

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 131/2014 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de selectare și evidență a proiectelor în cadrul Programului activităților de reintegrare a țării

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 131/2014 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de selectare și evidență a proiectelor în cadrul Programului activităților de reintegrare a țării a fost elaborat de către Biroul politici de reintegrare din cadrul Cancelariei de Stat.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
În vederea realizării măsurilor primordiale de protecție socială, dezvoltării comunitare durabile și promovării măsurilor de consolidare a încrederii între populația de pe ambele maluri ale Nistrului, a fost aprobată Hotărârea de Guvern nr. 131/2014 <i>pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de selectare și evidență a proiectelor în cadrul Programului activităților de reintegrare a țării.</i> Documentul stabilește mecanismul de selectare și evidență a proiectelor înaintate de autoritățile publice centrale și locale pentru finanțarea unor activități de interes comunitar destinate localităților din perimetrul Zonei de Securitate. Anual, prin Legea bugetului de stat sunt prevăzute surse financiare pentru implementarea Programului activităților de reintegrare a țării. În cadrul ședințelor Comisiei de selectare a inițiativelor de propuneri de proiecte din data de 01 și 12 aprilie curent, din partea membrilor comisiei, au fost înaintate opinii privind eficientizarea mecanismului de evaluare, selectare, raportare și implementare a activităților din cadrul Programului, necesitatea de a se orienta asupra acțiunilor majore și de importanță strategică care au scop la promovarea măsurilor de realizare a obiectivului guvernamental de reintegrare a țării. Astfel de propuneri conexe au fost prezentate de Ministerul Finanțelor în cadrul procesului de avizare a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului activităților de reintegrare a țării pentru anul 2022, elaborat de Biroul politici de reintegrare. Totodată, necesitatea elaborării proiectului de modificare a actului normativ în cauză se regăsește și în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022 (acțiunea 26.11.2). În acest sens, proiectul actului normativ a fost elaborat având drept scop eficientizarea procesului de selectare și de implementare a celor mai competitive proiecte finanțate prin intermediul alocațiilor destinate pentru activitățile de reintegrare a țării, cât și consolidarea criteriilor eligibile în vederea sprijinirii localităților ce au avut de suferit în urma nereglementării diferendului transnistrean, inclusiv a responsabilizării beneficiarilor proiectelor finanțate în raportarea rezultatelor atinse, controlul legalității și utilizării conform destinației a mijloacelor alocate.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul de hotărâre nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
În proiectul hotărârii se propune de inclus formularul-tip de raportare, care are drept scop sporirea nivelului de transparență și monitorizarea eficientă a procesului de implementare a acțiunilor din cadrul Programului activităților de reintegrare a țării, în acest sens, responsabilizând beneficiarii

de proiecte să raporteze informații structurate, complexe cu privire la rezultatele atinse, prezentându-le în adresa Biroului politici de reintegrare.

În punctul 1 al Regulamentului se propune de intervenit asupra asigurării descrierii specifice a acțiunilor care stabilesc mecanismul de inițiere, colectare, evaluare, selectare, aprobare, finanțare, evidență, monitorizare și raportare a implementării programelor, proiectelor și acțiunilor care contribuie la promovarea măsurilor de consolidare a încrederii între populația de pe ambele maluri ale Nistrului și la realizarea obiectivului guvernamental de reintegrare a țării.

Prin operarea amendamentelor prevăzute la pct.2 al Regulamentului se propune extinderea listei entităților eligibile pentru participarea la concurs cu alte instituții publice și subdiviziunile acestora, respectiv și a localităților care au suferit în urma conflictului transnistrean, amplasate în proximitatea Zonei de Securitate. Relevanța acestei modificări reiese din constatările analizei efectuate ca urmare a examinării listelor de aplicanți și beneficiari, dosarelor de participare, actelor însoțitoare din perioada anilor 2011-prezent. Astfel, s-a constatat că deși fiind eligibile pentru aplicare la concurs doar autoritățile publice centrale și locale, o mare parte din dosare erau îndeplinite și depuse de către instituții publice cum sunt instituțiile de învățământ, grădinițele, instituțiile medicale etc. Respectiv în procesul de evaluare și selectare a dosarelor de către Comisia de selectare, inclusiv și la întocmirea listelor de beneficiari, apăreau dificultăți în ceea ce ținea de identificarea beneficiarului de alocații financiare, unde se constata că deși de facto beneficiari direct al Programului erau instituțiile publice, de jure conform prevederilor Regulamentului drept beneficiari erau autoritățile publice centrale sau locale în subordinea cărora erau instituțiile publice respective. Totodată, un alt aspect care a fost constat și care a impus necesitatea includerii localităților din afara perimetrului Zonei de Securitate (ex. satele Hirbovăț, Fîrlădeni, Plop-Știubei, Ursoaia etc), pentru a avea oportunitatea de a participa la Programul activităților de reintegrare a țării, derivă din faptul că acestea sunt afectate direct și indirect de efectul nereglementării conflictului transnistrean, în special ce ține de prezența în apropiere a posturilor ilegale ale structurilor neconstituționale din regiunea transnistreană, restricționarea accesului liber peste linia administrativă a locuitorilor din zonă care activează în stînga Nistrului, diverse provocări artificial întâmpinate din partea Tiraspolului.

Necesitatea includerii unui punct nou, după punctul 2 din Regulament, cu următorul conținut „cuantumul alocațiilor pentru activitățile de reintegrare a țării se aprobă anual prin legea bugetului de stat” derivă din faptul că mărimea alocațiilor bugetare pentru Programul activităților de reintegrare a țării, anual este prevăzută în Legea bugetului de stat.

Întru asigurarea coerenței obiectivelor guvernamentale de reintegrare a țării și politicilor din domeniu, a creșterii calității, competitivității și impactului proiectelor depuse spre finanțare, se propun modificările corespunzătoare în punctul 3 al Regulamentului. Astfel, în expunerea nouă a punctului respectiv, se propune realizarea oportunității implementării unor proiecte strategice cu impact regional major (de ex.: noi feriboturi peste r.Nistru, realizare de materiale media comune cu malul stîng, ambulanțe mobile de deservire cu un spectru larg de servicii medicale pentru locuitorii din regiunea transnistreană, transpunerea programelor educaționale naționale pe malul stîng etc.).

Adițional, pct. 5 se completează cu noi noțiuni care vin să aducă mai multă claritate proceselor aferente selectării și evidenței proiectelor în cadrul Programului activităților de reintegrare a țării. O altă modificare a Regulamentului constă în excluderea punctului 8, întrucât prevederile acestuia se regăsesc în prevederile punctelor 6 și 25 ale aceluiași Regulament.

Modificările operate la pct. 11 urmăresc ajustarea denumirii instituțiilor și denumirii funcției în corespundere cu Hotărârea de Guvern nr. 690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Legii nr. 1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție.

Prin operarea modificărilor la pct. 16, nivelul de responsabilizare va crește în raport cu toți participanții care sunt implicați efectiv în procesul de selectare și aprobare a Programului activităților de reintegrare a țării.

Prin includerea aliniatei suplimentare la pct. 21 și la punctul 25 al Regulamentului se propune introducerea unor aspecte ce țin de realizarea obiectivelor care vor avea un impact major și de importanță strategică asupra dezideratului de restabilire a spațiilor naționale unice, vor consolida prioritățile guvernamentale și vor eficientiza procesul de realizare a obiectivelor guvernamentale de reintegrare a țării.

Modificările propuse la punctele 27, 29 și 30 vin să reglementeze procesul de raportare a finalizării activităților realizate prin Programul de reintegrare a țării.

Se propune ca modificările operate la Hotărârea Guvernului 131/2014 să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul nu implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Implementarea Programelor activităților de reintegrare a țării se va asigura în limita resurselor financiare alocate anual conform Legii bugetului de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul se va plasa pe pagina web www.particip.gov.md pentru consultare publică.

În conformitate cu Legea nr.100/2017 privind actele normative și Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, proiectul se va expedia spre avizare și expertizare autorităților și instituțiilor interesate, propunerile cărora vor fi luate în considerare la definitivarea acestuia.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție în conformitate cu prevederile art.35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu a fost supus expertizei de compatibilitate din motiv că nu există acte normative comunitare care să reglementeze obiectul Hotărârii Guvernului.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul urmează a fi transmis Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice.

11. Constatările altor expertize

Proiectul de lege nu necesită a fi supus altor expertize.

Viceprim-ministru

 **Oleg SEREBRIAN**