
situația social-economică în anumite regiuni	+1	+1	
situația macroeconomică	0	0	
alte aspecte economice	0	0	
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	+1	+1	
nivelul de salarizare	0	0	
condițiile și organizarea muncii	0	0	
sănătatea și securitatea muncii	+1	+1	
formarea profesională	0	0	
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	
nivelul veniturilor populației	+1	+1	
nivelul sărăciei	0	0	
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice	0	0	
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	
modul sănătos de viață al populației	0	0	
nivelul criminalității și securității publice	0	0	
accesul și calitatea serviciilor de	0	0	

protecție socială			
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	0	
nivelul și calitatea educației populației	0	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	
discriminarea	0	0	
alte aspecte sociale	0	0	
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	
calitatea aerului	0	0	
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	
biodiversitatea	0	0	
flora	0	0	
fauna	0	0	
peisajele naturale	0	0	
starea și resursele solului	0	0	
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	
consumul și producția durabilă	0	0	
intensitatea energetică	0	0	
eficiența și performanța energetică	0	0	
bunăstarea animalelor	0	0	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	
utilizarea terenurilor	0	0	
alte aspecte de mediu	0	0	