

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii
Guvernului nr.23/2022 „Cu privire la aprobarea Documentului
unic de program pentru anii 2022-2024”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.23/2022 „Cu privire la aprobarea Documentului unic de program pentru anii 2022-2024” este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul actului normativ este elaborat în temeiul art. 10 alin. (2) din Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova și art.7 alin.(2) din Legea nr.27/2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală și urmărește modificarea Hotărârii Guvernului nr.23/2022 ca urmare a modificării cadrului normativ în domeniul politicii de dezvoltare regională și locală.

Totodată, proiectul de act normativ prevede completarea Documentului unic de program pentru anii 2022-2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.23/2022 cu o anexă nouă care constituie Lista proiectelor prioritare de dezvoltare locală pentru finanțarea din sursele Fondului național pentru dezvoltare regională și locală (FNDRL).

În temeiul Legii nr. 27/2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală, prin Hotărârea de Guvern nr.152/2022 s-a aprobat Regulamentul privind gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului național pentru dezvoltare regională și locală (FNDRL) și regulamentele privind organizarea concursurilor pentru identificarea, evaluarea și aprobarea programelor și proiectelor de dezvoltare regională și, respectiv, de dezvoltare locală.

În baza Hotărâții de Guvern prenotate, Consiliul Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale a aprobat Ghidul de aplicare la Concursul de selectare a proiectelor de dezvoltare locală (Decizia nr. 06/22 din 18.03.2022) și a dispus, organizarea concursului pentru identificarea, evaluarea și aprobarea proiectelor de dezvoltare locală, propuse spre finanțare din FNDRL (Decizia nr. 07/22 din 18.03.2022): Concursul a fost desfășurat în următoarea consecutivitate:

Etapa 1	21.03.2022	▪ Lansarea concursului
Etapa 2	22.03 – 20.04.2022	▪ Sesiunea de informare și instruire. ▪ Depunerea cererilor de finanțare
Etapa 3	21.04 – 13.05.2022	▪ Evaluarea administrativă a dosarelor de aplicare. ▪ Desfășurarea vizitelor de constatare în teren.

- Etapa 4 16.05 – 24.06.2022
- Evaluarea tehnică și financiară a dosarelor de aplicare.
 - Elaborarea proiectului DUP și prezentarea spre avizare către CNCDDL
 - Promovarea și aprobarea proiectului HG cu privire la proiectele selectate pentru DUP

Ca urmare a desfășurării Concursului, până la data de 20.04.2022 au fost înregistrate 728 dosare, cu valoarea sumară de **3.028,63 mln. lei**, inclusiv cu solicitarea de finanțare din FNDRL în sumă de **2.833,71 mln. lei**.

Valoarea totală a proiectelor admise administrativ constituie **3.011,68 mln. lei**, cu solicitarea de finanțare din FNDRL în sumă de **2.817,05 mln. lei**.

Conform reglementărilor pentru concurs, evaluării tehnice și financiare au fost supuse toate 701 propuneri de proiecte admise la măsurile de intervenție M-1.1...M-2.4 (cu excepția a 12 propuneri admise la măsura M-3.1, care nu se supun evaluării, dar au urmat procedura de avizare de către Ministerul Finanțelor).

Adițional la cele menționate, 92 de propuneri de proiecte depuse la măsura M-1.3, înainte de evaluarea de către comisie, au fost supuse avizărilor de către Direcția urbanism, construcții și locuințe a MIDR.

Concomitent, în urma evaluării financiare ale propunerilor de proiecte, s-au produs ajustări prealabile la previziunile bugetare ale proiectelor, conform devizelor de cheltuieli și evaluarea prin prisma criteriilor de eligibilitate stabilite, fără a fi majorată suma inițial solicitată din FNDRL, diferența în acest caz fiind pusă în responsabilitatea aplicanților. Aceste recomandări de ajustare a bugetelor urmează să fie luate în considerație la semnarea contractelor de finanțare a proiectelor și stabilirea alocațiilor financiare acordate din FNDRL.

În conformitate cu legislația în vigoare, pentru finanțarea proiectelor de dezvoltare locală din FNDRL, acestea urmează să fie incluse în Documentul unic de program (DUP). Actualul DUP este aprobat prin HG nr.23/2022 și listează proiectele prioritare de dezvoltare regională pentru finanțare în perioada anilor 2022-2024.

Ca rezultat al desfășurării Concursului de selectare a proiectelor de dezvoltare locală pentru a fi incluse în DUP 2022-2024 se propune ca Lista proiectelor de dezvoltare locală prioritare să fie formată din 487 de propuneri de proiecte în sumă de **2.009.153.813,73** de lei.

Subsecvent, având drept temei prevederile p.23 c) a Hotărârii Guvernului nr.172/2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului Național de Coordonare a Dezvoltării Regionale și Locale, prin Decizia nr. 11/22 din 08.07.2022, Consiliul Național a avizat lista proiectelor de dezvoltare locală propuse pentru a fi incluse în Documentul unic de program, care în baza art.10 alin (2) al Legii nr. 438/2006 se prezintă a fi aprobată prin hotărâre de Guvern.

După aprobarea proiectului actului normativ, Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală va iniția procedura de semnare a contractelor de finanțare cu administrațiile publice locale ale căror proiecte au fost incluse în Lista proiectelor prioritare de dezvoltare locală pentru finanțare din mijloacele Fondului național pentru dezvoltare regională și locală (Anexa 2 la Documentul unic de program).

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Acest proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația statelor membre ale Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Documentul unic de program este un document de planificare elaborat pe termen mediu, pentru implementarea Strategiei naționale de dezvoltare regională. În esența sa, DUP reprezintă un document-sinteză a programelor operaționale regionale și include proiectele prioritare de dezvoltare regională și locală selectate în baza concursurilor, organizate de către autoritatea de elaborare a politicii de dezvoltare regională - MIDR.

Prin proiectul actului normativ se ajustează denumirile Fondului național și Consiliului Național din Hotărârea Guvernului nr.23/2022 cu prevederile Legii nr. 27/2022 și Hotărârile Guvernului nr.172/2022.

Concomitent, textul Documentului unic de program se completează cu puncte noi ³¹, care descrie domeniile prioritare pentru care au fost selectate proiectele de dezvoltare locală și cu punctul ⁴¹, care determină spre ce sunt orientate măsurile, condițiile și procedurile de selectare a proiectelor de dezvoltare locală.

Se menționează că punctele 6, 9 și 10 se modifică și se expun într-o nouă redacție, iar Anexa la Documentul unic de program devine Anexa 1 și include Lista proiectelor prioritare de dezvoltare regională pentru finanțare din Fondul național pentru dezvoltare regională și locală, care se modifică prin excluderea a unui proiect de dezvoltare regională.

Astfel, proiectul „Dezvoltarea atractivității turistice în comunitățile de pe „Platoul Coșnița” și orașul Criuleni”, fiind inclus în Documentul Unic de Program pentru anii 2022-20224, a fost planificat pentru lansare în anul 2022, cu finanțare din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală.

În conformitate cu procedurile stabilite de lansare, proiectul a fost supus procedurilor legale de actualizare a costurilor.

Exercițiile de actualizare a proiectelor înainte de lansare sunt condiționate de faptul că bugetele inițiale ale proiectelor au fost determinate în baza devizelor de cheltuieli, elaborate de către aplicanți (autoritățile publice locale) în anul 2020, la depunerea cererilor de finanțare la concurs.

Consecvent, beneficiarii au renunțat la finalizarea procedurilor de actualizare a costurilor și au solicitat retragerea proiectului din DUP, inițiativa de retragere fiind motivată prin povara în creștere a contribuției beneficiarului și a partenerilor, condiționată de majorarea bugetului actualizat.

Demersul applicantului privind retragerea de la finanțare a proiectului a fost aprobat de către Consiliul Regional pentru Dezvoltare Centru.

În contextul celor relatate, CNCDR a acceptat demersul CRD Centru de retragere a proiectului din Documentul Unic de Program pentru anii 2022-2024,

Subsecvent, în baza Art.7 alin. (2) din Legea nr.27/2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală, Documentul unic de program, se completează cu Anexa 2 care include Lista proiectelor prioritare de dezvoltare locală pentru finanțare din Fondul național pentru dezvoltare regională și locală, selectate ca urmare a finalizării Concursului.

5. Fundamentarea economico-financiară

Pentru finanțarea proiectelor de dezvoltare regională incluse în Documentul unic de program pentru anii 2022-2024 se vor utiliza mijloacele financiare alocate Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală, prevăzute în Legea anuală a bugetului de stat, mijloacele financiare alocate din surse externe, bugetele APL și alte surse neinterzise de lege.

Se specifică, că pentru implementarea proiectelor incluse în Lista proiectelor prioritare de dezvoltare locală pentru finanțare din Fondul național pentru dezvoltare regională și locală, pentru anul curent în FNDRL sunt prevăzute surse financiare în mărime de 670 mln. de lei, iar mărimea Fondului pentru anul curent nu suferă careva schimbări odată cu operarea modificărilor în Anexa 1 și includerea Anexei 2 în Documentul unic de program.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea actului normativ nu va necesita modificarea cadrului normativ în vigoare.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Având la bază prevederile art. 5, alin. (6) lit. b) din Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, la data de 08.07.2022, proiectul acului normativ cu Documentului unic de program pentru anii 2022-2024 și Lista proiectelor prioritare de dezvoltare locală pentru finanțare din Fondul național pentru dezvoltare regională și locală, a fost avizat de către membrii CNCDR/L prin Decizia nr. 11/22, fiind propus spre aprobare Guvernului. În componența Consiliului intră miniștrii cu competențe în domeniile dezvoltării regionale, economie, finanțe, alți miniștri, președinții consiliilor regionale pentru dezvoltare, reprezentanți ai sectorului privat și civic, fiind asigurat un proces participativ și transparent de luare a deciziilor.

Decizia CNCDDL privind avizarea DUP 2022-2024 se anexează.

Subsecvent, în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017, proiectul de act normativ a fost avizat de instituțiile administrației publice centrale în modul stabilit. Sinteza avizelor se anexează.

De asemenea, proiectul este publicat pe pagina web a Ministerului la compartimentul Transparență decizională, precum și la adresa www.particip.gov.md.

8. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice, iar recomandările și normele de tehnică legislativă incluse în proiectul hotărârii, respectiv sinteza propunerilor și recomandărilor. Recomandările Ministerului Justiției au vizat în parte obiecții ce țin de stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ, respectarea normelor de tehnică legislativă și corelarea cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Obiecțiile și recomandările au fost acceptate, iar proiectul actului normativ redactat prin prisma celor expuse.

Secretar de Stat

Constantin BOROSAN