

PROCES-VERBAL

al ședinței de lucru privind examinarea demersului Agenției Relații Funciare și Cadastru referitor la reperfectarea dosarului cadastral cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri amplasate în hotarele UAT Vulcănești, în scopul extinderii și reabilitării drumului național M3 Chișinău-Cimișlia-Vulcănești-frontieră cu România

Subiectul	Discutarea oportunității reperfectării dosarului cadastral cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri, în vederea divizării acestuia în două părți și, respectiv promovarea a două hotărâri de Guvern, una de transmitere a terenurilor necesare pentru reabilitarea drumului și una de schimbare a destinației acestora.
Data desfășurării	26 mai 2022
Timpul / Durata	10.00 - 11.00
Adresa	mun. Chișinău, piața mării Adunări naționale, 1
Biroul	411
Organizat de	Agenția Proprietății Publice
Participanți:	
Agenția Proprietății Publice (APP)	Victor Cociug – Șef al Direcției administrarea bunurilor imobile și relații funciare, Mihail Doruc – consultat principal în DRBIRF, secretar (022 233 754)
Agenția Relații Funciare și Cadastru (ARFC)	Elena Becu - Consultant principal direcția relații funciare și protecția solurilor, secretar (tel. 022 881 271)
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR)	Marina Coibanu Ion Eremia
Ministerul Justiției	Diana Bacalim
Ministerul Mediului	Maria Romaniuc
Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”	Nicolae Cepraga Vitalie Dubceac
Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”	Petru Zolotcov
Proces verbal remis	.2022

Subiectele discutate:

nr./o	Vorbitor	Aspectele cheie discutate
1.	DI Mihail Doruc	A menționat, că în conformitate cu prevederile pct.28 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1170/2016, Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” (IPOT) perfectează dosarul, iar ARFC elaborează și promovează în modul stabilit proiectul hotărârii de Guvern privind schimbarea categoriei de destinație a terenurilor. În majoritatea cazurilor terenurile respective sunt obiecte ale exproprierii pentru cauză de utilitate publică și conform practicii existente transmiterea terenurilor în proprietatea statului și schimbarea destinației acestora se realizează în baza unei singure hotărâri de Guvern. În situația în care transmiterea terenurilor și schimbarea destinației acestora ca proces vor fi divizate și în acest scop va fi necesară adoptarea a două hotărâri de Guvern, se va majora esențial timpul necesar pentru elaborarea, promovarea și realizarea hotărârilor de Guvern respective, dar și costurile cauzate de necesitatea perfectării a două dosare cadastrale. În acest context APP consideră inoportună divizarea dosarului cadastral, promovarea a 2 două hotărâri de Guvern și optează pentru păstrarea practicii existente (spre exemplu HG nr. 816/2020).

2.	DI Nicolae Cepraga	A menționat că în conformitate cu prevederile pct. 9 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1170/2016, concomitent cu transmiterea terenurilor agricole se propune și schimbarea categoriei de destinație a terenurilor, cu completarea dosarului cu documentele și conținutul specificat în anexa la Regulament. Astfel, transmiterea terenurilor agricole și schimbarea concomitentă a categoriei de destinație a acestora este prevăzută de actul normativ.
3.	Dna Elena Becu	A informat că, ARFC a solicitat divizarea dosarului cadastral și, respectiv promovarea a 2 două hotărâri de Guvern, deoarece în procesul avizării majoritatea obiecțiilor expuse de Ministerul Justiției se referă la procedura de transmitere a bunurilor, iar ARFC conform Regulamentului menționat elaborează și promovează în modul stabilit proiectul hotărârii de Guvern privind schimbarea categoriei de destinație a terenurilor. Cele mai frecvente obiecții sunt: „Conform art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/199, transmiterea unui bun din proprietatea UAT în proprietatea statului se face <i>la propunerea Guvernului</i> prin hotărâre a consiliului local, prin urmare nu este necesar acceptul Guvernului ulterior aprobării hotărârii consiliului local. „În proiectele de hotărâri de Guvern sunt indicate autoritățile care vor institui comisiile de transmitere, însă conform pct. 13 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, comisia de transmitere se nominalizează în decizia de transmitere, sau, după caz, în decizie se indică autoritatea împuternicită pentru instituirea Comisiei.”; „A ține cont că, potrivit art. 71 din <i>Codul funciar nr. 828/1991</i> schimbarea de destinației terenurilor agricole se aprobă prin <i>decizie a consiliului local</i> . Prin Hotărâre de Guvern se aprobă schimbarea destinației terenurilor agricole proprietate de stat.”
4.	Dna Diana Bacalîm	A informat că se va putea expune asupra obiecțiilor menționate în avizele Ministerului Justiției după ce va lua cunoștință cu avizele respective. Totodată, a dat citire obiecției din avizul nr. 04/6627 din 09.09.2020 prezentată de ARFC prin care se solicită de a fi revăzută autoritatea competentă să aprobe modificarea destinației terenurilor, în contextul în care urmează a se ține cont de prevederile art. 71 din Codul funciar nr. 828/1991 în conformitate cu care schimbarea destinației terenurilor agricole se aprobă prin decizie a consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea și respectiv prin hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei în a căror proprietate se află terenul agricol. Prin hotărâre a Guvernului se aprobă schimbarea destinației terenurilor agricole proprietate a statului.
5.	DI Petru Zolotcov	A menționat că, hotărârile cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a terenurilor de obicei se referă la terenurile care sunt expropriate în temeiul legilor privind declararea utilității publice a lucrărilor de construcție, reabilitare, extindere a drumurilor și a altor obiecte de infrastructură. În privința acestor terenuri se realizează un șir de acțiuni care se finalizează cu transmiterea terenurilor respective în proprietatea statului și schimbarea destinației acestora prin hotărâre de Guvern. El consideră că în procesul avizării urmează de a ține cont de acest fapt.
6.	Dna Marina Ciobanu și dl Ion Eremia	Au propus de redacta punctele referitor la schimbarea destinației terenurilor, astfel, încât să fie clar că schimbarea destinației se realizează după transmiterea terenurilor din proprietatea UAT în proprietatea statului.
7..	DI Victor Cociug și dl Mihail Doruc	Au menționat că formula „se acceptă transmiterea” poate fi utilizată când consiliile locale deja au adoptat deciziile de transmitere. Totodată ei și-au exprimat dezacordul cu afirmațiile din avizele Ministerului Justiției că

	în asemenea cazuri acceptul Guvernului nu este necesar, deoarece în caz contrar în proprietatea statului ar putea fi transmise bunuri cu anumite vicii de care statul nu are nevoie. Întru asigurarea eliminării acestor divergențe consideră oportun de a iniția operarea unor modificări în art.8 alin. (3) din <i>Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unității a administrativ-teritoriale</i>, care ar prevedea că, transmiterea unui bun din proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului se face la propunerea <u>sau cu acordul</u> Guvernului, prin hotărâre a consiliului local. Totodată, în situația în care în deciziile de transmitere adoptate de consiliile locale du sunt nominalizate comisiile de transmitere, considerăm că în hotărârile de Guvern cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a terenurilor poate fi inclus un punct în care să fie indicate autoritățile ce vor institui Comisiile de transmitere.
	Urmare a dezbaterilor, concluzionăm că participanții la ședință: - nu susțin solicitarea Agenției Relații Funciare și Cadastru privind reperfectarea dosarului cadastral cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri, în vederea divizării acestuia în două părți și, respectiv promovarea a două hotărâri de Guvern, una de transmitere a terenurilor necesare pentru reabilitarea drumului și una de schimbare a destinației acestora și optează pentru continuarea practicii existente de promovare a unui singur proiect de HG care se va referi, atât la transmiterea terenurilor cât și la schimbarea destinației acestora după transmiterea în proprietatea statului; - recomandă Agenției Relații Funciare și Cadastru în nota informativă la proiectul HG să facă referință că, terenurile care fac obiectul transmiterii și schimbării destinației reprezintă terenuri expropriate în temeiul legilor privind declararea utilității publice a lucrărilor de construcție, reabilitare, extindere a drumurilor și a altor obiecte de infrastructură, că la etapa promovării proiectului consiliile locale respective deja au adoptat deciziile de transmitere a terenurilor în proprietatea statului în baza materialelor cadastrale perfectate conform documentației de proiect, că în deciziile de transmitere a terenurilor adoptate de consiliile locale nu este nominalizată componența comisiilor de transmitere, că înscrisurile în Registrul bunurilor imobile privind schimbarea destinației terenurilor se va efectua doar după transmiterea acestora în proprietatea statului (semnarea Actelor de transmitere); - solicită Ministerului Justiției ca în procesul avizării unor asemenea proiecte de HG să țină cont de specificul proiectelor date.

Prezentul proces-verbal al ședinței de lucru din 26.05.2022, a fost întocmit și ajustat ținând cont de propunerile și obiecțiile expuse de dna Diana Bacalim și dl Nicolae Cepraga, fiind coordonat în format electronic cu majoritatea participanților la ședință.

Președintele Ședinței
Victor Cociug

Secretarul Ședinței
Mihail Doroc