

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____
din _____ 2022
Chișinău

**Cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018
pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de
întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale
Inspectoratului de Stat al Muncii**

În temeiul prevederilor art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), art. 1 alin. (2), art. 4 alin (1), lit. a) din Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 68-71, art. 505), art. 3, alin (1), lit. c) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 181-184, art. 595) cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, Nr. 358-364 art. 955) se modifică după cum urmează:

1) Punctul 10 se completează cu subpunctul 6) cu următorul conținut:

”6) Devierea mărimii salariului mediu pe unitate de la mărimea salariului mediu pe ramură (după CAEM).”

2) Punctul 10¹ va avea următorul conținut:

”10¹. Criteriile de risc specifice pentru domeniile de control utilizate de Inspectorat sunt următoarele:

- 1) Producerea accidentelor de muncă;
- 2) Durata de la data efectuării ultimului control;
- 3) Ponderea salariaților cu salariul egal sau mai mic decât salariul minim garantat de stat în sectorul real al economiei;
- 4) Suma totală a veniturilor constatate conform datelor contabilității financiare/numărul de salariați din unitate față de acest indicator pe ramură (după CAEM).”;

2) La punctul 14:

subpunctul 4) va avea următorul cuprins:

”4) Devierea mărimii salariului mediu pe unitate de la mărimea salariului mediu pe ramură (după CAEM) (tabelul 4)

Raționamentul general: Cu cât este mai mare devierea mărimii salariului mediu pe unitate de la mărimea salariului mediu pe ramură, cu atât este mai mare riscul prejudicierii drepturilor salariale sau este mai mare probabilitatea achitării nedeclarate a unei părți a salariului.

Tabelul 4

Devierea mărimii salariului mediu pe unitate de la mărimea salariului mediu pe ramură (după CAEM)	Gradul de risc (R₅)
Până la 20% inclusiv	1
De la 20% până la 30% inclusiv	2
De la 30% până la 40% inclusiv	3
De la 40% până la 50% inclusiv	4
Mai mare decât 50%	5

”;

subpunctul 5) în tabelul 5, textul ”ultimii 5 ani” se substituie cu textul ”ultimii 3 ani”;

subpunctul 6) va avea următorul cuprins:

”6) Durata de la data efectuării ultimului control (tabelul 6)

Raționamentul general: Cu cât e mai scurtă durata de la data efectuării ultimului control, cu atât mai înaltă este probabilitatea respectării prevederilor actelor normative din domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii.

Tabelul 6

Durata de la data efectuării ultimului control	Gradul de risc (R₄)
Până la 1 an;	1
De la 1 an până la 2 ani;	2
De la 2 ani până la 3 ani;	3
Mai mult de 3 ani;	4
Unitatea nu a fost supusă controlului un termen mai mare de 3 ani din momentul înregistrării;	5

”;

se completează cu subpunctele 7) și 8) cu următorul cuprins:

”7) Ponderea salariaților cu salariul egal sau mai mic decât salariul minim garantat de stat în sectorul real al economiei (tabelul 7)

Raționamentul general: Cu cât este mai mare ponderea salariaților cu salariu egal sau mai mic decât salariul minim garantat de stat, cu atât mai mare este probabilitatea prestării muncii nedeclarate.

Tabelul 7

Ponderea salariaților cu salariul mai mic sau egal decât salariul minim garantat de stat în sectorul real al economiei	Gradul de risc (R₇)
Până la 20% inclusiv	1
De la 20% până la 30% inclusiv	2

De la 30% până la 40% inclusiv	3
De la 40% până la 50% inclusiv	4
Mai mult de 50%	5

8) Suma totală a veniturilor constatate conform datelor contabilității financiare/numărul de salariați din unitate față de acest indicator pe ramură (după CAEM) (tabelul8)

Raționamentul general: Cu cât este mai mare diferența dintre raportul sumei veniturilor constatate conform datelor contabilității financiare la numărul de salariați din unitate față de același indicator din ramură, cu atât mai mare este dimensiunea muncii nedeclarate.

Tabelul 8

Suma totală a veniturilor constatate conform datelor contabilității financiare / numărul de salariați din unitate față de acest indicator pe ramură (după CAEM)	Gradul de risc (R₇)
Până la 20% inclusiv	1
De la 20% până la 30% inclusiv	2
De la 30% până la 40% inclusiv	3
Între 40% și 50%	4
Mai mare decât 50%	5

”;

la punctul 17 Tabelul 7 devine Tabelul 9 și va avea următorul cuprins:

”Tabelul 9

Nr. d/o	Criterii	Ponderea riscului (W)
1	Domeniul activității economice (de bază) conform CAEM	0,1W ₁
2	Numărul de angajați	0,1W ₂
3	Istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației și cu prescripțiile Inspectoratului	0,1W ₃
4	Devierea mărimii salariului mediu pe unitate de la mărimea salariului mediu pe ramură (după CAEM)	0,2W ₅
5	Producerea accidentelor de muncă	0,15W ₆
6	Durata de la data efectuării ultimului control	0,1W ₄
7	Ponderea salariaților cu salariul egal sau mai mic decât salariul minim garantat de stat în sectorul real al economiei	0,15W ₇
8	Suma totală a veniturilor constatate conform datelor contabilității financiare/numărul de salariați din unitate față de acest indicator pe ramură (după CAEM)	0,1W ₈
Total		1,0

”;

2. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova

PRIM-MINISTRU

Natalia GAVRILIȚA

Contrasemnează:
Ministrul muncii
și protecției sociale

Marcel Spatari

nr. ____ din _____ 2022

Nota informativă

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Muncii și Protecției Sociale este autorul proiectului hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Evaluarea factorilor de risc specifici domeniului de control contribuie la creșterea obiectivității, eficienței și fiabilității deciziilor cu privire la efectuarea și eficientizarea controlului de stat asupra activității de întreprinzător, atât pentru controalele planificate, cât și pentru cele inopinate.

Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 urmează a fi modificată prin completarea și revizuirea criteriilor de risc generale și specifici domeniului de control a ISM.

Așadar, pentru o aplicabilitate reușită a criteriilor de risc, prevăzute în Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 894/2018, în elaborarea planului anual de control, dar și pentru controalele inopinate, proiectul hotărârii de Guvern elaborat are ca scop revizuirea criteriilor de risc generale și specifice domeniului de control al ISM.

Temeiurile legale de elaborare a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii sunt prevederile art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, a art. 1 alin. (2) și art. 4 alin (1) lit. a) din Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii, și a art. 3 alin (1) lit. c) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Un alt temei de elaborare a proiectului este prevăzut la pct. 19 din Metodologia generală privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 379/2018, potrivit căruia revizuirea periodică a ponderilor atribuite fiecărui criteriu de risc ca urmare a controalelor anterioare în funcție de noile date disponibile și de actualizarea informației colectate – este obligatorie.

Dat fiind faptul că planul controalelor se întocmește de către organul de control, în baza criteriilor de risc stabilite conform particularităților obiectului controlului, pentru anul următor și se înregistrează în Registrul de stat al controalelor până la data de 1

decembrie a anului care precede anul calendaristic, dar și întru asigurarea implementării eficiente a prevederilor normative a proiectului nominalizat, este necesar ca aceste modificări să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii prevede:

- completarea pct. 10 cu sbp. 6) ce determină un nou criteriu de risc general relevant domeniului de control al ISM – 6) *Devierea mărimii salariului mediu pe unitate de la mărimea salariului mediu pe ramură (după CAEM).*

- reformularea pct. 10¹ ce identifică criteriile de risc specifice domeniului de control - 1) *Producerea accidentelor de muncă; 2) Durata de la data efectuării ultimului control; 3) Ponderea salariaților cu salariul egal sau mai mic decât salariul minim garantat de stat în sectorul real al economiei; 4) Suma totală a veniturilor constatate conform datelor contabilității financiare/numărul de salariați din unitate față de acest indicator pe ramură (după CAEM).*

Prin revizuirea criteriilor de risc va fi posibil de efectuat o analiză amplă a întreprinderilor/unităților ce prezintă careva suspiciuni de utilizare a muncii nedeclarate și de achitare a salariilor în plic, ceea ce va contribui la elaborarea corectă a planului de control pe domeniile relevante ISM. Aplicarea coerentă și obiectivă a criteriilor de risc va determina/contribui la îmbunătățirea condițiilor de muncă a salariaților prin respectarea prevederilor normative din domeniul muncii (legalizarea raporturilor de muncă – evidența corectă a timpului de muncă și a timpului de odihnă, modul de achitare a remunerației) și securității și sănătății în muncă, ceea ce relativ va determina combaterea fenomenului de muncă la gri/negru și a salariilor în plic.

5. Fundamentarea economico-financiară

Elaborarea și implementarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii nu necesită cheltuieli

suplimentare de la bugetul de stat sau alte careva investiții financiare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Pentru implementarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pentru a stimula participarea activă a cetățenilor, dar și a altor părți interesate la procesul decizional și de a asigura transparența activității autorității publice, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii a fost plasat pe pagina web www.particip.gov.md la data de 02.06.2022 https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/9255.

8. Constatările expertizei anticorupție

Informația cu privire la rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în Tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor la proiectul de hotărâre.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Informația cu privire la rezultatele expertizei juridice va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză juridică în Tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor la proiectul de hotărâre.

11. Constatările altor expertize

Prezentul proiect nu a fost supus altor expertize.

Secretar de Stat

Corina AJDER



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 883, +373 22 268 816; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

Nr. 04/1925 din 08.06.2022

Cancelaria de Stat

CERERE

**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la modificarea
anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru
aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de
întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale
Inspectoratului de Stat al Muncii**

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul de hotărârii de Guvern cu privire la modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 894/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Muncii și Protecției Sociale
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în scopul revizuirii factorilor de risc generale și specifici domeniului de control a Inspectoratului de Stat al Muncii. Evaluarea factorilor de risc domeniului de control contribuie la creșterea obiectivității, eficienței și fiabilității deciziilor cu privire la efectuarea și eficientizarea controlului de stat asupra activității de întreprinzător.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	- Cancelaria de Stat - Ministerul Justiției

		- Ministerul Finanțelor - Ministerul Economiei - Centrul Național Anticorupție - Serviciul Fiscal de Stat - Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova - Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	5 de zile
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Alexandru Ghețu – șef Direcția politici în domeniul raporturilor de muncă, tel: 079431036, e-mail: alexandru.ghetu@social.gov.md Luminița Onofrei – consultant principal Direcția politici în domeniul raporturilor de muncă, tel: 068360572, e-mail: luminita.onofrei@social.gov.md
7.	Anexe	- Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului - Nota informativă
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Secretar General Tudor MANCAȘ	