

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de Lege privind eliberarea S.A. „ENERGOCOM” de obligația de a
garanta rambursarea împrumutului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege privind eliberarea S.A. „ENERGOCOM” de obligația de a garanta rambursarea împrumutului a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

În vederea realizării proiectului „Securitatea furnizării gazelor naturale”, la 23 iunie 2022 a fost semnat Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 300 de milioane de euro.

De menționat că, Proiectul presupune finanțare în două tranșe: prima tranșă în valoare de 100 milioane EURO, a doua tranșă 200 milioane EURO, aceste surse financiare vor fi utilizate atât pentru achiziționarea de rezervă a gazelor în scopuri de urgență, cât și în scopul diversificării surselor de aprovizionare.

Important de specificat că, în cadrul Proiectului, „Tranșa de diversificare” va fi disponibilă de a fi utilizată odată cu semnarea și ratificarea Acordului de finanțare, iar „Tranșa de urgență” va fi pusă la dispoziție de către Bancă în urma unei solicitări scrise a împrumutatului de a pune la dispoziție această tranșă în caz de necesitate pentru procurarea în regim de urgență a unor volume adiționale de gaze naturale.

Pe toată durata Proiectului, împrumutul prevede o facilitate de tip „Revolving” (rambursare-reutilizare), reînnoirea fiecărei tranșe pentru utilizare în al doilea și al treilea ciclu de împrumut va fi la discreția exclusivă a Băncii, în urma unei cereri scrise din partea împrumutatului. În cadrul Proiectului, Unitatea implementatoare urmează să achiziționeze și să stocheze gaze naturale în depozitele subterane din țările vecine în perioada caldă a anului când cererea/prețul la gaze naturale sunt reduse, iar ulterior le va revinde furnizorilor care au impusă obligația de serviciu public conform cadrului juridic existent. Procurările de gaze naturale de către Unitatea implementatoare vor fi realizate în baza licitațiilor organizate conform procedurii prestabilite de către BERD.

Menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 23 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, Ministerul Finanțelor este unicul organ împuternicit cu administrarea mijloacelor financiare obținute din împrumuturile de stat externe care pot fi reacreditate pentru realizarea proiectelor și a programelor de dezvoltare.

Astfel, la încheierea Contractului de recreditare a împrumutului destinat realizării proiectului „Securitatea furnizării gazelor naturale”, Ministerul Finanțelor se conduce de prevederile art. 29 alin (4) al Legii nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, normă juridică în temeiul căreia acesta a solicitat S.A. „ENERGOCOM” să garanteze rambursarea împrumutului prin semnarea unui contract de gaj. Precizăm că S.A. „ENERGOCOM” exercită genul de activitate – furnizarea energiei electrice la tarife nereglementate, furnizarea gazelor naturale la tarife nereglementate, iar prin Hotărârea Guvernului nr.885/2017, a fost desemnat în calitate de furnizor central de energie electrică, respectiv nu deține active suficiente pentru acoperirea contravalorii sumei care face obiectul Contractului de recreditare.

De asemenea, menționăm că semnarea Contractului de recreditare dintre Ministerul Finanțelor și S.A. „ENERGOCOM” reprezintă o precondiție pentru intrarea în vigoare a Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

Astfel, promovarea proiectului de Lege cu privire la eliberarea S.A. „ENERGOCOM” de obligația de a garanta rambursarea împrumutului, reprezintă un imperativ pentru realizarea proiectului menționat.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege are drept scop derogarea cu titlu de excepție de la prevederile art. 29, alin (4) a Legii nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, pentru a completa și pune în aplicare cadrul juridic privind eliberarea S.A. „ENERGOCOM” de obligația de a

garanta rambursarea împrumutului, iar Ministerul Finanțelor să încheie/semneze Contractul de recreditare cu S.A. „ENERGOCOM”, fără clauza de a garanta rambursarea împrumutului.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului de lege nu necesită alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, menționăm că proiectul de Lege prevede inclusiv și scutirea de achitare a TVA cu drept de deducere, de accize, de plata taxei vamale, a taxei pentru efectuarea procedurilor vamale, a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului importul sau achiziționarea de mărfuri (bunuri, lucrări, servicii) destinate implementării Proiectului „Securitatea furnizării gazelor naturale”, realizat în temeiul Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 300 de milioane de euro, semnat la 23 iunie 2022, iar Modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale respective se va stabili de către Guvern.

Această necesitate reisă și din secțiunea 3.01 din Acordul de împrumut care prevede că debitorul “va scuti de impozite (inclusiv, fără limitare, TVA) și taxe (inclusiv, fără limitare, orice taxe vamale) toate bunurile, lucrările și serviciile (inclusiv serviciile de consultanță), achiziționate de Debitor sau Entitatea de proiect pentru Proiect și finanțate din încasările Împrumutului sau din orice fonduri de cooperare tehnică puse la dispoziție de Bancă sau prevăd rambursarea acestora”.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare a elaborării proiectului de lege nu au fost identificate acte normative ce urmează a fi modificate sau abrogate. De asemenea, nu este necesară adoptarea unor acte normative noi care vor avea ca scop implementarea prevederilor intervenției în cauză.

6. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de lege nu contravine legislației UE și nu reprezintă un act de armonizare a legislației naționale cu legislația UE.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de lege urmează a fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu prevederile cadrului legal în vigoare.

8. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

10. Constatările expertizelor

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, astfel decăzând necesitatea examinării acestuia de către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, conform Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

De asemenea, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017.