

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la reorganizarea
prin fuziune (absorbție) a unor instituții de învățământ”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții de învățământ” a fost elaborat de Ministerul Sănătății.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

La momentul actual Centrul de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii (în continuare - Centrul de Educație Medicală Continuă) este o instituție de învățământ care realizează doar instruirea continuă, cu resurse umane titulare insuficiente. Totodată este necesar de menționat că instituția dată cu regret nu este autorizată conform legislației, iar programele sale de studii nu sunt acreditate, ceea ce contravine Regulamentului cu privire la formarea continuă a adulților, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.193/2017.

La polul opus există o instituție puternică de învățământ medical Centrul de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo” (în continuare - Centrul de Excelență), instituție de învățământ tehnic postsecundar și postsecundar nonterțiar, care are în atribuții și instruirea continuă a adulților pentru dezvoltarea competențelor-cheie solicitate pe piața muncii, este acreditată, curriculele de instruire sunt aprobate de autoritățile competente, deține experiența necesară procesului de acreditare a programelor de studii, dispune de resurse umane și financiare suficiente pentru dezvoltare. Tot odată această instituție este abilitată cu dreptul de a desfășura activități pe care le desfășoară Centrul de Educație Medicală Continuă precum: *de certificare a competențelor profesionale*, dobândite în mediu formal, identificare, elaborare și *prestare a serviciilor educaționale în baza solicitării partenerilor educaționali*, *recalificare a muncitorilor și specialiștilor în diverse domenii de formare profesională*, *asigură prestarea de servicii educaționale prin programe de formare profesională inițială și continuă a muncitorilor calificați, a maistrilor, tehnicienilor și altor categorii de specialiști în limitele categoriilor de calificare existente corespunzătoare nivelurilor 3–5 de calificare conform Cadrului Național al Calificărilor din Republica Moldova.*

De asemenea conchidem că, personalul pedagogic (didactic) din cadrul Centrului de Educație Medicală Continuă, care este angajat pe unitate de timp și netitular de bază, este personal didactic angajat la Centrul de Excelență.

În același timp, menționăm că în Centrul de Educație Medicală Continuă trece instruirea continuă absolut tot personalul medical cu studii medicale și farmaceutice din instituțiile medico-sanitare publice și cele private din întreaga țară. Practic calificarea și creșterea abilităților profesionale ale asistenților medicali, felcerilor, felcerilor-laboranți, farmaciștilor, depinde de dezvoltarea academică a acestui Centru, care din păcate nu posedă curricule acreditate, nu are o bază tehnico-materială corespunzătoare și personal didactic suficient pentru a oferi instruirii o altă abordare științifică și contemporană. Astăzi instituțiile medicale se modernizează în continuu și acest Centru trebuie să fie cu un pas înaintea tuturor reformelor, și nu în urma lor.

Pe de altă parte, Centrul de Excelență posedă săli de instruire moderne, dotate cu echipamente de simulare, cu un parteneriat cu USMF „Nicolae Testemițanu”, ce permite utilizarea Centrului de Simulări în Medicină, cel mai modern din zona Europei

de Est, poate fi utilizată capacitatea bibliotecilor, inclusiv biblioteca digitală și la multe alte metode de predare moderne. Curricula de instruire continuă a Centrului de Excelență este acreditată, fiind evaluată și validată de experți ai OMS, sau din facultăți de nursing din Europa. Centrul de Excelență are parteneriate cu instituții similare din Carolina de Nord, SUA, România, etc..

Fuzionarea dată, drept argument de bază, nu are optimizarea strictă a cheltuielilor financiare, dar îmbunătățirea proceselor educaționale, calitatea instruirii care stau la baza succeselor reformelor din sistemul medical, calitatea serviciilor medicale și satisfacția pacienților din Republica Moldova.

Astfel, reieșind din capacitățile potențialului uman și de dotare tehnică a Centrului de Excelență, se propune reorganizarea Centrului de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo” prin fuziune (absorbție) a Centrului de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii, ambele instituții de învățământ având competențe de educație medicală continuă.

Obiectivul urmărit rezidă în reorganizarea unor instituții, în care Ministerul Sănătății are calitatea de fondator, în scopul racordării procesului de educație medicală continua la standardele europene, în vederea creșterii calității actului medical și siguranței pacientului.

3. Descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul respectiv nu are scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi propuse în proiectul hotărârii de Guvern rezidă în următoarele:

1) reorganizarea Centrului de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo” prin fuziune (absorbție) a Centrului de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii;

2) crearea în termen de o lună, de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, a comisiei de reorganizare a instituțiilor nominalizate și asigurarea prin intermediul comisiei de reorganizare, absorbția instituției respective în modul stabilit de legislație și transmiterea patrimoniului Centrului de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii către Centrul de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo”, conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015;

3) elaborarea și aprobarea structurii și Regulamentului de organizare și funcționare a Centrului de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo”;

4) disponibilizarea personalului Centrului de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii, în cazul imposibilității transferului acestuia, în conformitate cu legislația muncii;

5) operarea modificărilor necesare în registrele de stat de către Agenția Servicii Publice;

6) excluderea din anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 148/2021 „Cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății” a poziției „7. Centrul de Educație

Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii”.

5. Fundamentarea economico-financiară

Luînd în considerație ca pentru anul 2022 bugetul Centrului de Excelență constituie 49 444,7 mii lei, inclusiv 33 196,9 mii lei alocații bugetare destinate comenzii de stat și 16 247,8 mii lei venituri colectate (taxa de studii, taxa de cazare, arenda), iar a Centrului de Educație Medicală Continuă constituie 10 074,2 mii lei din contul veniturilor colectate (taxa de studii pentru perfecționare, taxa de cazare), ca rezultat al prevederilor propuse, bugetul Centrului de Excelență în Medicină și Farmacie „Raisa Pacalo” va fi alcătuit din alocațiile totale ale acestor instituții, inclusiv din alocațiile bugetare destinate comenzii de stat, veniturilor colectate de la taxa de studii, taxa de cazare, arenda, precum și de la taxa de studii pentru perfecționare, anterior colectate de Centrul de Educație Medicală Continuă.

Efectivul limită de personal al acestor două entități, pentru anul 2022 este aprobat în număr total de 528,0 unități, dintre care 398,0 unități pentru Centrul de Excelență și 130,0 unități pentru Centrul de Educație Medicală Continuă.

Numărul de unități vacante în anul 2021 în cadrul Centrului de Educație Medicală Continuă a constituit 42,75 unități (care practic se mențin pe parcursul ultimilor trei ani), sau circa 33% din totalul numărului de unități prevăzute în anul 2021, cota preponderentă revenind personalului auxiliar și de deservire (de execuție) sau 32,75 unități sau 76,6% din numărul unităților total vacante.

Luînd în considerație necompletarea unităților de personal, se propun a fi optimizate unitățile de personal în număr de pînă la 10 unități, din contul funcțiilor de director, contabil șef și personalului auxiliar și de deservire (de execuție) a Centrului de Educație Medicală Continuă. Economii estimate ca rezultat al optimizării acestor unități vor constitui circa 68,0 mii lei lunar sau 817,0 mii lei anual.

Cheltuielile ce țin de disponibilizarea personalului Centrului de Educație Medicală Continuă a Personalului Medical și Farmaceutic cu Studii Medii, în cazul imposibilității transferului acestuia, vor fi asigurate din contul și în limita mijloacelor financiare ale acestuia.

Sub aspect financiar, realizarea prezentei hotărâri nu va necesita cheltuieli suplimentare din contul bugetului de stat, urmînd ca procedurile de reorganizare să se deruleze în limita alocațiilor bugetare aprobate anual.

Aprobarea proiectului de hotărâre va contribui la raționalizarea mijloacelor financiare prin redistribuirea acestora în conformitate cu programele de formare orientate spre performanțe și pregătirea unei forțe de muncă calitativă.

6. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare

Prezentul proiect prevede modificarea Anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 148/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Potrivit Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului în cauza a fost plasat pe pagina web particip.gov.md

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anuntul-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hg-cu-privire-la-reorganizarea-prin-fuziune-absorbția-unor-instituii->

[de-invatamant/9123](#)

În același context prezentul proiect de hotărâre, însoțit de Analiza de impact și nota informativă, urmează a fi publicat pe pagina web-oficială a Ministerului Sănătății la compartimentul Transparența decizională și pe portalul particip.gov.md, precum și a fi consultat și avizat de autoritățile cointeresate: Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Proprietății Publice, Ministerul Justiției și Centrul Național Anticorupție.

Analiza de impact asupra proiectului de hotărâre a fost expediată spre consultare Cancelariei de Stat și Ministerului Finanțelor, și respectiv în contextul avizelor, analiza de impact asupra proiectului de hotărâre a fost ajustată, luând în considerare propunerile și recomandările acestora.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi supus expertizei juridice.

Ministru

Ala NEMERENCO