



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

29.08.2022 nr. 17-04/340

La nr. 36/01-06/711 din 26.08.2022

*Referitor la examinarea repetată
a proiectului Hotărârii Guvernului
cu privire la transmiterea și schimbarea
categoriei de destinație a unor terenuri*

Agenția Relații Funciare și Cadastru

Ministerul Finanțelor, la solicitarea Agenției Relații Funciare și Cadastru nr.36/01-06/711 din 26.08.2022 a examinat repetat *proiectul Hotărârii Guvernului privind transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri*, prezentat anterior prin **număr unic 497/ARFC/2022** și, în limita competențelor funcționale, reiterează lipsa obiecțiilor și propunerilor pe marginea proiectului definitivat.

MINISTRU

Dumitru BUDIANACHI

Digitally signed by Budianschi Dumitru
Date: 2022.08.29 22:09:17 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: Natalia Stiharu
tel.: 022-26-26-69
e-mail: natalia.stiharu@mail.ru





Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr. 10/2-4416 din 29.08.2022

La nr. 36/01-06/711 din 26.08.2022

Agencia Relatii Funciare și Cadastru

e-mail: info@arfc.gov.md

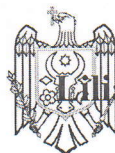
Copie: **Cancelaria de Stat**

e-mail: cancelaria@gov.md

Cu referire, la proiectul de hotărâre a Guvernului *cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (număr unic 497/ARFC/2022)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar general

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2022.08.29 21:55:03 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia DABIJA

Ex. Marina Ciobanu 250-678





Guvernul Republicii Moldova

Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale 1
Tel: (00373 22) 234-350
e-mail: office@app.gov.md

Nr.05-04-5525 din 30.08.2022

Agencia Relații Funciare și Cadastru
info@arfc.gov.md

Urmare demersului Agenției Relații Funciare și Cadastru nr. 36/01-06/711 din 26 august 2022, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul definitivat al hotărârii Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri” (număr unic 497/ARFC/2022), și în limita competențelor funcționale, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Director general

Digitally signed by Cozonac Eugeniu
Date: 2022.09.04 07:57:19 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Eugeniu COZONAC

Ex. Secția acte normative,
Direcția contencios și control al legalității
tel. 022-222-350





AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, municipiul Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr.42

42, Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

Tel.: +373 22 50 46 54 Fax: +373 22 21 22 59 e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

02.09.2022 nr. 01/6192

La nr.36/01-06/711 din 26 august 2022

Agenția Relații Funciare și Cadastru

Cancelaria de Stat

Agenția Servicii Publice a examinat proiectul definitivat al hotărârii Guvernului *cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (număr unic 497/ARFC/2022)* și vă comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor la subiectul dat.

Director

Digitally signed by Eșanu Mircea
Date: 2022.09.02 16:55:28 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mircea EȘANU

Dorina Ursu, 022 504 084



MINISTERUL
MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA



MINISTRY
OF ENVIRONMENT
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 56. e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

02.09.2022 Nr. 1362-04/2100

La nr. 36/01-06/711 din 26.08.2022

Agencia Relații Funciare și Cadastru

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Mediului a examinat proiectul de hotărâre de Guvern „cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri” (număr unic 497/ARFC/2022) și în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar de Stat

Iordanca-Rodica IORDANOV

Ex. Maria Romaniuc
Tel. (022)204-598
Coordonat: M. Covic





MD-2004 mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 162
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48,
E-mail: cancelaria@maia.gov.md, WEB: www.maia.gov.md

Nr. 07-05/2546 din 05.08.2022
La nr. 36/01-06/711 din 21 august 2022

Agencia Relatii Funciare și Cadastru
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a examinat proiectul definitivat al hotărîrii Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri” (număr unic 497/ARFC/2022) și comunică susținerea acestuia.

Secretar de Stat

Vasile ȘARBAN





CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-5189 din 08.09.2022

La nr. 36/01-06/711 din 26.08.2022

Agencia Relatii Funciare și Cadastru

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (din proprietatea unității administrativ-teritoriale Vulcanesti, UTA Gagauzia, în proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”)).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Iulian RUSU





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EHG22/8197 din 07.09.2022

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (din proprietatea unității administrativ-teritoriale Vulcanesti, UTA Gagauzia, în proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”))

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Agenția Relații Funciare și Cadastru, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigurilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor”.

Se constată că anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota informativă la aceasta au fost plasate pe pagina web oficială a Agenției Relații Funciare și Cadastru www.arfc.gov.md la compartimentul Transparența decizională/Proiecte supuse consultărilor publice.

La fel, se constată plasarea proiectului și a materialelor aferente pe portalul guvernamental www.particip.gov.md

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Prin proiect se propune acordarea acceptului Guvernului privind transmiterea unor terenuri, în temeiul deciziei Consiliului local Vulcănești, UTA Găgăuzia, din proprietatea unității administrativ-teritoriale Vulcănești, UTA Găgăuzia în proprietatea statului.

Totodată, se propune schimbarea categoriei de destinație a acestor terenuri cu trecerea din categoria de terenuri cu destinație agricolă în categoria de terenuri destinate industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale în scopul reabilitării și extinderii drumului național M3 Chișinău-Cimișlia-Vulcănești-Giurgiulești-frontiera cu România, pe segmentul de ocolire a orașului Vulcănești, UTA Găgăuzia.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin asigurarea implementării proiectului de reabilitare și extindere a drumului național M3 Chișinău-Cimișlia-Vulcănești-Giurgiulești-frontiera cu România, pe segmentul de ocolire a orașului Vulcănești, UTA Găgăuzia.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi

și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*”.

În nota informativă se menționează că „*implementarea prezentului proiect de hotărâre a Guvernului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat*”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prin proiect se reglementează activitatea entităților publice și a agenților publici responsabili de implementarea prevederilor proiectului.

Normele din proiect nu conțin reglementări confuze în ceea ce privește atribuțiile ce urmează să fie exercitate.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Prin proiect se propune acordarea acceptului Guvernului privind transmiterea unor terenuri, în temeiul deciziei Consiliului local Vulcănești, UTA Găgăuzia, din proprietatea unității administrativ-teritoriale Vulcănești, UTA Găgăuzia în proprietatea statului.

Totodată, se propune schimbarea categoriei de destinație a acestor terenuri cu trecerea din categoria de terenuri cu destinație agricolă în categoria de terenuri destinate industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale în scopul reabilitării și extinderii drumului național M3 Chișinău-Cimișlia-Vulcănești-Giurgiulești-frontiera cu România, pe segmentul de ocolire a orașului Vulcănești, UTA Găgăuzia.

Proiectul reprezintă o continuitate a acțiunilor ce urmează a fi întreprinse de către autoritățile statului în vederea implementării Legii nr.150/2012 privind declararea utilității publice de interes național pentru lucrările de reabilitare și extindere a unor drumuri naționale prin care se declară de utilitate publică de interes național lucrările de reabilitare și extindere a drumului M3 Chișinău – Cimișlia – Vulcănești – Giurgiulești – frontiera cu România.

Potrivit autorului: „Implementarea prezentului proiect de hotărâre a Guvernului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat”.

În final, menționăm că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

07.09.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Vadim CURMEI, Inspector principal



Ministerul Economiei
al Republicii
Moldova

Nr. 06/3-2543 din 12.09.2022
La nr.36/01-06/711 din 26.08.2022

Agencia Relatii Funciare si Cadastru

Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri, (numărul unic 497/ARFC/2022), având în vedere că obiecțiile expuse în avizul ministerului nr.06/3-2277 din 12.08.2022 au fost luate în considerare, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2022.09.13 14:11:23 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova


Ina VOICU

Ex.T.Demidcenco
250-652





MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

28.09.2022 nr. 04/8383
la nr. 36/01-06/711 din 26.08.2022

Agenția Relații Funciare și Cadastru

Cu referire la proiectul definitivat al *Hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri*, înregistrat cu numărul unic **497/ARFC/2022**, remis repetat spre examinare, comunicăm următoarele.

Denumirea proiectului Hotărârii se va revizui, or, potrivit art. 42 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, denumirea actului normativ reprezintă numirea generică a actului în funcție de categoria acestuia, de autoritatea emitentă și de obiectul reglementării exprimat sintetic. Denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. Totodată, denumirea actului normativ nu poate să fie identică cu cea a altui act normativ în vigoare, cu excepția cazului în care proiectul noului act normativ prevede abrogarea actului normativ precedent cu aceeași denumire.

La clauza de adoptare:

Sub aspectul redactării normelor, considerăm oportun ca în textul care indică sursa oficială de publicare a *Codului funciar*, să fie specificat despre **republicarea** acestuia, iar din textul care indică sursa oficială de publicare a *Legii nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale*, să se excludă cuvântul „Republicat”, ca fiind excedent.

La pct. 1, reiterăm obiecția potrivit căreia pentru transmiterea bunurilor imobile din proprietatea unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului nu este necesar acceptul Guvernului ulterior aprobării hotărârii consiliului local, or, decizia privind transmiterea bunurilor imobile din proprietatea unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului se adoptă de autoritățile publice locale (a se vedea art. 8 alin. (3) din *Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale* și art. 9 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice*).

Prin urmare, adoptarea de către Guvern a unei noi hotărâri privind acceptarea transmiterii din proprietatea unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului, urmare a emiterii deciziei Consiliului local Vulcănești, UTA



Găgăuzia, prin care transmiterea terenurilor prevăzute în anexa proiectului hotărârii a avut deja loc, este lipsită de sens, și nu va produce nici un efect juridic.

Astfel, în contextul în care, se optează totuși pentru păstrarea actualei soluții normative preconizate pentru **pct. 1**, propunem ca acesta să debuteze cu următoarea formulare: „Se propune...”, respectiv, prin substituirea cuvintelor „Se acceptă” cu cuvintele „Se propune” și, să se prevadă transmiterea terenurilor în administrarea Agenției Proprietății Publice.

La pct. 3, din cuprinsul dispoziției de modificare urmează a fi exclus textul „Anexa nr. 1”, și, plasat nemijlocit, în partea de debut a normei, asigurându-se astfel claritatea celor propuse.

Totodată, urmează a fi revizui și **pct. 4**, în partea ce ține de instituirea Comisiei de transmitere a terenurilor din proprietatea unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului, or, potrivit pct. 13 din *Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 901/2015*, Comisia de transmitere a bunurilor proprietate publică se nominalizează, de regulă, în decizia de transmitere sau, după caz, în decizie se indică autoritatea împuternicită pentru instituirea Comisiei. La caz, decizia de transmitere va fi decizia consiliului local Vulcănești.

Secretar de stat

Eduard SERBENCO

Digitally signed by Serbenco Eduard
Date: 2022.09.30 13:55:19 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

